



EUROOPAN PARLAMENTTI

2009 - 2014

---

*Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta*

---

**2011/0177(APP)**

18.9.2012

## **LAUSUNTO**

maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehityksen vahvistamisesta  
(COM(2011)0398 – 2011/0177(APP))

Valmistelija: Paolo De Castro

PA\_Leg\_Consent

## LYHYET PERUSTELUT

Parhaillaan käynnissä olevat keskustelut tulevasta monivuotisesta rahoituskehystä ovat erittäin tärkeitä yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) sekä lakiuudistusehdotuksia koskevien päätösten kannalta.

Eurooppa-neuvostossa ja yleisten asioiden neuvostossa käydyissä "neuvottelupakettia" koskevissa keskusteluissa ei ole toistaiseksi paljastettu tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevia konkreettisia kantoja tai edes lukuja. Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnan lausunto tarjoaa kuitenkin tilaisuuden tähdentää budjettivaliokunnalle, mikä on valiokunnan kanta erityisesti tulevan monivuotisen rahoituskehysten nykyisiin määrärahoihin.

Tämän lausunnon lähtökohtana on parlamentin kanta, jonka se on ilmaissut 8. kesäkuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa (Euroopan unionin poliittisia haasteita ja rahoitusta vuoden 2013 jälkeen käsittelevän erityisvaliokunnan mietintö) sekä 23. kesäkuuta 2011 antamassaan päätöslauselmassa (Dessin mietintö). Molemmissa yhteyksissä parlamentti vaati yksiselitteisesti, että YMP:n määrärahat säilytetään vähintään nykyisen monivuotisen jakson tasolla.

### Komission ehdotusten analyysi

Komission esittäessä ehdotuksensa vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehystä 29. kesäkuuta 2011 YMP:n talousarvioon viitattiin usein reaalisella määrärahojen jäädyttämisellä. Lukuja on kuitenkin syytä analysoida tarkemmin.

Rahoituskehys 2014–2020 (Komission ehdotus)								
(milj. euroa – vuoden 2011 hintoina)								
Maksusitoumusmäärärahat	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Yhteensä 2014- 2020
2. Kestävä kasvu: Luonnonvarat	57 386	56 527	55 702	54 861	53 837	52 829	51 784	382 927
josta markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	42 244	41 623	41 029	40 420	39 618	38 831	38 060	281 825

Lähde: COM(2011)0398

Komission esittämät luvut on ilmoitettu vuoden 2011 kiinteinä hintoina. Myös nykyinen vuosien 2007–2013 monivuotinen rahoituskehys esitettiin siitä päätettäessä vuonna 2006 vuoden 2004 hintoina.

Kahden prosentin kiinteää vuosittaista deflaattoria käyttämällä nämä luvut voidaan muuttaa "käyviksi hinnoiksi" (jollaisina ne yleensä ilmoitetaan, ks. [http://ec.europa.eu/budget/figures/fin\\_fw0713/fw0713\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/budget/figures/fin_fw0713/fw0713_en.cfm)).

Samaa kahden prosentin kiinteää vuosittaista deflaattoria käyttämällä nämä vuosien 2007–2013 monivuotista rahoituskehystä koskevat päivitetty luvut voidaan myös ilmoittaa vuoden 2011 kiinteinä hintoina:

Rahoituskehys 2007–2013 (mukautettu siihen tehtyjen tarkistusten mukaisesti) (milj. euroa – vuoden 2011 hintoina)								
Maksusitoumusmä ärärahat	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Yhteens ä 2007- 2013
2. Luonnonvarojen suojelu ja hallinta	59 689	62 816	58 609	61 154	59 888	59 618	58 909	420 682
josta markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet	49 531	49 046	48 565	48 089	47 616	47 150	46 688	336 685

Lähde: Kooste teknisistä selvityksistä: Toimialayksikkö D, Sisäasioiden pääosasto

Verrattaessa molempien taulukoiden otsakkeita 2 vähennyksen voidaan todeta olevan 37 755 miljoonaa euroa eli yhdeksän prosenttia (420 682 miljoonasta eurosta vähennetään 382 927 miljoonaa euroa).

Huom. Vuoden 2006 alkuperäisen sopimuksen summa (371 344 miljoonaa euroa vuoden 2004 hintoina), ottamatta huomioon sitä koskevia tarkistuksia (muun muassa elintarvikerahoitusväline, Galileo, ITER), olisi otsakkeen 2 osalta 426 558 miljoonaa euroa vuoden 2011 hintoina. Jos tämä luku otetaan vertailukohteeksi, vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskeva komission ehdotus merkitsisi arviolta 10,3 prosentin budjettivähennystä.

#### Valmistelijan päätelmät

Parlamentin aikaisempien päätöslauselmien mukaisesti YMP:n talousarvio olisi säilytettävä vähintään samalla tasolla kuin vuosina 2007–2013. Näin ollen komission ehdottamat leikkaukset olisi hylättävä ja parlamentin olisi vaadittava summaa, joka vastaa kuluvan ohjelmakauden enimmäismääriä.

Sekä jäsenvaltioiden että EU:n talousarviota koskevien tiukkojen rajoitteiden taustaa vasten tarkasteltuna on tärkeää antaa jäsenvaltioille mahdollisuus toimia joustavasti ja siirrellä varoja YMP:n kahden pilarin välillä (suorat tuet ja maataloustuki), jotta ne voisivat vastata maaseutua koskeviin haasteisiin mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

## EHDOTUKSET

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. korostaa yhteisen maatalouspolitiikan merkitystä siltä osin kuin se koskee EU:n perussopimusten mukaista kansalaisten elintarvikehuollon varmistamista; panee merkille, että elintarvikkeiden kysyntä kasvaa nopeammin kuin niiden tarjonta, sillä ilmastonmuutoksen vaikutukset tuntuvat erityisen voimakkaasti maataloudessa; korostaa, että EU:n on suurimpana elintarvikkeiden tuojana ylläpidettävä ja kasvatettava maatalouspotentiaaliaan sekä elintarvikealan tehokkuutta, jotta se voi vastata nykyiseen ja tulevaan elintarvikekysyntään EU:ssa;
2. katsoo, että vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehiksestä on päästävä sopimukseen ennen vuoden 2012 loppua, sillä muutoin EU:n luotettavuus ja vakaus saattavat heiketä;
3. muistuttaa, että SEUT-sopimuksen mukaan parlamentin ja neuvoston tehtävänä on toimia lainsäädäntöeliminä eikä Eurooppa-neuvostolla ole lainsäätäjän roolia; korostaa, että tulevan YMP:n toimintapoliittinen sisältö on vahvistettava tavallisella lainsäätämisyksityksellä;
4. muistuttaa aiheesta "Sijoittaminen tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestävä ja osallistavaa Euroopan unionia varten" 8. kesäkuuta 2011<sup>1</sup> ja aiheesta "Yhteinen maatalouspolitiikka vuoteen 2020: Ruoka, luonnonvarat ja alueiden käyttö – miten hallita tulevat haasteet?" 23. kesäkuuta 2011<sup>2</sup> antamissaan päätöslauselmissa vahvistamastaan kannasta, jonka mukaan YMP:lle seuraavassa monivuotisessa rahoituskehiksessä myönnettävä talousarvio on säilytettävä reaaliääriltään vähintään nykyisen monivuotisen jakson tasolla;
5. toteaa, että tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevassa komission ehdotuksessa otsakkeen 2 yleiseksi enimmäismääräksi on määritelty 382 927 miljoonaa euroa<sup>3</sup> ja suorien tukien ja markkinoihin liittyvien menojen enimmäismääräksi 281 825 miljoonaa euroa, ja panee huolestuneena merkille, että komission ehdotus johtaisi kyseisen otsakkeen osalta 37 755 miljoonan euron reaalisuuhennykseen;
6. katsoo, että näitä leikkauksia ei voida tasapainottaa muita otsakkeita (muun muassa vähäosaisimmille tarkoitettu elintarviketuki, maataloustutkimus ja elintarviketurvallisuusvaraus) varten ennakoituilla menoilla tai ennakoimattomia menoja varten tarkoitetuilla joustovälineillä (esimerkiksi maatalousalan kriisivaranto), sillä ne ovat talousarvion varauksia, joihin ei sisälly maksusitoumusmäärärahoja;

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2011)0266.

<sup>2</sup> Hyväksytyt tekstit, P7\_TA(2011)0297.

<sup>3</sup> Kaikki maksusitoumusmäärärahoja (2014–2020) koskevat luvut on ilmoitettu vuoden 2011 kiinteinä hintoina.

7. katsoo, että Euroopan globalisaatorahastoa ei pitäisi ottaa huomioon YMP:n talousarviossa, koska se olisi harhaanjohtavaa seuraavista syistä: ensinnäkin ei ole selvää, ovatko rahaston varat edes eri jäsenvaltioiden viljelijöiden saatavilla, ja jos ovat, miten, ja toisekseen Euroopan globalisaatorahaston sisällyttäminen YMP:n talousarvioon perustuu oletukselle, että kansainvälisten kauppasopimusten seurauksena tuhannet viljelijät joutuvat jatkossakin konkurssiin; ottaa huomioon maatalouden aseman elintarviketurvallisudessa ja erityisesti ihmisten oikeuden ravinnon saantiin ja katsoo myös tästä syystä, että maataloudella ei tulisi käydä kauppaa kansainvälisissä kauppasopimusneuvotteluissa;
8. painottaa YMP:n toisen pilarin merkitystä, sillä sen avulla myötävaikutetaan investointeihin ja työpaikkojen luomiseen maaseutualueilla sekä maatalousalan tehokkuuden ja kilpailukyvyn parantamiseen; katsoo, että toisen pilarin vahvistaminen on edellisen YMP:n uudistuksilla aikaansaatuun saavutusten mukaista ja että tällä tavoin YMP:n tehokkuutta ja vaikuttavuutta voitaisiin lisätä huomattavasti erityisesti muun muassa Eurooppa 2020 -strategiassa esitettyjen uusien haasteiden näkökulmasta;
9. kehottaa siksi neuvostoa nostamaan otsakkeen 2 sekä suoria tukia ja markkinoihin liittyviä menoja koskevan alaotsakkeen summat 420 682:een ja 336 685 miljoonaan euroon, mikä vastaa parlamentin aikaisemmissa päätöslauselmissaan vaatimaa reaalisten määrärahojen jäädyttämistä;
10. tähdentää, että maatalouspolitiikka on ainoa unionin politiikanala, johon tulevaa monivuotista rahoituskehystä koskevassa komission ehdotuksessa on esitetty niin merkittäviä leikkauksia; korostaa sen vuoksi, että jos EU:n talousarvioon suunnitellaan yleisiä leikkauksia, niiden ei missään tapauksessa tulisi johtaa YMP:n talousarvion lisävähennyksiin;
11. korostaa, että siirtymisellä alueelliseen malliin ja YMP:n muuttamisella ympäristöystävällisemmäksi seuraavalla kaudella on huomattavat vaikutukset viljelijöihin ja että YMP:n yleisen talousarvion lisäleikkaukset asettaisivat edelleen lisäpaineita yksittäisille viljelijöille.
12. korostaa, että on tärkeää antaa jäsenvaltioille mahdollisuus toimia jossain määrin joustavasti, jotta ne voivat siirtää varoja YMP:n kahden pilarin välillä (edellyttäen, että ne ottavat huomioon voimassa olevat yhteisrahoitusta koskevat vaatimukset, kun varoja siirretään ensimmäisestä pilarista toiseen pilariin) ja siten vastata maaseutualueiden haasteisiin niiden erityisoloihin ja omiin strategioihin mukautetulla tavalla, rajoittamatta kuitenkaan meneillään olevia YMP:n uudistusta koskevia lainsäädäntömenettelyjä ja etenkin suoria tukia koskevaan tulevaan asetukseen sisältyviä säännöksiä rahastojen välisistä siirroista;
13. katsoo, että unionin vähävaraisimmille henkilöille suunnattua avustusohjelmaa on jatkettava vuoden 2013 jälkeen.

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	18.9.2012
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 32 -: 4 0: 3
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	John Stuart Agnew, Eric Andrieu, Pilar Ayuso, José Bové, Luis Manuel Capoulas Santos, Vasilica Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Hynek Fajmon, Mariya Gabriel, Iratxe García Pérez, Julie Girling, Béla Glattfelder, Martin Häusling, Esther Herranz García, Elisabeth Jeggle, Elisabeth Köstinger, Agnès Le Brun, George Lyon, Gabriel Mato Adrover, Mairead McGuinness, James Nicholson, Rareş-Lucian Niculescu, Wojciech Michał Olejniczak, Georgios Papastamkos, Marit Paulsen, Britta Reimers, Ulrike Rodust, Alfreds Rubiks, Giancarlo Scottà, Czesław Adam Siekierski, Sergio Paolo Francesco Silvestris, Alyn Smith, Csaba Sándor Tabajdi, Janusz Wojciechowski
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Maria do Céu Patrão Neves