



EUROPA-PARLAMENTET

2009 - 2014

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

2012/0295(COD)

28.3.2013

UDTALELSE

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske
Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede
(COM(2012)0617 – C7-0358/2012 – 2012/0295(COD))

Ordfører for udtalelse: Marc Tarabella

PA_Legam

KORT BEGRUNDELSE

I. Sammendrag af Kommissionens forslag

Den Europæiske Union har som led sin Europa 2020-strategi sat sig det mål at mindske antallet af personer, som lever i eller risikerer fattigdom eller social udstødelse, med mindst 20 millioner inden 2020. I 2010 var næsten en fjerdedel af europæerne (116 millioner) truet af fattigdom eller social udstødelse. Som Kommissionen ganske rigtigt minder om, forværres denne situation hver eneste dag og berører i alle EU-landene flere og flere befolkningsgrupper og nye samfundsgrupper såsom fattige arbejdstagere og pensionister med en lav indkomst. En del af denne befolkningsgruppe, dvs. 43 millioner mennesker, lider store materielle afsavn og finder det umuligt at opfylde de mest elementære overlevelsesbehov, da de ikke kan få adgang til fødevarer af passende kvantitet og kvalitet. De mest udsatte blandt disse befinder sig endvidere så langt væk fra arbejdsmarkedet, at de ikke kan drage fordel af ESF's foranstaltninger vedrørende social inklusion.

Kommissionen foreslår en europæisk fond for bistand til de socialt dårligst stillede som erstatning for programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer, som visse medlemsstater har sat spørgsmålstegn ved, fordi de mener, at denne problemstilling er et socialt problem, der hører medlemsstaternes eneansvar. Denne nye fond, som bør fungere efter reglerne for strukturfondene, er rettet mod afhjælpning af fødevarerangel, hjemløshed og materielle afsavn hos børn. Den yder støtte til indkøb af fødevarer og elementære forbrugsgoder til personlig brug samt ledsageforanstaltninger, der tager sigte på social inklusion. Fonden er knyttet til EU-politikkerne for økonomisk, social og territorial samhørighed, og den finansieres udelukkende af ESF.

II. Kritiske bemærkninger til Kommissionens forslag

1) Midlerne er langt fra tilstrækkelige

a) For perioden 2014 - 2020 er de budgetmidler, Kommissionen foreslår, på 2,5 milliarder. Det svarer til at reducere støtten med 1 milliard i forhold til det, der iværksættes nu med hensyn til fødevarerhjælp alene ydet til 20 medlemsstater, der deltager i programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer. De nuværende forhandlinger mellem stats- og regeringscheferne har ført til en forhøjelse af disse midler til 2,1 milliarder. Der skal her mindes om, at der i det nuværende program for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer var afsat 3,5 milliarder for den foregående flerårige periode. På et tidspunkt, hvor situationen forværres, er det særligt chokerende, at midlerne til de socialt dårligst stillede reduceres. Mange borgere forstår det ikke, og det forstærker deres modstand mod EU.

b) Forslaget er begrænset til visse befolkningsgrupper og er derfor i strid med målet med Europa 2020-strategien. Fordelingskriterierne tager kun hensyn til to af de fire indikatorer, der anvendes i Europa 2020-strategien for at imødegå fattigdom og udstødelse, nemlig befolkningsgrupper, der oplever materielle afsavn, og personer, som lever i husstande med meget lav arbejdsintensitet. Disse to kriterier udelukker en hel befolkningsgruppe, der enten

oplever social udstødelse eller lever i fattigdom og er stærkt udstødelsestruede. Artikel 4 omtaler hovedsageligt hjemløse og børn.

c) Ud over uddeling af fødevarer kan en del af fonden anvendes til at indkøbe elementære forbrugsgoder til personlig brug for hjemløse eller for børn (tøj). Fonden kan også støtte aktiviteter med henblik på social inklusion.

Ordføreren mener, at man i betragtning af de utilstrækkelige midler, der tildeles til fødevarer til de socialt dårligst stillede, ikke bør sprede midlerne for meget til andre områder end fødevarer. Den nødvendige sociale inklusion behandles allerede, da medlemsstaterne i deres kommende nationale programmering skal afsætte 20 % af ESF-midlerne hertil.

2) Gennemførelsesbestemmelserne for fonden er meget ufleksible og indviklede

Størstedelen af de foreslåede bestemmelser for fonden er baseret på reglerne for de nuværende strukturfonde og er præget af uforholdsmæssigt tunge administrative procedurer. De beskrevne forvaltningsbestemmelser er ikke i overensstemmelse med formålet med fonden, som kræver fleksibilitet og tilpasning i forbindelse med nødsituationer. Hertil kommer, at det er nødvendigt at forudbetale de beløb, der skal bruges til at gennemføre foranstaltninger, hvilket kan sætte nogle medlemsstater i en vanskelig situation.

En så tung iværksættelse kan efter ordførerens mening føre til ineffektivitet og den paradoksale situation, at midlerne er til stede, men ikke bliver anvendt.

3) 2014 bliver et problematisk overgangså

I lyset af den komplekse gennemførelse af fonden er det mere end sandsynligt, at den først kan anvendes i efteråret 2014. Det vil være for sent til at opfylde de socialt dårligst stillede personers elementære behov for 2014.

III. Ordførerens forslag

Vedrørende budgettet og principperne:

- De økonomiske midler skal fastholdes på det nuværende niveau, dvs. 3,5 milliarder euro over syv år
- Personer, der opfylder de fire EU-indikatorer i Europa 2020-strategien, skal være en støtteberettiget befolkningsgruppe.
- Fødevarer, der opfylder de socialt dårligst stilledes basale behov, skal prioriteres, og det skal samtidig være op til den enkelte medlemsstat at vælge at yde hjælpen til de mest trængende grupper.
- EU skal ud fra et ønske om effektivitet lade indsatsen indgå i en global og omfattende strategi for bekæmpelse af fattigdom og udstødelse, som omfatter den enkeltes behov. Det er derfor nødvendigt at mobilisere alle EU-politikkerne og alle de tilgængelige midler: ESF, ELFUL, EFRU osv.
- Interventionslagrene med varer kan stadig anvendes til uddeling blandt de socialt dårligst stillede. Ordføreren ønsker imidlertid at understrege, at værdien af disse lagre ikke skal fratrækkes de midler, der er bevilget til fonden.

- Der skal også opfordres til at give fødevaredonationer.

Vedrørende overgangsåret 2014:

- Der bør foreslås en overgangsløsning. Der kan på grundlag af modellen med programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer stilles EU-finansiering fra forskellige fonde til rådighed for den enkelte medlemsstat, således at denne kan iværksætte sit program.

IV. Der er mulighed for bidrag fra den fælles landbrugspolitik som supplement til fonden - ordførerens forslag

a) Fremme af fødevaredonationer samtidig med en begrænsning af fødevarespildet

Det er efter ordførerens mening nødvendigt at bekæmpe fødevarespildet, som er en veritabel svøbe i Europa. Kommissionen og Parlamentet har (i sin beslutning af 19. januar 2012¹ - betænkning af Caronna) anslået, at fødevarespildet i hele fødevarekæden andrager ca. 190 kg om året pr. europæer.

Derfor foreslår ordføreren at:

- informere forbrugerne om visse sundhedsrelaterede angivelser, som er et resultat af EU-lovgivningen, og som er anført på landbrugsprodukter og fødevarer, som f.eks. "sidste anvendelsesdato" og "mindst holdbar til", da de giver anledning til stor forvirring hos forbrugerne og et stort fødevarespild
- revidere EU-lovgivningen om kravene til markedsføring af landbrugsprodukter (navnlig frugt- og grøntsagssektoren) for at fremme udbuddet af usorteret frugt og usorterede grøntsager
- tillade etablering og udnyttelse af de store distributionskæder på den udtrykkelige betingelse, at de donerer usolgte fødevarer.

b) Mobilisering af midler fra ELFUL

Der findes foranstaltninger, som hører under to prioriterede områder for udvikling af landdistrikterne i reformen, som kan bidrage til at sikre en bedre forsyning til de socialt dårligst stillede:

- Prioritet 3: fremme af organiseringen af fødevarekæden og særlig korte forsyningskæder. Ved at reducere mellemliddene og skabe en social forbindelse giver disse kæder landbrugeren mulighed for at sælge sine produkter korrekt og til en pris, der er overkommelig for forbrugerne. Endvidere kan der investeres i logistiske platforme og i forarbejdning af usolgte varer, som oplagres.
- Prioritet 6: fremme af social inklusion, nedbringelse af fattigdom og økonomisk udvikling.

c) Anvendelse af den kommende reform af den fælles markedsordning for frugt og grøntsager

¹ P7_TA-PROV(2012)0014

De befolkningsgrupper, som fonden er rettet mod, skal have adgang til varierede måltider med en god næringsværdi. Frugt og grøntsager er vigtige produkter i et måltid. De gældende bestemmelser giver mulighed for at uddele disse produkter gratis til velgørende institutioner, stiftelser, der er godkendt af medlemsstaterne, og til offentlige institutioner (hospitaller, skoler, hospicer osv.). Fondens partnerorganisationer skal i højere grad være modtagere heraf.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende ændringsforslag i sin betænkning:

Ændringsforslag 1 Forslag til forordning

Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) I overensstemmelse med konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010, hvorved EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst blev vedtaget, **har Unionen og medlemsstaterne** sat sig som mål, at bringe mindst 20 millioner mennesker uden for risiko for fattigdom og social udstødelse inden 2020.

Ændringsforslag

(1) **Levering af fødevarer og landbrugsprodukter og hjælp til de socialt dårligst stillede personer er tvingende nødvendig, og Unionen og medlemsstaterne har** i overensstemmelse med konklusionerne fra mødet i Det Europæiske Råd den 17. juni 2010, hvorved EU-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst blev vedtaget, sat sig som mål at bringe mindst 20 millioner mennesker uden for risiko for fattigdom og social udstødelse inden 2020.

Ændringsforslag 2 Forslag til forordning

Betragtning 2

Kommissionens forslag

(2) Antallet af personer, som lider materielle eller endog alvorlige materielle afsavn i Unionen er stigende, og disse personer er ofte så udstødte, at de ikke kan drage fordel af aktiveringsforanstaltningerne under forordning (EU) nr. [...CPR], og navnlig under forordning (EU) nr. [...ESF].

Ændringsforslag

(2) Antallet af personer, som lider materielle **og fødevaremæssige** eller endog alvorlige materielle **og fødevaremæssige** afsavn i Unionen er stigende, og disse personer er ofte så udstødte, at de ikke kan drage fordel af aktiveringsforanstaltningerne under forordning (EU) nr. [...CPR], og navnlig under forordning (EU) nr. [...ESF].

Ændringsforslag 3
Forslag til forordning

Betragtning 2 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(2a) I 2010 var næsten en fjerdedel af europæerne (119,6 millioner) truet af fattigdom eller social udstødelse i Unionen, hvilket er næsten 4 millioner flere end i 2009. Ud af de 119,6 millioner personer var 18 millioner næsten dagligt afhængige af fødevarepakker eller gratis måltider fra frivillige hjælpeorganisationer.

Ændringsforslag 4
Forslag til forordning

Betragtning 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4) Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (i det følgende benævnt "fonden") bør styrke den sociale samhørighed og dermed bidrage til at reducere fattigdommen i Unionen ved at støtte nationale ordninger, som yder ikke-finansiell bistand til de socialt dårligst stillede personer med henblik på at afhjælpe fødevaremangel, **hjemløshed** og materielle afsavn hos børn.

(4) Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (i det følgende benævnt "fonden") bør styrke den sociale samhørighed og dermed bidrage til at reducere fattigdommen i Unionen ved, **primært gennem fødevareforsyning**, at støtte nationale ordninger, som yder ikke-finansiell bistand til de socialt dårligst stillede personer med henblik på at afhjælpe fødevaremangel og materielle afsavn, **navnlig** hos **hjemløse og** børn.

Begrundelse

Det symbolske beløb, som fonden stiller til rådighed, bør primært være rettet mod fødevarehjælp. Medlemsstaterne bør imidlertid ikke betragte fonden som en mulighed for at reducere budgetterne for deres nationale fattigdomsudryddelses- og genintegreringsprogrammer, der fortsat vil falde inden for medlemsstaternes ansvarsområde.

Ændringsforslag 5
Forslag til forordning

Betragtning 4 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(4a) Fonden kan ikke erstatte de offentlige politikker, som medlemsstaternes regeringer gennemfører for at begrænse behovet for akut fødevarehjælp og udvikle bæredygtige mål og politikker med henblik på fuldstændigt at udrydde hungersnød, fattigdom og social udstødelse.

Begrundelse

Medlemsstaterne skal fortsat udvikle langsigtede, bæredygtige projekter til udryddelse af fattigdom, afsavn og social udstødelse. Dette ansvar kan på ingen måde erstattes eller reduceres ved at anvende ressourcer fra Den Europæiske Fond.

Ændringsforslag 6
Forslag til forordning

Betragtning 6

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6) Disse bestemmelser sikrer endvidere, at de støttede operationer overholder bestemmelserne i gældende EU-ret og national lovgivning, navnlig for så vidt angår sikkerheden af de varer, som uddeles til de socialt dårligst stillede personer.

(6) Disse bestemmelser sikrer endvidere, at de støttede operationer overholder bestemmelserne i gældende EU-ret og national lovgivning, navnlig for så vidt angår sikkerheden af de varer **og kvaliteten af de fødevarer**, som uddeles til de socialt dårligst stillede personer.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning
Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Bestemmelserne bør også sikre fondens overensstemmelse med Unionens social- og miljøpolitikker såsom bekæmpelsen af

fødevarespild.

Begrundelse

Fødevarespild er en stor europæisk skandale, som Unionen har besluttet at gøre noget ved. Alle fondens aktører bør integrere værktøjer og mekanismer for at bidrage til at bekæmpe fødevarespild.

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

(7) For at udstikke passende finansielle rammer bør Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastlægge en årlig fordeling af de samlede ressourcer pr. medlemsstat efter en objektiv og gennemsigtig metode, som afspejler forskellene mellem medlemsstaterne for så vidt angår fattigdom og materielle afsavn.

Ændringsforslag

(7) For at udstikke passende finansielle rammer bør Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter fastlægge en årlig fordeling af de samlede ressourcer pr. medlemsstat efter en objektiv og gennemsigtig metode, som afspejler forskellene mellem medlemsstaterne for så vidt angår fattigdom og materielle afsavn, *såsom den relative fattigdomsgrænse, og som tager hensyn til de mennesker, der i hver medlemsstat kan betragtes som "mest fattige"*.

Ændringsforslag 9 Forslag til forordning

Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Det bør i det operationelle program for hver medlemsstat udpeges og begrundes, hvilke former for materielle afsavn der skal afhjælpes, og der bør redegøres for, hvad der er målet med, og hvilke elementer der indgår i den bistand til de socialt dårligst stillede personer, som ydes gennem støtten til de nationale ordninger. *Disse* bør desuden omfatte elementer, som er nødvendige for at sikre en effektiv og

Ændringsforslag

(8) Det bør i det operationelle program for hver medlemsstat udpeges og begrundes, hvilke former for materielle afsavn der skal afhjælpes, og der bør redegøres for, hvad der er målet med, og hvilke elementer der indgår i den bistand til de socialt dårligst stillede personer, som ydes gennem støtten til de nationale ordninger. *Adgangen til fødevarer bør være det første afsavn, som medlemsstaterne tager fat på.*

virkningsfuld gennemførelse *af det operationelle program*.

Programmet bør desuden omfatte elementer, som er nødvendige for at sikre en effektiv og virkningsfuld gennemførelse *dette*.

Ændringsforslag 10 **Forslag til forordning**

Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) For at forbedre kvaliteten og udformningen af det enkelte operationelle program og evaluere fondens effektivitet og virkning bør der gennemføres forhåndsevalueringer og efterfølgende evalueringer. ***Disse evalueringer bør suppleres af undersøgelser om de socialt dårligst stillede personer, som har modtaget bistand under det operationelle program, og, hvis det er nødvendigt, af evalueringer, som gennemføres i løbet af programmeringsperioden. Medlemsstaternes og Kommissionens ansvar i denne henseende bør præciseres.***

Ændringsforslag

(12) For at forbedre kvaliteten og udformningen af det enkelte operationelle program og evaluere fondens effektivitet og virkning bør der gennemføres evalueringer.

Ændringsforslag 11 **Forslag til forordning**

Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) Borgerne har ret til at vide, hvordan Unionens finansielle midler investeres og med hvilken virkning. For at sikre en bred formidling af oplysninger om fondens resultater og sikre tilgængelighed og gennemsigtighed med hensyn til finansieringsmuligheder bør der fastsættes detaljerede bestemmelser om information og kommunikation, navnlig for så vidt angår medlemsstaternes og

Ændringsforslag

(13) Borgerne har ret til at vide, hvordan Unionens finansielle midler investeres og med hvilken virkning. For at sikre en bred formidling af oplysninger om fondens resultater og sikre tilgængelighed og gennemsigtighed med hensyn til finansieringsmuligheder bør der fastsættes detaljerede bestemmelser om information og kommunikation, navnlig for så vidt angår medlemsstaternes og

støttemodtagernes ansvar.

støttemodtagernes ansvar, *uden at dette skader støttemodtagernes værdighed.*

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 15

Kommissionens forslag

(15) *Det er nødvendigt at fastsætte et maksimumsniveau for medfinansiering fra fonden til de operationelle programmer for at sikre, at EU-midlerne udøver en løftestangeffekt, samtidig med at der tages hensyn til medlemsstater med midlertidige budgetproblemer.*

Ændringsforslag

(15) *Minimumsniveauet for finansiering fra fonden til de operationelle programmer bør være 85 %. Det er endvidere passende, at tage hensyn til medlemsstater med midlertidige budgetproblemer med henblik på at sikre størst mulig anvendelse af fonden.*

Ændringsforslag 13 Forslag til forordning

Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) Ensartede og rimelige regler for støtteberettigelsesperioden, operationerne og fondens udgifter bør finde anvendelse i hele Unionen. Kriterierne for støtteberettigelse bør afspejle den særlige karakter af fondens mål og målgrupper, bl.a. gennem fastsættelse af passende kriterier for, hvilke operationer og støtteformer der er berettigede til støtte, samt regler og betingelser for refusion.

Ændringsforslag

(16) *Enkle*, ensartede og rimelige regler for støtteberettigelsesperioden, operationerne og fondens udgifter bør finde anvendelse i hele Unionen. Kriterierne for støtteberettigelse bør afspejle den særlige karakter af fondens mål og målgrupper, bl.a. gennem fastsættelse af *enkle og* passende kriterier for, hvilke operationer og støtteformer der er berettigede til støtte, samt regler og betingelser for refusion.

Ændringsforslag 14 Forslag til forordning

Betragtning 16 a (ny)

(16a) En stor del af det arbejde, der varetages i organisationer, der beskæftiger sig med fødevarerforsyning til de socialt dårligst stillede personer i Unionen, foretages af frivillige. Derfor bør proceduren for at ansøge om støtte fra fonden ikke være for kompliceret.

Begrundelse

Selv om det er af afgørende betydning, at der gennemføres en forholdsmæssig kontrol af de europæiske fonde for at sikre, at de anvendes korrekt, er det også meget vigtigt, at de personer, der har behov for hjælp, kan få adgang til de midler, der er til rådighed. Af denne grund må proceduren for at søge om midler fra fonden ikke være for kompliceret.

Ændringsforslag 15

**Forslag til forordning
Betragtning 17**

(17) [Forslag til] Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningsforordningen) foreskriver, at produkter, der opkøbes ved offentlig intervention, kan stilles til rådighed for programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen, hvis det er tilladt under det pågældende program. I betragtning af at anvendelse, forarbejdning eller salg af varer fra disse lagre alt efter omstændighederne kan være den økonomiske mest fordelagtige mulighed for at tilvejebringe fødevarer, er det hensigtsmæssigt at åbne mulighed herfor i denne forordning. Beløbene fra transaktioner vedrørende lagrene bør anvendes til fordel for de socialt dårligst stillede **og må ikke føre til en svækkelse af medlemsstaternes forpligtelse til medfinansiering af programmet.** For at

(17) [Forslag til] Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningsforordningen) foreskriver, at produkter, der opkøbes ved offentlig intervention, kan stilles til rådighed for programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede personer i Unionen, hvis det er tilladt under det pågældende program. I betragtning af at anvendelse, forarbejdning eller salg af varer fra disse lagre alt efter omstændighederne kan være den økonomiske mest fordelagtige mulighed for at tilvejebringe fødevarer, er det hensigtsmæssigt at åbne mulighed herfor i denne forordning. Beløbene fra transaktioner vedrørende lagrene bør anvendes til fordel for de socialt dårligst stillede **som supplement til fondens midler, uden at anvendelsesomkostningerne fratrækkes**

sikre den mest effektive anvendelse af interventionslagrene og produkterne heri bør Kommissionen i overensstemmelse med artikel 19, litra e), i forordning (EU) nr. [CMO] vedtage gennemførelsesretsakter, som fastlægger procedurerne for anvendelse, forarbejdning og salg af produkterne i interventionslagrene med henblik på programmet for de socialt dårligst stillede.

de tildelte bevillinger. For at sikre den mest effektive anvendelse af interventionslagrene og produkterne heri bør Kommissionen i overensstemmelse med artikel 19, litra e), i forordning (EU) nr. [CMO] vedtage gennemførelsesretsakter, som fastlægger procedurerne for anvendelse, forarbejdning og salg af produkterne i interventionslagrene med henblik på programmet for de socialt dårligst stillede.

Begrundelse

Interventionslagrene bør, når de eksisterer, tilføjes og ikke fratrækkes de tildelte midler for at sikre partnerorganisationerne forudsigelighed i de tildelte bevillinger.

Ændringsforslag 16 Forslag til forordning

Betragtning 17 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17a) Anvendelse af interventionslagre og fødevarer, der ellers ville blive smidt ud, udelukker ikke behovet for god udbudsstyring og fornuftig forvaltning af fødevarekæden, idet systematiske strukturelle overskud derved undgås, og det sikres, at europæisk produktion tilpasses efterspørgslen.

Ændringsforslag 17 Forslag til forordning

Betragtning 17 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(17b) Med henblik på at opnå bred opbakning i samfundet til de socialt dårligst stillede personer og bekæmpe fødevarespild bør medlemsstaterne fjerne hindringer for virksomheders donation af fødevarer eller elementære forbrugsgoder

*til fødevarebanker,
civilsamfundsorganisationer og andre
involverede aktører.*

Ændringsforslag 18 **Forslag til forordning**

Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) I overensstemmelse med princippet om delt forvaltning bør medlemsstaterne via deres forvaltnings- og kontrolsystemer have hovedansvaret for gennemførelsen af og kontrollen med deres operationelle program.

Ændringsforslag

(19) I overensstemmelse med princippet om delt forvaltning bør medlemsstaterne via deres forvaltnings- og kontrolsystemer have hovedansvaret for gennemførelsen af og kontrollen med deres operationelle program *under konstant hensyntagen til effektivitet og en nedbringelse af bureaukratiet.*

Ændringsforslag 19 **Forslag til forordning**

Betragtning 21

Kommissionens forslag

(21) Medlemsstaterne bør udpege *en forvaltningsmyndighed, en attesteringsmyndighed og en funktionelt uafhængig revisionsmyndighed* for deres operationelle program. *For at give medlemsstaterne fleksibilitet med hensyn til etablering af kontrolsystemer bør det være muligt at lade attesteringsmyndighedens funktioner blive varetaget af forvaltningsmyndigheden. Medlemsstaterne bør også have mulighed for at udpege bemyndigede organer, der skal udføre visse af forvaltningsmyndighedens eller attesteringsmyndighedens opgaver. Medlemsstaterne bør i så tilfælde præcisere disses respektive*

Ændringsforslag

(21) Medlemsstaterne bør udpege *de kompetente myndigheder til sikring af fondens forsvarlige forvaltning* for deres operationelle program. Medlemsstaterne bør *desuden foretage administrativ og fysisk kontrol og indføre sanktioner*, der skal *anvendes i tilfælde af uregelmæssigheder med henblik på at sikre, at de operationelle programmer gennemføres efter de gældende regler.*

ansvarsområder og funktioner.

Ændringsforslag 20
Forslag til forordning

Betragtning 22

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(22) Forvaltningsmyndigheden har hovedansvaret for en effektiv gennemførelse af fonden, og den varetager i den forbindelse en lang række funktioner vedrørende forvaltning og overvågning af det operationelle program, finansiell forvaltning og kontrol samt projektudvælgelse. Dens ansvarsområder og funktioner bør fastsættes.

udgår

Ændringsforslag 21
Forslag til forordning

Betragtning 23

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(23) Attesteringsmyndigheden bør udarbejde betalingsanmodninger og forelægge dem for Kommissionen. Den bør udarbejde årsregnskaberne, attestere, at årsregnskaberne er fuldstændige, nøjagtige og pålidelige, og at udgifterne angivet i regnskaberne er i overensstemmelse med de gældende EU-regler og nationale regler. Dens ansvarsområder og funktioner bør fastsættes.

udgår

Ændringsforslag 22
Forslag til forordning

Betragtning 24

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(24) Revisionsmyndigheden bør sikre, at der foretages revision af forvaltnings- og kontrolsystemerne, af et passende udsnit af operationer og af årsregnskaberne. Dens ansvarsområder og funktioner bør fastsættes.

udgår

**Ændringsforslag 23
Forslag til forordning**

Betragtning 25

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(25) Uden at Kommissionens beføjelser vedrørende finanskontrol indskrænkes, bør der sikres samarbejde mellem medlemsstaterne og Kommissionen inden for rammerne af denne forordning, og der bør fastsættes kriterier, som gør det muligt for Kommissionen som led i sin strategi for kontrol af nationale systemer at fastlægge, hvilket sikkerhedsniveau den kan opnå hos de nationale revisionsorganer.

udgår

**Ændringsforslag 24
Forslag til forordning**

Betragtning 26

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(26) Kommissionens beføjelser og ansvar med hensyn til at verificere, om forvaltnings- og kontrolsystemerne fungerer effektivt, og til at kræve foranstaltninger fra medlemsstaternes side bør fastsættes. Kommissionen bør endvidere have beføjelse til at foretage revisioner, der fokuserer på emner vedrørende forsvarlig økonomisk forvaltning med henblik på at drage

udgår

konklusioner om fondens resultater.

Ændringsforslag 25 Forslag til forordning

Betragtning 27

Kommissionens forslag

(27) EU-budgetforpligtelserne bør indgås årligt. For at sikre effektiv programforvaltning skal der fastlægges fælles regler for anmodninger om mellemliggende betalinger, betaling af den årlige saldo og den endelige saldo.

Ændringsforslag

(27) EU-budgetforpligtelserne bør indgås årligt. For at sikre effektiv programforvaltning skal der fastlægges fælles, *enkle* regler for anmodninger om mellemliggende betalinger, betaling af den årlige saldo og den endelige saldo.

Ændringsforslag 26 Forslag til forordning

Betragtning 32

Kommissionens forslag

(32) Med henblik på at sikre, at udgifter, der finansieres af EU-budgettet i et givet finansår, anvendes i overensstemmelse med de gældende regler, bør der opstilles passende rammer for den årlige gennemgang og godkendelse af regnskaberne. I henhold til sådanne rammer bør de udpegede organer for hvert operationelt program forelægge Kommissionen en forvaltningserklæring ledsaget af et attesteret årsregnskab, en årlig oversigt over de endelige revisionsrapporter og udførte kontroller og en uafhængig revisionsudtalelse og kontrolrapport.

Ændringsforslag

(32) Med henblik på at sikre, at udgifter, der finansieres af EU-budgettet i et givet finansår, anvendes i overensstemmelse med de gældende regler, bør der opstilles passende *og enkle* rammer for den årlige gennemgang og godkendelse af regnskaberne. I henhold til sådanne rammer bør de udpegede organer for hvert operationelt program forelægge Kommissionen en forvaltningserklæring ledsaget af et attesteret årsregnskab, en årlig oversigt over de endelige revisionsrapporter og udførte kontroller og en uafhængig revisionsudtalelse og kontrolrapport.

Ændringsforslag 27 Forslag til forordning

Betragtning 35

Kommissionens forslag

(35) Hyppigheden af revisioner af operationer bør stå i et rimeligt forhold til størrelsen af EU-støtten fra fonden. Antallet af revisioner bør nedsættes, hvis de samlede støtteberettigede udgifter til en operation ikke overstiger 100 000 EUR. Det bør dog være muligt at foretage revisioner på et hvilket som helst tidspunkt, hvis der er bevis for en uregelmæssighed eller svig eller som led i en revisionsstikprøve. For at sikre, at niveauet for Kommissionens revisioner står i et rimeligt forhold til risikoen, bør Kommissionen kunne reducere sin revisionsindsats vedrørende operationelle programmer, hvor der ikke er væsentlige mangler, eller hvor der ikke er tvivl om revisionsmyndighedens pålidelighed. Desuden bør omfanget af revisioner fuldt ud tage hensyn til fondens mål **og** målgrupperes karakteristika.

Ændringsforslag 28 **Forslag til forordning**

Betragtning 41

Kommissionens forslag

(41) Denne forordning respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, som navnlig er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder respekt for den menneskelige værdighed og for privatliv og familieliv, ret til beskyttelse af personoplysninger, børns rettigheder, ældres rettigheder, ligestilling mellem mænd og kvinder og forbud mod forskelsbehandling. Denne forordning bør anvendes i overensstemmelse med disse

Ændringsforslag

(35) Hyppigheden af revisioner af operationer bør stå i et rimeligt forhold til størrelsen af EU-støtten fra fonden. Antallet af revisioner bør nedsættes, hvis de samlede støtteberettigede udgifter til en operation ikke overstiger 100 000 EUR. Det bør dog være muligt at foretage revisioner på et hvilket som helst tidspunkt, hvis der er bevis for en uregelmæssighed eller svig eller som led i en revisionsstikprøve. For at sikre, at niveauet for Kommissionens revisioner står i et rimeligt forhold til risikoen, bør Kommissionen kunne reducere sin revisionsindsats vedrørende operationelle programmer, hvor der ikke er væsentlige mangler, eller hvor der ikke er tvivl om revisionsmyndighedens pålidelighed. Desuden bør omfanget af revisioner fuldt ud tage hensyn til fondens mål, målgrupperes karakteristika **og til modtagerorganisationernes frivillige karakter.**

Ændringsforslag

(41) Denne forordning respekterer de grundlæggende rettigheder og overholder de principper, som navnlig er anerkendt i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder respekt for den menneskelige værdighed og for privatliv og familieliv, ret til beskyttelse af personoplysninger, børns rettigheder, **ret til social bistand og bolig**, ældres rettigheder, ligestilling mellem mænd og kvinder og forbud mod forskelsbehandling. Denne forordning bør anvendes i overensstemmelse med disse

rettigheder og principper.

rettigheder og principper.

Ændringsforslag 29
Forslag til forordning

Betragtning 41 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Kommissionen bør for at undgå en kraftig nedgang i fødevarehjælpen i tilfælde af forsinkelser i gennemførelsen af nærværende forordning i begyndelsen af 2014 træffe de nødvendige overgangsforanstaltninger for at sikre, at de personer, der modtager fødevarer, ikke rammes af fødevaremangel.

Ændringsforslag 30
Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Ved denne forordning oprettes for perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020 Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (i det følgende benævnt "fonden"), og fondens mål, anvendelsesområdet for dens støtte, de disponible finansielle midler og kriterierne for fordelingen af disse midler fastsættes, og der fastlægges regler, som er nødvendige for at sikre, at fonden fungerer effektivt.

Ved denne forordning oprettes for perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020 Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede (i det følgende benævnt "fonden"), og fondens mål, anvendelsesområdet for dens støtte, de disponible finansielle midler og kriterierne for fordelingen af disse midler fastsættes, og der fastlægges regler, som er nødvendige for at sikre, at fonden fungerer effektivt **og enkelt**.

Ændringsforslag 31
Forslag til forordning

Artikel 2 – nr. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(1) "de socialt dårligst stillede personer":

(1) "de socialt dårligst stillede personer":

fysiske personer, dvs. enkeltpersoner, familier, husstande eller sammenslutninger af sådanne personer, hvis behov for bistand er blevet fastslået i overensstemmelse med objektive kriterier, *som* de nationale kompetente myndigheder *vedtager*, eller som *er fastlagt af partnerorganisationerne og godkendt af myndighederne*

fysiske personer, dvs. enkeltpersoner, familier, husstande eller sammenslutninger af sådanne personer, hvis behov for bistand er blevet fastslået i overensstemmelse med objektive kriterier, *der er fastsat af* de nationale kompetente myndigheder *i samarbejde med partnerorganisationerne, navnlig de nationale, regionale eller lokale organisationer, som allerede arbejder inden for distribution af fødevarer til de mest udsatte, eller som yder hjælp til hjemløse og personer berørt af fattigdom eller social udelukkelse*

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Artikel 2 – nr. 2

Kommissionens forslag

(2) "partnerorganisationer": offentlige organer eller almennyttige organisationer, som direkte eller via partnerorganisationer uddeler fødevarer *eller* varer til de socialt dårligst stillede personer, og hvis operationer er blevet udvalgt af forvaltningsmyndigheden i overensstemmelse med artikel 29, stk. 3, litra b)

Ændringsforslag

(2) "partnerorganisationer": offentlige organer eller almennyttige organisationer, som direkte eller via partnerorganisationer uddeler fødevarer *og* varer til de socialt dårligst stillede personer, og hvis operationer er blevet udvalgt af forvaltningsmyndigheden i overensstemmelse med artikel 29, stk. 3, litra b)

Begrundelse

Fødevarer er det mest elementære behov, som giver partnerorganisationerne og medlemsstaterne mulighed for at få kontakt med disse personer, som er udelukket fra det sociale liv. Dette er den bedste måde at sikre fondens effektivitet på.

Ændringsforslag 33 Forslag til forordning

Artikel 2 – nr. 6

Kommissionens forslag

(6) "støttemodtager": et offentligt eller privat organ, der har ansvaret for at

Ændringsforslag

(6) "støttemodtager": *en almennyttig organisation*, et offentligt eller privat

iværksætte eller for at iværksætte og gennemføre operationer

organ *med undtagelse af kommercielle virksomheder*, der har ansvaret for at iværksætte eller for at iværksætte og gennemføre operationer

Ændringsforslag 34 Forslag til forordning

Artikel 2 – nr. 7

Kommissionens forslag

(7) "endelige modtagere": de socialt dårligst stillede personer, som modtager fødevarerne eller varen og/eller nyder godt af ledsageforanstaltningerne

Ændringsforslag

(7) "endelige modtagere": de socialt dårligst stillede personer, som modtager fødevarerne eller varen og nyder godt af *eventuelle* ledsageforanstaltninger

Ændringsforslag 35 Forslag til forordning

Artikel 2 – nr. 9

Kommissionens forslag

(9) "bemyndiget organ": ethvert offentligt eller privat organ, der handler under en forvaltnings- eller attesteringsmyndigheds ansvar eller udfører opgaver på dennes vegne i forhold til støttemodtagere, som gennemfører operationer

Ændringsforslag

(9) "bemyndiget organ": *enhver almennyttig organisation*, ethvert offentligt eller privat organ, *med undtagelse af kommercielle virksomheder*, der handler under en forvaltnings- eller attesteringsmyndigheds ansvar eller udfører opgaver på dennes vegne i forhold til støttemodtagere, som gennemfører operationer

Ændringsforslag 36 Forslag til forordning

Artikel 3

Kommissionens forslag

Fonden fremmer social samhørighed i Unionen ved at bidrage til virkeliggørelsen af målet for bekæmpelse af fattigdom, nemlig at bringe mindst 20 millioner

Ændringsforslag

Fonden fremmer social *og territorial* samhørighed i Unionen ved at bidrage til virkeliggørelsen af målet for bekæmpelse af fattigdom, nemlig at bringe mindst 20

mennesker uden for risiko for fattigdom og social udstødelse i overensstemmelse med Europa 2020-strategien. Fonden bidrager til opfyldelsen af det specifikke mål at afhjælpe de værste former for fattigdom i Unionen ved at yde ikke-finansiel bistand til de socialt dårligst stillede personer. Opfyldelsen af dette mål vurderes på grundlag af antallet af personer, som modtager bistand fra fonden.

millioner mennesker uden for risiko for fattigdom og social udstødelse i overensstemmelse med Europa 2020-strategien. Fonden bidrager til opfyldelsen af det specifikke mål at afhjælpe de værste former for fattigdom i Unionen, ***blandt disse i første omgang fødevareusikkerheden***, ved at yde ikke-finansiel bistand til de socialt dårligst stillede personer ***gennem lokale og regionale fødevareforsyningskæder, der er til gavn for de socialt dårligst stillede personer, og ved at give dem nærende og sunde fødevarer af høj kvalitet med behørig vægt på friske produkter samt sæsonprodukter***. Opfyldelsen af dette mål vurderes på grundlag af antallet af personer, som modtager bistand fra fonden, ***og anvendelsen af lokale og regionale fødevareforsyningsnet***.

Ændringsforslag 37 Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Fonden anvendes til at supplere nationale strategier, ikke til at erstatte eller reducere nationale, langsigtede, bæredygtige programmer for fattigdomsudryddelse og social inklusion, der fortsat er medlemsstaternes ansvar.

Begrundelse

Medlemsstaterne skal fortsat udvikle langsigtede, bæredygtige projekter til udryddelse af fattigdom, afsavn og social udstødelse. Dette ansvar kan på ingen måde erstattes eller reduceres ved at anvende ressourcer fra Den Europæiske Fond.

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Fonden støtter nationale ordninger **for uddeling af** fødevarer og elementære forbrugsgoder til personlig brug for hjemløse eller for børn til de socialt dårligst stillede personer via partnerorganisationer, som er udvalgt af medlemsstaterne.

Ændringsforslag

1. Fonden støtter nationale ordninger, **hvor sunde** fødevarer **uddeles først** og **herefter** elementære forbrugsgoder til personlig brug for hjemløse eller for børn til de socialt dårligst stillede personer via partnerorganisationer, som er udvalgt af medlemsstaterne.

Ændringsforslag 39 Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 6

Kommissionens forslag

(6) Kommissionen og medlemsstaterne sørger i overensstemmelse med deres respektive ansvar for koordination mellem fonden og Den Europæiske Socialfond og med andre EU-politikker og -instrumenter.

Ændringsforslag

(6) Kommissionen og medlemsstaterne sørger i overensstemmelse med deres respektive ansvar for koordination mellem fonden og Den Europæiske Socialfond og med andre EU-politikker og -instrumenter, **såsom Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne under prioritet 3 (fremme af forvaltningen af fødevarekæden) og prioritet 6 (fremme af social inklusion og bekæmpelse af fattigdom) i artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. XXX/XXXX om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne.**

Begrundelse

EU skal ud fra et ønske om effektivitet lade indsatsen indgå i en global og sammenhængende strategi for bekæmpelse af fattigdom og udstødelse, som omfatter den enkeltes behov. Det er derfor nødvendigt at mobilisere alle EU-politikkerne og alle de tilgængelige midler, herunder ELFUL.

Ændringsforslag 40
Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 8

Kommissionens forslag

(8) Kommissionen og medlemsstaterne sikrer en effektiv udnyttelse af fonden, bl.a. gennem overvågning, rapportering og evaluering.

Ændringsforslag

(8) Kommissionen og medlemsstaterne sikrer en effektiv udnyttelse af fonden, bl.a. gennem overvågning, rapportering og evaluering. ***De sørger ligeledes for at informere offentligheden om fondens arbejde og om brugen af de disponible bevillinger.***

Ændringsforslag 41
Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 9

Kommissionens forslag

(9) Kommissionen og medlemsstaterne ***varetager deres respektive funktioner i forbindelse med fonden med henblik på at reducere den administrative byrde for støttemodtagerne.***

Ændringsforslag

(9) Kommissionen og medlemsstaterne ***sikrer en effektiv udnyttelse af fonden, bl.a. gennem overvågning, rapportering og evaluering. De skal også sikre, at det er nemt for partnerorganisationer og modtagere at anvende fonden.***

Ændringsforslag 42
Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 10

Kommissionens forslag

(10) Kommissionen og medlemsstaterne sikrer, at ligestilling mellem mænd og kvinder og integrering af kønsaspektet fremmes i de forskellige gennemførelsesfaser i forbindelse med gennemførelsen af fonden. Kommissionen og medlemsstaterne tager passende skridt til at forhindre enhver forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap,

Ændringsforslag

(10) Kommissionen og medlemsstaterne sikrer, at ligestilling mellem mænd og kvinder og integrering af kønsaspektet fremmes i de forskellige gennemførelsesfaser i forbindelse med gennemførelsen af fonden. Kommissionen og medlemsstaterne tager passende skridt til at forhindre enhver forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap,

alder eller seksuel orientering i forbindelse med adgang til fonden.

bopæl, alder eller seksuel orientering i forbindelse med adgang til fonden.

Begrundelse

Det bør sikres, at bopælsstedet, især i fjerntliggende landdistrikter, ikke hindrer adgangen til fondens midler.

Ændringsforslag 43 Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 11

Kommissionens forslag

(11) Operationer, der finansieres af fonden, skal være i overensstemmelse med gældende EU-ret og national lovgivning. Fonden anvendes kun til at støtte uddelingen af fødevarer og varer, som er i overensstemmelse med EU-lovgivningen vedrørende forbrugersikkerhed.

Ændringsforslag

(11) Operationer, der finansieres af fonden, skal være i overensstemmelse med gældende EU-ret og national lovgivning. Fonden anvendes kun til at støtte uddelingen af fødevarer og varer, som er i overensstemmelse med EU-lovgivningen vedrørende forbrugersikkerhed. ***For at undgå fødevarespild og fremme uddeling af usolgte og ubrugte fødevarer synes det af hensyn til overholdelsen af udløbsdatoerne vigtigt, at Kommissionen sørger for en præcisering over for distributører og forbrugere vedrørende definitionen af sidste anvendelsesdato og mindst holdbar til som fastsat i EU-lovgivningen, således at det kan undgås, at fødevarer, der set ud fra et sundhedsmæssigt perspektiv, stadig er spiselige smides ud.***

Ændringsforslag 44 Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 11 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(11a) De foranstaltninger, der finansieres af fonden, kan ligeledes vedrøre transformationen af visse let fordærvelige landbrugsprodukter til en længere

holdbarhed med henblik på at uddele dem til de socialt dårligst stillede og ved samme lejlighed forhindre et fødevarespild. Disse produkter er enten landbrugsprodukter, som producenterne ikke har høstet, eller landbrugsprodukter, som ikke er solgt af distributørerne. De kan ligeledes vedrøre producentgrupperes tilbagekøb af frugt og grøntsager gennem deres driftsfonde og således en afsætning i henhold til den aktuelle lovgivning gennem tilrådighedsstillelse fra velgørende organisationer eller fonde, der er godkendt i medlemsstaterne.

Ændringsforslag 45 Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 12

Kommissionens forslag

(12) Medlemsstater og støttemodtagere udvælger fødevarerne og varerne på grundlag af objektive kriterier. Der tages hensyn til klimatiske og miljømæssige forhold i udvælgelseskriterierne for fødevarer og varer, hvor det er relevant, navnlig med henblik på reduktion af fødevarespild.

Ændringsforslag

(12) Medlemsstater og støttemodtagere udvælger fødevarerne og varerne på grundlag af objektive **og retfærdige** kriterier, **som sikrer prioritering af uddeling af fødevarer og elementære goder. Udvælgelseskriterierne for fødevarer prioriterer europæiske produkter. Udvælgelseskriterierne for fødevarer fastlægges med henblik på at bidrage til, at de endelige modtagere får en sund og varieret kost.** Der tages hensyn til klimatiske og miljømæssige forhold i udvælgelseskriterierne for fødevarer og varer, hvor det er relevant, navnlig med henblik på reduktion af fødevarespild.

Begrundelse

Forsyningen med fødevarer og elementære goder skal prioriteres i forhold til andre foranstaltninger, således at de næsten 43 millioner europæere, som ikke kan ernære sig i tilstrækkelig eller passende grad, i det mindste har adgang til det livsvigtige minimum.

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning Artikel 5 – stk. 12 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(12a) Kommissionen, medlemsstaterne og partnerorganisationerne bidrager til bekæmpelsen af fødevarespild i hvert led af fødevarerforsyningskæden, navnlig gennem foranstaltninger til genanvendelse af fødevarer, der stadig sagtens kan spises, men ikke længere kan sælges. Desuden bør vejledning af modtagerne også bidrage til, at fødevarespild undgås.

Ændringsforslag 47 Forslag til forordning

Artikel 5 – stk. 12 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(12b) Kommissionen sikrer, at momslovgivningen fortolkes ens hele Unionen, således at donationer af fødevarer til partnerorganisationer kan gennemføres uden at straffe de potentielle givere.

Begrundelse

Moms er en skat, som forbrugerne betaler. Når en distributionsvirksomhed beslutter sig for at yde donationer til partnerorganisationer, som sikrer uddeling til de socialt dårligst stillede, skal denne betale moms af en vare, som der ikke betalt moms for. Dette skaber en række vanskeligheder i medlemsstaterne, navnlig hvad angår fortolkningen af EU-lovgivningen inden for moms. Kommissionen skal præcisere loven over for medlemsstaterne, således at den ensartede anvendelse af denne lovgivning fremmes med henblik på at skabe incitament for donationer af fødevarer.

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. De samlede midler, der er til rådighed til fondenes budgetmæssige forpligtelser i perioden 2014-2020, er **2 500 000 000** EUR i 2011-priser i overensstemmelse med den årlige fordeling, der er fastlagt i bilag II.

Ændringsforslag

1. De samlede midler, der er til rådighed til fondenes budgetmæssige forpligtelser i perioden 2014-2020, er **3 500 000 000** EUR i 2011-priser i overensstemmelse med den årlige fordeling, der er fastlagt i bilag II.

Begrundelse

Det budget, Kommissionen har foreslået, betyder en reduktion af støtten med 1 milliard i forhold til det, der iværksættes nu med hensyn til fødevarerhjælp alene ydet til 20 medlemsstater, der deltager i programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede. Den finansieringsramme, der er fastsat for programmet for uddeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede på 3,5 milliarder euro over syv år, skal som minimum bevares.

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning

Artikel 6 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Ia. Størrelsen af de disponible midler kan ændres efter anmodning fra Kommissionen som følge af konsekvenserne af den økonomiske situations udvikling for levestandarden.

Ændringsforslag 50

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Kommissionen vedtager en afgørelse i form af en gennemførelsesretsakt om den årlige fordeling af de samlede midler pr. medlemsstat i overensstemmelse med artikel 84, stk. 5, i forordning (EU) nr. ...

Ændringsforslag

3. Kommissionen vedtager en afgørelse i form af en gennemførelsesretsakt om den årlige fordeling af de samlede midler pr. medlemsstat i overensstemmelse med artikel 84, stk. 5, i forordning (EU) nr. ...

(CPR), jf. dog stk. 4 i nærværende artikel, under hensyntagen til følgende indikatorer, som er fastlagt af Eurostat:

- (a) andel af befolkningen, som lider alvorlige materielle afsavn
- (b) andel af befolkningen, som lever i husstande med meget lav arbejdsintensitet.

(CPR), jf. dog stk. 4 i nærværende artikel, under hensyntagen til følgende indikatorer, som er fastlagt af Eurostat:

-a) andel af befolkningen, som er ramt af fødevarefattigdom

- a) andel af befolkningen, som lider alvorlige materielle afsavn
- b) andel af befolkningen, som lever i husstande med meget lav arbejdsintensitet

ba) den relative fattigdomsgrænse, dvs. den procentdel af befolkningen, der lever i en husholdning, med en indkomst på under 60 % af den nationale medianindkomst.

**Ændringsforslag 51
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – indledning

Kommissionens forslag

Alle medlemsstater forelægger et operationelt program for Kommissionen, som dækker perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020, senest tre måneder efter ikrafttrædelsen af denne forordning, og som indeholder følgende:

Ændringsforslag

Medlemsstater, ***der ikke har eksisterende nationale programmer, og som vælger at gennemføre fonden***, forelægger et operationelt program for Kommissionen, som dækker perioden fra den 1. januar 2014 til den 31. december 2020, senest tre måneder efter ikrafttrædelsen af denne forordning, og som indeholder følgende:

**Ændringsforslag 52
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra a

Kommissionens forslag

(a) en udpegning af ***og en begrundelse for udvælgelsen af***, hvilke former for materielle afsavn det operationelle program skal afhjælpe, samt en beskrivelse af hver enkelt type behandlet materielt afsavn og

Ændringsforslag

a) en udpegning af, hvilke former for materielle afsavn det operationelle program skal afhjælpe, samt en beskrivelse af hver enkelt type behandlet materielt afsavn og de vigtigste karakteristika for og mål med

de vigtigste karakteristika for og mål med uddelingen af fødevarer og varer og de ledsageforanstaltninger, der gennemføres, **under hensyntagen til resultaterne af den forhåndsevaluering, som gennemføres i henhold til artikel 14**

uddelingen af fødevarer og varer og **eventuelt** de ledsageforanstaltninger, der gennemføres

Begrundelse

Forsyningen med fødevarer og elementære goder skal prioriteres i forhold til andre foranstaltninger, således at de næsten 43 millioner europæere, som ikke kan ernære sig i tilstrækkelig eller passende grad, i det mindste har adgang til det livsvigtige minimum.

Ændringsforslag 53 Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra b a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ba) partnerorganisationerne og de kompetente myndigheder

Ændringsforslag 54 Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra c

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(c) en beskrivelse af, hvilke mekanismer der anvendes til at fastlægge kriterierne for udpegning af de socialt dårligst stillede personer, om nødvendigt opdelt efter behandlet type materielt afsavn

udgår

Ændringsforslag 55 Forslag til forordning

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(d) kriterierne for udvælgelse af operationer og en beskrivelse af

udgår

*udvælgelsesmekanismerne, om
nødvendigt opdelt efter behandlet type
materielt afsavn*

**Ændringsforslag 56
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra e

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

*(e) kriterierne for udvælgelse af
partnerorganisationerne, om nødvendigt
opdelt efter behandlet type materielt
afsavn*

udgår

**Ændringsforslag 57
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra f

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

*(f) en beskrivelse af mekanismerne til
sikring af komplementaritet med Den
Europæiske Socialfond*

udgår

**Ændringsforslag 58
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 1 – litra j, nr. i

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

*i) en tabel med angivelse for hvert år, jf.
artikel 18, af den bevilling, der påtænkes
afsæt som bidrag fra fonden **og fra
medfinansiering i overensstemmelse med
artikel 18***

*i) en tabel med angivelse for hvert år, jf.
artikel 18, af den bevilling, der påtænkes
afsæt som bidrag fra fonden*

**Ændringsforslag 59
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Partnerorganisationerne, der er omhandlet i litra e), og som direkte uddeler fødevarer eller varer, gennemfører selv aktiviteter, som supplerer den materielle bistand, og som tager sigte på social inklusion af de socialt dårligst stillede personer, uanset om disse aktiviteter støttes af fonden eller ej.

udgår

**Ændringsforslag 60
Forslag til forordning**

Artikel 7 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. Medlemsstaten udarbejder deres udkast til det operationelle program i henhold til den model, som er anført i bilag I.

udgår

**Ændringsforslag 61
Forslag til forordning**

Artikel 8 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Kommissionen vurderer sammenhængen mellem det operationelle program og denne forordning og dets bidrag til fondens mål **under hensyntagen til den forhåndsevaluering, som gennemføres i henhold til artikel 14.**

1. Kommissionen vurderer sammenhængen mellem det operationelle program og denne forordning og dets bidrag til fondens mål.

**Ændringsforslag 62
Forslag til forordning**

Artikel 9 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. Kommissionen godkender ved en

3. Kommissionen godkender ved en

gennemførelsesretsakt anmodningen om ændring af det operationelle program senest **fem** måneder efter, at medlemsstaten formelt har forelagt den, forudsat at eventuelle bemærkninger fra Kommissionen er blevet taget i betragtning på tilfredsstillende vis.

gennemførelsesretsakt anmodningen om ændring af det operationelle program senest **tre** måneder efter, at medlemsstaten formelt har forelagt den, forudsat at eventuelle bemærkninger fra Kommissionen er blevet taget i betragtning på tilfredsstillende vis.

Ændringsforslag 63 **Forslag til forordning**

Artikel 11 – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Gennemførelsesrapporter **og -indikatorer**

Gennemførelsesrapporter

Ændringsforslag 64 **Forslag til forordning**

Artikel 11 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Medlemsstaterne udarbejder den årlige gennemførelsesrapport i henhold til den model, som Kommissionen vedtager, og listen over fælles input- og resultatindikatorer.

udgår

Ændringsforslag 65 **Forslag til forordning**

Artikel 11 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. Den årlige gennemførelsesrapport betragtes som tilfredsstillende, hvis den indeholder alle de oplysninger, som kræves i henhold til den i stk. 2 omhandlede model og de fælles indikatorer. Senest 15 arbejdsdage fra datoen for modtagelsen af den årlige gennemførelsesrapport underretter

udgår

Kommissionen den pågældende medlemsstat, hvis rapporten ikke er tilfredsstillende. Hvis Kommissionen inden den anførte frist ikke har fremsendt denne oplysning, betragtes rapporten som tilfredsstillende.

Ændringsforslag 66
Forslag til forordning

Artikel 11 – stk. 5 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Medlemsstaterne udarbejder den endelige gennemførelsesrapport i henhold til den model, som Kommissionen vedtager.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 67
Forslag til forordning

Artikel 11 – stk. 6

Kommissionens forslag

6. Kommissionen vedtager modellen for den årlige gennemførelsesrapport **og listen over fælles indikatorer** samt modellen for den endelige gennemførelsesrapport ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 60, stk. 2.

Ændringsforslag

6. Kommissionen vedtager modellen for den årlige gennemførelsesrapport samt modellen for den endelige gennemførelsesrapport ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 60, stk. 2.

Ændringsforslag 68
Forslag til forordning

Artikel 11 – stk. 7

Kommissionens forslag

7. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger til en medlemsstat vedrørende gennemførelsen af det operationelle program.
Forvaltningsmyndigheden underretter

Ændringsforslag

7. Kommissionen kan fremsætte bemærkninger til en medlemsstat vedrørende gennemførelsen af det operationelle program.

inden for tre måneder Kommissionen om de korrigerende foranstaltninger, der er truffet.

Ændringsforslag 69
Forslag til forordning

Artikel 11 – stk. 8

Kommissionens forslag

8. Forvaltningsmyndigheden offentliggør et resumé af indholdet af alle årlige og endelige gennemførelsesrapporter.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 70
Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Kommissionen og hver enkelt medlemsstat mødes **hvert år fra 2014 til 2022, medmindre andet aftales**, for at behandle fremskridt i gennemførelsen af det operationelle program **under hensyntagen til den årlige gennemførelsesrapport og Kommissionens bemærkninger i henhold til artikel 11, stk. 7, hvor det er relevant.**

Ændringsforslag

1. Kommissionen og hver enkelt medlemsstat mødes **om nødvendigt** for at behandle fremskridt i gennemførelsen af det operationelle program.

Ændringsforslag 71
Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. De bilaterale årlige statusmøder ledes af Kommissionen.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 72
Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Medlemsstaterne sikrer en passende opfølgning på eventuelle bemærkninger fra Kommissionen efter mødet.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 73
Forslag til forordning

Artikel 13 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne tilvejebringer de midler, der er nødvendige for gennemførelsen af evalueringer, og sikrer, at der er indført procedurer til at fremstille og indsamle de oplysninger, der er nødvendige for evalueringerne, **herunder oplysninger vedrørende fælles indikatorer i henhold til artikel 11.**

Ændringsforslag

1. Medlemsstaterne tilvejebringer de midler, der er nødvendige for gennemførelsen af evalueringer, og sikrer, at der er indført procedurer til at fremstille og indsamle de oplysninger, der er nødvendige for evalueringerne.

Ændringsforslag 74
Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. **Forvaltningsmyndigheden** kan foretage evalueringer i programmeringsperioden med henblik på at vurdere det operationelle programs effektivitet og virkninger.

Ændringsforslag

1. **Den kompetente myndighed** kan foretage evalueringer i programmeringsperioden med henblik på at vurdere det operationelle programs effektivitet og virkninger.

Ændringsforslag 75
Forslag til forordning

Artikel 15 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Forvaltningsmyndigheden gennemfører en struktureret undersøgelse af de endelige modtagere i 2017 og i 2021 i henhold til den metodologi, som udarbejdes af Kommissionen. Kommissionen vedtager denne metodologi ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 60, stk. 2.

udgår

**Ændringsforslag 76
Forslag til forordning**

Artikel 15 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Kommissionen kan på eget initiativ foretage evalueringer af operationelle programmer.

Ændringsforslag

3. Kommissionen kan på eget initiativ foretage evalueringer af operationelle programmer, **når den har beviser for en uregelmæssighed i gennemførelsen.**

**Ændringsforslag 77
Forslag til forordning**

Artikel 16

Kommissionens forslag

På eget initiativ og i tæt samarbejde med medlemsstaterne gennemfører Kommissionen med bistand fra eksterne eksperter en efterfølgende evaluering af effektiviteten og holdbarheden af de opnåede resultater og med henblik på at måle fondes merværdi. Den efterfølgende evaluering skal være afsluttet den 31. december 2023.

Ændringsforslag

På eget initiativ og i tæt samarbejde med medlemsstaterne gennemfører Kommissionen med bistand fra eksterne eksperter en efterfølgende evaluering af effektiviteten og **af, hvor enkelt det er at forvalte programmerne**, holdbarheden af de opnåede resultater, **partnerorganisationernes overførte behov** og med henblik på at måle fondes merværdi. Den efterfølgende evaluering skal være afsluttet den 31. december 2023.

Ændringsforslag 78 Forslag til forordning

Artikel 17 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Medlemsstaterne fremlægger information om og fremmer foranstaltninger, som støttes af fonden. Informationerne skal være rettet mod de socialt dårligst stillede personer, medierne og den brede offentlighed. De skal fokusere på EU's rolle og sikre, at støtten fra fonden synliggøres.

Ændringsforslag

1. **Kommissionen og** medlemsstaterne fremlægger information om og fremmer foranstaltninger, som støttes af fonden. Informationerne skal være rettet mod de socialt dårligst stillede personer, medierne og den brede offentlighed. De skal fokusere på EU's rolle og sikre, at støtten fra fonden, **partnerorganisationerne og deres bidragydere** synliggøres.

Ændringsforslag 79 Forslag til forordning

Artikel 17 – stk. 2 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Forvaltningsmyndigheden skal for at sikre gennemsigtighed i støtten fra fonden føre en liste over operationer, som støttes af fonden, i csv- eller xml-format, som skal være tilgængelig via et websted. Listen skal mindst indeholde **informationer om støttemodtagerens navn, adresse** og støttebeløbet fra EU, samt hvilken type materielt afsavn der behandles.

Ændringsforslag

Den kompetente myndighed skal for at sikre gennemsigtighed i støtten fra fonden føre en liste over operationer, som støttes af fonden, i csv- eller xml-format, som skal være tilgængelig via et websted. Listen skal **for hver støttet operation** mindst indeholde **antallet af støttemodtagere** og støttebeløbet fra EU, samt hvilken type materielt afsavn der behandles.

Ændringsforslag 80 Forslag til forordning

Artikel 17 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Under gennemførelsen af en operation informerer støttemodtagerne og partnerorganisationerne offentligheden om den støtte, der er opnået fra fonden ved at opsætte mindst én plakat med information

Ændringsforslag

Under gennemførelsen af en operation informerer støttemodtagerne og partnerorganisationerne offentligheden om den støtte, der er opnået fra fonden **enten** ved at opsætte mindst én plakat med

om operationen (minimumsstørrelse A3) med omtale af den finansielle støtte fra EU på et sted, som er umiddelbart synligt for offentligheden, på alle steder, hvor der uddeles fødevarer, varer og gennemføres ledsageforanstaltninger, undtagen hvis dette ikke kan lade sig gøre på grund af særlige forhold ved distributionen.

information om operationen (minimumsstørrelse A3) med omtale af den finansielle støtte fra EU på et sted, som er umiddelbart synligt for offentligheden, på alle steder, hvor der uddeles fødevarer, varer og gennemføres ledsageforanstaltninger, **eller ved at opsætte et europæisk flag**, undtagen hvis dette ikke kan lade sig gøre på grund af særlige forhold ved distributionen.

Ændringsforslag 81 **Forslag til forordning**

Artikel 17 – stk. 3 – afsnit 2

Kommissionens forslag

De støttemodtagere og partnerorganisationer, som har et websted, giver desuden en kort beskrivelse af operationen og dens mål og resultater og fremhæver den finansielle støtte fra EU.

Ændringsforslag

Støttemodtagere og partnerorganisationer skal endvidere give offentligheden adgang til alle oplysninger om de aktiviteter, de udfører, dog ikke oplysninger om de endelige modtageres identitet, idet den finansielle støtte fra EU fremhæves.

Ændringsforslag 82 **Forslag til forordning**

Artikel 17 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. Forvaltningsmyndigheden underretter støttemodtagerne om offentliggørelsen af listen over operationer i henhold til stk. 2. Forvaltningsmyndigheden sørger for information og pr-materiale, herunder elektroniske skabeloner, for at hjælpe støttemodtagerne og partnerorganisationerne med at opfylde deres forpligtelser i henhold til stk. 3.

Ændringsforslag

5. Den kompetente myndighed underretter støttemodtagerne om offentliggørelsen af listen over operationer i henhold til stk. 2. Forvaltningsmyndigheden sørger for information og pr-materiale, herunder elektroniske skabeloner, for at hjælpe støttemodtagerne og partnerorganisationerne med at opfylde deres forpligtelser i henhold til stk. 3.

Ændringsforslag 83
Forslag til forordning

Artikel 17 – stk. 6

Kommissionens forslag

6. **Forvaltningsmyndigheden** og støttemodtagerne og partnerorganisationerne overholder bestemmelserne i direktiv 95/46/EF i forbindelse med behandling af personoplysninger i medfør af denne artikel.

Ændringsforslag 84

Forslag til forordning
Artikel 18 – overskrift

Kommissionens forslag

Artikel 18

Medfinansiering

Ændringsforslag 85

Forslag til forordning
Artikel 18 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. **Medfinansieringssatsen** for hvert operationelt program **må højst** udgøre 85 % af de støtteberettigede offentlige udgifter.

Ændringsforslag

6. **Den kompetente myndighed** og støttemodtagerne og partnerorganisationerne overholder **dataskyttelsesbestemmelserne og** bestemmelserne i direktiv 95/46/EF i forbindelse med behandling af personoplysninger i medfør af denne artikel.

Ændringsforslag

Artikel 18

Finansiering

Ændringsforslag

1. **Finansieringssatsen** for hvert operationelt program **skal mindst** udgøre 85 % af de støtteberettigede offentlige udgifter **og kan udgøre op til 100 %**.

Fonden anvendes til at supplere nationale strategier, ikke til at erstatte det ansvar, som medlemsstaternes myndigheder har for at udrydde fattigdom og social udstødelse, især ved gennemførelse af langsigtede, bæredygtige programmer, der er rettet mod social genintegrering i stedet for afhjælpning af øjeblikkelig fødevaremangel og materielle behov.

Ændringsforslag 86

Forslag til forordning Artikel 18 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Kommissionens afgørelse om godkendelse af et operationelt program fastsætter den *medfinansieringssats*, som finder anvendelse på det operationelle program, og den maksimale støtte fra fonden.

Ændringsforslag

2. Kommissionens afgørelse om godkendelse af et operationelt program fastsætter den *finansieringssats*, som finder anvendelse på det operationelle program, og den maksimale støtte fra fonden.

Ændringsforslag 87

Forslag til forordning

Artikel 18 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Foranstaltninger vedrørende teknisk bistand, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen, kan finansieres med en sats på 100 %.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 88

Forslag til forordning

Artikel 18 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Foranstaltninger vedrørende fordeling af fødevarer til de socialt dårligst stillede i landdistrikterne kan finansieres med en sats på 100 %.

Begrundelse

Meget ofte er det netop i landdistrikterne, at mange mennesker lever under fattigdomsgrænsen. En finansieringssats på 100 % vil sandsynligvis gøre det lettere for de lokale myndigheder at nå ud til så mange potentielle støttemodtagere af fonden som muligt.

Ændringsforslag 89

Forslag til forordning Artikel 19 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. *Efter anmodning fra en medlemsstat kan mellemliggende betalinger og betalinger af den endelige saldo forhøjes med 10 procentpoint over den medfinansieringssats, der finder anvendelse på det operationelle program.* Den forhøjede sats, som højst kan udgøre 100 %, finder anvendelse på betalinger, der vedrører det regnskabsår, hvor medlemsstaten har forelagt sin anmodning, og i efterfølgende regnskabsår, hvor medlemsstaten opfylder en af følgende betingelser:

Ændringsforslag 90

Forslag til forordning

Artikel 20 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Operationer udvælges ikke til at modtage støtte fra det operationelle program, hvis de fysisk er afsluttet eller fuldt ud gennemført, før ansøgningen om støtte under det operationelle program er forelagt af støttemodtageren for *forvaltningsmyndigheden*, uanset om alle tilhørende betalinger er blevet foretaget af støttemodtageren.

Ændringsforslag 91

Forslag til forordning Artikel 21 – stk. 3 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Fødevarer og varer til *hjemløse eller til*

Ændringsforslag

1. *Medlemsstater med midlertidige budgetproblemer kan efter anmodning opnå en finansieringssats på 100 %.* Den forhøjede sats, som højst kan udgøre 100 %, finder anvendelse på betalinger, der vedrører det regnskabsår, hvor medlemsstaten har forelagt sin anmodning, og i efterfølgende regnskabsår, hvor medlemsstaten opfylder en af følgende betingelser:

Ændringsforslag

2. Operationer udvælges ikke til at modtage støtte fra det operationelle program, hvis de fysisk er afsluttet eller fuldt ud gennemført, før ansøgningen om støtte under det operationelle program er forelagt af støttemodtageren for *den kompetente myndighed*, uanset om alle tilhørende betalinger er blevet foretaget af støttemodtageren.

Fødevarer og varer til *de endelige*

børn kan indkøbes af partnerorganisationerne selv.

støttemodtagere kan indkøbes af partnerorganisationerne selv.

Begrundelse

Fonden er rettet mod de socialt dårligst stillede personer, som er en større kategori af personer, der har brug for hjælp. Bl.a. artikel 2, stk. 1 og 7, og artikel 3 og 21, stk. 4, henviser udtrykkeligt til de socialt dårligst stillede. Dette ændringsforslag har derfor til formål at skabe større overensstemmelse i denne forordning.

Ændringsforslag 92

Forslag til forordning Artikel 21 – stk. 3 – afsnit 2

Kommissionens forslag

De kan også indkøbes af et offentligt organ og stilles gratis til rådighed for partnerorganisationerne. I dette tilfælde kan fødevarerne tilvejebringes ved anvendelse, forarbejdning eller salg af varer fra interventionslagrene, som stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EU) nr. [CMO], forudsat at dette er den økonomisk mest fordelagtige mulighed og ikke unødigt forsinker leveringen af fødevarer til partnerorganisationerne. Ethvert beløb fra transaktioner vedrørende disse lagre skal anvendes til fordel for de socialt dårligst stillede personer **og må ikke svække medlemsstaternes forpligtelse til medfinansiering af programmet i henhold til denne forordnings artikel 18.**

Ændringsforslag

De kan også indkøbes af et offentligt organ og stilles gratis til rådighed for partnerorganisationerne. I dette tilfælde kan fødevarerne tilvejebringes ved anvendelse, forarbejdning eller salg af varer fra interventionslagrene, som stilles til rådighed i overensstemmelse med artikel 15 i forordning (EU) nr. [CMO], forudsat at dette er den økonomisk mest fordelagtige mulighed og ikke unødigt forsinker leveringen af fødevarer til partnerorganisationerne. Ethvert beløb fra transaktioner vedrørende disse lagre skal anvendes til fordel for de socialt dårligst stillede personer **som supplement til fondens midler, uden at anvendelsesomkostningerne fratrækkes de tildelte bevillinger.**

Begrundelse

Interventionslagrene bør, når de eksisterer, tilføjes og ikke fratrækkes de tildelte midler for at sikre partnerorganisationerne forudsigelighed i de tildelte bevillinger.

Ændringsforslag 93 Forslag til forordning

Artikel 21 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Den materielle bistand kan ydes i form af værdikuponer, som udelukkende kan anvendes til køb af fødevarer.

Ændringsforslag 94
Forslag til forordning

Artikel 21 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4. Den materielle bistand uddeles gratis til de socialt dårligst stillede personer.

4. Den materielle bistand uddeles gratis til de socialt dårligst stillede personer **eller til en pris, der ikke overstiger 10 % af markedsprisen, og som ikke overstiger de udgifter, som uddelingen medfører for de pågældende organisationer.**

Ændringsforslag 95
Forslag til forordning

Artikel 24 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(a) udgifter til indkøb af fødevarer og elementære forbrugsgoder til personlig brug for **hjemløse eller for børn**

a) udgifter til indkøb af fødevarer **under hensyntagen til fødevarernes kvalitet og sikkerhed og** elementære forbrugsgoder til personlig brug for **de endelige modtagere.**

Begrundelse

Fonden er rettet mod de socialt dårligst stillede personer, som er en større kategori af personer, der har brug for hjælp. Bl.a. artikel 2, stk. 1 og 7, og artikel 3 og 21, stk. 4, henviser udtrykkeligt til de socialt dårligst stillede. Dette ændringsforslag har derfor til formål at skabe større overensstemmelse i denne forordning.

Ændringsforslag 96

Forslag til forordning Artikel 24 – stk. 1 – litra b

Kommissionens forslag

(b) udgifter til transport af fødevarer eller varer til partnerorganisationernes lagre, hvis det er et offentligt organ, som indkøber fødevarerne eller de elementære forbrugsgoder til personlig brug for **hjemløse eller for børn** og stiller disse til rådighed for partnerorganisationer, som en fast takst på 1 % af udgifterne i litra a)

Ændringsforslag

b) udgifter til transport af fødevarer eller varer til partnerorganisationernes lagre, hvis det er et offentligt organ, som indkøber fødevarerne eller de elementære forbrugsgoder til personlig brug for **de endelige støttemodtagere** og stiller disse til rådighed for partnerorganisationer, som en fast takst på 1 % af udgifterne i litra a)

Begrundelse

Fonden er rettet mod de socialt dårligst stillede, som er en større kategori af personer, der har brug for hjælp. Bl.a. artikel 2, stk. 1 og 7, og artikel 3 og 21, stk. 4, henviser udtrykkeligt til de socialt dårligst stillede. Dette ændringsforslag har derfor til formål at skabe større overensstemmelse i denne forordning.

Ændringsforslag 97

Forslag til forordning

Artikel 24 – stk. 1 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ca) udgifter til de produkter, som flere gange og beviseligt ikke har været det mest økonomiske valg for så vidt angår forholdet mellem kvalitet og pris (og i givet fald holdbarhed) blandt de disponible varer/goder

Ændringsforslag 98

Forslag til forordning

Artikel 24 – stk. 1 – litra d

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(d) udgifter til aktiviteter med henblik på social inklusion, som gennemføres og anmeldes af de partnerorganisationer, der

udgår

direkte yder materiel bistand til de socialt dårligst stillede personer som en fast takst på 5 % af udgifterne i litra a)

Ændringsforslag 99
Forslag til forordning

Artikel 24 – stk. 1 – litra e a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ea) moms.

Begrundelse

Frygten for at skulle betale moms afskrækker mange donorer fra at give fødevarer og andre artikler til de socialt dårligst stillede. Dette gælder især for små virksomheder og foreninger. Moms bør derfor gøres til en støtteberettiget omkostning.

Ændringsforslag 100
Forslag til forordning

Artikel 24 – stk. 2 – litra c

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(c) moms. Momsbeløb er dog støtteberettigede, når de ikke kan blive tilbagebetalt i henhold til national momslovgivning og er betalt af andre støttemodtagere end en ikke-afgiftspligtig person, som defineret i artikel 13, stk. 1, første afsnit, i Rådets direktiv 2006/112/EF.

udgår

Begrundelse

Udgår som følge af ændringerne i stk 1.

Ændringsforslag 101
Forslag til forordning

Artikel 25 a (ny)

Artikel 25a

- 1. Medlemsstaterne foretager administrativ og fysisk kontrol for at sikre, at de operationelle programmer gennemføres i henhold til de gældende regler, og fastsætter, hvilke sanktioner der skal anvendes i tilfælde af uregelmæssigheder.**
- 2. Medlemsstaterne opfylder deres forvaltnings-, kontrol- og revisionsforpligtelser og påtager sig det deraf følgende ansvar som fastsat i reglerne om delt forvaltning i finansforordningen og denne forordning.**
- 3. Medlemsstaterne forebygger, afslører og korrigerer uregelmæssigheder og inddriver uretmæssigt udbetalte beløb, inkl. eventuelle morarenter.**
- 4. Medlemsstaterne udarbejder og gennemfører en procedure for uafhængig undersøgelse og tvistbilæggelse vedrørende udvælgelsen og gennemførelsen af operationer, der medfinansieres af fonden.**

**Ændringsforslag 102
Forslag til forordning**

Artikel 26

Artikel 26

udgår

Generelle principper for medlemsstaternes forvaltnings- og kontrolsystemer

Forvaltnings- og kontrolsystemer skal omfatte:

(a) en beskrivelse af de funktioner, der udføres af de enkelte forvaltnings- og kontrolorganer, og fordeling af

funktionerne inden for hvert organ

(b) overholdelse af princippet om adskillelse af funktioner mellem og inden for sådanne organer

(c) procedurer til sikring af, at de udgifter, der anmeldes, er korrekte og formelt rigtige

(d) edb-systemer til regnskabsføring, oplagring og overførsel af finansielle data og data om indikatorer med henblik på overvågning og rapportering

(e) rapporterings- og overvågningssystemer, når det ansvarlige organ uddelegerer udførelse af opgaver til et andet organ

(f) ordninger for revision af forvaltnings- og kontrolsystemernes funktion

(g) systemer og procedurer til sikring af et passende revisionsspor

(h) forebyggelse, afsløring og korrigerende af uregelmæssigheder, herunder svig, og inddrivelse af uretmæssigt udbetalte beløb, inkl. eventuelle renter.

Ændringsforslag 103 **Forslag til forordning**

Artikel 27

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 27

udgår

Medlemsstaternes ansvarsområder

1. Medlemsstaterne opfylder deres forvaltnings-, kontrol- og revisionsforpligtelser og påtager sig det deraf følgende ansvar som fastsat i reglerne om delt forvaltning i finansforordningen og denne forordning. I overensstemmelse med princippet om delt forvaltning har medlemsstaterne ansvaret for forvaltningen og kontrollen

af de operationelle programmer.

2. Medlemsstaterne forebygger, afslører og korrigerer uregelmæssigheder og inddriver uretmæssigt udbetalte beløb, inkl. eventuelle morarenter. De giver Kommissionen meddelelse om sådanne uregelmæssigheder og holder den underrettet om udviklingen med hensyn til administrative og retlige skridt i den forbindelse.

Når beløb, der er udbetalt uretmæssigt til en støttemodtager, ikke kan inddrives, og det ikke kan tilskrives fejl eller forsømmelse fra en medlemsstats side, er medlemsstaten ansvarlig for, at de pågældende beløb tilbagebetales til Den Europæiske Unions almindelige budget.

Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59 vedrørende nærmere bestemmelser om de medlemsstatsforpligtelser, der er fastsat i dette stykke.

3. Medlemsstaterne udarbejder og gennemfører en procedure for uafhængig undersøgelse og tvistbilæggelse vedrørende udvælgelsen og gennemførelsen af operationer, der medfinansieres af fonden.

Medlemsstaterne indberetter resultaterne af sådanne undersøgelser til Kommissionen efter anmodning.

4. Al officiel udveksling af oplysninger mellem medlemsstaterne og Kommissionen foregår ved brug af et elektronisk dataudvekslingssystem, som er oprettet i overensstemmelse med vilkår og betingelser, som Kommissionen har fastlagt ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 60, stk. 3.

Ændringsforslag 104
Forslag til forordning

Artikel 28

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 28

udgår

***Udpegning og organisering af
forvaltnings- og kontrolorganer***

- 1. Medlemsstaten udpeger en national offentlig myndighed eller et tilsvarende organ til forvaltningsmyndighed.***
- 2. Medlemsstaten udpeger en national offentlig myndighed eller et tilsvarende organ til attesteringsmyndighed, jf. dog stk. 3.***
- 3. Medlemsstaten kan udpege en forvaltningsmyndighed, som også udfører attesteringsmyndighedens funktioner.***
- 4. Medlemsstaten udpeger en national, regional eller lokal offentlig myndighed eller et tilsvarende organ, der fungerer uafhængigt af forvaltningsmyndigheden og attesteringsmyndigheden, til revisionsmyndighed.***
- 5. Forudsat at princippet om adskillelse af funktionerne er overholdt, kan forvaltningsmyndigheden, attesteringsmyndigheden, hvis en sådan findes, og revisionsmyndigheden være en del af samme offentlige myndighed eller organ.***
- 6. Medlemsstaten kan udpege et eller flere bemyndigede organer til at udføre nogle af forvaltningsmyndighedens eller attesteringsmyndighedens opgaver under denne myndigheds ansvar. De relevante ordninger mellem forvaltningsmyndigheden eller attesteringsmyndigheden og de bemyndigede organer registreres formelt og skriftligt.***
- 7. Medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden kan overdrage***

forvaltningen af en del af det operationelle program til et bemyndiget organ ved en skriftlig aftale mellem det bemyndigede organ og medlemsstaten eller forvaltningsmyndigheden. Det bemyndigede organ giver garantier for sin solvens og sin kompetence på det pågældende område samt med hensyn til administrativ og finansiel forvaltning.

8. Medlemsstaten fastsætter skriftligt bestemmelser om sine forbindelser med forvaltningsmyndigheden, attesteringsmyndigheden og revisionsmyndigheden, de indbyrdes forbindelser mellem disse myndigheder og forbindelserne mellem disse myndigheder og Kommissionen.

Ændringsforslag 105 **Forslag til forordning**

Artikel 29

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 29

udgår

Forvaltningsmyndighedens funktioner

1. Forvaltningsmyndigheden har ansvaret for forvaltning af det operationelle program i overensstemmelse med princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning.

2. Hvad angår det operationelle programs forvaltning skal forvaltningsmyndigheden:

(a) udarbejde og forelægge Kommissionen årlige og endelige gennemførelsesrapporter

(b) give de bemyndigede organer og støttemodtagerne adgang til oplysninger, som er relevante for henholdsvis udførelsen af deres opgaver og gennemførelsen af operationer

(c) etablere et system til registrering og lagring i edb-form af data, der er nødvendige med henblik på overvågning, evaluering, finansiel forvaltning, verificering og revision

(d) sikre, at de data, der er nævnt i litra c), indsamles, indlæses og lagres i systemet i overensstemmelse med bestemmelserne i direktiv 95/46/EF.

3. Hvad angår udvælgelse af operationer skal forvaltningsmyndigheden:

(a) udarbejde og anvende relevante udvælgelsesprocedurer og -kriterier, som er ikke-diskriminerende og gennemsigtige

(b) sikre, at den udvalgte operation:

(i) falder ind under fondens og det operationelle programs anvendelsesområde

(ii) opfylder de kriterier, der er fastlagt i det operationelle program og i artikel 20, 21 og 24

tager hensyn til principperne i artikel 5, stk. 10, 11 og 12.

(c) give støttemodtageren et dokument, der fastlægger betingelserne for støtte til hver enkelt operation, herunder specifikke krav vedrørende de varer eller tjenesteydelser, der skal leveres i henhold til operationen, finansieringsplanen og fristen for gennemførelse

(d) sikre sig, at støttemodtageren har administrativ, finansiel og operationel kapacitet til at opfylde de betingelser, der er fastsat i litra c), før operationen godkendes

(e) sikre sig, at hvis operationen er påbegyndt før indgivelse til forvaltningsmyndigheden af en støtteanmodning, er EU-regler og nationale regler for operationen blevet overholdt

(f) bestemme, hvilken type materiel bistand udgifterne under en operation

skal afsættes til.

4. Hvad angår den finansielle forvaltning og kontrol af det operationelle program skal forvaltningsmyndigheden:

(a) verificere, at medfinansierede varer og tjenesteydelser er blevet leveret, og at de udgifter, som støttemodtagerne har anmeldt, er blevet betalt af dem og er i overensstemmelse med EU-reglerne og de nationale regler, det operationelle program og betingelserne for støtte til operationen

(b) sikre, at støttemodtagere, der medvirker ved gennemførelsen af operationer, der refunderes i henhold til artikel 23, stk. 1, litra a), enten har et særskilt regnskabssystem eller en passende regnskabskode for alle transaktioner med tilknytning til en operation

(c) indføre effektive og proportionale foranstaltninger til bekæmpelse af svig under hensyntagen til de identificerede risici

(d) etablere procedurer til sikring af, at alle udgifts- og revisionsbilag, som er nødvendige for at sikre et passende revisionsspor, opbevares i overensstemmelse med kravene i artikel 26, litra g)

(e) udarbejde forvaltningserklæringen og den årlige oversigt, jf. finansforordningens artikel 56, stk. 5, litra a) og b).

5. Verificering i henhold til stk. 4, litra a), skal omfatte følgende procedurer:

(a) administrativ verificering af alle støttemodtageres anmodninger om refusion

(b) verificering på stedet af operationer.

Hyppighed og dækning af verificeringen på stedet skal stå i et rimeligt forhold til størrelsen af den offentlige støtte til en

operation og det risikoniveau, der efter denne verificering og revisionsmyndighedens revisioner er konstateret for forvaltnings- og kontrolsystemet som helhed.

6. Verificering på stedet af individuelle operationer i henhold til stk. 5, litra b), kan udføres på grundlag af stikprøver.

7. Hvis forvaltningsmyndigheden også er støttemodtager under det operationelle program, skal særlige ordninger for den i stk. 4, litra a), omhandlede verificering sikre den fornødne adskillelse af funktionerne.

8. Kommissionen vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59 vedrørende nærmere bestemmelser om udveksling af oplysninger som omhandlet i stk. 2, litra c).

9. Kommissionen vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59 vedrørende bestemmelserne om revisionssporet, der er omhandlet i stk. 4, litra d).

10. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter modellen for den forvaltningserklæring, der er omhandlet i stk. 4, litra e). Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 60, stk. 2.

Ændringsforslag 106 **Forslag til forordning**

Artikel 30

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 30

udgår

Attesteringsmyndighedens funktioner

Attesteringsmyndigheden har navnlig til opgave at:

1. udarbejde og forelægge Kommissionen

betalingsanmodninger og at attestere, at disse resultater følger af pålidelige regnskabssystemer, er baseret på kontrollerbare bilag og er verificeret af forvaltningsmyndigheden

2. udfærdige årsregnskaberne, jf. finansforordningens artikel 56, stk. 5, litra a)

3. attestere, at årsregnskaberne er fuldstændige, nøjagtige og pålidelige, og at udgifterne angivet i regnskaberne er i overensstemmelse med de gældende EU-regler og nationale regler og er afholdt i forbindelse med operationer, der er udvalgt til finansiering i overensstemmelse med de gældende kriterier for det operationelle program og EU-reglerne og de nationale regler

4. sikre, at der findes et system til elektronisk registrering og lagring af regnskabsregistreringer for hver operation, og som understøtter alle data, som kræves til udarbejdelse af betalingsanmodninger og årsregnskaber, herunder registreringer af beløb, som skønnes at kunne inddrives, inddrevne beløb og beløb, der trækkes tilbage efter hel eller delvis annullering af bidraget til en operation eller det operationelle program

5. sikre, at den med henblik på udarbejdelse og indgivelse af betalingsanmodninger har modtaget relevante oplysninger fra forvaltningsmyndigheden om procedurer og verificering, der er gennemført i forbindelse med udgifterne

6. tage hensyn til resultaterne af alle revisioner, der er foretaget af revisionsmyndigheden eller under dennes ansvar, når den udarbejder og forelægger betalingsanmodninger

7. opbevare regnskabsregistreringer i elektronisk form for så vidt angår de udgifter, der er anmeldt til Kommissionen,

og den modsvarende offentlige støtte, som er udbetalt til støttemodtagerne

8. føre regnskab over beløb, som skønnes at kunne inddrives, og beløb, der trækkes tilbage efter hel eller delvis annullering af bidraget til en operation. Inddrevne beløb betales tilbage til Den Europæiske Unions almindelige budget, inden det operationelle program afsluttes, ved at trække dem fra i den næste udgiftsoversigt.

Ændringsforslag 107 **Forslag til forordning**

Artikel 31

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 31

udgår

Revisionsmyndighedens funktioner

1. Revisionsmyndigheden sikrer, at der foretages revision af forvaltnings- og kontrolsystemer, af et passende udsnit af operationer og af årsregnskaberne.

Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59 med henblik på at fastsætte, hvilke betingelser sådanne revisioner skal opfylde.

2. Hvis revisionerne foretages af et andet organ end revisionsmyndigheden, sikrer revisionsmyndigheden, at de pågældende organer besidder den nødvendige funktionelle uafhængighed.

3. Revisionsmyndigheden sikrer, at der i revisionsarbejdet tages hensyn til internationalt anerkendte revisionsstandarder.

4. Revisionsmyndigheden skal senest seks måneder efter vedtagelsen af det operationelle program udarbejde en revisionsstrategi for gennemførelsen af revisioner. I revisionsstrategien

fastlægges revisionsmetodologien, stikprøvemethoden vedrørende revisioner af operationer og planlægning af revisioner i forbindelse med det aktuelle regnskabsår og de efterfølgende to regnskabsår. Revisionsstrategien ajourføres årligt fra 2016 til og med 2022. Revisionsmyndigheden forelægger revisionsstrategien for Kommissionen efter anmodning.

5. Revisionsmyndigheden udarbejder:

(a) en revisionsudtalelse i overensstemmelse med artikel finansforordningens 56, stk. 5

(b) en årlig kontrolrapport med angivelse af resultaterne af de revisioner, der er foretaget i løbet af det foregående regnskabsår.

Rapporten omhandlet i litra b) skal beskrive de mangler, der er konstateret ved forvaltnings- og kontrolsystemet, og eventuelle korrigerende foranstaltninger, der er truffet eller foreslås truffet.

6. Kommissionen vedtager ved hjælp af gennemførelsesretsakter modellerne for revisionsstrategien, revisionsudtalelsen og den årlige kontrolrapport samt metodologien for den stikprøvemethoden, der er omhandlet i stk. 4. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 60, stk. 3.

7. Kommissionen vedtager efter undersøgelsesproceduren i artikel 60, stk. 3, gennemførelsesbestemmelser om anvendelsen af data indsamlet under revisioner foretaget af tjenestemænd ved Kommissionen eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter.

**Ændringsforslag 108
Forslag til forordning**

Artikel 32

Artikel 32

udgår

Procedure for udpegning af forvaltnings- og attesteringsmyndigheder

1. Medlemsstaterne underretter Kommissionen om datoen og formen for udpegning af forvaltningsmyndigheden og attesteringsmyndigheden, hvis en sådan findes, senest seks måneder efter vedtagelsen af afgørelsen om godkendelse af det operationelle program.

2. Udpegningen omhandlet i stk. 1 skal være baseret på en rapport og en udtalelse fra et uafhængigt revisionsorgan, der vurderer forvaltnings- og kontrolsystemet, herunder den rolle, de bemyndigede organer har i den forbindelse, og dets overensstemmelse med artikel 26, 27, 29 og 30 i henhold til de kriterier vedrørende interne forhold, kontrolaktiviteter, information og kommunikation samt overvågning, som Kommissionen fastlægger ved hjælp af delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59.

3. Det uafhængige revisionsorgan udfører sit arbejde i overensstemmelse med internationalt anerkendte revisionsstandarder.

4. Medlemsstater kan beslutte, at en forvaltningsmyndighed eller en attesteringsmyndighed, som er blevet udpeget i forbindelse med et operationelt program, som medfinansieres af ESF, jf. forordning (EU) nr. [CPR], betragtes som udpeget med henblik på denne forordning.

Kommissionen kan inden to måneder efter modtagelsen af den meddelelse, der er omhandlet i stk. 1, anmode om rapporten og udtalelsen fra det uafhængige revisionsorgan og beskrivelsen af forvaltnings- og

kontrollsystemet.

Kommissionen kan fremsætte bemærkninger inden to måneder efter modtagelsen af disse dokumenter.

5. Medlemsstaten superviserer det udpegede organ og trækker udpegningen tilbage ved en formel afgørelse, hvis et eller flere af de kriterier, der er omhandlet i stk. 2, ikke længere er opfyldt, medmindre organet træffer de fornødne korrigerende foranstaltninger inden for en undersøgelsesperiode, der fastlægges af medlemsstaten på grundlag af problemets omfang. Medlemsstaten underretter straks Kommissionen om fastsættelse af en undersøgelsesperiode for et udpeget organ og om en eventuel afgørelse om tilbagetrækning.

Ændringsforslag 109 **Forslag til forordning**

Artikel 33

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 33

udgår

Kommissionens beføjelser og ansvarsområder

1. Kommissionen sikrer sig på grundlag af de foreliggende oplysninger, herunder oplysningerne om udpegning af forvaltningsmyndigheden og attesteringsmyndigheden, den årlige forvaltningserklæring, de årlige kontrolrapporter, den årlige revisionsudtalelse, den årlige gennemførelsesrapport og revisioner foretaget af nationale organer og EU-organer, at medlemsstaterne har indført forvaltnings- og kontrolsystemer, der er i overensstemmelse med denne forordning, og at disse systemer fungerer effektivt under gennemførelsen af operationelle programmer.

2. Uden at dette berører medlemsstaternes revisioner, kan tjenestemænd ved Kommissionen eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter efter at have givet et passende varsel herom foretage revisioner eller kontrol på stedet. Sådanne revisioner eller kontroller kan bl.a. omfatte verificering af, om forvaltnings- og kontrolsystemerne i et operationelt program eller en del heraf og operationer fungerer effektivt, og en vurdering af, om den finansielle forvaltning af operationer eller operationelle programmer er forsvarlig. Medlemsstatens embedsmænd eller bemyndigede repræsentanter kan deltage i sådanne revisioner.

Kommissionens tjenestemænd eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter, der har den behørig beføjelse til at foretage revision på stedet, skal have adgang til alle fortegnelser, dokumenter og metadata, uanset hvilket medium de er lagret på, vedrørende operationer støttet af fonden eller forvaltnings- og kontrolsystemerne. Medlemsstaterne udleverer genparter af disse fortegnelser, dokumenter og metadata til Kommissionen efter anmodning.

Beføjelserne fastsat i dette stykke berører ikke anvendelsen af nationale bestemmelser, ifølge hvilke visse handlinger er forbeholdt myndighedspersoner, der er specifikt udpeget efter national lov.

Kommissionens tjenestemænd eller bemyndigede kommissionsrepræsentanter deltager bl.a. ikke i besøg på privat bopæl eller formel udspørgning af personer inden for rammerne af national lovgivning. De skal dog have adgang til de oplysninger, der således tilvejebringes.

3. Kommissionen kan kræve, at en medlemsstat træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at deres forvaltnings- og kontrolsystemer fungerer effektivt, eller at udgifterne er korrekte, i

overensstemmelse med denne forordning.

4. Kommissionen kan kræve, at en medlemsstat undersøger en klage indgivet til Kommissionen vedrørende gennemførelsen af operationer, der medfinansieres af fonden, eller forvaltnings- og kontrolsystemets funktionsmåde.

Ændringsforslag 110 Forslag til forordning

Artikel 34

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 34

udgår

Samarbejde med revisionsmyndigheder

1. Kommissionen samarbejder med revisionsmyndighederne med henblik på at samordne deres respektive revisionsplaner og -metoder og udveksler omgående resultaterne af de revisioner, der er foretaget af forvaltnings- og kontrolsystemerne.

2. Kommissionen og revisionsmyndigheden mødes regelmæssigt og mindst én gang om året, medmindre andet er aftalt, for at gennemgå den årlige kontrolrapport, revisionsudtalelsen og revisionsstrategien og for at udveksle synspunkter om spørgsmål vedrørende forbedring af forvaltnings- og kontrolsystemerne.

Ændringsforslag 111 Forslag til forordning

Artikel 39 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Forvaltningsmyndigheden sikrer, at støttemodtagerne i forbindelse med tilskud

1. Den kompetente myndighed sikrer, at støttemodtagerne i forbindelse med tilskud

til partnerorganisationer modtager en pengestrøm, der er tilstrækkelig til at sikre en korrekt gennemførelse af operationerne.

til partnerorganisationer modtager en pengestrøm, der er tilstrækkelig til at sikre en korrekt gennemførelse af operationerne.

Ændringsforslag 112 **Forslag til forordning**

Artikel 39 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. **Forvaltningsmyndigheden** sikrer, at støttemodtagerne modtager det fulde offentlige støttebeløb så hurtigt som muligt og under alle omstændigheder, før de modsvarende udgifter medtages i betalingsanmodningen. Der foretages ikke fradrag eller tilbageholdelse af noget beløb, og der pålægges ikke nogen specifik afgift eller andre afgifter med tilsvarende virkning, der kan nedsætte beløbene til støttemodtagerne.

Ændringsforslag

2. **Den kompetente myndighed** sikrer, at støttemodtagerne modtager det fulde offentlige støttebeløb så hurtigt som muligt og under alle omstændigheder, før de modsvarende udgifter medtages i betalingsanmodningen. Der foretages ikke fradrag eller tilbageholdelse af noget beløb, og der pålægges ikke nogen specifik afgift eller andre afgifter med tilsvarende virkning, der kan nedsætte beløbene til støttemodtagerne.

Ændringsforslag 113 **Forslag til forordning**

Artikel 41 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Efter at Kommissionen har truffet afgørelse om godkendelse af det operationelle program, udbetaler Kommissionen et forfinansieringsbeløb på **11 %** af fondens samlede bidrag til det pågældende operationelle program.

Ændringsforslag

1. Efter at Kommissionen har truffet afgørelse om godkendelse af det operationelle program, udbetaler Kommissionen et forfinansieringsbeløb på **20 %** af fondens samlede bidrag til det pågældende operationelle program.

Ændringsforslag 114 **Forslag til forordning**

Artikel 42 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. **Attesteringsmyndigheden** sender regelmæssigt en anmodning om

Ændringsforslag

1. **Den kompetente myndighed** sender regelmæssigt en anmodning om

mellemliggende betaling, som dækker beløb opført på dens regnskab som offentlig støtte, der er udbetalt til støttemodtagerne i det regnskabsår, der slutter den 30. juni.

mellemliggende betaling, som dækker beløb opført på dens regnskab som offentlig støtte, der er udbetalt til støttemodtagerne i det regnskabsår, der slutter den 30. juni.

Ændringsforslag 115 **Forslag til forordning**

Artikel 42 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. **Attesteringsmyndigheden** fremlægger den endelige anmodning om mellemliggende betaling senest den 31. juli efter afslutningen af det foregående regnskabsår og under alle omstændigheder inden den første mellemliggende betalingsanmodning for det næste regnskabsår.

Ændringsforslag

2. **Den kompetente myndighed** fremlægger den endelige anmodning om mellemliggende betaling senest den 31. juli efter afslutningen af det foregående regnskabsår og under alle omstændigheder inden den første mellemliggende betalingsanmodning for det næste regnskabsår.

Ændringsforslag 116 **Forslag til forordning**

Artikel 42 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Den første anmodning om mellemliggende betaling kan ikke fremlægges inden Kommissionen får meddelelse om udpegning af **forvaltningsmyndigheden og attesteringsmyndigheden i overensstemmelse med artikel 32, stk. 1.**

Ændringsforslag

3. Den første anmodning om mellemliggende betaling kan ikke fremlægges, inden Kommissionen får meddelelse om udpegning af **de kompetente myndigheder.**

Ændringsforslag 117 **Forslag til forordning**

Artikel 43

Artikel 43

udgår

Afbrydelse af betalingsfrister

1. Betalingsfristen for en mellemliggende betalingsanmodning kan afbrydes af den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede som omhandlet i finansforordningen i en periode på højst ni måneder, hvis en af følgende betingelser er opfyldt:

(a) Ifølge oplysningerne fra et nationalt revisionsorgan eller et EU-revisionsorgan er der begrundet mistanke om, at der er alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemet.

(b) Den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede skal foretage supplerende verificering som følge af oplysninger, han modtager, og hvorved han bliver opmærksom på, at der til udgifterne i en betalingsanmodning knytter sig en uregelmæssighed med alvorlige finansielle konsekvenser.

(c) Et af de dokumenter, der kræves i henhold til artikel 45, stk. 1, er ikke forelagt.

2. Den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede kan lade afbrydelsen omfatte kun den del af udgifterne, som er omfattet af den betalingsanmodning, der er berørt af de i stk. 1 omhandlede elementer. Den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede underretter straks medlemsstaten og forvaltningsmyndigheden om årsagen til afbrydelsen og beder dem rette op på situationen. Afbrydelsen bringes til ophør af den ved delegation bemyndigede anvisningsberettigede, så snart de fornødne foranstaltninger er truffet.

Ændringsforslag 118
Forslag til forordning

Artikel 44

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 44

udgår

Suspension af betalinger

1. Alle eller en del af de mellemliggende betalinger kan suspenderes af Kommissionen, når:

(a) der er en alvorlig mangel ved forvaltnings- og kontrolsystemet for det operationelle program, og der ikke er truffet korrigerende foranstaltninger herfor

(b) udgifterne i en udgiftsoversigt er behæftet med en uregelmæssighed med alvorlige finansielle konsekvenser, der ikke er korrigeret

(c) medlemsstaten har undladt at træffe de nødvendige foranstaltninger til at rette op på den situation, der gav anledning til en afbrydelse i henhold til artikel 43

(d) der er en alvorlig mangel i kvaliteten og pålideligheden af overvågningssystemet eller i dataene om indikatorer.

2. Kommissionen kan ved hjælp af gennemførelsesretsakter beslutte at suspendere alle eller en del af de mellemliggende betalinger efter at have givet medlemsstaten mulighed for at fremsætte bemærkninger.

3. Kommissionen bringer suspensionen af alle eller en del af de mellemliggende betalinger til ophør, når medlemsstaten har truffet de nødvendige foranstaltninger, som gør det muligt at ophæve suspensionen.

Ændringsforslag 119
Forslag til forordning

Artikel 46 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

(a) de samlede støtteberettigede udgifter, der er opført i **attesteringsmyndighedens** regnskab som beløb, støttemodtagerne har afholdt og betalt i forbindelse med gennemførelsen af operationer, og de samlede støtteberettigede offentlige udgifter, som er afholdt i forbindelse med gennemførelsen af operationer, og den modsvarende offentlige støtte, som er betalt til støttemodtagerne.

Ændringsforslag 120
Forslag til forordning

Artikel 46 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. **Attesteringsmyndigheden** kan i regnskabet fastlægge en reserve, der ikke må overstige 5 % af de samlede udgifter i de betalingsanmodninger, der er indgivet for et givent regnskabsår, hvor vurderingen af lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne er genstand for en igangværende procedure med revisionsmyndigheden. Det pågældende beløb medregnes ikke i det samlede beløb for støtteberettigede udgifter, der er omhandlet i stk. 1, litra a). Disse beløb medregnes endeligt i eller udelades endeligt fra årsregnskabet for det følgende år.

Ændringsforslag 121
Forslag til forordning

Artikel 48

Ændringsforslag

(a) de samlede støtteberettigede udgifter, der er opført i **den kompetente myndigheds** regnskab som beløb, støttemodtagerne har afholdt og betalt i forbindelse med gennemførelsen af operationer, og de samlede støtteberettigede offentlige udgifter, som er afholdt i forbindelse med gennemførelsen af operationer, og den modsvarende offentlige støtte, som er betalt til støttemodtagerne

Ændringsforslag

2. **Den kompetente myndighed** kan i regnskabet fastlægge en reserve, der ikke må overstige 5 % af de samlede udgifter i de betalingsanmodninger, der er indgivet for et givent regnskabsår, hvor vurderingen af lovligheden og den formelle rigtighed af udgifterne er genstand for en igangværende procedure med revisionsmyndigheden. Det pågældende beløb medregnes ikke i det samlede beløb for støtteberettigede udgifter, der er omhandlet i stk. 1, litra a). Disse beløb medregnes endeligt i eller udelades endeligt fra årsregnskabet for det følgende år.

Artikel 48

udgår

Adgang til bilag

1. Forvaltningsmyndigheden sikrer, at alle bilag vedrørende operationer efter anmodning stilles til rådighed for Kommissionen og Den Europæiske Revisionsret i en periode på tre år. Denne periode på tre år løber fra den 31. december i det år, hvor Kommissionens afgørelse om godkendelse af regnskaberne, jf. artikel 47, er vedtaget, eller senest fra datoen for betaling af den endelige saldo.

Denne periode på tre år afbrydes, hvis der indledes retlige eller administrative procedurer, eller hvis Kommissionen fremsætter begrundet anmodning herom.

2. Bilagene opbevares enten i de originale udgaver eller i udgaver, der er attesteret som værende i overensstemmelse med de originale udgaver, eller på almindeligt anerkendte datamedier, herunder elektroniske udgaver af originaldokumenter eller dokumenter, der kun findes i elektronisk udgave.

3. Alle bilagene skal opbevares på en sådan måde, at det ikke er muligt at identificere de registrerede i et længere tidsrum end det, der er nødvendigt af hensyn til de formål, hvortil personoplysningerne indsamles, eller de formål, hvortil de senere behandles.

4. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59 med henblik på at fastsætte, hvilke datamedier der kan betragtes som almindeligt anerkendte.

5. Proceduren til attestering af, at dokumenter på almindeligt anerkendte datamedier stemmer overens med de originale udgaver, fastlægges af de

nationale myndigheder og skal sikre, at de udgaver, der opbevares, opfylder nationale lovkrav og kan anvendes til revisionsformål.

6. Hvis dokumenter kun foreligger i elektronisk udgave, skal de anvendte edb-systemer opfylde anerkendte sikkerhedsstandarder, som sikrer, at de dokumenter, der opbevares, opfylder nationale lovkrav og kan anvendes til revisionsformål.

Ændringsforslag 122
Forslag til forordning

Artikel 50 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Medlemsstaten foretager de finansielle korrektioner, der er nødvendige i forbindelse med enkeltstående eller systembetingede uregelmæssigheder, som afsløres i forbindelse med aktiviteter eller det operationelle program. Finansielle korrektioner består i helt eller delvis at annullere det offentlige bidrag til en operation eller et operationelt program. Medlemsstaten tager hensyn til uregelmæssighedernes art og betydning og det økonomiske tab for fonden og foretager en forholdsmæssig korrektion. De finansielle korrektioner registreres i årsregnskabet af forvaltningsmyndigheden for det regnskabsår, i hvilket annulleringen beslattes.

udgår

Ændringsforslag 123
Forslag til forordning

Artikel 50 – stk. 3

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3. De fondsbidrag, der annulleres i henhold til stk. 2, kan genanvendes af medlemsstaten inden for det pågældende operationelle program, jf. dog stk. 4.

udgår

**Ændringsforslag 124
Forslag til forordning**

Artikel 50 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4. Et bidrag, som er annulleret i henhold til stk. 2, kan ikke genanvendes til nogen af de operationer, som var genstand for korrektionen, eller, hvis der foretages en finansiel korrektion i forbindelse med en systembetinget uregelmæssighed, til nogen af de operationer, der er berørt af den systembetingede uregelmæssighed.

udgår

**Ændringsforslag 125
Forslag til forordning**

Artikel 50 – stk. 5

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5. En finansiel korrektion foretaget af Kommissionen berører ikke medlemsstatens forpligtelse til at foretage inddrivelses i henhold til denne artikel.

udgår

**Ændringsforslag 126
Forslag til forordning**

Artikel 51

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 51

udgår

Kommissionens finansielle korrektioner

1. Kommissionen foretager ved en gennemførelsesretsakt finansielle korrektioner ved at annullere hele eller en del af EU-bidraget til et operationelt program og foretage inddrivelse fra medlemsstaten for at udelukke udgifter, som overtræder gældende EU-ret og national ret, fra EU-finansiering, idet dette også omfatter mangler ved medlemsstaterne forvaltnings- og kontrolsystemer, der er konstateret af Kommissionen eller Den Europæiske Revisionsret.

2. En overtrædelse af gældende EU-ret eller national ret medfører kun en finansiell korrektion, når en af følgende betingelser er opfyldt:

(a) Overtrædelsen har eller kunne have påvirket forvaltningsmyndighedens valg af en operation til at modtage støtte fra fonden.

(b) Overtrædelsen har eller kunne have påvirket størrelsen af de udgifter, som er anmeldt med henblik på refusion fra EU-budgettet.

Ændringsforslag 127 Forslag til forordning

Artikel 52

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 52

udgår

Betingelser for Kommissionens finansielle korrektioner

1. Kommissionen foretager finansielle korrektioner, hvis den efter den nødvendige gennemgang konkluderer, at:

(a) der er alvorlige mangler ved det operationelle programs forvaltnings- og kontrolsystem, som har bragt det EU-bidrag, der allerede er betalt til

programmet, i fare

(b) en medlemsstat ikke har overholdt sine forpligtelser i henhold til artikel 50 før indledningen af korrektionsproceduren i henhold til dette stykke

(c) udgifterne i en betalingsanmodning er ukorrekte og ikke er blevet korrigeret af medlemsstaten før indledningen af korrektionsproceduren i henhold til dette stykke.

Kommissionen baserer sine finansielle korrektioner på konstaterede individuelle uregelmæssigheder og tager hensyn til, om en uregelmæssighed er systembettinget. Hvis det ikke er muligt præcist at fastslå størrelsen af uregelmæssighederne med udgiftsvirkning for fonden, anvender Kommissionen en fast takst eller en ekstrapoleret finansiel korrektion.

2. Når Kommissionen fastsætter korrektionens størrelse, jf. stk. 1, tager den hensyn til uregelmæssighedens art og betydning og omfanget og de finansielle virkninger af de mangler i forvaltnings- og kontrolsystemerne, der er konstateret ved det operationelle program.

3. Hvis Kommissionen baserer sin holdning på rapporter fra andre revisorer end revisorerne i sine egne tjenestegrene, drager den sine egne konklusioner om de finansielle følger efter at have undersøgt de foranstaltninger, som den pågældende medlemsstat har truffet i henhold til artikel 50, stk. 2, de meddelelser, der er forelagt i henhold til artikel 27, stk. 2, og medlemsstatens eventuelle svar.

4. Kommissionen tillægges beføjelser til at vedtage delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 59 vedrørende kriterierne for at fastlægge, hvilket niveau af finansiel korrektion der skal anvendes.

Ændringsforslag 128
Forslag til forordning

Artikel 53

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 53

udgår

Procedure for Kommissionens finansielle korrektioner

1. Inden Kommissionen træffer afgørelse om finansiell korrektion, indleder den proceduren ved at meddele medlemsstaten de foreløbige konklusioner af sin undersøgelse og anmode den om at fremsætte sine bemærkninger inden to måneder.

2. Hvis Kommissionen foreslår en finansiell korrektion på grundlag af en ekstrapolation eller til en fast takst, skal medlemsstaten have mulighed for via en gennemgang af de pågældende dokumenter at påvise, at uregelmæssighedens faktiske omfang er mindre end det, der fremgår af Kommissionens vurdering. Efter aftale med Kommissionen kan medlemsstaten begrænse omfanget af denne gennemgang til en passende andel eller stikprøve af de pågældende dokumenter. Medmindre det drejer sig om behørigt begrundede tilfælde, må den tid, der anvendes til denne gennemgang, ikke overstige en yderligere periode på to måneder efter den i stk. 1 nævnte periode på to måneder.

3. Kommissionen tager hensyn til alle beviser, som medlemsstaten forelægger inden for fristerne i stk. 1 og 2.

4. Hvis medlemsstaten ikke godtager Kommissionens foreløbige konklusioner, indbyder Kommissionen medlemsstaten til en høring for at sikre, at alle relevante oplysninger og bemærkninger foreligger som grundlag for Kommissionens konklusioner om anvendelsen af den

finansielle korrektion.

5. For at anvende finansielle korrektioner træffer Kommissionen en afgørelse i form af gennemførelsesretsakter senest seks måneder efter høringsdatoen eller efter datoen for modtagelse af supplerende oplysninger, når medlemsstaten indvilliger i at fremlægge sådanne yderligere oplysninger efter høringen. Kommissionen tager hensyn til alle de oplysninger og bemærkninger, der er fremkommet under proceduren. Hvis der ikke finder nogen høring sted, begynder fristen på seks måneder to måneder efter modtagelsen af Kommissionens indbydelse til høringen.

6. Hvis Kommissionen eller Den Europæiske Revisionsret konstaterer uregelmæssigheder, der påvirker det årsregnskab, Kommissionen har fået tilsendt, skal den deraf følgende finansielle korrektion reducere støtten fra fonden til det operationelle program.

Ændringsforslag 129 Forslag til forordning

Artikel 54

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 54

udgår

**Tilbagebetaling til EU-budgettet –
inddrivelse**

1. Enhver skyldig tilbagebetaling til Den Europæiske Unions almindelige budget foretages før den forfaldsdato, der er anført i indtægtsordren, som er udstedt i henhold til finansforordningens artikel 77. Forfaldsdatoen er den sidste dag i den anden måned efter indtægtsordrens udstedelse.

2. Enhver forsinkelse i tilbagebetalingen giver anledning til morarenter fra forfaldsdatoen indtil datoen for den

faktiske betaling. Rentesatsen er den sats, som Den Europæiske Centralbank anvender i sine vigtigste refinansieringstransaktioner den første arbejdsdag i den måned, hvor beløbet forfalder til betaling, forhøjet med 1 1/2 procentpoint.

Ændringsforslag 130
Forslag til forordning

Artikel 55

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 55

udgår

Proportional kontrol af operationelle programmer

1. Operationer, for hvilke de samlede støtteberettigede udgifter ikke overstiger 100 000 EUR, må ikke underkastes mere end én revision af enten revisionsmyndigheden eller Kommissionen før gennemgangen af alle udgifter i henhold til artikel 47. Andre operationer må ikke underkastes mere end én revision pr. regnskabsår af revisionsmyndigheden og Kommissionen forud for gennemgangen af alle udgifter i henhold til artikel 47. Disse bestemmelser tilsidesætter ikke stk. 5 og 6.

2. Revision af en operation kan omfatte alle gennemførelsesfaser og alle niveauer i distributionskæden undtagen kontrol af de endelige modtagere, medmindre en risikovurdering viser, at der er en specifik risiko for uregelmæssigheder eller svig.

3. Hvis den seneste revisionsudtalelse om det operationelle program viser, at der ikke er nogen væsentlige mangler, kan Kommissionen på det efterfølgende møde, der er omhandlet i artikel 34, stk. 2, aftale med revisionsmyndigheden, at niveauet for det krævede revisionsarbejde kan nedsættes, således at det står i forhold til

den konstaterede risiko. I sådanne tilfælde vil Kommissionen ikke foretage egne revisioner på stedet, medmindre der er tegn på mangler ved forvaltnings- og kontrolsystemet, som påvirker udgifter, der er anmeldt til Kommissionen i et regnskabsår, for hvilket regnskaberne er blevet godkendt.

4. For et operationelt program, hvorom Kommissionen konkluderer, at revisionsmyndighedens udtalelse er pålidelig, kan Kommissionen aftale med revisionsmyndigheden at begrænse sine egne revisioner på stedet til en revision af revisionsmyndighedens arbejde, medmindre der er beviser på mangler i revisionsmyndighedens arbejde vedrørende et regnskabsår, for hvilket regnskaberne er blevet godkendt.

5. Revisionsmyndigheden og Kommissionen kan til enhver tid foretage revisioner af operationer, hvis en risikovurdering viser, at der er en specifik risiko for uregelmæssigheder eller svig, i tilfælde af dokumentation for alvorlige mangler ved det operationelle programs forvaltnings- og kontrolsystem og i de tre år, der følger efter godkendelsen af alle udgifterne til en operation i henhold til artikel 47, som led i en revisionsstikprøve.

6. Kommissionen kan til enhver tid foretage revisioner af operationer for at vurdere det arbejde, der er foretaget af en revisionsmyndighed, ved en gentagelse af dens revisionsvirksomhed.

Ændringsforslag 131
Forslag til forordning

Artikel 56

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 56

udgår

Bestemmelser om frigørelse

1. Kommissionen frigør enhver del af det beløb, der er beregnet i henhold til andet afsnit, i forbindelse med et operationelt program, og som ikke er blevet anvendt til betaling af forfinansiering, mellemliggende betalinger og den årlige saldo, senest den 31. december i det andet finansår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelsen under det operationelle program, eller for hvilken der ikke i overensstemmelse med artikel 42 er fremlagt en betalingsanmodning udfærdiget i overensstemmelse med artikel 38.

Med henblik på frigørelsen beregner Kommissionen beløbet ved at tilføje en sjettedel af den årlige budgetforpligtelse vedrørende det samlede årlige bidrag for 2014 til hver af budgetforpligtelserne for 2015-2020.

2. Uanset stk. 1, første afsnit, finder fristen for frigørelse ikke anvendelse på den årlige budgetforpligtelse vedrørende det samlede årlige bidrag for 2014.

3. Hvis den første årlige budgetforpligtelse vedrører det samlede årlige bidrag for 2015, finder fristen for frigørelse, uanset stk. 1, ikke anvendelse på den årlige budgetforpligtelse vedrørende det samlede årlige bidrag for 2015. I sådanne tilfælde beregner Kommissionen beløbet i stk. 1, første afsnit, ved at tilføje en femtedel af den årlige budgetforpligtelse vedrørende det samlede årlige bidrag for 2015 til hver af budgetforpligtelserne for 2016-2020.

4. Den del af forpligtelserne, som stadig ikke er indgået den 31. december 2022, frigøres, hvis nogen af de dokumenter, der kræves i henhold til artikel 47, stk. 2, ikke er forelagt for Kommissionen senest den 30. september 2023.

Ændringsforslag 132
Forslag til forordning

Artikel 57

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 57

udgår

Undtagelse fra frigørelsen

1. Det beløb, frigørelsen berører, nedsættes med de beløb, som det ansvarlige organ ikke har været i stand til at anmelde til Kommissionen på grund af:

(a) operationer, der er suspenderet af en retlig procedure eller en administrativ klage med opsættende virkning, eller

(b) force majeure, der i væsentlig grad berører gennemførelsen af hele eller en del af det operationelle program. De nationale myndigheder, som påberåber sig force majeure, skal påvise dens direkte konsekvenser for gennemførelsen af hele eller en del af det operationelle program

(c) Der kan anmodes om nedsættelse én gang, hvis suspensionen eller force majeure-forholdet har varet indtil et år, eller flere gange svarende til varigheden af force majeure-forholdet eller antallet af år mellem datoen for den retlige eller administrative beslutning om at suspendere gennemførelsen af operationen og datoen for den endelige retlige eller administrative beslutning.

2. Senest den 31. januar sender medlemsstaten Kommissionen oplysninger om de undtagelser, der er omhandlet i stk. 1, for det beløb, der anmeldes ved udgangen af foregående år.

Ændringsforslag 133
Forslag til forordning

Artikel 58

Artikel 58

udgår

Procedure for frigørelse

1. Kommissionen underretter medlemsstaten og forvaltningsyndigheden i god tid, når der er risiko for frigørelse i overensstemmelse med artikel 56.

2. På grundlag af de oplysninger, Kommissionen har pr. 31. januar, underretter den medlemsstaten og forvaltningsmyndigheden om frigørelsesbeløbet på grundlag af de oplysninger, som den er i besiddelse af.

3. Medlemsstaten har to måneder til at godkende frigørelsesbeløbet eller fremsætte sine bemærkninger.

4. Senest den 30. juni forelægger medlemsstaten Kommissionen en revideret finansieringsplan, der afspejler det nedsatte støttebeløb til det operationelle program for det pågældende finansår. Hvis en sådan forelæggelse ikke finder sted, reviderer Kommissionen finansieringsplanen ved at reducere bidraget fra fonden for det pågældende finansår.

5. Kommissionen ændrer ved hjælp af en gennemførelsesretsakt afgørelsen om godkendelse af det operationelle program senest den 30. september.

**Ændringsforslag 134
Forslag til forordning**

Artikel 60 a (ny)

Artikel 60a

1. Der er for 2014 indgået aftale om en overgangsordning, som muliggør uddeling af fødevarer til de dårligst

stillede personer i Unionen af de organisationer, der er udpeget af medlemsstaterne, dog ikke kommercielle virksomheder. Denne ordning for uddeling af fødevarer omfatter tilrådighedsstillelse af varer fra interventionslagre eller – hvis der ikke findes passende interventionslagre under ordningen for uddeling af fødevarer – indkøb af fødevarer på markedet.

2. De medlemsstater, der ønsker at deltage i ordningen for uddeling af fødevarer som anført i stk. 1, fremlægger et program for fødevareuddeling for Kommissionen, som indeholder følgende oplysninger.

a) programmernes karakteristika og hovedmål

b) de udpegede organisationer

c) anmodningerne om de mængder fødevarer, der ønskes tilladelse til i 2014, og andre relevante oplysninger.

Medlemsstaterne vælger fødevarerne ud fra objektive kriterier, herunder den ernæringsmæssige værdi og deres egnethed til uddeling. I den forbindelse kan medlemsstaterne give forrang til produkter med EU-oprindelse.

3. Kommissionen vedtager 2014-planen på grundlag af anmodningerne og andre relevante oplysninger som anført i stk. 2, afsnit 1, litra c), og som præsenteret af medlemsstaterne inden for rammerne af deres program for uddeling af fødevarer. EU's bevillingsramme pr. medlemsstat fastsættes herefter.

Hvis fødevarer, der er omfattet af 2014-planen, ikke er tilgængelige på interventionslagrene i de medlemsstater, hvor disse produkter er påkrævet, fastsætter Kommissionen overførsel af disse varer til de pågældende medlemsstater fra medlemsstater, hvor produkterne kan tilvejebringes fra interventionslagrene.

4. Fødevarerne udleveres gratis til de udvalgte organisationer. Fødevarerne uddeles til de socialt dårligst stillede personer:

a) gratis, eller

b) til en pris, der under ingen omstændigheder må overstige et niveau, der er begrundet ud fra de udgifter, uddelingen medfører for de pågældende organisationer, og som ikke er udgifter, der er støtteberettigede i henhold til stk. 7, afsnit 2, litra a) og b).

5. De medlemsstater, der deltager i en ordning for uddeling af fødevarer som fastsat i stk. 1:

a) fremsender en rapport vedrørende gennemførelsen af programmet for uddeling af fødevarer til Kommissionen

b) holder Kommissionen rettidigt underrettet om ændringer, der har konsekvenser for gennemførelsen af programmet for uddeling af fødevarer.

6. Unionen finansierer de udgifter, der er støtteberettigede under ordningen. Denne finansiering er i overensstemmelse med driftsprogrammet for perioden 2014-2020.

7. Følgende udgifter er støtteberettigede inden for rammerne af ordningen:

a) udgifterne til fødevarer, der frigives fra interventionslagrene

b) udgifterne til fødevarer, der opkøbes på markedet og

c) udgifterne til transport mellem medlemsstaterne af fødevarer fra interventionslagrene.

Inden for de disponible finansielle midler til gennemførelse af 2014-planen i hver medlemsstat kan de nationale kompetente myndigheder betragte følgende udgifter som støtteberettigede:

a) udgifter til transport af fødevarer til de udpegede organisationers lagre

b) følgende udgifter, der afholdes af de udpegede organisationer i det omfang, de er direkte forbundet med 2014-planens gennemførelse:

i) administrative omkostninger

ii) udgifter til transport mellem de udpegede organisationers lagre og de endelige uddelingssteder og

iii) lageromkostninger.

8. Medlemsstaterne foretager administrative og fysiske kontroller for at sikre, at 2014-planen gennemføres efter de gældende regler, og fastsætter, hvilke sanktioner der skal anvendes, hvis der konstateres uregelmæssigheder.

9. De emballager, der anvendes til fødevarer, som uddeles i henhold til 2014-planen, og uddelingsstederne skal være tydeligt mærket med betegnelsen "EU-bistand" og EU- logoet.

10. Ordningen for uddeling af fødevarer som fastsat i stk. 1 berører ikke de nationale ordninger til distribution af fødevarer til de socialt dårligst, som er i overensstemmelse med EU-lovgivningen.

11. Denne artikel finder anvendelse indtil udløbet af 2014-planen".

Begrundelse

Den nye bestemmelse træder i kraft den 1. januar 2014. Den foreløbige retroplanlægning for gennemførelse gør, at bestemmelsen skal være operationel i medlemsstaterne omkring 10 måneder på forhånd. Dette er imidlertid umuligt, da forordningen først kan vedtages medio 2013. Der skal således udarbejdes en forenklet overgangsordning for 2014, som udelukkende vedrører bistand med fødevarer, hvilket udgør den absolutte prioritet. Ordningen som brugt i programmet for uddeling af fødevarer til de dårligst stillede skal således genindføres, idet dette integreres i dette forslag (således med finansiering fra ESF).

Ændringsforslag 135
Forslag til forordning

Bilag 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Dette bilag udgår

PROCEDURE

Titel	Europæisk fond for bistand til de socialt dårligst stillede
Referencer	COM(2012)0617 – C7-0358/2012 – 2012/0295(COD)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	GD EMPL 19.11.2012
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	AGRI 19.11.2012
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Marc Tarabella 3.12.2012
Behandling i udvalg	21.2.2013
Dato for vedtagelse	25.3.2013
Resultat af den endelige afstemning	+: 27 –: 3 0: 4
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Eric Andrieu, José Bové, Luis Manuel Capoulas Santos, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Hynek Fajmon, Mariya Gabriel, Iratxe García Pérez, Julie Girling, Martin Häusling, Peter Jahr, Elisabeth Jeggle, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, George Lyon, Mairead McGuinness, Rareş-Lucian Niculescu, Wojciech Michał Olejniczak, Marit Paulsen, Britta Reimers, Ulrike Rodust, Alfreds Rubiks, Giancarlo Scottà, Czesław Adam Siekierski, Sergio Paolo Francesco Silvestris, Csaba Sándor Tabajdi, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	María Auxiliadora Correa Zamora, Spyros Danellis, Jean-Paul Gauzès, Christa Kläß, Astrid Lulling, Jacek Włosowicz, Milan Zver