



PARLAMENT EUROPEJSKI

2014 - 2019

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi

2015/0009(COD)

15.4.2015

OPINIA

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

dla Komisji Budżetowej i Komisji Gospodarczej i Monetarnej

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych oraz zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1291/2013 i (UE) nr 1316/2013 (COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Albert Deß

PA_Legam

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

Wysokość inwestycji w UE spadła o ok. 15 % w stosunku do rekordowego poziomu osiągniętego w 2007 r. Sytuacja ta zaistniała na skutek kryzysu gospodarczego i finansowego i wpłynęła niekorzystnie na ożywienie gospodarcze, tworzenie miejsc pracy, długoterminowy wzrost i konkurencyjność. Z uwagi na prognozowaną na nadchodzące lata jedynie częściową naprawę gospodarczą konieczne jest podjęcie dalszych działań na rzecz złagodzenia braków inwestycyjnych. Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi popiera w związku z tym wytyczne polityczne Komisji Europejskiej na lata 2014-2019, w których problem ten uznano za jedno z kluczowych wyzwań politycznych.

Zaproponowany „Plan inwestycyjny dla Europy” obejmuje uruchomienie w ciągu trzech najbliższych lat dodatkowych inwestycji na kwotę co najmniej 315 mld EUR w celu zmaksymalizowania wpływu zasobów publicznych i odblokowania inwestycji prywatnych oraz ukierunkowane inicjatywy wychodzące naprzeciw potrzebom gospodarki realnej i działania na rzecz zwiększenia atrakcyjności Europy dla inwestorów.

Kluczowym warunkiem powyższego planu inwestycyjnego jest zapewnienie ram prawnych i przyznanie środków budżetowych. Po przyjęciu rozporządzenia będzie ono wdrażane wspólnie przez Komisję i Europejski Bank Inwestycyjny (EBI), działające jako partnerzy strategiczni, rozporządzenie to nie powinno jednak wprowadzać dodatkowej biurokracji czy systemów płatniczych osłabiających efektywną realizację celów Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych.

Ze względu na kluczową rolę małych i średnich przedsiębiorstw w unijnej gospodarce, w szczególności w zakresie tworzenia miejsc pracy, to właśnie te przedsiębiorstwa będą głównymi beneficjentami wsparcia przyznawanego na mocy niniejszego rozporządzenia. W związku z tym ważne jest pełne włączenie wspólnej polityki rolnej (WPR), ponieważ WPR jako jedyny w pełni uwspólnotowiony obszar polityki ma terytorialny zakres zastosowania i tym samym doskonale nadaje się do realizacji na całym terytorium projektów w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych. Również w wielu częściach Unii Europejskiej WPR wniosła szczególną wartość dodaną.

Tworzenie i wdrażanie mechanizmów wsparcia powinno opierać się na doświadczeniach związanych z istniejącymi programami i instrumentami finansowymi, takimi jak WPR, by z powodzeniem realizować ukierunkowane inwestycje. Dotyczy to w szczególności przedsiębiorstw działających na obszarach wiejskich, gdzie należy pilnie zapewnić wzrost gospodarczy i utrzymać miejsca pracy.

POPRAWKI

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwraca się do Komisji Budżetowej oraz Komisji Gospodarczej i Monetarnej, jako do komisji przedmiotowo właściwych, o wzięcie pod uwagę następujących poprawek:

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 2

Tekst proponowany przez Komisję

(2) Konieczne jest podjęcie kompleksowych działań, aby wyjść z błędnego koła napędzanego brakiem inwestycji. Do stymulowania inwestycji konieczne są reformy strukturalne i odpowiedzialność budżetowa. Wraz z nowym impulsem do finansowania inwestycji mogą one przyczynić się do powstania pozytywnego sprzężenia zwrotnego polegającego na tym, że projekty inwestycyjne wpływają na wzrost zatrudnienia i popytu oraz prowadzą do trwałego zwiększenia potencjału wzrostu.

Poprawka

(2) Konieczne jest podjęcie kompleksowych działań, aby wyjść z błędnego koła napędzanego brakiem inwestycji. Do **wsparcia wzrostu i** stymulowania inwestycji konieczne są reformy strukturalne i odpowiedzialność budżetowa. Wraz z nowym impulsem do finansowania inwestycji mogą one przyczynić się do powstania pozytywnego sprzężenia zwrotnego polegającego na tym, że projekty inwestycyjne wpływają na wzrost zatrudnienia i popytu oraz prowadzą do trwałego zwiększenia potencjału wzrostu.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 8

Tekst proponowany przez Komisję

(8) EFIS jest jednym z elementów kompleksowego podejścia mającego rozwiązać atmosferę niepewności otaczającą inwestycje publiczne i prywatne. Zaproponowana strategia opiera się na trzech filarach: uruchomieniu środków na inwestycje, doprowadzeniu inwestycji do gospodarki realnej i poprawie otoczenia inwestycyjnego w Unii.

Poprawka

(8) EFIS jest jednym z elementów kompleksowego podejścia mającego rozwiązać atmosferę niepewności otaczającą inwestycje publiczne i prywatne. Zaproponowana strategia opiera się na trzech filarach: uruchomieniu środków na inwestycje, doprowadzeniu inwestycji do gospodarki realnej i poprawie otoczenia inwestycyjnego w Unii. **Strategia ta jest uzupełnieniem celów wspierających spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną w Unii i państwach członkowskich.**

Poprawka 3

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 9

Tekst proponowany przez Komisję

(9) Otoczenie inwestycyjne w Unii należy polepszyć poprzez usunięcie barier dla inwestycji, wzmocnienie jednolitego rynku *i* zwiększenie przewidywalności regulacji. Działalność EFIS i, w ujęciu ogólnym, inwestycje w całej Europie powinny skorzystać na tych dodatkowych działaniach.

Poprawka

(9) Otoczenie inwestycyjne w Unii należy polepszyć poprzez **przeprowadzenie niezbędnych reform strukturalnych**, usunięcie barier dla inwestycji, wzmocnienie jednolitego rynku, zwiększenie przewidywalności regulacji *i zmniejszenie biurokracji regulacyjnej*. Działalność EFIS i, w ujęciu ogólnym, inwestycje w całej Europie powinny skorzystać na tych dodatkowych działaniach.

Poprawka 4

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 10

Tekst proponowany przez Komisję

(10) EFIS powinien przyczynić się do rozwiązania problemów związanych z finansowaniem i przeprowadzaniem inwestycji produkcyjnych w Unii i zapewnić lepszy dostęp do finansowania. Z lepszego dostępu do finansowania powinny skorzystać w szczególności małe i średnie przedsiębiorstwa. Należy również rozciągnąć korzyści z tego dostępu na przedsiębiorstwa o średniej kapitalizacji, czyli przedsiębiorstwa zatrudniające do 3 000 pracowników. Przewyciężenie obecnych trudności inwestycyjnych w Europie powinno przyczynić się do poprawy spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii.

Poprawka

(10) EFIS powinien przyczynić się do rozwiązania problemów związanych z finansowaniem i przeprowadzaniem inwestycji produkcyjnych w Unii i zapewnić lepszy *i zrównoważony geograficznie* dostęp do finansowania. Z lepszego dostępu do finansowania powinny skorzystać w szczególności małe i średnie przedsiębiorstwa, **w tym gospodarstwa rolne**. Należy również rozciągnąć korzyści z tego dostępu na przedsiębiorstwa o średniej kapitalizacji, czyli przedsiębiorstwa zatrudniające do 3 000 pracowników. Przewyciężenie obecnych trudności inwestycyjnych w Europie powinno przyczynić się do poprawy **konkurencyjności, potencjału wzrostu i** spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej Unii, **zwłaszcza na obszarach wiejskich, oddalonych i znajdujących się w niekorzystnej sytuacji**.

Poprawka 5

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 11

Tekst proponowany przez Komisję

(11) EFIS powinien wspierać inwestycje strategiczne o wysokiej gospodarczej wartości dodanej, przyczyniające się do osiągnięcia celów politycznych Unii.

Poprawka

(11) EFIS powinien wspierać inwestycje strategiczne o wysokiej gospodarczej wartości dodanej, przyczyniające się do osiągnięcia celów politycznych Unii, **do rozwoju infrastruktury, w szczególności na obszarach wiejskich, badań naukowych i innowacji, rozwoju i modernizacji sektora rolno-spożywczego oraz poprawy dostępu MŚP tego sektora do finansowania. WPR jako jedyny w pełni uwspólnotowiony obszar polityki ma terytorialny zakres zastosowania i tym samym doskonale nadaje się do realizacji na całym terytorium projektów w ramach EFIS. Do skutecznej realizacji ukierunkowanych inwestycji można wykorzystać wiele istniejących instrumentów WPR.**

Poprawka 6

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 12

Tekst proponowany przez Komisję

(12) Wiele małych i średnich przedsiębiorstw oraz przedsiębiorstw o średniej kapitalizacji w całej Unii wymaga pomocy w przyciągnięciu finansowania rynkowego, w szczególności jeśli chodzi o inwestycje obciążone wysokim ryzykiem. EFIS powinien pomóc tym przedsiębiorstwom w przezwyciężeniu problemu braku kapitału, umożliwiając EBI i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu („EFI”) przekazywanie

Poprawka

(12) Wiele małych i średnich przedsiębiorstw oraz przedsiębiorstw o średniej kapitalizacji w całej Unii wymaga pomocy w przyciągnięciu finansowania rynkowego, w szczególności jeśli chodzi o inwestycje obciążone wysokim ryzykiem. **Dotyczy to w szczególności przedsiębiorstw działających na obszarach wiejskich, gdzie należy pilnie zapewnić wzrost gospodarczy i utrzymać miejsca pracy, by zapobiec ich wyludnieniu.** EFIS

bezpośrednich i pośrednich zastrzyków kapitału, a także udzielanie gwarancji wysokiej jakości sekurytyzacji pożyczek i innym produktom tworzonym w związku z celami EFIS.

powinien pomóc tym przedsiębiorstwom w przewyżczeniu problemu braku kapitału, umożliwiając EBI i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu („EFI”) przekazywanie bezpośrednich i pośrednich zastrzyków kapitału, a także udzielanie gwarancji wysokiej jakości sekurytyzacji pożyczek i innym produktom tworzonym w związku z celami EFIS.

Poprawka 7

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 13

Tekst proponowany przez Komisję

(13) EFIS powinien zostać utworzony w ramach EBI, aby korzystać z jego doświadczeń i udokumentowanych osiągnięć oraz aby jego działania jak najszybciej przyniosły oczekiwane pozytywne skutki. Działalność EFIS w zakresie finansowania małych i średnich przedsiębiorstw i przedsiębiorstw o średniej kapitalizacji powinna być prowadzona za pośrednictwem EFI, aby korzystać z jego doświadczeń.

Poprawka

(13) EFIS powinien zostać utworzony w ramach EBI, aby korzystać z jego doświadczeń i udokumentowanych osiągnięć oraz aby jego działania jak najszybciej przyniosły oczekiwane pozytywne skutki ***i korzyści***. Działalność EFIS w zakresie finansowania małych i średnich przedsiębiorstw – ***w szczególności przedsiębiorstw prowadzących działalność na obszarach wiejskich*** – i przedsiębiorstw o średniej kapitalizacji powinna być prowadzona za pośrednictwem EFI, aby korzystać z jego doświadczeń.

Poprawka 8

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 14

Tekst proponowany przez Komisję

(14) EFIS powinien skupić się na projektach o dużej wartości dodanej pod względem społecznym i gospodarczym. W szczególności powinien być ukierunkowany na projekty, które sprzyjają tworzeniu miejsc pracy, długoterminowemu wzrostowi i konkurencyjności. EFIS powinien

Poprawka

(14) EFIS powinien skupić się na projektach o dużej wartości dodanej pod względem społecznym i gospodarczym. W szczególności powinien być ukierunkowany na projekty, które sprzyjają tworzeniu ***trwałych*** miejsc pracy ***dobrej jakości***, długoterminowemu ***zrównoważonemu*** wzrostowi, ***innowacjom***

wykorzystywać szereg produktów finansowych, w tym kapitał własny, zadłużenie lub gwarancje, które najlepiej odpowiadają potrzebom poszczególnych projektów. Tak szeroki wachlarz produktów powinien sprawić, że EFIS będzie zdolny dostosowywać się do potrzeb rynku, a jednocześnie zachęcać do prywatnych inwestycji w projekty. EFIS nie powinien zastępować finansowania prywatno-rynkowego, ale powinien przyciągać finansowanie z sektora prywatnego poprzez usuwanie niedoskonałości rynku w celu zapewnienia jak najskuteczniejszego strategicznego wykorzystanie środków publicznych. Wymóg zgodności z zasadami pomocy państwa powinien przyczynić się do takiego skutecznego i strategicznego wykorzystania środków publicznych.

i konkurencyjności, ***zwłaszcza na działania infrastrukturalne (w zakresie technologii cyfrowej i transportu, w tym szybkich sieci szerokopasmowych w każdym regionie Unii)***. EFIS powinien wykorzystywać szereg produktów finansowych, w tym kapitał własny, zadłużenie lub gwarancje, które najlepiej odpowiadają potrzebom poszczególnych projektów. Tak szeroki wachlarz produktów powinien sprawić, że EFIS będzie zdolny dostosowywać się do potrzeb rynku, a jednocześnie zachęcać do prywatnych inwestycji ***i zaangażowania lokalnych społeczności wiejskich*** w projekty. EFIS nie powinien zastępować finansowania prywatno-rynkowego, ale powinien przyciągać finansowanie z sektora prywatnego poprzez usuwanie niedoskonałości rynku w celu zapewnienia jak najskuteczniejszego strategicznego wykorzystanie środków publicznych ***bez wprowadzania dodatkowej biurokracji czy systemów płatniczych niekorzystnie wpływających na efektywną realizację celów EFIS***. Wymóg zgodności z zasadami pomocy państwa powinien przyczynić się do takiego skutecznego i strategicznego wykorzystania środków publicznych. ***EFIS powinien także zapewniać spójność i komplementarność z projektami, które już dostały finansowanie z funduszy unijnych, ze szczególnym uwzględnieniem funduszy rozwoju obszarów wiejskich.***

Poprawka 9

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 15

Tekst proponowany przez Komisję

(15) EFIS powinien być ukierunkowany na projekty o wyższym profilu ryzyka i zysku niż istniejące instrumenty EBI i Unii, dzięki czemu będzie uzupełniać obecne działania. EFIS powinien finansować

Poprawka

15. EFIS powinien być ukierunkowany na projekty o wyższym profilu ryzyka i zysku niż istniejące instrumenty EBI i Unii, dzięki czemu będzie uzupełniać obecne działania. EFIS powinien finansować

działania w całej Unii, w tym w państwach, które zostały najbardziej dotknięte kryzysem finansowym. EFIS powinien być wykorzystywany wyłącznie w sytuacjach, w których niemożliwe jest skorzystanie z innych źródeł finansowania na rozsądnych warunkach.

działania w całej Unii, w tym *zwłaszcza* w państwach *i regionach*, które zostały najbardziej dotknięte kryzysem finansowym, *a także na wielu obszarach Europy o niekorzystnej sytuacji, stanowiących obszary wiejskie i obszary w regionach najbardziej oddalonych, które borykają się z dużym bezrobociem i wyludnieniem*. EFIS powinien być wykorzystywany wyłącznie w sytuacjach, w których niemożliwe jest skorzystanie z innych źródeł finansowania na rozsądnych warunkach.

Poprawka 10

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 16

Tekst proponowany przez Komisję

(16) EFIS powinien być ukierunkowany na inwestycje rentowne gospodarczo i technicznie wykonalne, które mogą być obciążone pewnym ryzykiem, ale jednocześnie spełniają szczególne wymogi finansowania przez EFIS.

Poprawka

(16) EFIS powinien być ukierunkowany na inwestycje rentowne gospodarczo i technicznie wykonalne, które mogą być obciążone pewnym ryzykiem, ale jednocześnie spełniają szczególne wymogi finansowania przez EFIS; ***EFIS powinien także przede wszystkim dotyczyć inwestycji, które mogą pobudzać obieg ekonomiczny.***

Poprawka 11

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 19

Tekst proponowany przez Komisję

(19) Uczestnictwo w EFIS powinno być otwarte dla podmiotów trzecich, co umożliwi dalsze zwiększenie jego zasobów. Mogą to być państwa członkowskie, krajowe banki prorozwojowe lub agencje publiczne będące własnością państw członkowskich lub przez nie kontrolowane, podmioty

Poprawka

(19) Uczestnictwo w EFIS powinno być otwarte dla podmiotów trzecich, co umożliwi dalsze zwiększenie jego zasobów. Mogą to być państwa członkowskie, krajowe banki prorozwojowe lub agencje publiczne będące własnością państw członkowskich lub przez nie kontrolowane, podmioty

sektora prywatnego oraz, za zgodą istniejących uczestników, podmioty spoza Unii. Podmioty trzecie mogą przekazywać środki bezpośrednio do EFIS i **uczestniczyć w strukturze** zarządzającej EFIS.

sektora prywatnego oraz, za zgodą istniejących uczestników, podmioty spoza Unii. Podmioty trzecie mogą przekazywać środki bezpośrednio do EFIS i **udzielać konsultacji w ramach struktury** zarządzającej EFIS.

Poprawka 12

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 20 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(20a) Wkłady finansowe państw członkowskich w EFIS, w tym ewentualny udział w platformach inwestycyjnych, nie powinny być brane pod uwagę przez Komisję Europejską przy określaniu korekt budżetowych w ramach funkcji zapobiegawczej paktu stabilności i wzrostu.

Poprawka 13

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 21

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(21) Pod warunkiem spełnienia wszystkich kryteriów kwalifikowalności państwa członkowskie mogą korzystać z europejskich funduszy na rzecz inwestycji strukturalnych, aby wnieść wkład w finansowanie kwalifikowalnych projektów wspieranych przez gwarancję UE. Elastyczność zaproponowanego podejścia powinna zwiększyć potencjał przyciągania inwestorów w obszarach inwestycji, którymi zajmuje się EFIS.

(21) Pod warunkiem spełnienia wszystkich kryteriów kwalifikowalności państwa członkowskie mogą korzystać z europejskich funduszy na rzecz inwestycji strukturalnych, aby wnieść wkład w finansowanie kwalifikowalnych projektów wspieranych przez gwarancję UE. ***Konieczne jest także pełne korzystanie z instrumentów WPR, które już w wielu częściach Unii Europejskiej przysporzyły szczególnej wartości dodanej. EFIS musi być w pełni dostosowany do innowacyjnych instrumentów finansowych wykorzystywanych w polityce rolnej.*** Elastyczność zaproponowanego podejścia powinna zwiększyć potencjał

przyciągania inwestorów w obszarach inwestycji, którymi zajmuje się EFIS.

Poprawka 14

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 22

Tekst proponowany przez Komisję

(22) Zgodnie z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej projekty infrastrukturalne i inwestycyjne wspierane przez EFIS powinny być zgodne z zasadami pomocy państwa. W związku z tym Komisja ogłosiła, że sformułuje podstawowe warunki na potrzeby oceny pod względem zgodności z zasadami pomocy państwa, które spełniać będzie musiał każdy projekt, aby kwalifikować się do otrzymania finansowania w ramach EFIS. Komisja zapowiedziała, że jeżeli projekt spełni te warunki i otrzyma środki z EFIS, wszelkie dodatkowe wsparcie będzie poddawane uproszczonej i przyspieszonej analizie pod względem zgodności z zasadami pomocy państwa, w której jedynym dodatkowym elementem oceny Komisji będzie proporcjonalność pomocy publicznej (brak nadmiernej rekompensaty). ***Komisja zapowiedziała również, że zapewni dalsze wytyczne w odniesieniu do tych podstawowych warunków, w dążeniu do zagwarantowania efektywnego wykorzystania zasobów publicznych.***

Poprawka

(22) Zgodnie z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej projekty infrastrukturalne, ***badawcze, rozwojowe*** i inwestycyjne wspierane przez EFIS powinny być zgodne z zasadami pomocy państwa. W związku z tym Komisja ogłosiła, że sformułuje podstawowe warunki na potrzeby oceny pod względem zgodności z zasadami pomocy państwa, które spełniać będzie musiał każdy projekt, aby kwalifikować się do otrzymania finansowania w ramach EFIS. Komisja zapowiedziała, że jeżeli projekt spełni te warunki i otrzyma środki z EFIS, wszelkie dodatkowe wsparcie będzie poddawane uproszczonej i przyspieszonej analizie pod względem zgodności z zasadami pomocy państwa, w której jedynym dodatkowym elementem oceny Komisji będzie proporcjonalność pomocy publicznej (brak nadmiernej rekompensaty). ***Z myślą o efektywnym wykorzystaniu zasobów publicznych Komisja rozważa wydanie dalszych wytycznych, aby zagwarantować pełną zgodność z zasadami pomocy państwa właściwymi dla danego sektora w przypadku projektów, które mają być częściowo finansowane ze środków publicznych.***

Poprawka 15

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 26

Tekst proponowany przez Komisję

(26) W celu wsparcia działań w zakresie finansowania prowadzonych przez EFIS powinno powstać Europejskie Centrum Doradztwa Inwestycyjnego („ECDI”). ECDI, korzystając z doświadczenia Komisji, EBI, krajowych banków prorozwojowych i organów zarządzających europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi, powinien wspomagać tworzenie i przygotowanie projektów w całej Unii. ECDI powinien stanowić punkt kompleksowej obsługi w zakresie pomocy technicznej *związanej* z inwestycjami na terytorium Unii.

Poprawka 16

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 29

Tekst proponowany przez Komisję

(29) „Horyzont 2020” – program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (2014–2020), ustanowionego na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1291/2013², oraz instrumentu „Łącząc Europę” ustanowionego na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013³. EFIS nie powieli celów tych programów. Zmniejszenie puli obu programów, aby sfinansować fundusz gwarancyjny, sprawi jednak, że inwestycje w niektórych dziedzinach podlegających tym programom będą większe niż byłoby to możliwe tylko za ich pośrednictwem. EFIS powinien mieć możliwość

Poprawka

(26) W celu wsparcia działań w zakresie finansowania prowadzonych przez EFIS powinno powstać Europejskie Centrum Doradztwa Inwestycyjnego („ECDI”). ECDI, korzystając z doświadczenia Komisji, EBI, krajowych *i regionalnych* banków prorozwojowych i organów zarządzających europejskimi funduszami strukturalnymi, *rolnymi* i inwestycyjnymi, powinien wspomagać tworzenie i przygotowanie projektów w całej Unii. ECDI powinien stanowić punkt kompleksowej obsługi w zakresie pomocy technicznej *i obciążeń administracyjnych związanych* z inwestycjami na terytorium Unii.

Poprawka

(29) „Horyzont 2020” – program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (2014–2020), ustanowionego na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1291/2013², oraz instrumentu „Łącząc Europę” ustanowionego na mocy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013³. EFIS nie powieli celów tych programów. Zmniejszenie puli obu programów, aby sfinansować fundusz gwarancyjny, sprawi jednak, że inwestycje w niektórych dziedzinach podlegających tym programom będą większe niż byłoby to możliwe tylko za ich pośrednictwem. EFIS powinien mieć możliwość

lewarowania gwarancji UE, aby zwielokrotnić skutki finansowe w dziedzinie badań, rozwoju, innowacji i transportu, infrastruktury telekomunikacyjnej i energetycznej w porównaniu do skutków, jakie mogłyby zostać osiągnięte w tych dziedzinach w przypadku spożytkowania środków na dotacje w ramach zaplanowanych programów „Horyzont 2020” i instrumentu „Łącząc Europę”. Należy zatem przekierować do EFIS część środków finansowych przewidzianych obecnie dla tych programów.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1291/2013 z dnia 11 grudnia 2013 ustanawiające „Horyzont 2020” – program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (2014–2020) oraz uchylające decyzję nr 1982/2006/WE (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 104).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiające instrument „Łącząc Europę”, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 680/2007 i (WE) nr 67/2010 (Dz.U. L 348 z 20.12.2013, s. 129).

Poprawka 17

Wniosek dotyczący rozporządzenia Motyw 31

Tekst proponowany przez Komisję

(31) W Unii mamy do czynienia z sytuacją, w której wiele potencjalnie rentownych projektów nie jest finansowanych ze

lewarowania gwarancji UE, aby zwielokrotnić skutki finansowe w dziedzinie badań, rozwoju, innowacji i transportu, infrastruktury telekomunikacyjnej i energetycznej w porównaniu do skutków, jakie mogłyby zostać osiągnięte w tych dziedzinach w przypadku spożytkowania środków na dotacje w ramach zaplanowanych programów „Horyzont 2020” i instrumentu „Łącząc Europę”. Należy zatem przekierować do EFIS część środków finansowych przewidzianych obecnie dla tych programów. ***Finansowanie EFIS nie powinno się odbywać przy wykorzystaniu dodatkowych kwot z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych.***

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1291/2013 z dnia 11 grudnia 2013 ustanawiające „Horyzont 2020” – program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji (2014–2020) oraz uchylające decyzję nr 1982/2006/WE (Dz.U. L 347 z 20.12.2013, s. 104).

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1316/2013 z dnia 11 grudnia 2013 r. ustanawiające instrument „Łącząc Europę”, zmieniające rozporządzenie (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 680/2007 i (WE) nr 67/2010 (Dz.U. L 348 z 20.12.2013, s. 129).

Poprawka

(31) W Unii mamy do czynienia z sytuacją, w której wiele potencjalnie rentownych projektów nie jest finansowanych ze

względu na brak pewności i przejrzystości. Często prywatni inwestorzy nie wiedzą o ich istnieniu lub nie mają wystarczających danych, aby ocenić stopień ryzyka. Komisja oraz EBI, z pomocą państw członkowskich, powinny wspierać utworzenie przejrzystego wykazu obecnie realizowanych i przyszłych projektów na terytorium Unii, które nadają się do celów inwestycyjnych. Dzięki temu wykazowi informacje na temat projektów będą udostępniane **regularnie**, a co za tym idzie inwestorzy będą otrzymywali wiarygodne informacje, na podstawie których będą mogli podejmować decyzje inwestycyjne.

względu na brak pewności i przejrzystości. Często prywatni inwestorzy nie wiedzą o ich istnieniu lub nie mają wystarczających danych, aby ocenić stopień ryzyka. Komisja oraz EBI, z pomocą państw członkowskich, powinny wspierać utworzenie przejrzystego wykazu obecnie realizowanych i przyszłych projektów na terytorium Unii, które nadają się do celów inwestycyjnych, **przeprowadzając konsultacje z władzami lokalnymi, sektorem prywatnym i społeczeństwem obywatelskim**. Dzięki temu wykazowi informacje na temat projektów będą udostępniane **regularni, w sposób przyjazny dla użytkownika i ustrukturyzowany**, a co za tym idzie inwestorzy będą otrzymywali wiarygodne informacje, na podstawie których będą mogli podejmować decyzje inwestycyjne.

Poprawka 18

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 1 – ustęp 1 – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

EFIS ma na celu wspieranie inwestycji w Unii oraz zapewnienie zwiększonego dostępu do finansowania przedsiębiorstw **zatrudniających** do 3000 pracowników, w tym zwłaszcza małym i średnim przedsiębiorstwom, poprzez zwiększenie zdolności EBI do ponoszenia ryzyka („umowa w sprawie EFIS”).

Poprawka

EFIS ma na celu wspieranie inwestycji w Unii oraz zapewnienie zwiększonego, **łatwiejszego i zrównoważonego geograficznie** dostępu do finansowania przedsiębiorstw **zatrudniającym** do 3000 pracowników, w tym zwłaszcza małym i średnim przedsiębiorstwom, poprzez zwiększenie zdolności EBI do ponoszenia ryzyka, **ze szczególnym priorytetowym traktowaniem przedsiębiorstw i spółdzielni działających na obszarach wiejskich, obszarach słabo rozwiniętych strukturalnie i cechujących się niekorzystnymi warunkami gospodarowania, w regionach najbardziej oddalonych, a także dostępu do projektów wspierających spójność społeczną i wzajemne powiązania na obszarach**

wiejskich („umowa w sprawie EFIS”).

Poprawka 19

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 1 – ustęp 1 – akapit drugi a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

EFIS powinien wspierać inwestycje strategiczne o wysokiej społecznej, środowiskowej i gospodarczej wartości dodanej, przyczyniające się do osiągnięcia spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej, a także do osiągnięcia celów Unii we wszystkich obszarach polityki, w tym rolnictwie i sektorze rolno-spożywczym.

Poprawka 20

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 1 – ustęp 2

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2. Do umowy w sprawie EFIS mogą przystąpić państwa członkowskie. Za zgodą podmiotów uczestniczących, do umowy w sprawie EFIS mogą przystąpić inne podmioty trzecie, w tym krajowe banki prorozwojowe lub agencje publiczne będące własnością państw członkowskich lub przez nie kontrolowane, oraz ***podmioty sektora prywatnego.***

2. Do umowy w sprawie EFIS mogą przystąpić państwa członkowskie. Za zgodą podmiotów uczestniczących, do umowy w sprawie EFIS mogą przystąpić inne podmioty trzecie, w tym krajowe banki prorozwojowe lub agencje publiczne będące własnością państw członkowskich lub przez nie kontrolowane, ***władze regionalne i lokalne, organizacje pożytku publicznego, partnerstwa publiczno-prywatne oraz publiczne instytucje badawcze.***

Poprawka 21

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 1 – ustęp 2 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

2a. EFIS będzie odpowiadał za finansowanie projektów o dużej wartości dodanej, zwracając przy tym zawsze uwagę na komplementarność i spójność z pozostałymi projektami finansowanymi przez Unię Europejską.

Poprawka 22

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 1 a (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

1a. Kryteria kwalifikowalności dotyczące wykorzystania gwarancji UE

Umowa w sprawie EFIS stanowi, że EFIS ma wspierać projekty, które:

- (a) są spójne z politykami Unii,**
- (b) są opłacalne i technicznie wykonalne,**
- (c) zapewniają dodatkowość, oraz**
- (d) w miarę możliwości maksymalizują uruchomienie kapitału sektora prywatnego.**

Poprawka 23

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 2 – akapit pierwszy

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

Umowa w sprawie EFIS przewiduje utworzenie Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego („ECDI”) w ramach EBI. ECDI ma na celu wykorzystanie istniejących struktur doradczych EBI i Komisji na potrzeby świadczenia usług doradczych w zakresie identyfikowania projektów inwestycyjnych, ich przygotowania i

Umowa w sprawie EFIS przewiduje utworzenie Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego („ECDI”) w ramach EBI, **jednak bez wprowadzania dodatkowej biurokracji czy dodatkowych systemów**. ECDI ma na celu wykorzystanie istniejących struktur doradczych EBI i Komisji na potrzeby świadczenia usług doradczych w zakresie identyfikowania

rozwijania oraz działanie jako punkt kompleksowego doradztwa technicznego w dziedzinie finansowania projektów w Unii. Działalność ECDI obejmuje wsparcie dotyczące wykorzystania pomocy technicznej w zakresie konstruowania projektów, wykorzystania innowacyjnych instrumentów finansowych, partnerstw publiczno-prywatnych oraz doradztwo, we właściwych przypadkach, dotyczące odpowiednich zagadnień z zakresu prawodawstwa UE.

projektów inwestycyjnych, ich przygotowania i rozwijania oraz działanie jako punkt kompleksowego doradztwa technicznego w dziedzinie finansowania projektów w Unii. ***ECDI udziela ukierunkowanej pomocy zgodnie z cechami charakterystycznymi i potrzebami państw członkowskich o mniej rozwiniętych rynkach finansowych.*** Działalność ECDI obejmuje wsparcie dotyczące wykorzystania pomocy technicznej w zakresie konstruowania projektów, wykorzystania innowacyjnych instrumentów finansowych, partnerstw publiczno-prywatnych oraz doradztwo, we właściwych przypadkach, dotyczące odpowiednich zagadnień z zakresu prawodawstwa UE.

Poprawka 24

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 2 – ustęp 2 – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

Na drodze do osiągnięcia tego celu ECDI wykorzystuje doświadczenie EBI, Komisji, krajowych banków prorozwojowych oraz organów zarządzających europejskimi funduszami strukturalnymi i inwestycyjnymi.

Poprawka

Na drodze do osiągnięcia tego celu ECDI wykorzystuje doświadczenie EBI, Komisji, krajowych ***i regionalnych*** banków prorozwojowych oraz organów zarządzających europejskimi funduszami strukturalnymi, ***rolnymi*** i inwestycyjnymi.

Poprawka 25

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 3 – ustęp 5 – akapit drugi

Tekst proponowany przez Komisję

W skład komitetu inwestycyjnego wchodzi ***sześciu*** niezależnych ekspertów i dyrektor zarządzający. Niezależni eksperci powinni posiadać duże doświadczenie rynkowe w dziedzinie finansowania projektów i ***są powoływani*** przez radę kierowniczą EFIS

Poprawka

W skład komitetu inwestycyjnego wchodzi ***ośmiu*** niezależnych ekspertów i dyrektor zarządzający. Niezależni eksperci powinni posiadać duże doświadczenie rynkowe w dziedzinie ***konstruowania i*** finansowania projektów, ***jak również wiedzę w zakresie***

na trzyletnią, odnawialną kadencję.

makroekonomii w regionalnym rozwoju gospodarczym i społecznym. W skład komitetu inwestycyjnego wchodzi osoby reprezentujące liczne dyscypliny i posiadające szeroką wiedzę w różnych sektorach, takich jak rolnictwo, badania, transport i MŚP. Komitet inwestycyjny jest powoływany przez radę kierowniczą EFIS na trzyletnią, odnawialną kadencję. Powołując ekspertów komitetu inwestycyjnego, rada kierownicza bierze pod uwagę równowagę płci.

Poprawka 26

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 4 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

Unia udziela EBI gwarancji w odniesieniu do działań w zakresie finansowania i inwestycji prowadzonych na terytorium Unii i objętych niniejszym rozporządzeniem („gwarancja UE”). Gwarancja UE udzielana jest jako gwarancja na żądanie w odniesieniu do instrumentów, o których mowa w art. 6.

Poprawka

Unia udziela EBI gwarancji w odniesieniu do działań w zakresie finansowania i inwestycji prowadzonych na terytorium Unii i objętych niniejszym rozporządzeniem („gwarancja UE”). Gwarancja UE udzielana jest jako gwarancja na żądanie w odniesieniu do instrumentów, o których mowa w art. 6. ***Utworzenie gwarancji na rzecz EFIS w żadnym przypadku nie odbije się na celach programu „Horyzont 2020” ani instrumentu „Łącząc Europę”.***

Poprawka 27

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję

a) rozwój infrastruktury, w tym w dziedzinie transportu, w szczególności w ośrodkach ***przemysłowych***, w dziedzinie energii, w szczególności połączenia międzysieciowe, oraz w dziedzinie

Poprawka

a) rozwój infrastruktury, w tym w dziedzinie ***infrastruktury związanej ze społecznością lokalną i regionalną***, transportu, w szczególności ***na obszarach przemysłowych, wiejskich i rolniczych oraz*** w ośrodkach ***turystycznych***, w

infrastruktury cyfrowej;

d dziedzinie energii, w szczególności połączenia międzysieciowe, oraz w dziedzinie infrastruktury cyfrowej *i telekomunikacyjnej, z priorytetowym uwzględnieniem obszarów wiejskich pozostających w tyle pod względem szybkich sieci szerokopasmowych;*

Poprawka 28

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera b

Tekst proponowany przez Komisję

b) inwestycje w kształcenie i szkolenie, zdrowie, badania i rozwój, *technologie informacyjno-komunikacyjne* oraz *innowacje*;

Poprawka

b) inwestycje w kształcenie i szkolenie, zdrowie, *usługi społeczne i usługi opieki długoterminowej*, badania i rozwój, *w tym budowanie potencjału społeczności lokalnej w dziedzinie badań*, oraz w *infrastrukturę istotną z punktu widzenia badań i innowacji*;

Poprawka 29

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera c

Tekst proponowany przez Komisję

c) propagowanie energii odnawialnej oraz efektywności energetycznej *i zasobooszczędności*;

Poprawka

c) propagowanie energii odnawialnej oraz efektywności energetycznej *i zasobooszczędności, a także prowadzenie badań w tej dziedzinie*;

Poprawka 30

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera d

Tekst proponowany przez Komisję

d) projekty infrastrukturalne w dziedzinie środowiska, zasobów naturalnych, rozwoju urbanistycznego *i* w dziedzinie spraw

Poprawka

d) projekty infrastrukturalne w dziedzinie środowiska, *rolnictwa*, zasobów naturalnych, rozwoju *obszarów wiejskich i*

społecznych;

rozwoju urbanistycznego *oraz* w dziedzinie spraw społecznych;

Poprawka 31

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 5 – ustęp 2 – litera e

Tekst proponowany przez Komisję

e) wsparcie finansowe dla przedsiębiorstw, o których mowa w art. 1 ust. 1, w tym finansowanie ryzyka aktywów obrotowych.

Poprawka

e) wsparcie finansowe dla przedsiębiorstw, o których mowa w art. 1 ust. 1, w tym finansowanie ryzyka aktywów obrotowych ***oraz wsparcie finansowe inwestycji, które mogą pobudzać obieg gospodarczy.***

Poprawka 32

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 8 – ustęp 2 – litera a

Tekst proponowany przez Komisję

a) wpłat z budżetu ogólnego Unii,

Poprawka

a) wpłat z budżetu ogólnego Unii ***bez odwoływania się do dodatkowych kwot z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych,***

Poprawka 33

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 9 – ustęp 1

Tekst proponowany przez Komisję

1. Komisja oraz EBI, z pomocą państw członkowskich, wspierają utworzenie przejrzystego wykazu obecnie realizowanych i ewentualnych przyszłych projektów w Unii. Wykaz pozostaje bez uszczerbku dla projektów ostatecznie wybranych do wsparcia zgodnie z art. 3 ust. 5.

Poprawka

1. Komisja oraz EBI, z pomocą państw członkowskich ***dzięki zasięgnięciu opinii organów regionalnych, środowiska prywatnego i społeczeństwa obywatelskiego,*** wspierają utworzenie przejrzystego wykazu obecnie realizowanych i ewentualnych przyszłych projektów w Unii. Wykaz pozostaje bez uszczerbku dla projektów ostatecznie wybranych do wsparcia zgodnie z art. 3

ust. 5.

Poprawka 34

Wniosek dotyczący rozporządzenia Artykuł 9 – ustęp 3

Tekst proponowany przez Komisję

3. Państwa członkowskie opracowują, aktualizują i rozpowszechniają, w regularny i uporządkowany sposób, informacje dotyczące bieżących i przyszłych projektów inwestycyjnych na ich terytorium.

Poprawka

3. Państwa członkowskie **oraz władze regionalne i lokalne** opracowują, aktualizują i rozpowszechniają, w regularny i uporządkowany sposób, informacje dotyczące bieżących i przyszłych projektów inwestycyjnych na ich terytorium.

PROCEDURA

Tytuł	Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych	
Odsyłacze	COM(2015)0010 – C8-0007/2015 – 2015/0009(COD)	
Komisje przedmiotowo właściwe Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 28.1.2015	ECON 28.1.2015
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	AGRI 12.2.2015	
Sprawozdawca(czyni) komisji opiniodawczej Data powołania	Albert Deß 21.1.2015	
Art. 55 – Wspólne posiedzenia komisji Data ogłoszenia na posiedzeniu	9.3.2015	
Rozpatrzenie w komisji	24.2.2015	
Data przyjęcia	14.4.2015	
Wynik głosowania końcowego	+: 31	–: 13
	0: 0	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Nuno Melo, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Marit Paulsen, Jens Rohde, Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo	
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Bas Belder, Rosa D'Amato, Angélique Delahaye, Momchil Nekov, Stanislav Polčák, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Molly Scott Cato, Tibor Szanyi, Estefanía Torres Martínez	