



EUROPEES PARLEMENT

2014 - 2019

---

*Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling*

---

**2015/0028(COD)**

28.5.2015

## **ADVIES**

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1007/2009 betreffende de handel in zeehondenproducten  
(COM(2015)0045 – C8-0037/2015 – 2015/0028(COD))

Rapporteur voor advies: Janusz Wojciechowski

PA\_Legam

## BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel van de Commissie

Doel van het Commissievoorstel is de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen en besluiten van de WTO betreffende de twee uitzonderingen op het verbod op handelen in zeehondenproducten in de basisverordening: Een uitzondering voor de invoer van zeehondenproducten afkomstig van de jacht die uitsluitend wordt beoefend met het oog op een duurzaam beheer van rijkdommen van de zee, zonder winstoogmerk en niet voor commerciële doeleinden (de uitzondering voor beheer van rijkdommen van de zee), en een uitzondering voor de invoer van zeehondenproducten afkomstig van traditioneel door Inuit- of andere inheemse gemeenschappen beoefende jacht (de uitzondering voor inheemse gemeenschappen). De Commissie stelt voor, rekening houdend met de verplichtingen in het kader van de WTO, de uitzondering voor beheer van rijkdommen van de zee op te heffen en de uitzondering voor inheemse gemeenschappen aan te passen aan de eisen van het orgaan voor geschillenbeslechting. Zo gaat het dierenwelzijn een rol spelen bij de toepassing van deze laatste uitzondering en wordt een beperking opgelegd aan de hoeveelheid zeehondenproducten die op de markt gebracht kunnen worden.

Het standpunt van de rapporteur

Diverse organisaties voor dierenbescherming en een groot deel van de publieke opinie verlangen al lange tijd dat de invoer van zeehondenproducten aan banden wordt gelegd. Zij accepteren niet dat deze dieren op dikwijls wrede wijze worden gedood voor commerciële doeleinden.

Wetenschappelijk onderzoek heeft uitgewezen dat zeehonden bijzonder intelligente en gevoelige dieren zijn, wat eens te meer een reden is om hen te beschermen tegen wreedheid en lijden. Bovendien zijn zeehondenproducten niet van bijzonder belang voor de economie van de Unie en kunnen Europese consumenten best zonder deze producten. Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met de specifieke situatie van de Inuit en andere inheemse gemeenschappen, voor wie de zeehondenjacht een oude traditie is. Daarom moet de invoer van zeehondenproducten beperkt worden tot producten die afkomstig zijn van de door deze inheemse gemeenschappen beoefende jacht, waarbij van de gemeenschappen wordt vereist dat de manier waarop zij jagen voldoet aan de hoogst mogelijke humanitaire normen. Wanneer deze normen worden nageleefd, moet de Commissie aanvullende, niet-wetgevende maatregelen treffen aan de hand waarvan dergelijke producten gemakkelijker op de markt gebracht kunnen worden.

Adequate controle op de beperkte invoer van zeehondenproducten is een cruciaal punt. Deze controle kan alleen effectief zijn wanneer de importeurs van deze producten gedwongen zijn aan te tonen dat de producten afkomstig zijn van door bovengenoemde gemeenschappen beoefende jacht. Met het instellen van deze vereisten kiest de rapporteur voor een route die verenigbaar is met de basisbeginselen van de verordening. Deze beginselen stelen op morele overwegingen over de jacht op zeehonden voor commerciële doeleinden. Tevens is de rapporteur van mening dat het mogelijk moet zijn om tijdelijk op Europees niveau een totaalverbod uit te vaardigen op de invoer van zeehondenproducten uit derde landen wanneer

de jacht op zeehonden duidelijk wordt beoefend in strijd met de normen die zijn vastgesteld om de dieren pijn, stress, angst en andere vormen van lijden te besparen.

## AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

### Amendement 1

#### Voorstel voor een verordening

#### Overweging 2

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(2) Tegelijkertijd vormt de jacht een integraal onderdeel van de cultuur en identiteit van de Inuit en andere inheemse gemeenschappen en levert deze een grote bijdrage aan hun levensonderhoud. Om die redenen leidt de traditioneel door Inuit- of andere inheemse gemeenschappen beoefende jacht op zeehonden niet tot dezelfde morele bezorgdheid bij het publiek als vormen van jacht die hoofdzakelijk voor commerciële doeleinden worden uitgevoerd. Bovendien wordt overeenkomstig de VN-verklaring over de rechten van inheemse volken en andere relevante internationale instrumenten algemeen erkend dat de **grondrechten** en sociale belangen van de Inuit en van andere inheemse gemeenschappen niet negatief mogen worden beïnvloed. Om die redenen staat Verordening (EG) nr. 1007/2009 het op de markt brengen van zeehondenproducten toe indien deze afkomstig zijn van door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen traditioneel voor hun levensonderhoud beoefende jacht.

##### *Amendement*

(2) Tegelijkertijd vormt de jacht een integraal onderdeel van de cultuur en identiteit van de Inuit en andere inheemse gemeenschappen en levert deze een grote bijdrage aan hun levensonderhoud, **met inbegrip van hun recht op ontwikkeling en economische activiteiten**. Om die redenen leidt de traditioneel door Inuit- of andere inheemse gemeenschappen beoefende jacht op zeehonden, **die als duurzaam wordt beschouwd en die niet schadelijk is voor de gezondheid van de zeehondenpopulatie**, niet tot dezelfde morele bezorgdheid bij het publiek als vormen van jacht die hoofdzakelijk voor commerciële doeleinden worden uitgevoerd. Bovendien wordt overeenkomstig de VN-verklaring over de rechten van inheemse volken en andere relevante internationale instrumenten algemeen erkend dat de **fundamentele economische** en sociale belangen van de Inuit en van andere inheemse gemeenschappen niet negatief mogen worden beïnvloed. **Verder wordt in Verdrag 169 betreffende inheemse en in stamverband levende volken van de IAO van 1989 de nadruk gelegd op het recht op zelfbeschikking van inheemse volken en daarmee op hun recht om vrijelijk hun economische, sociale en culturele ontwikkeling na te streven**. Om die

redenen staat Verordening (EG) nr. 1007/2009 het op de markt brengen van zeehondenproducten toe indien deze afkomstig zijn van door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen traditioneel voor hun levensonderhoud beoefende jacht.

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 3

#### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

(3) Net als bij andere vormen van zeehondenjacht kan een echt humane dodingsmethode ook bij de jacht door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen niet doelmatig en consequent worden toegepast. Toch is het in het licht van de doelstelling van Verordening (EG) nr. 1007/2009 passend om het in de Unie op de markt brengen van zeehondenproducten die afkomstig zijn van de jacht door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen toe te staan, mits die jacht wordt uitgevoerd op een manier waardoor pijn, kwellingen, angst of andere vormen van lijden bij de dieren tot een minimum worden beperkt met inachtneming van de traditionele manier van leven en de behoeften op het gebied van levensonderhoud van de Inuit- en andere inheemse gemeenschappen. De uitzondering voor zeehondenproducten die afkomstig zijn van de jacht door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen moet uitsluitend beperkt worden tot de jacht die bijdraagt tot het levensonderhoud van deze gemeenschappen en dus niet in hoofdzaak voor commerciële doeleinden wordt uitgevoerd. Daarom moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om, indien nodig, de hoeveelheid zeehondenproducten **die uit hoofde van deze uitzondering op de markt wordt gebracht** te beperken **en zo** te voorkomen dat ook een beroep wordt

#### *Amendement*

(3) Net als bij andere vormen van zeehondenjacht kan een echt humane dodingsmethode ook bij de jacht door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen niet doelmatig en consequent worden toegepast. Toch is het in het licht van de doelstelling van Verordening (EG) nr. 1007/2009 passend om het in de Unie op de markt brengen van zeehondenproducten die afkomstig zijn van de jacht door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen toe te staan, mits die jacht wordt uitgevoerd op een **duurzame** manier waardoor pijn, kwellingen, angst of andere vormen van lijden bij de dieren tot een minimum worden beperkt met inachtneming van de traditionele manier van leven en de behoeften op het gebied van levensonderhoud van de Inuit- en andere inheemse gemeenschappen, **waarbij de respectieve habitats en het ecosysteem als geheel niet in gevaar worden gebracht**. De uitzondering voor zeehondenproducten die afkomstig zijn van de jacht door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen moet uitsluitend beperkt worden tot de jacht die bijdraagt tot het levensonderhoud van deze gemeenschappen en dus niet in hoofdzaak voor commerciële doeleinden wordt uitgevoerd. **De Commissie moet in dat verband maatregelen nemen om de bevolking te informeren over deze regelgeving en de uitzondering erop voor**

gedaan op de uitzondering voor producten die afkomstig zijn van jacht die hoofdzakelijk voor commerciële doeleinden wordt verricht.

***producten afkomstig van de jacht door inheemse gemeenschappen, om zo het vertrouwen van de consument te herstellen.*** Daarom moet de Commissie de bevoegdheid krijgen om, ***wanneer er bewijsmateriaal voorhanden is, na raadpleging van de betrokken instanties en*** indien nodig, de ***toegestane*** hoeveelheid zeehondenproducten te beperken ***of deze producten te verbieden wanneer zij op de markt zijn gebracht met behulp van jachtmethoden die indruisen tegen de aan deze uitzondering ten grondslag liggende beginselen; dit om*** te voorkomen dat ook een beroep wordt gedaan op de uitzondering voor producten die afkomstig zijn van jacht die hoofdzakelijk voor commerciële doeleinden wordt verricht.

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 3 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 bis) Teneinde effectief te kunnen toezien op de tenuitvoerlegging van deze verordening moet worden bepaald dat importeurs van zeehondenproducten verplicht zijn aan te tonen dat de op de markt van de Unie ingevoerde producten afkomstig zijn van door Inuit of andere inheemse gemeenschappen beoefende jacht.***

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening Overweging 3 ter (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(3 ter) Zeehondenproducten die afkomstig zijn van de door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen beoefende***

*jacht mogen enkel op de markt worden gebracht wanneer zij onder een regeling vallen of vergezeld gaan van een document ter staving van hun oorsprong en hun overeenstemming met de bepalingen van deze verordening. Daartoe zou een keurmerk in het leven kunnen worden geroepen aan de hand waarvan kan worden aangetoond dat dit type producten afkomstig is van een vorm van jacht die bijdraagt tot het levensonderhoud van deze gemeenschappen en die dus niet in hoofdzaak voor commerciële doeleinden wordt beoefend.*

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(5) Teneinde te kunnen voorzien in gedetailleerde voorschriften met betrekking tot het op de markt brengen van zehondenproducten moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen vast te stellen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de Raad.

*Amendement*

(5) Teneinde te kunnen voorzien in gedetailleerde voorschriften met betrekking tot het op de markt brengen van zehondenproducten moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag handelingen vast te stellen. Het is van bijzonder belang dat de Commissie tot passende raadpleging overgaat, onder meer op deskundigenniveau, **en met Inuit en andere betrokken inheemse gemeenschappen**. De Commissie moet bij de voorbereiding en opstelling van de gedelegeerde handelingen ervoor zorgen dat de desbetreffende documenten tijdig en op gepaste wijze gelijktijdig worden toegezonden aan het Europees Parlement en aan de Raad.

## Amendement 6

### Voorstel voor een verordening Overweging 5 ter (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(5 ter) De Commissie moet met een zekere flexibiliteit kunnen reageren op betrouwbare informatie waaruit blijkt dat een derde land bij de jacht op zeehonden duidelijk niet te werk gaat conform de normen die zijn vastgesteld om de dieren pijn, stress, angst en andere vormen van lijden te besparen. In dat geval moet de Commissie tijdelijk een beperking kunnen opleggen aan of een verbod kunnen uitvaardigen op de invoer van zeehondenproducten uit het desbetreffende land die afkomstig zijn van een specifieke vorm van jacht.*

## Amendement 7

### Voorstel voor een verordening Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG) nr. 1007/2009

Artikel 3 – lid 1 – inleidende formule

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*1. Uitsluitend zeehondenproducten die afkomstig zijn van door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen beoefende jacht mogen op de markt worden gebracht, mits aan de volgende voorwaarden is voldaan:*

*1. Zeehondenproducten mogen op de markt worden gebracht, mits de importeur aantoonst dat de producten afkomstig zijn van door Inuit- en andere inheemse gemeenschappen beoefende jacht, en aan de volgende voorwaarden is voldaan:*

### *Motivering*

*De tenuitvoerlegging van deze verordening kan effectiever gecontroleerd worden door importeurs verplicht te laten bewijzen dat de zeehondenproducten die zij invoeren van betrouwbare herkomst zijn.*



## Amendement 8

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 1

Verordening (EG) nr. 1007/2009

Artikel 3 – lid 5

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Als het aantal gejaagde zeehonden, de hoeveelheid zeehondenproducten die overeenkomstig **lid 1** op de markt wordt gebracht of andere omstandigheden **erop wijzen** dat een jacht hoofdzakelijk voor commerciële doeleinden wordt uitgevoerd, is de Commissie bevoegd om overeenkomstig artikel 4 gedelegeerde handelingen vast te stellen om **de hoeveelheid** producten die afkomstig zijn van de desbetreffende jacht **en die op de markt mogen worden gebracht**, te beperken.

*Amendement*

5. Als **er bewijsmateriaal voorhanden is dat erop wijst dat** het aantal gejaagde zeehonden, de hoeveelheid zeehondenproducten die overeenkomstig **de leden 1 en 2** op de markt wordt gebracht, of **wanneer er** andere omstandigheden zijn die **aantonen** dat een jacht hoofdzakelijk voor commerciële doeleinden wordt uitgevoerd, is de Commissie bevoegd om, na raadpleging van de betrokken instanties, overeenkomstig artikel 4 gedelegeerde handelingen vast te stellen om **het op de markt brengen van** producten die afkomstig zijn van de desbetreffende jacht te beperken **of te verbieden**.

## Amendement 9

### Voorstel voor een verordening

#### Artikel 1 – punt 3 bis (nieuw)

Verordening (EG) nr. 1007/2009

Artikel 5 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**(3 bis) Het volgende artikel wordt ingevoegd:**

**"Artikel 5 bis**

**Informatie voor het publiek**

**De Commissie en de lidstaten nemen passende maatregelen om de bevoegde autoriteiten, waaronder douanebeambten in de lidstaten, alsmede het publiek, te informeren over toegang tot de markt conform de geldende wettelijke bepalingen van zeehondenproducten die**

*afkomstig zijn van de overeenkomstig  
artikel 3, lid 1, beoefende jacht door  
inheemse gemeenschappen."*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Handel in zeehondenproducten
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2015)0045 – C8-0037/2015 – 2015/0028(COD)
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	IMCO 12.2.2015
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	AGRI 12.2.2015
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Janusz Wojciechowski 23.3.2015
<b>Datum goedkeuring</b>	28.5.2015
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 34 –: 6 0: 3
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Laurențiu Rebege, Jens Rohde, Bronis Ropė, Jordi Sebastià, Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Pilar Ayuso, Jørn Dohrmann, Norbert Lins, Momchil Nekov, Stanislav Polčák, Annie Schreijer-Pierik, Molly Scott Cato, Hannu Takkula, Valdemar Tomaševski