



EVROPSKÝ PARLAMENT

2014 – 2019

---

*Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova*

---

**2014/2234(INI)**

19.6.2015

## **STANOVISKO**

Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k ochraně finančních zájmů Evropské unie: směrem ke kontrolám společné zemědělské politiky na základě výsledků (2014/2234(INI))

Navrhovatel: Jens Gieseke

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro zemědělství a rozvoj venkova vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako věcně příslušný výbor, aby do svého návrhu usnesení začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že v posledních letech výrazně vzrostla složitost reformou společenské zemědělské politiky (SZP) a pro příslušné orgány a zemědělce se zvýšila administrativní zátěž, a vzhledem k tomu, že reforma z roku 2013 přinesla nárůst rozsahu stávající administrativní zátěže;
- B. vzhledem k tomu, že složitější pravidla vedou ke zvýšení chybovosti na místě;
- C. vzhledem k tomu, že k účinnému provádění SZP je třeba splnit její cíle a současně zajistit vzájemné porozumění a důvěru mezi všemi orgány a institucemi EU a vnitrostátními a regionálními orgány;
- D. vzhledem k tomu, že v zájmu vyšší efektivity a účinnosti reformy SZP je nutné zjednodušit a omezit byrokracii, neboť jen tak lze dosáhnout cílů SZP;
- E. vzhledem k tomu, že náklady na provádění kontrol a poskytování poradenství zúčastněným stranám a zemědělcům na úrovni členských států dosahují aktuálně 4 miliard EUR ročně a že tento trend bude pravděpodobně sílit v souvislosti s prováděním poslední reformy SZP, zejména se zavedením ekologických opatření, a stejně tak může narůst chybovost;
- F. vzhledem k tomu, že reforma z roku 2013 přinesla podstatné změny v tom, které údaje jsou od zemědělců požadovány při předkládání a zdůvodňování žádostí, a nové požadavky, u nichž hrozí vyšší chybovost v počáteční zaučovací a přizpůsobovací fázi;
- G. vzhledem k tomu, že stávající systém se musí každý rok vypořádat přibližně s 15 miliony transakcí vyplácených přibližně 8 milionům příjemců a že v rámci tohoto systému se provádí milion kontrol na místě, což zahrnuje miliony referenčních pozemků, a že v důsledku toho má stávající systém určitá omezení, a proto je třeba přijmout vhodná opatření;
- H. vzhledem k tomu, že je důležité, aby provozovatelé nebyli zatíženi nepřiměřeným počtem kontrol;
  - 1. poukazuje na to, že nárůst administrativní zátěže, kterou představují kontroly, přímo souvisí s nárůstem složitosti SZP; vyzývá proto k dalšímu zjednodušení a snížení počtu kontrol s cílem snížit míru chyb a zlepšit účinnost vyplácení plateb SZP, jakož i snížit náklady a administrativní zátěž, které nesou daňoví poplatníci a zemědělci, a zároveň zajistit, aby se s rozpočtem nakládalo řádným způsobem;
  - 2. vyzývá k tomu, aby při využívání výsledků kontrol a případném ukládání sankcí byly odlišovány případy neúmyslného opomenutí od podvodů, neboť opomenutí zpravidla nezpůsobují daňovým poplatníkům finanční újmu;
  - 3. požaduje méně byrokratickou SZP, již lze jasně provádět a chápat, aby bylo možné snížit

míru chyb a vyvinout nástroje, které umožní odlišit chybu od podvodu, přičemž zajistí, aby zemědělci byli i nadále schopni zajišťovat klíčovou produkci potravin, která je ústředním bodem politiky; domnívá se, že řešení složitosti a zjednodušení SZP je jedním z klíčových požadavků nutných k tomu, aby zemědělství přilákalo nové subjekty a udrželo si je spolu s jejich schopnostmi, což v budoucnu zajistí prosperující zemědělství EU; očekává v tomto ohledu důrazná opatření v rámci programu pro zlepšování právní úpravy; v tomto ohledu vítá rozhodnutí Komise prodloužit lhůtu pro podávání žádostí o přímé platby o jeden měsíc a považuje jej za krok umožňující snížit chybovost v SZP;

4. žádá, aby byly provozovatelům sděleny jasné pokyny a aby byly sankce uplatňovány úměrně a s jistou mírou tolerance vůči drobným a neúmyslným chybám;
5. domnívá se, že v zájmu zajištění hladkého provádění projektů by nemělo být přerušeno vyplácení plateb v případě odhalení drobných nebo administrativních chyb;
6. domnívá se, že rozvoj a správa kontrol na základě výsledků by v žádném případě neměly zapříčinit zvýšení nejistoty, pokud jde o zabezpečení dodávek potravin v EU;
7. naléhavě žádá o jasnější pokyny vnitrostátním orgánům a zemědělcům, aby se snížila míra chyb;
8. podporuje iniciativu Komise zaměřenou na zjednodušení SZP tím, že okamžitě zváží opatření, která lze provést rychle, což by bylo ku prospěchu zemědělců, platebních agentur, orgánů a institucí EU a daňových poplatníků; naléhavě vyzývá k tomu, aby byly k projednání rovněž předloženy pozměňovací návrhy základního legislativního aktu; vyzývá Komisi, aby předložila konkrétní návrhy na zjednodušení SZP, přičemž zohlední zpětnou vazbu, kterou jí poskytnou zúčastněné strany ze zemědělského odvětví;
9. vyslovuje se pro silnější a důraznější provádění jediného auditu, jehož bude dosaženo koordinací kontrolních činností různých institucí, a vyzývá k tomu, aby byla snížena administrativní zátěž spojená s audity, aby tak zemědělce v souladu se všemi souvisejícími právními předpisy nenavštívilo několik odpovědných orgánů nezávisle na sobě nebo zemědělci neprocházeli více než dvěma či nadměrnými nebo několikanásobnými kontrolami Komise a Účetního dvora v témže roce, čímž se sníží počet inspekcí, a tím také zátěž zemědělců; žádá, aby se sloučily úlohy auditu a kontroly ověřovacích orgánů a jiných orgánů členských států; podotýká, že rady, které zemědělcům dávají jak vnitrostátní orgány, tak Komise ve svých pokynech týkajících se provádění SZP, jsou často v rozporu s hodnotícími kritérii, jež používá Účetní dvůr, což vede k udělování nepřiměřených a nečekaných pokut;
10. vyslovuje se pro integrovaný přístup při kontrolách, v rámci něhož by všechny kontrolní povinnosti byly pokud možno v daném podniku prováděny ve stejném okamžiku, a sice s cílem snížit malý počet kontrol na místě a s tím spojené náklady a zátěž z hlediska administrativy a zemědělců a zjednodušit kontrolní proces;
11. prosazuje přístup založený na rizicích; podporuje přístup, podle něhož se má omezit počet kontrol v členských státech, v nichž byla během určitého období míra chyb či úroveň nedodržování pravidel mimořádně nízká; připomíná, že je třeba, aby se v členských státech, které vykazují vysokou či stoupající míru chyb nebo úroveň nedodržování

pravidel, rozšířilo poradenství v oblasti osvědčených postupů a zvýšil počet kontrol, ačkoli by měla být v prvním roce provádění nových složitých opatření v rámci nejnovější reformy SZP použita přípustná míra tolerance; dále naléhavě žádá o to, aby sankce za drobné či neúmyslné chyby byly přiměřené;

12. vyzývá Komisi, aby změnila pokyny pro certifikační orgány a důkladněji ověřovala sestavování statistických zpráv;
13. vyzývá k tomu, aby byly omezeny namátkové kontroly na místě na 3 % pro všechny přímé platby, jelikož v opačném případě hrozí, že nebude možné dosáhnout potencionálních úspor nákladů na kontroly;
14. domnívá se, že 100% pokrytí venkovských oblastí rychlým širokopásmovým připojením a rozsáhlá osvěta a vzdělávání ohledně jeho využití se stane důležitým nástrojem, který všem zemědělcům umožní využívat výhod nejnovějších systémů podávání žádostí a požadavků spojených se SZP;
15. žádá, aby bylo vynaloženo další úsilí o snížení složitosti systémů podávání žádostí a formulářů pro zemědělce, a vítá, že členské státy využívají v hojnější míře technologii elektronické veřejné správy, aby se tak při podávání žádostí předešlo chybám, k čemuž bude nutné zajistit příjemcům přístup k širokopásmovému internetu; vybízí Komisi, aby vytvořila program na pomoc se vzděláváním starších zemědělců; zdůrazňuje význam rozsáhlých investic do širokopásmových sítí ve venkovských oblastech a vyzývá členské státy, aby se zasazovaly o digitalizaci podávání žádostí; připomíná, že ke spolehlivému využívání technologií elektronické veřejné správy je nutné, aby členské státy tyto technologie rozvíjely, financovaly nebo spolufinancovaly;
16. vyzývá členské státy, aby v souvislosti se vztahem mezi vládou a zemědělskými podniky zavedly programy digitalizace s cílem zavést pro každý zemědělský podnik jeden jediný soubor (*single farm file*), jehož součástí bude integrovaná a synchronizovaná správa údajů o plodinách; zastává názor, že tímto zjednodušením by byly spojeny položky, které jsou v současné době spravovány odděleně (osevní plány, individuální pojistné plány a deníky) vzhledem k tomu, že zemědělské podniky by podaly jediné prohlášení, které by si vládní úřady předaly mezi sebou, a tím by se zvýšila účinnost kontrol vládních úřadů a současně snížilo riziko chybovosti v platbách a zjednodušily kontroly;
17. vyzývá členské státy, aby zajistily, že vládní/regionální orgány, které se zabývají prováděním nové SZP, spolu budou účinněji komunikovat a spolupracovat a že to bude ku prospěchu zemědělcům, kteří tuto politiku uplatňují v praxi;
18. žádá Evropský účetní dvůr, aby ve své výroční zprávě o plnění rozpočtu ze strany Komise za rok 2015, a sice v části, v níž popisuje míru chyb a uvádí doprovodné poznámky, uznal, že po reformě z roku 2013 došlo v SZP ke značným změnám, které nelze uplatnit zpětně, a zdůraznil, do jaké míry nesou členské státy odpovědnost v rámci sdíleného řízení prostředků;
19. vyzývá všechny orgány a instituce odpovědné za provádění SZP, aby spolupracovaly na překonávání nedůvěry a pocitů úzkosti, které jsou spojeny se značnou auditní a kontrolní zátěží a jež potenciálně ohrožují budoucí rozvoj a inovace a postavení zemědělského

odvětví EU ve vztahu k jiným trhům;

20. žádá Komisi, aby podpořila vyměňování osvědčených postupů, které zajistí co nejhladší průběh kontrol a co nejmenší narušení práce zemědělců.

## VÝSLEDEK KONEČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

|   |  |
|---|--|
| <b>Datum přijetí</b>                              | 17.6.2015  |
| <b>Výsledek konečného hlasování</b>               | +: 35<br>-: 9<br>0: 0  |
| <b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>    | John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marit Paulsen, Laurențiu Rebegea, Jordi Sebastià, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo |
| <b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b> | Jean-Paul Denanot, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Jens Gieseke, Emmanouil Glezos, Maria Heubuch, Norbert Lins, Anthea McIntyre, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro  |