



2014/2234(INI)

19.6.2015

UDTALELSE

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Budgetkontroludvalget

om beskyttelse af Den Europæiske Unions finansielle interesser: På vej mod resultatbaserede kontroller af den fælles landbrugspolitik (2014/2234(INI))

Ordfører for udtalelse: Jens Gieseke

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at reformer af den fælles landbrugspolitik i de senere år er blevet betydeligt mere komplekse og bureaukratiske for de kompetente myndigheder og landbrugere, og at omfanget af det eksisterende bureaukrati er blevet forøget siden 2013-reformen;
- B. der henviser til, at mere komplekse regler fører til flere fejl i praksis;
- C. der henviser til, at målene i den fælles landbrugspolitik skal opfyldes, samtidig med at den gensidige forståelse og tillid mellem alle EU's institutioner og nationale og regionale organer skal sikres, for at den fælles landbrugspolitik kan gennemføres effektivt;
- D. der henviser til, at en mere effektiv og virkningsfuld reform af den fælles landbrugspolitik kræver forenkling og mindre bureaukrati for at kunne opfylde målene i den fælles landbrugspolitik;
- E. der henviser til, at udgifterne til kontroller og rådgivning til relevante aktører og landbrugere på nuværende tidspunkt anslås til 4 mia. EUR om året på medlemsstatsniveau, som sandsynligvis vil stige, hvilket ligeledes kan gøre sig gældende for fejlprocenterne, med gennemførelsen af den seneste reform af den fælles landbrugspolitik, navnlig indførelsen af mere "grønne" tiltag;
- F. der henviser til, at 2013-reformen har medført betydelige ændringer i de oplysninger, som landbrugere skal vedlægge ansøgninger og for at begrunde anmodninger, med nye krav, som risikerer at medføre en højere fejlprocent i den indledende indlærings- og tilpasningsfase;
- G. der henviser til, at det anslås, at det nuværende system skal håndtere 15 millioner transaktioner hvert år, som udbetales til ca. otte millioner støttemodtagere, og omfatter én million kontroller på stedet, hvilket indebærer millioner af referenceparceller, og at, det nuværende system følgelig er begrænset, og at der er behov for handling;
- H. der henviser til, at det er vigtigt, at aktørerne ikke bebyrdes med et uforholdsmæssigt stort antal af inspektioner;
- I. bemærker, at forøgelsen af den administrative kontrolbyrde, som skyldes kontroller, er direkte forbundet med en stigning i kompleksiteten af den fælles landbrugspolitik; opfordrer derfor til en yderligere forenkling og et reduceret antal af kontroller med henblik på at mindske fejlprocenterne og forbedre effektiviteten af udbetalinger af betalinger under den fælles landbrugspolitik samt reducere de omkostninger og den administrative byrde, som bæres af skatteyderne og landbrugerne, samtidig med at det sikres, at budgettet anvendes korrekt;

2. opfordrer til, at der ved anvendelsen af resultaterne af kontrollerne og i forbindelse med en eventuel pålæggelse af sanktioner skelnes mellem utilsigtede udeladelser og tilfælde af svig, idet udeladelser i reglen ikke medfører nogen økonomiske skader for skatteyderne;
3. kræver en mindre bureaukratisk fælles landbrugspolitik, som kan gennemføres og fortolkes klart, med henblik på at reducere fejlprocenten og oprette instrumenter, der vil gøre det muligt at skelne mellem fejl og svig, samtidig med at det sikres, at landbrugerne fortsat kan levere vigtige lokale fødevarer, som udgør kernen i politikken; mener, at en vedvarende indsats for at håndtere kompleksiteten og strømline den fælles landbrugspolitik funktion er en af nøglefaktorerne til at tiltrække nye aktører til landbruget og fastholde dem og deres færdigheder for at sikre en blomstrende landbrugssektor i fremtiden; forventer i denne forbindelse effektive foranstaltninger fra programmet for bedre regulering; glæder sig over Kommissionens beslutning om at forlænge fristen for ansøgninger om direkte betalinger med én måned og mener, at det er et skridt hen imod en reduktion af fejlprocenten for den fælles landbrugspolitik;
4. kræver, at der gives klar vejledning til aktører, og at sanktioner anvendes på en forholdsmæssigt afpasset måde med en tolerancetærskel for mindre og utilsigtede fejl;
5. mener, at betalinger ikke bør afbrydes, når der konstateres mindre fejl og/eller skrive- og regnefejl, for at sikre en smidig projektgennemførelse;
6. mener, at udvikling og forvaltning af resultatbaserede kontroller på ingen måde bør blive en kilde til øget usikkerhed med hensyn til EU's fødevarerforsyningsikkerhed;
7. opfordrer indtrængende til, at der gives mere præcis vejledning til både nationale myndigheder og landbrugere med henblik på at mindske fejlprocenten;
8. støtter Kommissionens initiativ til at forenkle den fælles landbrugspolitik ved hjælp af øjeblikkelige overvejelser om foranstaltninger, som kan iværksættes hurtigt, eftersom dette vil komme landbrugerne, betalingsorganerne, EU-institutionerne og skatteyderne til gode; opfordrer desuden indtrængende til, at der fremsættes ændringsforslag til basisretsakten; opfordrer Kommissionen til at fremsætte konkrete forslag til at forenkle den fælles landbrugspolitik under hensyntagen til feedback fra relevante aktører i landbrugssektoren;
9. slår til lyd for en styrkelse og grundigere gennemførelse af den enkelte revision af regnskaberne gennem en koordination af de kontrolaktiviteter, som foretages af de forskellige institutioner, og opfordrer til, at den administrative byrde, som er forbundet med revisionerne, lettes, således at landbrugerne ikke udsættes for forskellige kontrolbesøg ved særskilte lejligheder af de ansvarlige organer eller mere end to, eller i overdreven grad eller flere gange, kontrolbesøg af Kommissionen og Revisionsretten i løbet af samme år i henhold til samtlige bestemmelser, hvilket derved ville mindske byrden for landbrugere ved at nedsætte antallet af kontrolbesøg; opfordrer til, at de revisionsopgaver, som udføres af godkendelsesorganerne og andre medlemsstatsorganer, lægges sammen; bemærker, at de råd, som både de nationale myndigheder og Kommissionen giver i retningslinjerne til landbrugerne om implementeringen af den fælles landbrugspolitik, ofte modsiges af de vurderingskriterier, som Revisionsretten anvender, hvilket resulterer i bøder, der både er uforholdsmæssige og uventede;

10. opfordrer til en integreret kontroltilgang ved at udføre alle kontrolforpligtelser i en virksomhed på samme tid, når det er muligt, således at antallet af kontrolbesøg på stedet holdes på et lavt niveau, og de dermed forbundne økonomiske og tidsmæssige omkostninger og byrder for administrationer og landbrugere kan mindskes, og kontrolprocessen strømlines;
11. går ind for en risikobaseret tilgang; støtter tilgangen med at mindske antallet af kontrolbesøg i medlemsstaterne, hvor fejlprocenten eller omfanget af manglende overholdelse over en vis periode har været uhyre lav; minder om, at rådgivning om bedste praksis og kontrolbesøg skal øges i medlemsstater, hvor fejlprocenten eller omfanget af manglende overholdelse fortsat er omfattende eller stigende, selv om der bør være en tolerancemargin i det første år, hvor der gennemføres komplekse nye foranstaltninger under den sidste reform af den fælles landbrugspolitik; opfordrer desuden indtrængende til, at sanktionerne udmåles i det rette forhold, hvis der er opstået mindre eller uforvarende fejl;
12. opfordrer Kommissionen til at ændre retningslinjerne for certificeringsorganerne for nøjere at verificere sammenstillingen af statistiske rapporter;
13. kræver en reduktion af stikprøvekontrollerne på stedet til 3 % for alle direkte betalinger, eftersom potentielle besparelser på udgifterne til kontrol risikerer at gå tabt;
14. mener, at højhastighedsbredbånd på 100 % i landbrugsområderne sammen med væsentlig bevidstgørelse herom og uddannelse i brugen heraf vil være et afgørende redskab til at gøre alle landbrugere i stand til at drage nytte af de nyeste ansøgnings- og anmodningssystemer inden for den fælles landbrugspolitik;
15. opfordrer til, at der gøres en yderligere indsats for at gøre ansøgningssystemerne og landbrugernes ansøgningsformularer mindre indviklede, og støtter medlemsstaternes øgede brug af e-forvaltningsteknologi med det formål på forhånd at undgå fejl i forbindelse med ansøgningsprocessen, som vil kræve, at modtagerne har adgang til bredbåndsinternet; tilskynder Kommissionen til at oprette et program, som skal bidrage til uddannelse af ældre landbrugere; understreger de omfattende investeringer i bredbåndsnet i landdistrikterne og opfordrer medlemsstaterne til at stræbe efter at digitalisere ansøgningsprocessen; minder om, at en pålidelig gennemførelse af e-forvaltningsteknologier kræver, at medlemsstaterne udvikler, finansierer eller samfinansierer sådanne teknologier.
16. opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre digitaliseringsprogrammer med hensyn til forholdet mellem forvaltning og landbrugsbedrifter med henblik på at opnå et "samlet bedriftsdossier", der omfatter integreret og synkron forvaltning af afgrødedata; mener, at en sådan forenkling vil samle områder, som i øjeblikket administreres separat (afgrødeplaner, individuelle forsikringsplaner og logbøger), idet bedrifterne ville afgive en enkelt erklæring, som derved ville blive delt mellem forvaltningsdepartementerne og føre til større effektivitet i forvaltningsdepartementernes kontroller og således til en reduceret risiko for betalingsfejl og til strømlining af kontroller;
17. opfordrer medlemsstaterne til at sikre, at de statslige/regionale organer, der beskæftiger sig med gennemførelsen af den nye fælles landbrugspolitik, kommunikerer og arbejder

effektivt sammen til gavn for de landbrugere, der implementerer politikken i praksis.

18. opfordrer Revisionsretten til i sin årsberetning om Kommissionens budgetgennemførelse i 2015 at anerkende den væsentlige grad af ændringer i den fælles landbrugspolitik – som ikke kunne anvendes retroaktivt – efter 2013-reformen, hvor den præsenterer fejlprocenten og de ledsagende bemærkninger, og til at understrege, i hvor høj grad medlemsstaterne er ansvarlige i henhold til ordningen med delt forvaltning af midlerne.
19. opfordrer alle institutioner og organer, der er ansvarlige for gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, til at overvinde den manglende tillid og den bekymring, som er forbundet med den betragtelige revisions- og kontrolbyrde, der potentielt kan true den fremtidige udvikling og innovation samt EU's landbrugssektors position i forhold til andre markeder;
20. anmoder om, at Kommissionen tilskynder til udveksling af bedste praksis for at sikre, at kontrollen bliver så gnidningsløs som muligt og til mindst mulig gene for landbrugerne.

RESULTAT AF DEN ENDELIGE AFSTEMNING I UDVALGET

Dato for vedtagelse	17.6.2015						
Resultat af den endelige afstemning	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">35</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">9</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	35	-:	9	0:	0
+:	35						
-:	9						
0:	0						
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marit Paulsen, Laurențiu Rebega, Jordi Sebastià, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo						
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Jean-Paul Denanot, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Jens Gieseke, Emmanouil Glezos, Maria Heubuch, Norbert Lins, Anthea McIntyre, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro						