



EUROOPA PARLAMENT

2014–2019

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

2014/2234(INI)

19.6.2015

ARVAMUS

Esitaja: põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Saaja: eelarvekontrollikomisjon

Euroopa Liidu finantshuvide kaitse ja ühise põllumajanduspoliitika tulemuspõhiste kontrollimehhanismide väljatöötamise kohta (2014/2234(INI))

Arvamuse koostaja: Jens Gieseke

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon palub vastutaval eelarvekontrollikomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

- A. arvestades, et ühise põllumajanduspoliitika (ÜPP) reformid on oluliselt suurendanud keerukust ja bürokraatiat pädevate asutuste ja põllumajandustootjate jaoks viimastel aastatel, ning arvestades, et olemasoleva bürokraatia ulatus on alates 2013. aasta reformist kasvanud;
- B. arvestades, et keerukamad eeskirjad suurendavad kohapeal tehtavate vigade arvu;
- C. arvestades, et ÜPP eesmärgid tuleb täita ning ÜPP tõhusaks rakendamiseks tuleb tagada kõigi ELi institutsioonide ning riiklike ja piirkondlike asutuste vaheline vastastikune mõistmine ja usaldus;
- D. arvestades, et ÜPP tulemuslikum ja tõhusam reform eeldab lihtsustamist ja bürokraatia vähendamist, et täita ÜPP eesmärgid;
- E. arvestades, et kontrollide ning sidusrühmade ja põllumajandustootjate nõustamise kulud on liikmesriikide tasandil praegu hinnanguliselt neli miljardit eurot aastas ja on tõenäoline, et need suurenevad, samamoodi nagu võivad suurened ka veamäärad viimase ÜPP reformi rakendamise ja eelkõige keskkonnasäästlikumaks muutmise meetmete kehtestamise tõttu;
- F. arvestades, et 2013. aasta reform on kaasa toonud olulised muudatused seoses andmetega, mida põllumajandustootjad peavad lisama taotlustele ja põhjendustesse, ning uute nõuete puhul on oht, et veamäär on esimeses õppe- ja kohanemisetapis suurem;
- G. arvestades, et praeguse süsteemi raames on vaja igal aastal käsitleda hinnanguliselt 15 miljonit tehingut ja maksta ligikaudu 8 miljonile abisaajale ning see hõlmab miljonit kohapealset kontrolli ja miljoneid võrdlusmaatükke, ning arvestades, et seetõttu on praegusel süsteemil piirid ja on vaja võtta meetmeid;
- H. arvestades, et oluline on mitte koormata ettevõtjaid ebaproportsionaalse arvu kontrollkäikudega;
 - 1. märgib, et kontrollidest tuleneva halduskoormuse suurenemine on otseselt seotud ÜPP keerukuse suurenemisega; nõuab seetõttu täiendavat lihtsustamist ja kontrollide arvu vähendamist, et langetada veamäärasid ja parandada ÜPP maksete tasumise tõhusust, samuti vähendada maksumaksjate ja põllumajandustootjate kulusid ja halduskoormust ning samas tagada eelarve korrektne kasutamine;
 - 2. nõuab, et kontrollide tulemuste rakendamise ja võimaliku sanktsioonide määramise puhul tehtaks vahet tahtmatul tegevusetusel ja pettuse juhtumitel, kuna tegevusetusega maksumaksjale enamasti rahalist kahju ei tekitata;
 - 3. nõuab vähema bürokraatiaga ÜPPd, mida saab selgelt rakendada ja tõlgendada, pidades silmas veamäärade langetamist ning selliste vahendite kehtestamist, mis võimaldavad teha

vahet veal ja pettusel ning tagada samal ajal, et põllumajandustootjad suudaksid endiselt toota tähtsamaid toiduaineid, kuna see on poliitika keskmes; on veendunud, et ÜPP keerukuse jätkuv vähendamine ja selle ühtlustamine on üks peamisi tegureid, mis aitab meelitada põllumajandusse uusi tulijaid ning ühtlasi hoida neid ja nende oskusi, et tagada tulevikus ELis jõudsalt arenev põllumajandussektor; ootab sellega seoses parema reguleerimise programmi raames tõhusamate meetmete võtmist; väljendab heameelt komisjoni otsuse üle pikendada ühe kuu võrra otsetoetuste taotluste esitamise tähtaega ja leiab, et see on samm ÜPP veamäära langetamise suunas;

4. nõuab, et ettevõtjatele antaks selgeid suuniseid ja sanktsioone kohaldataks proportsionaalselt, kehtestades väiksemate ja tahtmatute vigade lubatud määra;
5. on veendunud, et projekti sujuva rakendamise tagamiseks ei tohiks väiksemate ja/või tehniliste vigade tuvastamise korral makseid katkestada;
6. on veendunud, et tulemuspõhiste kontrollimehhanismide väljatöötamine ja juhtimine ei tohiks mingil juhul kahjustada ELis toiduga varustamise kindlust;
7. nõuab tungivalt selgemate suuniste andmist nii liikmesriikide ametiasutustele kui ka põllumajandustootjatele, et langetada veamäära;
8. toetab komisjoni algatust ÜPP lihtsustamiseks, kaaludes viivitamata meetmeid, mida saab kiiresti rakendada, sest see tuleb kasuks põllumajandustootjatele, makseasutustele, ELi institutsioonidele ja maksumaksjatele; nõuab tungivalt ka ettepanekute esitamist põhiõigusakti muutmise kohta; kutsub komisjoni üles esitama konkreetseid ettepanekuid ÜPP lihtsustamise kohta ja võtma sealjuures arvesse põllumajandussektori sidusrühmade tagasisidet;
9. pooldab ühekordse auditeerimise tugevdamist ja rangemat rakendamist eri institutsioonide läbiviidavate kontrollitoimingute kooskõlastamise kaudu ning nõuab audititest tuleneva halduskoormuse vähendamist, nii et mis tahes õigusnormide kohaselt ei kontrolliks põllumajandustootjaid ühe aasta jooksul ja eraldi kontrollkäikude raames eri pädevad asutused või enam kui kaks või ülemäärane või mitu korda komisjon ja kontrollikoda, kuna kontrollkäikude arvu vähendamine aitaks langetada põllumajandustootjate koormust; nõuab sertifitseerimisasutuste ja liikmesriikide muude asutuste auditeerimisülesannete ja kontrollide ühendamist; märgib, et nõuanded, mida annavad nii liikmesriikide ametiasutused kui ka komisjon põllumajandustootjatele ÜPP rakendamise suunistes, on sageli vastuolus kontrollikoja hindamiskriteeriumidega, mille tagajärjeks on ebaoproportsionaalsed ja ootamatud trahvid;
10. toetab kontrollimise puhul ühtset lähenemisviisi, mille kohaselt kõik ühe ettevõtjaga seotud kontrollikohustused täidetak võimaluse korral ühel ajal, et vähendada nii kohapealsete külastuste arvu kui ka kaasnevat rahalist ja ajakulu, ametiasutuste ja põllumajandustootjate koormust ning kiirendada kontrolliprotsessi;
11. pooldab riskipõhist lähenemisviisi; toetab lähenemisviisi, et nendes liikmesriikides, kus teatud ajavahemiku jooksul on veamäär või mittevastavuse määr olnud väga madal, kontrollide arvu vähendatakse; tuletab meelde, et nendes liikmesriikides, kus veamäär või mittevastavuse määr kõrge või tõusuteel, tuleb parimaid tavasid ja kontrole käsitlevat

nõustamist tõhustada, kuigi ÜPP viimase reformi uute keeruliste meetmete rakendamise esimesel aastal tuleks kehtestada lubatud veamäär; nõuab lisaks sellele tungival, et väikeste ja tahtmatute vigade puhul oleksid sanktsioonid proportsionaalsed;

12. palub komisjonil muuta sertifitseerimisasutustele kehtestatud suuniseid, et statistiliste aruannete koostamist lähemalt kontrollida;
13. nõuab, et kohapealsete kontrollide valimi suurust vähendataks kuni 3 %-ni kõigist otsetoetustest, sest muidu on oht mitte saavutada kontrollikulude võimalikku kokkuhoidu;
14. on veendunud, et kõigile maapiirkondadele kiire lairibaiühenduse tagamine koos teadlikkuse märkimisväärse suurendamise ja selle kasutamist käsitlevate koolitusvõimaluste pakkumisega on oluline vahend, mis võimaldab kõigil põllumajandustootjatel saada kasu ÜPPga seotud uusimatest taotluste ja nõuete esitamise süsteemidest;
15. nõuab täiendavaid jõupingutusi, et vähendada taotlussüsteemide ja vormide keerukust põllumajandustootjate jaoks, ning soovib liikmesriikidel taotlusprotsessis vigade ennetamiseks kasutada rohkem e-valitsuse tehnoloogiat, mille puhul peab abisaajatel olema juurdepääs lairibainternetile; ergutab komisjoni looma programmi, et aidata koolitada vanema põlvkonna põllumajandustootjaid; rõhutab suuri investeeringuid maapiirkondade lairibavõrkudesse ja kutsub liikmesriike üles püüdlema taotlusprotsessi digitaalseks muutmise poole; tuletab meelde, et e-valitsuse tehnoloogia usaldusväärne rakendamine eeldab, et liikmesriigid sellise tehnoloogia välja töötaksid, seda rahastaksid või kaasrahastaksid;
16. palub liikmesriikidel ellu viia haldusasutuste ja põllumajandustootjate vahelise suhte digitaliseerimise programmid, et oleks võimalik kasutada ühtset ettevõtjafaili põllukultuuride andmete integreeritud ja sünkroonse haldamisega; on seisukohal, et selline lihtsustamine võimaldaks koondada need elemendid, mida praegu hallatakse eraldi (külviplaan, individuaalne kindlustuskava ja turustusaasta päevik), kuna põllumajandustootjad esitaksid ühe deklaratsiooni, mida jagatakse seejärel haldusasutuste vahel ning mis tõhustaks asjaomaste asutuste läbiviidavaid kontrole ja vähendaks seega maksevigade ohtu ja võimaldaks kontrole ratsionaliseerida;
17. kutsub liikmesriike üles tagama, et uue ÜPP rakendamisega tegelevad riiklikud või piirkondlikud asutused suhtleksid ja teeksid omavahel tõhusalt koostööd, kuna see on kasulik poliitikat kohapeal rakendavatele põllumajandustootjatele;
18. kutsub kontrollikoda üles tunnistama veamäära ja kaasnevate märkuste esitamisel oma aruandes, mis käsitleb 2015. aasta eelarve täitmist komisjoni poolt, et ÜPP on pärast 2013. aasta reformi märkimisväärselt muutunud – mida ei saa kohaldada tagasiulatuvalt –, ja tooma esile, mil määral vastutavad liikmesriigid vahendite ühise haldamise raames;
19. kutsub kõiki ÜPP rakendamise eest vastutavaid institutsioone ja asutusi üles tegema koostööd, et kaotada umbusaldus ja mure, mis on seotud auditeerimise ja kontrollimise märkimisväärse koormusega, mis võib ohustada tulevast arengut ja innovatsiooni ning ELi põllumajandussektori positsiooni teiste turgude suhtes;

20. palub komisjonil julgustada parimate tavade vahetamist, et tagada võimalikult sujuv kontrollimine ja põllumajandustootjate võimalikult vähene häirimine.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÖPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	17.6.2015						
Lõpphääletuse tulemus	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">35</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">9</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	35	-:	9	0:	0
+:	35						
-:	9						
0:	0						
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marit Paulsen, Laurențiu Rebega, Jordi Sebastià, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo						
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Jean-Paul Denanot, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Jens Gieseke, Emmanouil Glezos, Maria Heubuch, Norbert Lins, Anthea McIntyre, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro						