



EURÓPAI PARLAMENT

2014 - 2019

---

*Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság*

---

**2014/2234(INI)**

19.6.2015

## VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelméről: a közös agrárpolitika teljesítményalapú ellenőrzése felé  
(2014/2234(INI))

A vélemény előadója: Jens Gieseke

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felhívja a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

- A. mivel az elmúlt években jelentősen fokozódott a közös agrárpolitika (KAP) komplexitása és fokozódott a bürokrácia az illetékes hatóságok és a gazdálkodók számára, miközben a 2013-as reform óta az eddigi adminisztratív terhek hatálya bővült;
- B. mivel az összetettebb szabályok miatt több hibát követnek el helyben;
- C. mivel a KAP céljait teljesíteni kell, és egyúttal a KAP eredményes végrehajtása érdekében biztosítani kell a kölcsönös megértést és a bizalmat valamennyi uniós intézmény, nemzeti és regionális testület között;
- D. mivel a KAP eredményesebb és hatékonyabb reformjához egyszerűsítésre és az adminisztratív terhek csökkentésére van szükség, hogy a KAP céljai teljesüljenek;
- E. mivel jelenleg az ellenőrzési költségek és az érdekelt felek és a gazdálkodók felé történő tanácsadás költségei tagállami szinten évente mintegy négy milliárd eurót tesznek ki, és a KAP legutóbbi reformjának következtében valószínűleg emelkedni fognak, ahogy az a hibaarányokkal is előfordulhat, különös tekintettel a „zöldebbé tétellel” kapcsolatos intézkedések bevezetésére;
- F. mivel a 2013-as reform jelentős változásokat eredményezett azon adatok tekintetében, amelyeket a mezőgazdasági termelőknek a pályázatokkal együtt és kérelmeik alátámasztásához be kell nyújtaniuk, és olyan új követelményeket támaszt, amelyek azt kockáztatják, hogy a kezdeti tanulási és alkalmazkodási fázisban magasabb lesz a hibaarány;
- G. mivel a jelenlegi rendszer keretében a becslések szerint évente 15 millió tranzakciót kell lebonyolítani, mintegy 8 millió kedvezményezettnek kell kifizetéseket folyósítani, valamint több millió referenciaparcellát érintő egymillió helyszíni ellenőrzést kell elvégezni, és ebből következően fennáll a kockázat, hogy a rendszernek korlátai vannak, és ezért ezzel foglalkozni kell;
- H. mivel fontos, hogy a szereplőket ne sújtsa aránytalanul magas számú vizsgálat;
  - 1. megállapítja, hogy az ellenőrzésekből eredő adminisztratív terhek is közvetlenül összefüggnek a KAP komplexitásának növekedésével; kéri ezért, hogy végezzenek további egyszerűsítéseket és csökkentsék az ellenőrzések számát hibaarányok csökkentése, a KAP keretében megvalósuló kifizetések hatékonyságának és teljesítésének javítása, az adófizetőket és a mezőgazdasági termelőket terhelő költségek és adminisztratív terhek csökkentése és egyidejűleg annak biztosítása érdekében, hogy a költségvetést megfelelő módon használják fel;
  - 2. felszólít arra, hogy mikor felhasználják az ellenőrzések megállapításait és kiszabják az

esetleges szankciókat, tegyenek különbséget a nem szándékos mulasztások és a csalások között, mivel a mulasztások általában nem okoznak semmilyen pénzügyi kárt az adófizetőknek;

3. kevésbé bürokratikus KAP-ot szorgalmaz, amely egyértelműen végrehajtható és értelmezhető azzal a céllal, hogy csökkentse a hibaarányt, és olyan eszközöket vezessenek be, amelyek lehetővé teszik a hiba és a csalás közötti különbségtételt, ugyanakkor biztosítsa, hogy a mezőgazdasági termelők továbbra is képesek legyenek a nélkülözhetetlen élelmiszer-termelésre, amely a politika lényegét képezi; és úgy ítéli meg, hogy a komplexitás kezelésének folytatása és a KAP egyszerűsítése kulcsfontosságú ahhoz, hogy a jövőbeni virágzó uniós mezőgazdasági ágazat biztosítása érdekében új belépőket vonzzanak a mezőgazdaságba és meg is tartsák őket és készségeiket; e tekintetben a szabályozás javítása program alapján határozottabb intézkedéseket vár el; üdvözli a Bizottság azon döntését, hogy a közvetlen kifizetési kérelmek határidejét egy hónappal meghosszabbítja, és úgy véli, hogy ez a KAP hibaarányának csökkentéséhez vezető lépés;
4. kéri, hogy a szereplők kapjanak egyértelmű iránymutatást, és a szankciókat arányosan alkalmazzák bizonyos toleranciával a kisebb és nem szándékos hibák tekintetében;
5. meggőződése, hogy annak érdekében, hogy biztosítsák a projektek zökkenőmentes végrehajtását, a kifizetések nem állíthatók le, ha kisebb tévedésekre és/vagy elírási hibákra derül fény;
6. úgy véli, hogy a teljesítményalapú ellenőrzések kidolgozása és adminisztrálása semmiképpen nem válhat az EU élelmiszer-ellátási biztonságát fenyegető fokozott bizonytalanság forrásává;
7. sürgeti, hogy a hibaarány csökkentése érdekében a nemzeti hatóságok és a mezőgazdasági termelők kapjanak világosabb iránymutatást;
8. támogatja a Bizottság azon kezdeményezését, hogy a gyorsan végrehajtható intézkedések azonnali vizsgálatával együtt egyszerűsítsék a KAP-ot, mivel az a mezőgazdasági termelők, a kifizető ügynökségek, az uniós intézmények és az adófizetők javát fogja szolgálni; sürgeti továbbá, hogy hozza előre az alap-jogiaktus módosítására vonatkozó javaslatokat; felhívja a Bizottságot, hogy terjesszen elő konkrét javaslatokat a KAP egyszerűsítésére vonatkozóan, figyelembe véve a mezőgazdasági ágazaton belüli érdekelt felek visszajelzéseit;
9. támogatja a különböző intézmények tevékenységeinek koordinálása mellett végzett egységes éves ellenőrzés megerősítését és határozottabb végrehajtását, továbbá támogatja, hogy mérsékeljék az ellenőrzésekből adódó adminisztratív terheket, hogy a gazdálkodók egy adott évben semmilyen szabály alapján ne kapjanak több, különböző időpontban végzett ellenőrzést az illetékes szervektől, illetve ne legyenek kitéve kettőnél több, túlzott vagy sokszoros ellenőrzésnek a Bizottság és a Számvevőszék részéről, ezáltal az ellenőrzések számának csökkentése révén mérsékelve a gazdálkodókra nehezedő terheket; kéri, hogy kapcsolják össze az igazoló szervek és egyéb tagállami szervek, az Európai Bizottság és az Európai Számvevőszék ellenőrzési feladatait; megjegyzi, hogy a nemzeti hatóságok és a Bizottság által kiadott, a KAP végrehajtásához kapcsolódó

iránymutatásokban a gazdálkodóknak biztosított tanácsok gyakran ellentmondanak a Számvevőszék által alkalmazott értékelési kritériumoknak, ami aránytalan és nem várt bírságokhoz vezet;

10. olyan integrált megközelítésre szólít fel az ellenőrzések terén, amely során amennyiben lehetséges, valamennyi ellenőrzési kötelezettséget egyidejűleg teljesítenek, hogy alacsony szinten tartsák a helyszíni ellenőrzések számát és az ezzel járó, a mezőgazdaság és a gazdálkodók számára felmerülő pénzügyi és időbeli ráfordításokat, valamint össze tudják hangolni az ellenőrzési folyamatot;
11. támogatja a kockázatalapú megközelítést; támogatja azt a megközelítést, hogy csökkentsék az ellenőrzések számát azokban a tagállamokban, ahol egy bizonyos időszak során a hibaarány, illetve a meg nem felelés szintje rendkívül alacsony volt; emlékeztet arra, hogy fokozni kell a legjobban bevált gyakorlati megoldásokra vonatkozó tanácsadást és az ellenőrzéseket azokban a tagállamokban, ahol a hibaarány, illetve a meg nem felelés szintje magas vagy növekvő, biztosítva ugyanakkor túréhatár alkalmazását a legutóbbi KAP-reform összetett új intézkedései végrehajtásának első éve során; ezenkívül sürgeti, hogy kisebb vagy nem szándékos hibák előfordulása esetén a szankciók legyenek arányosak;
12. kéri a Bizottságot, hogy a tanúsító szervek tekintetében módosítsa az iránymutatásokat a statisztikai jelentések összeállításának szigorúbb ellenőrzése érdekében;
13. kéri, hogy a helyszíni ellenőrzések esetében az összes közvetlen kifizetés 3%-ára csökkentsék a kiválasztott mintát, mivel ellenkező esetben nem fognak az ellenőrzések költségei terén potenciális megtakarításokat elérni;
14. úgy véli, hogy a vidéki területek 100%-os nagy sebességű szélessávú internetlefedettsége, valamint a használatához kapcsolódó komoly tudatosságnövelés és képzés alapvető eszközt jelentenek valamennyi mezőgazdasági termelő számára, hogy hasznot húzassanak a KAP legújabb pályázati és kérelembenyújtási rendszereiből;
15. kéri, hogy tegyenek további erőfeszítéseket azért, hogy csökkentsék a kérelembenyújtási rendszerek és formanyomtatványok bonyolultságát a mezőgazdasági termelők érdekében, és támogatja, hogy a tagállamok fokozottan alkalmazzák az e-kormányzat technológiát, hogy a hibákat már a kérelem benyújtásának időpontjában el lehessen kerülni, ehhez pedig a kedvezményezetteknek szélessávú internetkapcsolatra van szüksége; bátorítja a Bizottságot, hogy hozzon létre olyan programot, amely elősegíti az idősebb gazdálkodók képzését; hangsúlyozza, hogy a szélessávú hálózatokba történő komoly beruházásokra van szükség a vidéki területeken, és felszólítja a tagállamokat, hogy tegyenek erőfeszítéseket a kérelembenyújtási eljárás digitalizálása érdekében; emlékeztet arra, hogy az e-kormányzati technológiák megbízható végrehajtásához a tagállamoknak ki kell fejleszteniük, finanszírozniuk vagy társfinanszírozniuk kell ezeket a technológiákat;
16. felszólítja a tagállamokat, hogy hajtsanak végre digitalizálási programokat a kormányzat és a mezőgazdasági üzemek közötti kapcsolat tekintetében azzal a céllal, hogy „egységes mezőgazdasági üzemi dossziét” alakítsanak ki, amely magában foglalja a termésre vonatkozó adatok integrált és szinkron kezelését; Úgy véli, ez az egyszerűsítés összesítene minden olyan elemet, amelyet jelenleg külön kezelnek (termésre vonatkozó tervek, az

egyéni biztosítási tervek és a naplók), mivel a mezőgazdasági üzemek egyetlen bevallást készítenének, amelyet azután a kormányzati szervek egymás között megosztanának, ez fokozná az kormányzati szervek által végzett ellenőrzések hatékonyságát, ezáltal csökkenne a kifizetésekkel kapcsolatos hibaveszély és összehangolhatóvá válnának az ellenőrzések;

17. kéri a tagállamokat, biztosítsák, hogy az új KAP végrehajtásával foglalkozó kormányzati/regionális szervek hatékony kommunikációt és együttműködést folytassanak a politikát helyi szinten végrehajtó termelők javát szolgálva;
18. kéri a Számvevőszéket, hogy a költségvetés Bizottság általi végrehajtásáról szóló 2015-ös éves jelentésében a hibaarány és a kísérő megjegyzések ismertetése során ismerje el a 2013-as reformot követően a KAP-ban bekövetkezett jelentős változásokat – amelyek visszamenőlegesen nem alkalmazhatók –, és hangsúlyozza a tagállamok felelősségének szintjét az alapok megosztott irányításának keretében;
19. felkéri a KAP végrehajtásáért felelős valamennyi intézményt és szervet, hogy működjenek együtt az ellenőrzésekhez kapcsolódó jelentős terhet övező azon bizalmatlanság és félelem legyőzése érdekében, amely potenciálisan veszélyezteti a jövőbeli fejlődést és az innovációt, továbbá az uniós mezőgazdasági ágazat pozícióját más piacokhoz képest.
20. kéri a Bizottságot, hogy támogassa a bevált gyakorlatok cseréjét annak érdekében, hogy biztosítsa a lehető leggyorsabb és a mezőgazdasági termelők számára a lehető legkisebb zavart okozó ellenőrzéseket.

## A BIZOTTSÁGI ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE

<b>Az elfogadás dátuma</b>	17.6.2015
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ :           35 - :           9 0 :           0
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marit Paulsen, Laurențiu Rebega, Jordi Sebastià, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Jean-Paul Denanot, Jørn Dohrmann, Stefan Eck, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Jens Gieseke, Emmanouil Glezos, Maria Heubuch, Norbert Lins, Anthea McIntyre, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro