



Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

2015/0080(COD)

14.10.2015

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου

προς την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την εφαρμογή του μηχανισμού κατά της καταστρατήγησης ο οποίος προβλέπει την προσωρινή αναστολή των δασμολογικών προτιμήσεων της Συμφωνίας Σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Γεωργίας, αφετέρου (COM(2015)0155 – C8-0091/2015 – 2015/0080(COD))

Εισηγητής: Momchil Nekov

PA_Legapp

ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΕΕ) και της Γεωργίας (εφεξής «η συμφωνία») υπεγράφη στις 27 Ιουνίου 2014, έλαβε την συναίνεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 18 Δεκεμβρίου 2014 και εφαρμόζεται προσωρινά από την 1η Σεπτεμβρίου 2014.

Η συμφωνία εισάγει ένα φιλόδοξο προτιμησιακό εμπορικό καθεστώς - τη σφαιρική και σε βάθος ζώνη ελευθέρων συναλλαγών (DCFTA). Η διαπραγμάτευσή του πραγματοποιήθηκε βάσει της ίδιας προσέγγισης που υιοθετήθηκε ταυτόχρονα και με άλλες χώρες της περιοχής, όπως η Μολδαβία και η Αρμενία (η τελευταία αυτή εγκατέλειψε την ιδέα να συνάψει παρόμοια συμφωνία με την ΕΕ και προτίμησε να υπογράψει εμπορική συμφωνία με την Ρωσία).

Επί του παρόντος, η ΕΕ είναι ο μεγαλύτερος εμπορικός εταίρος της Γεωργίας. Σήμερα, το 27,2% του εμπορίου της πραγματοποιείται με την ΕΕ (ενώ οι γειτονικές της χώρες, η Τουρκία και το Αζερμπαϊτζάν έρχονται στην 2η και στην 3η θέση, αντιστοίχως). Πέραν τούτου, οι συναλλαγές με την Γεωργία αντιπροσωπεύουν το 0,1% του συνολικού εμπορίου της ΕΕ, και η συνολική τους αξία ανήλθε το 2014 στο ποσό των 2,6 δισ. ευρώ. Εις ό,τι αφορά τα γεωργικά προϊόντα, τα κυριότερα προϊόντα που εισάγονται στην ΕΕ από την Γεωργία είναι τα νωπά ή αποξηραμένα φουντούκια, μεταλλικά ύδατα και κρασί. Η ΕΕ εξάγει κυρίως προς την Γεωργία μεταποιημένα γεωργικά προϊόντα (όπως οινοπνευματώδη και παρασκευάσματα διατροφής), καθώς και γαλακτοκομικά προϊόντα.

Ο κατωτέρω πίνακας περιέχει στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις εισαγωγές γεωργικών προϊόντων από την Γεωργία στην ΕΕ κατά την περίοδο 2009-2014.

Η ΕΕ των 28 εισήγαγε από την Γεωργία	x 1.000.000 €						
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Μέσος όρος 2009-2014
ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ (εκατ. ευρώ)	41	49	80	70	102	130	79
ΜΕΤΑΠΟΙΗΜΕΝΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ (εκατ. ευρώ)	5	9	9	18	21	25	15
ΟΛΑ ΤΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ (εκατ. ευρώ)	46	58	89	88	123	155	93
ΜΕΤΑΠΟΙΗΜΕΝΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ /ΟΛΑ ΤΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ	11,6%	15,7%	10,1%	20,4%	17,4%	16,2%	15,7%
ΣΥΝΟΛΟ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ (εκατ. ευρώ)	509	556	581	559	639	631	579
ΟΛΑ ΤΑ ΓΕΩΡΓΙΚΑ ΠΡΟΪΟΝΤΑ / ΣΥΝΟΛΟ ΟΛΩΝ ΤΩΝ ΠΡΟΪΟΝΤΩΝ	9,0%	10,4%	15,4%	15,8%	19,2%	24,5%	16,1%

Στο άρθρο 27, η συμφωνία Περιλαμβάνει τον αποκαλούμενο «μηχανισμό κατά της καταστρατήγησης», που προβλέπει τη δυνατότητα επαναφοράς του δασμολογικού συντελεστή MFN (του πλέον ευνοούμενου κράτους), όταν οι εισαγωγές ορισμένων γεωργικών προϊόντων και μεταποιημένων γεωργικών προϊόντων από τη Γεωργία (που απαριθμούνται στο Παράρτημα II-Γ) υπερβαίνουν ένα συγκεκριμένο όριο (ετήσιος μέσος

όγκος εισαγωγών) χωρίς τη δέουσα αιτιολόγηση της ακριβούς καταγωγής τους.

Το Παράρτημα II-Γ της συμφωνίας αναφέρει συγκεκριμένα αγαθά τα οποία περιλαμβάνονται στις ακόλουθες κατηγορίες προϊόντων και τους αντίστοιχους όγκους αναφοράς (σε τόνους): βόειο και χοίρειο κρέας και κρέας προβατοειδών (4400 τ), κρέας πουλερικών (550 τ), γαλακτοκομικά προϊόντα (1.650 τ), αυγά με κέλυφος (6000 τ.), αυγά και αλβουμίνες (330 τ), μανιτάρια (220 τ), δημητριακά (200 000 τ), γλουτένη σίτου και βύνης (330 τ), άμυλα (550 τ), σάκχαρα (8000 τ), πίτυρα, και άλλα κατάλοιπα (2200 τ), γλυκό καλαμπόκι (1500 τ), μεταποιημένη ζάχαρη (6000 τ), μεταποιημένα δημητριακά (3300 τ) και τσιγάρα (500 τ).

Σύμφωνα με τις διαθέσιμες πληροφορίες, καμία από τις εισαγωγές εμπίπτουσες στο πεδίο εφαρμογής του «μηχανισμού κατά της καταστρατήγησης» δεν υπερέβη τον 1 τόνο, ούτε το 2014 ούτε μέχρι σήμερα. Κατά το 2015, μέχρι σήμερα, τα ποσοστά εκτέλεσης των εισαγωγών της Ένωσης από την Γεωργία, στο πλαίσιο του μηχανισμού κατά της καταστρατήγησης είναι κατώτερο του 1% για όλες τις κατηγορίες προϊόντων.

Παρά ταύτα, η προσθήκη μιας «ρήτρας κατά της καταστρατήγησης» κρίνεται αναγκαία ώστε να αποφευχθούν οι εισαγωγές στην Ένωση μη γεωργιανών προϊόντων μέσω της Γεωργίας, προκειμένου να γίνει χρήση των πλεονεκτημάτων που προσφέρουν οι διατάξεις της συμφωνίας, ειδικότερα δε προκειμένου να μην μπορούν χώρες που έχουν συνάψει διμερείς συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών με την Γεωργία, π.χ. η Τουρκία και οι χώρες EUROPMEΔ, να χρησιμοποιήσουν την συμφωνία με την Ένωση για την παράκαμψη των απαιτήσεων που απορρέουν από τους «κανόνες καταγωγής». Η ρήτρα αυτή χρησιμεύει επίσης ως μηχανισμός προστασίας των παραγωγών της Γεωργίας από την εν λόγω δύναμη κατάχρηση και από έναν άνευ προηγουμένου ανταγωνισμό εκ μέρους μη γεωργιανών παραγωγών.

Ο εισηγητής υποστηρίζει την πρόταση της Επιτροπής, όσον αφορά την ενσωμάτωση στο δίκαιο της Ένωσης των οικείων τμημάτων του κειμένου διαπραγμάτευση της συμφωνίας και την θέσπιση των αναγκαίων διαδικασιών για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής εφαρμογής, προκειμένου να αποφευχθούν πιθανές αρνητικές επιπτώσεις στην αγορά της Ένωσης.

Η Επιτροπή Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου καλεί την Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να λάβει υπόψη της την παρακάτω τροπολογία:

Τροπολογία 1

Πρόταση κανονισμού Αιτιολογική σκέψη 8

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(8) Για να αποφεύγεται το ενδεχόμενο αρνητικών επιπτώσεων στην αγορά της Ένωσης ως αποτέλεσμα της αύξησης των εισαγωγών, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις άμεσης

Τροπολογία

(8) Για να αποφεύγεται το ενδεχόμενο αρνητικών επιπτώσεων στην αγορά της Ένωσης ως αποτέλεσμα της αύξησης των εισαγωγών προϊόντων **από τη Γεωργία καθ' υπέρβαση του όγκου που αναφέρεται**

ισχύος για την προσωρινή αναστολή των προτιμησιακών δασμών βάσει του μηχανισμού κατά της καταστρατήγησης που προβλέπεται από τη συμφωνία, εάν συντρέχουν προς τούτο επιτακτικοί λόγοι έκτακτης ανάγκης .

στο παράρτημα II-Γ της συμφωνίας, η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να εκδίδει εκτελεστικές πράξεις άμεσης ισχύος για την προσωρινή αναστολή των προτιμησιακών δασμών βάσει του μηχανισμού κατά της καταστρατήγησης που προβλέπεται από τη συμφωνία, εάν συντρέχουν προς τούτο επιτακτικοί λόγοι έκτακτης ανάγκης .

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ – ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Τίτλος	Εφαρμογή του μηχανισμού κατά της καταστρατήγησης ο οποίος προβλέπει την προσωρινή αναστολή των δασμολογικών προτιμήσεων της Συμφωνίας Σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Γεωργίας, αφετέρου
Βιβλιογραφία	COM(2015)0155 – C8-0091/2015 – 2015/0080(COD)
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	INTA (Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου) 27.4.2015
Γνωμοδότηση της Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	AGRI 27.4.2015
Συντάκτης(τρια) γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Momchil Nekov 19.5.2015
Ημερομηνία έγκρισης	13.10.2015
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 38 -: 1 0: 0
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, Paul Brannen, Daniel Buda, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Jens Rohde, Bronis Ropė, Jasenko Selimovic, Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Ivan Jakovčić, Norbert Lins, Momchil Nekov, Stanislav Polčák