



**2015/0218(COD)**

12.1.2016

## **YTTRANDE**

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till utskottet för internationell handel

över förslaget till Europaparlamentet och rådets förordning om införande av  
brådskande autonoma handelsåtgärder för Republiken Tunisien  
(COM(2015)0460 – C8-0273/2015 – 2015/0218(COD))

Föredragande av yttrande: Clara Eugenia Aguilera García



## KORTFATTAD MOTIVERING

Terroristattacken den 26 juni 2015 i Sousse fick EU att reagera på frågan om huruvida det skulle finnas behov av att ytterligare bistå Tunisien i dess politiska och ekonomiska omvandling, på ett konkret och målinriktat sätt genom åtgärder som kan vara effektiva på kort sikt. Mot denna bakgrund föreslår Europeiska kommissionen att Tunisien erbjuds en tillfällig unilateral tullfri kvot på 35 000 ton årligen för export av olivolja från Tunisien till unionen, i form av autonom handelsåtgärd. Denna kvot ska vara tillgänglig under en tvåårsperiod, från och med den 1 januari 2016 till och med den 31 december 2017. Denna ytterligare volym kommer att göras tillgänglig så snart den befintliga tullfria kvoten på 56 700 ton som fastställs i avtalet, är uttömd.

### Föredragandens ståndpunkt

Föredraganden håller med om att EU bör bidra till ett uppsving i detta lands ekonomi under en period som utan tvekan är svår. Föredraganden konstaterar emellertid än en gång att EU:s solidaritet utövas på de sydeuropeiska jordbrukarnas bekostnad – i detta fall på olivoljeproducenternas bekostnad. EU är världsledare inom olivoljesektorn, och produktionen inom denna sektor är den huvudsakliga inkomstkällan och grunden för social välfärd i produktionsområdena. I stora områden inom de EU-länder som drabbats värst av den ekonomiska krisen garanterar olivoljesektorn tusentals arbetstillfällen och bidrar genom sin betydelse för exporten till tredje länder till EU:s positiva handelsbalans.

Även om priserna inom olivoljesektorn har stigit en aning under detta år har tendensen under de senaste åren varit ett fortlöpande prisfall och en lönsamhetsförlust för odlingarna till följd av den fortsatta ökningen av produktionskostnaderna. Det finns också skäl att uppmärksamma att kommissionen konstant motsatt sig en uppdatering av priserna för privat lagring, vilka fortfarande, till och med efter den senaste reformen, ligger på 90-talets nivå.

De ändringsförslag som läggs fram syftar i första hand till att begära att kommissionen, då den undersöker förslagens genomförbarhet, bedömer vilka konsekvenser denna typ av åtgärder kommer att få för den europeiska jordbrukssektorn. Den aktuella åtgärdens exceptionella och brådskande karaktär bör understrykas och dess löptid bör begränsas till den fastställda perioden inom ramen för de föreslagna kvantiteterna. Man bör dessutom förvalta dessa ökade kvantiteter på månatliga basis i syfte att minimera deras effekter på EU:s marknad för olivolja och undvika en priskollaps för de europeiska priserna under vissa av årets månader.

Det finns skäl att påminna om att den gällande kvoten på 56 700 ton som fastställs i associeringsavtalet och den import som verkställs via förfarandet för aktiv förädling redan nu ger Tunisien ett privilegierat tillträde till unionens marknad.

## ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott ta hänsyn till följande ändringsförslag:

## Ändringsförslag 1

### Förslag till förordning Skäl 3

#### *Kommissionens förslag*

(3) Olivolja är Tuniens viktigaste jordbruksexport till unionen och olivoljesektorn är en viktig del av landets ekonomi.

#### *Ändringsförslag*

(3) Olivolja är Tuniens viktigaste jordbruksexport till unionen och olivoljesektorn är en viktig del av landets ekonomi, ***men olivolja är också en viktig ekonomisk resurs för vissa medlemsstater.***

## Ändringsförslag 2

### Förslag till förordning Skäl 4

#### *Kommissionens förslag*

(4) Unionen kan bäst stödja Tuniens ekonomi, i enlighet med målen i den europeiska grannskapspolitiken och i Europa-Medelhavsavtalet, genom att tillhandahålla en attraktiv och tillförlitlig marknad för Tuniens export av olivolja. ***Detta kräver autonoma handelsåtgärder som möjliggör import av denna produkt till unionen på grundval av tullfria kvoter.***

#### *Ändringsförslag*

(4) Unionen kan bäst stödja Tuniens ekonomi, i enlighet med målen i den europeiska grannskapspolitiken och i Europa-Medelhavsavtalet, genom att tillhandahålla en attraktiv och tillförlitlig marknad för Tuniens export av olivolja. ***För att hantera den ekonomiska krisen i landet och stödja de nödvändiga politiska reformerna, och i väntan på slutsatserna från förhandlingarna om inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsområde, har Europeiska unionen godkänt en ökning med 300 miljoner euro av det makrofinansiella stödet till Tunesien, vilket ska fördelas genom tre utbetalningar på 100 miljoner euro under 2015, i enlighet med Europaparlamentets och rådets beslut nr 534/2014/EU<sup>1a</sup>.***

---

<sup>1a</sup> Europaparlamentets och rådets beslut nr 534/2014/EU av den 15 maj 2014 om makroekonomiskt stöd till Republiken Tunesien (EUT L 151, 21.5.2014, s. 9).

### Ändringsförslag 3

#### Förslag till förordning Skäl 4a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*(4a) Mängden lagrad olivolja i EU i början av regleringsåret 2015/2016 ligger under genomsnittsvärdena för tidigare regleringsår, och det är därför inte sannolikt att en ökning av den tunisiska importen skulle skapa obalanser på unionens marknader. När det gäller nästa regleringsår är det emellertid för närvarande svårt att förutspå tillgången med beaktande av de stora skördevariationerna.*

### Ändringsförslag 4

#### Förslag till förordning Skäl 5

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(5) För att förhindra bedrägeri bör de planerade autonoma handelsåtgärderna villkoras av att Tunisien följer unionens relevanta regler om produkters ursprung och därmed sammanhängande förfaranden samt av Tunisiens effektiva administrativa samarbete med unionen.

(5) För att förhindra bedrägeri **och samtidigt trygga konsumentskyddet, enligt bestämmelserna i artikel 169 i EUF-fördraget**, bör de planerade autonoma handelsåtgärderna villkoras av att Tunisien följer unionens relevanta regler om produkters ursprung och därmed sammanhängande förfaranden samt av Tunisiens effektiva administrativa samarbete med unionen.

### Ändringsförslag 5

#### Förslag till förordning Skäl 6

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

(6) Om olivoljemarknaden i unionen ska

(6) Om olivoljemarknaden i unionen ska

förbli stabil, krävs att den ytterligare volym som skapas genom de autonoma handelsåtgärderna görs tillgänglig först när man uttömt den årliga tullfria kvoten för olivolja som fastställs i artikel 3.1 i protokoll 1 till Europa-Medelhavsavtalet.

förbli stabil, krävs att den ytterligare volym som skapas genom de autonoma handelsåtgärderna görs tillgänglig först när man uttömt den årliga tullfria kvoten för olivolja som fastställs i artikel 3.1 i protokoll 1 till Europa-Medelhavsavtalet. ***För att förebygga större skador på unionens produktionssystem fastställer denna förordning dessutom skyddsåtgärder för att undvika snedvridningar av marknaden.***

## Ändringsförslag 6

### Förslag till förordning Skäl 6a (nytt)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

***(6a) För att produktionsvariationerna, som är mycket kraftiga inom denna klimat känsliga sektor, inte ska påverka grödorna är det lämpligt att förse sektorn med verktyg så att den kan vidareutveckla sin självreglering, utan att belasta EU-budgeten, och agera mot prisvolatiliteten, såväl avseende producenterna som avseende konsumenterna. De särskilda åtgärder som fastställs i artikel 169 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013<sup>1a</sup> bör genomföras i enlighet därmed.***

---

<sup>1a</sup> ***Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671)***

## Ändringsförslag 7

### Förslag till förordning Skäl 8

#### *Kommissionens förslag*

(8) I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör genomförandebefogenheter delegeras till kommissionen när det gäller *efterlevnaden* av de villkor som gäller för förmånsordningarna. Dessa genomförandebefogenheter bör utövas med bistånd av kommittén för den samlade marknadsordningen inom jordbruket och i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

## Ändringsförslag 8

### Förslag till förordning Skäl 9

#### *Kommissionens förslag*

(9) De särskilda autonoma handelsåtgärder som inrättas genom denna förordning är avsedda att underlätta den svåra ekonomiska situation som Tunisien står inför på grund av terroristattacker. *Åtgärderna bör därför vara tidsbegränsade och inte påverka förhandlingarna mellan unionen och Tunisien om inrättandet av ett djupgående*

#### *Ändringsförslag*

(8) I syfte att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör genomförandebefogenheter delegeras till kommissionen när det gäller *upprättandet av de importlicenser som utfärdas mellan januari och oktober för den tvåårsperiod under vilken denna åtgärd är i kraft och när det gällerefterlevnaden* av de villkor som gäller för förmånsordningarna. Dessa genomförandebefogenheter bör utövas med bistånd av kommittén för den samlade marknadsordningen inom jordbruket och i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

#### *Ändringsförslag*

(9) De särskilda autonoma handelsåtgärder som inrättas genom denna förordning är avsedda att underlätta den svåra ekonomiska situation som Tunisien står inför på grund av terroristattacker, *utan att inverka negativt på den europeiska jordbrukssektorn.*

*och omfattande frihandelsområde, som kommer att inledas i oktober 2015. Denna tillämpningsperiod kan innan den löpt ut förlängas om detta motiveras av marknadssituationen eller framstegen i förhandlingarna om det djupgående och omfattande frihandelsavtalet.*

*Den nya tullkvoten innebär en ökning av den tullkvot som Europeiska unionen redan beviljat detta land, trots de senaste årens kritiska utveckling av den europeiska marknaden för olivolja.*

*Dessa åtgärder är därför tidsbegränsade och får inte betraktas som något prejudikat i förhandlingarna mellan unionen och Tunisien om inrättandet av ett djupgående och omfattande frihandelsområde, vilka inleddes i oktober 2015 och förväntas leda till ömsesidiga tullsänkningar även inom jordbrukssektorn.*

## Ändringsförslag 9

### Förslag till förordning Artikel 1 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

*En årlig tullfri kvot på 35 000 ton ska öppnas för import till unionen av jungfruolja med ursprung i Tunisien och som omfattas av KN-numren 1509 10 10 och 1509 10 90.*

#### *Ändringsförslag*

*För 2016 ska en tullfri kvot på 35 000 ton öppnas för import till unionen av jungfruolja med ursprung i Tunisien och som omfattas av KN-numren 1509 10 10 och 1509 10 90, när sådan jungfruolja helt och hållet framställts i Tunisien och transporterats direkt från Tunisien till unionen.*

*Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter när det gäller användning av den kvarvarande mängden av denna tullfria kvot under 2017, förutsatt att unionens försörjningsbehov kräver detta.*

*Kommissionen ska vid utarbetandet av denna delegerade akt beakta den*



## Ändringsförslag 10

### Förslag till förordning Artikel 4 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

Kommissionen ska förvalta tullkvoten i enlighet med artikel 184 i förordning (EU) nr 1308/2013.

#### *Ändringsförslag*

Kommissionen ska förvalta tullkvoten i enlighet med artikel 184 i förordning (EU) nr 1308/2013 **och genom att upprätta månatliga importlicenser, vilka ska utfärdas mellan januari och oktober under åren 2016 och 2017, i enlighet med bestämmelserna i förordning (EG) nr 1918/2006<sup>1a</sup>.**

---

<sup>1a</sup> Förordning (EG) nr 1918/2006 av den 20 december 2006 om öppnande och förvaltning av tullkvoter för olivolja med ursprung i Tunisien.

## Ändringsförslag 11

### Förslag till förordning Artikel 5 – stycke 1

#### *Kommissionens förslag*

Om kommissionen finner att det finns tillräckliga bevis för att Tunisien inte uppfyller de villkor som anges i artikel 2, får den anta en genomförandeakt som helt eller delvis tillfälligt upphäver de förmånsordningar som avses i artikel 1. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 6.2.

#### *Ändringsförslag*

Om kommissionen **konstaterar en marknadsobalans på EU-nivå eller** finner att det finns tillräckliga bevis för att Tunisien inte uppfyller de villkor som anges i artikel 2, får den anta en genomförandeakt som helt eller delvis tillfälligt upphäver de förmånsordningar som avses i artikel 1. Denna genomförandeakt ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 6.2.

## Ändringsförslag 12

### Förslag till förordning Artikel 5a (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Artikel 5a*

*Ingen förlängning*

*Tillämpningsperioden för denna förordning kan inte förlängas utöver det datum som anges i artikel 7.2.*

*Motivering*

*Med hänsyn till att det handlar om brådskande autonoma åtgärder är det nödvändigt att uttryckligen ange att tillämpningsperioden inte kan förlängas.*

## Ändringsförslag 13

### Förslag till förordning Artikel 5b (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Artikel 5b*

*Utvärderingsrapport*

*Kommissionen ska 9 månader efter denna förordnings ikraftträdande göra en utvärdering av den nya tullkvotens inverkan på unionens marknader. Kommissionen ska lägga fram utvärderingsrapporten för Europaparlamentet och rådet.*

## Ändringsförslag 14

### Förslag till förordning Artikel 5c (ny)

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

*Artikel 5c*

*Skyddsåtgärd*

*Om de skyldigheter som fastställs i denna förordning orsakar en allvarlig snedvridning eller hotar att orsaka en allvarlig snedvridning av unionens marknad ska kommissionen avbryta tillämpningen av dem.*

*Detta avbrott ska gälla den tid som är nödvändig för att normala marknadsförhållanden ska kunna återupprättas, och kan förlängas fram till tullkvotens sista giltighetsdatum.*

*Om tullkvoten öppnas på nytt under giltighetsåret ska kommissionen vid behov, genom en genomförandeakt, ändra förvaltningen av kvoten i syfte att vidta de åtgärder som är mest lämpliga för att främja ökad marknadsstabilitet.*

*Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 6.*

#### *Motivering*

*Det är nödvändigt att införa en skyddsåtgärd med tanke på eventuella allvarliga snedvridningar av marknaden förknippade med denna nya tullkvot, som innebär en ökning med över 50 % av den tullkvot som Tunisien hittills beviljats.*

## **Ändringsförslag 15**

### **Förslag till förordning Artikel 5d (ny)**

*Kommissionens förslag*

*Ändringsförslag*

#### *Artikel 5d*

*Tillämpning av artikel 169 i förordning  
(EU) nr 1308/2013*

*För att trygga en väl fungerande marknad för unionens olivoljesektor ska kommissionen aktivera tillämpningen av artikel 169 i förordning (EU) nr 1308/2013.*

## Ändringsförslag 16

### Förslag till förordning

#### Artikel 7 – stycke 2

##### *Kommissionens förslag*

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2016 till och med den 31 december **2017**.

##### *Ändringsförslag*

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2016 till och med den 31 december **2016**.

***Tillämpningen av denna förordning ska kunna förlängas fram till december 2017 i överensstämmelse med de villkor som fastställs i artikel 1.***

##### *Motivering*

*Mängden lagrad olivolja i EU i början av regleringsåret 2015/2016 ligger under genomsnittsvärdena för tidigare regleringsår, och det är därför inte sannolikt att en ökning av den tunisiska importen skulle skapa obalanser på unionens marknader. Det är emellertid inte möjligt att på förhand få kännedom om unionens försörjningsbehov för 2017, och det finns därför skäl att hålla fast vid en försiktighetsstrategi.*

## ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

|  |   |           |
|--|---|-----------|
| <b>Titel</b>   | Införande av brådskande autonoma handelsåtgärder för Republiken Tunisien  |           |
| <b>Referensnummer</b>                                      | COM(2015)0460 – C8-0273/2015 – 2015/0218(COD)   |           |
| <b>Ansvarigt utskott</b><br>Tillkännagivande i kammaren    | INTA<br>5.10.2015   |           |
| <b>Yttrande från</b><br>Tillkännagivande i kammaren        | AGRI<br>5.10.2015   |           |
| <b>Föredragande av yttrande</b><br>Utnämning               | Clara Eugenia Aguilera García<br>15.10.2015   |           |
| <b>Behandling i utskott</b>                                | 12.11.2015  | 1.12.2015 |
| <b>Antagande</b>   | 11.1.2016   |           |
| <b>Slutomröstning: resultat</b>                            | +: 23   | –: 11     |
|  | 0: 3  |           |
| <b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>                | John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Jens Rohde, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Sikierski, Marc Tarabella |           |
| <b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>              | Pilar Ayuso, Bas Belder, Franc Bogovič, Jean-Paul Denanot, Fredrick Federley, Julie Girling, Maria Heubuch, Ricardo Serrão Santos, Ramón Luis Valcárcel Siso  |           |
| <b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b> | Mark Demesmaeker  |           |