



**2015/2324(INI)**

26.4.2016

## **AVIZ**

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la o strategie a UE pentru regiunea alpină  
(2015/2324(INI))

Raportoare pentru aviz: Ulrike Müller



## SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, competentă în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. subliniază importanța regiunii alpine atât ca mediu natural, cât și ca spațiu de viață, economic și recreativ, datorită contribuției indispensabile pe care o aduc agricultura și silvicultura, turismul sustenabil pe tot parcursul anului și artizanatul din această zonă; subliniază că aceste sectoare sunt de o importanță crucială pentru dezvoltarea sustenabilă a regiunii și pentru gestionarea sustenabilă a resurselor naturale, întrucât asigură aprovizionarea cu produse alimentare de calitate, stabilirea persoanelor în zonele periferice, întreținerea peisajului cultural și conservarea ecosistemelor, prin protecția biodiversității, solului și apei; salută Strategia UE pentru regiunea alpină, întrucât este un cadru de integrare și o modalitate de a stimula și a intensifica dezvoltarea economică, sociodemografică, a mediului și a infrastructurii în mod sustenabil în regiunea alpină; invită Comisia și statele membre să țină seama de învățămintele desprinse în urma punerii în aplicare a altor strategii macroregionale ale UE;
2. subliniază nevoia de inițiative în vederea îmbunătățirii mobilității, infrastructurii digitale, aprovizionării cu energie, migrației sociale și perspectivelor demografice și în vederea consolidării cooperării și coordonării dintre autoritățile de la diferite niveluri, pentru a aborda provocările comune din anumite zone transfrontaliere într-un mod mai eficient și mai eficace decât prin măsuri individuale; subliniază că strategia ar trebui, de asemenea, să vizeze dificultățile impuse de globalizare și dezindustrializare; subliniază că este necesar să se îmbunătățească accesul la servicii și infrastructuri publice pentru a crește accesibilitatea și atractivitatea acestor regiuni și pentru a frâna declinul exploatațiilor agricole mici și familiale, care constituie un pilon economic și social important în regiune; consideră că este necesar ca, la punerea în aplicare a strategiei, să se mențină tradițiile specifice legate de utilizarea terenurilor, artizanat și turism;
3. subliniază că rolul economic, social și de mediu al agriculturii în zonele montane trebuie sprijinit prin politici specifice, care să compenseze dezavantajele cu care se confruntă fermierii din aceste zone și să valorifice contribuția acestora la sustenabilitatea socială și de mediu a unor părți întinse ale teritoriului european; subliniază că ar trebui acordată o atenție deosebită micilor exploatații agricole care sunt în cea mai mare parte întreprinderi familiale și rolului femeilor în agricultura din zonele alpine, acestea fiind motoare ale creșterii economice și trebuind, prin urmare, să beneficieze de mai mult sprijin și recunoaștere; reafirmă că dezvoltarea sustenabilă a zonelor montane reprezintă un element esențial pentru bunăstarea populațiilor rurale, pentru coeziunea între generații în rândul acestora și pentru perspectivele exploatațiilor agricole familiale;
4. subliniază că dezvoltarea în viitor a regiunii alpine este legată de zonele rurale, de dezvoltarea rurală, de „viitorul satului” și în special de agricultură;
5. este preocupat de degradarea ecosistemelor și de riscul de dezastre naturale în anumite părți ale zonelor alpine și îndeamnă, în acest sens, Comisia și statele membre să se asigure că terenurile și pădurile sunt gestionate într-un mod sustenabil, adaptat la condițiile locale, acordându-se o atenție deosebită sănătății solului, precum și să încurajeze o astfel de

dezvoltare pentru a conserva diversitatea culturală și a mediului în regiune și a asigura succesul economic prin protejarea resurselor naturale pe termen lung; subliniază importanța aplicării principiilor economiei circulare și cooperării sinergice dintre agricultură și alte activități economice în zonele protejate din cadrul rețelei Natura 2000 și în toate celelalte zone protejate;

6. regretă abandonarea din ce în ce mai frecventă a terenurilor agricole și răspândirea tufărișului, care afectează nu numai peisajul, productivitatea agriculturii și în special practicile tradiționale legate de creșterea animalelor și agricultura la scară mică, ci și gestionarea resurselor de apă și echilibrul hidrogeologic, biodiversitatea și producția de energie sustenabilă;
7. reamintește că regiunea alpină constituie rezervorul de apă al Europei și furnizează o cantitate de apă care poate răspunde într-un procent de până la 90 % nevoilor regiunilor de la poalele munților pe timp de vară; observă, de asemenea, că Alpii reprezintă principala rezervă de biomasă din Europa; subliniază importanța resurselor de apă pentru producția de energie hidroelectrică, irigarea terenurilor agricole, gestionarea sustenabilă a pădurilor, conservarea biodiversității și a peisajului, precum și pentru aprovizionarea cu apă potabilă, aspecte care vor deveni și mai importante în viitor ca urmare a schimbărilor climatice; subliniază, prin urmare, necesitatea de a intensifica schimburile de bune practici și cooperarea transfrontalieră între organismele naționale responsabile de gestionarea apei și a bazinelor hidrografice, în legătură cu platforma privind gestionarea resurselor de apă din cadrul Convenției alpine;
8. ia act de faptul că regiunea alpină a putut beneficia rapid de pe urma cursurilor sale de apă, producând energie hidroelectrică; consideră că schimbul de bune practici și modernizarea structurilor ar trebui să poată fi susținute prin fonduri europene pentru a răspunde cererii tot mai mari de energie și afluxului de turiști;
9. regretă tendința actuală în creștere a exproprierii indirecte a proprietarilor de terenuri în cadrul punerii în aplicare a Directivei 92/43/CEE privind habitatele și a strategiei privind biodiversitatea; îndeamnă Comisia să ia măsuri pentru garantarea dreptului de proprietate ca un element fundamental al dezvoltării regiunilor alpine;
10. constată că reînțoarcerea animalelor mari de pradă periclitează activitățile agricole și de pășunat tradiționale în numeroase văi alpine, oile, caprele și vitele fiind din ce în ce mai des atacate de animale sălbatice de pradă; subliniază că gestionarea și reintroducerea păsărilor de pradă și a animalelor carnivore trebuie coordonate mai bine la nivelul diferitelor autorități, iar schimburile de informații și de bune practici trebuie intensificate în vederea îmbunătățirii protecției și gestionării transfrontaliere a acestor specii în cadrul Strategiei pentru regiunea alpină și în legătură cu platforma privind animale carnivore de talie mare, ungulatele sălbatice și societatea din cadrul Convenției alpine;
11. insistă asupra faptului că strategia ar trebui să contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite la COP 21 și ar trebui, de asemenea, să prezinte modul în care regiunea ar trebui să facă față provocărilor impuse de schimbările climatice, în special ținând seama de faptul că este vulnerabilă și expusă dezastrelor naturale (de exemplu, torente de noroi sau incendii forestiere);
12. subliniază că utilizarea în cascadă a resurselor regenerabile este un principiu care, dacă

este reglementat și impus prin lege, va interfera puternic cu drepturile de proprietate și ar putea împiedica inovarea, în special pentru IMM-uri;

13. subliniază că este necesar ca practicile agricole și zootehnice tradiționale din regiunile montane să poată fi folosite în continuare, pentru a proteja structurile rurale și așezările din regiunile respective; solicită armonizarea, simplificarea și reducerea procedurilor de monitorizare și a cerințelor de ecocondiționalitate, în special pentru micile exploatații agricole și exploatațiile agricole montane;
14. consideră că este importantă crearea de programe regionale care promovează structurile descentralizate și macroregionale de prelucrare și comercializare a produselor agricole și silvicole (de exemplu, cooperativele și organizațiile de producători), în vederea consolidării poziției lor în cadrul lanțului valoric din sectorul lemnului și alimentelor, precum și a promovării ocupării forței de muncă și îmbunătățirii aprovizionării cu produse alimentare și a capacității de inovare a regiunilor; subliniază avantajele pe care le oferă asigurarea unei game largi de oportunități de piață;
15. solicită creșterea valorii produselor agricole prin încurajarea inițiativelor de stimulare a utilizării și diseminării etichetei „produs montan” pe baza unor modalități practice, prin promovarea indicațiilor geografice protejate ale produselor din regiunea alpină și prin dezvoltarea unor produse noi de înaltă calitate pentru a răspunde cererii consumatorilor și a le oferi informații despre originea tradițională a acestor produse și despre caracteristicile specifice și calitatea lor; consideră că sunt necesare măsuri de protecție mai eficiente împotriva producătorilor care imită sau contrafac produse, susținând că provin din regiunea alpină, precum și pentru indicațiile geografice protejate; invită, de asemenea, Comisia să instituie programe operaționale specifice pentru produsele de calitate din zonele montane, care să aibă drept scop îmbunătățirea activităților de promovare și comercializare a acestor produse;
16. subliniază importanța producției de lapte în zonele montane din regiunea alpină, în special a produselor lactate de înaltă calitate obținute din acest lapte; subliniază că, de multe ori, industria produselor lactate nu poate concura cu produsele ce provin din regiunile care beneficiază de condiții mai favorabile; invită Comisia și statele membre să introducă măsuri compensatorii specifice pentru producători în cadrul PAC, pentru a asigura viabilitatea financiară a activității de creștere a animalelor și a producției de lapte în zonele montane, în special în cazul exploatațiilor agricole mici și mijlocii familiale, precum și să sprijine unitățile de prelucrare care transformă laptele din regiunea alpină în produse de înaltă calitate;
17. subliniază că este important să se consolideze competitivitatea exploatațiilor agricole montane, printre altele prin promovarea înființării de organizații de producători, precum și prin stimularea activităților producătorilor locali prin lansarea unor proceduri de achiziții publice; subliniază faptul că crearea de rețele și de asociații de exploatații agricole montane poate mări puterea de negociere a acestora în raport cu distribuitorii și poate contribui la reducerea deficiențelor structurale ale agriculturii montane în general; consideră, în plus, că în zonele montane lanțurile scurte de aprovizionare și piețele locale sunt esențiale pentru menținerea producției agricole a micilor exploatații situate în aceste zone;
18. consideră că comercializarea produselor agricole ar putea fi îmbunătățită dacă acestea ar fi

incluse în produsele turistice generale ale unei zone geografice anume;

19. consideră că este deosebit de important să li se ofere tinerilor fermieri perspective pe termen lung pentru a soluționa problema depopulării zonelor rurale în regiunea alpină; invită Comisia și statele membre să sprijine inițiativele transnaționale menite să sprijine spiritul antreprenorial, industriile emergente și ocuparea forței de muncă în agricultură și silvicultură; subliniază importanța unei mai bune integrări a agriculturii în economia locală, în special în sectorul turismului, al artizanatului și al IMM-urilor, în vederea îmbunătățirii veniturilor agricultorilor și a creșterii atractivității locurilor de muncă în agricultură pentru tineri;
20. subliniază importanța agroturismului ca sursă de venit pentru micii fermieri (de exemplu prin organizarea de vacanțe la fermă); invită Comisia și statele membre să instituie programe de sprijinire a investițiilor și a spiritului antreprenorial; consideră că este important să li se acorde sprijin acestor exploatații prin campanii specifice de promovare a turismului;
21. subliniază că particularitățile climatice și topografice ale regiunii alpine îngreunează intensificarea activităților agricole și silvice; îndeamnă Comisia și statele membre să promoveze cercetarea și dezvoltarea în domeniul gestionării fânețelor, al creșterii animalelor și al silviculturii, consolidând capacități pentru creșterea eficienței producției, protejarea practicilor agricole și a raselor de animale tradiționale și sprijinirea transformării suprafețelor silvice în păduri mixte rezistente la schimbările climatice;
22. invită Comisia să extindă structurile de formare și consiliere pentru lucrătorii din agricultură și silvicultură (de exemplu, formare pentru specialiști în agricultura alpină), să creeze o rețea de formare macroregională și să intensifice cooperarea între instituțiile de învățământ, mediul economic și comunitatea științifică și crearea de rețele ale acestora (de exemplu, programe de schimburi și stagii intersectoriale) cu scopul de a favoriza creșterea sustenabilă în contextul programelor și proiectelor comune, transfrontaliere și internaționale de cercetare; ia act de faptul că zonele montane au fost întotdeauna o sursă majoră de inovare, în special pentru depășirea handicapurilor naturale; ia act de faptul că, în regiunea alpină, o persoană este nevoită adesea să desfășoare activități diferite pe tot parcursul anului și, uneori, la nivel transfrontalier; invită Comisia Europeană, statele membre și autoritățile locale să încurajeze cooperarea între furnizorii de formare profesională (de bază și pe tot parcursul vieții); consideră că trebuie asigurate formarea și informarea privind inovațiile în agricultură și silvicultură, pentru a crește competitivitatea micilor fermieri și a exploatațiilor familiale;
23. subliniază rolul important al agriculturii și al resurselor rurale în ceea ce privește furnizarea de asistență socială și educațională persoanelor vulnerabile în special; invită Comisia să promoveze activitățile agricole sociale, deoarece, în special pentru agricultorii din regiunile montane, reprezintă o nouă modalitate de a oferi servicii alternative;
24. subliniază importanța accesului la internet de mare viteză și la servicii digitale și, pe lângă dezvoltarea legată strict de infrastructură, solicită și o abordare holistică de tipul „sate și regiuni digitale”, care asigură medii de viață sustenabile cu condiții de trai decente și favorabile vieții de familie;
25. ia act de problemele administrative cu care se confruntă IMM-urile din regiunile montane

atunci când solicită finanțare din partea FEADR; invită Comisia să adapteze programele de sprijin corespunzătoare pentru a garanta un acces mai bun la finanțare, precum și o implementare mai eficientă, care ar trebui să servească mai bine intereselor micilor comunități;

26. solicită armonizarea viitorului cadru de reglementare privind exploatațiile agricole din întreaga regiune alpină și simplificarea cadrului actual, în special în cadrul PAC; subliniază că este necesar un sprijin specific suplimentar pe baza unor factori cum ar fi evaluarea solului și a pantelor pentru a se putea desfășura activități agricole sustenabile pe pante abrupte;
27. salută crearea unui model de guvernare macroregională pentru regiunea alpină pentru a stimula cooperarea transfrontalieră în sectorul agriculturii și silviculturii; consideră că este important, în acest sens, să se îmbunătățească schimburile de informații și de experiență la nivel transnațional între asociații și organizațiile de producători în domeniul creșterii animalelor, producției agricole și silviculturii, prin organizarea regulată de simpozioane;
28. subliniază că dezvoltarea de noi inițiative necesită soluții regionale și abordări participative, inclusiv armonizarea inițiativelor existente și noi, cu scopul de a maximiza beneficiile pentru agricultura montană în regiunea Alpilor și de a reduce barierele administrative; solicită implicarea directă a regiunilor, a autorităților locale și a cetățenilor în toate acțiunile Strategiei UE pentru regiunea alpină, acordându-se o atenție deosebită părților interesate din sectorul agriculturii și silviculturii, care ar trebui să aibă un rol esențial în punerea în aplicare a planului de acțiune al Comisiei la nivel regional; subliniază că trebuie să se țină seama de Convenția alpină, de politica de coeziune a UE și de inițiativele existente ale UE;
29. consideră că este important ca Strategia UE pentru regiunea alpină să fie implementată cu resursele financiare existente, cum ar fi fondurile structurale și de investiții pentru perioada 2014-2020, și că nu ar trebui introduse noi surse de finanțare; subliniază faptul că resursele trebuie să fie utilizate în mod eficient pentru a asigura o mai mare coordonare la implementarea strategiei;
30. invită Comisia și statele membre să extindă, în cadrul politicii de dezvoltare rurală, programe precum INTERREG și LEADER de sprijinire a micilor exploatații din sectorul agricol și silvic, în vederea schimbului de informații și de bune practici și să dezvolte sinergii între diferitele programe, concentrându-se pe un număr limitat de priorități bine definite; în acest sens, subliniază importanța agriculturii multifuncționale la scară mică în regiunea alpină;
31. reamintește că relieful montan rămâne un obstacol în calea apropierii cetățenilor europeni și că UE s-a angajat să majoreze finanțarea pentru infrastructurile de transport transfrontaliere.

## REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	26.4.2016
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 36 -: 5 0: 0
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropé, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Pilar Ayuso, Franc Bogovič, Jean-Paul Denanot, Jens Gieseke, Ivan Jakovčić, Anthea McIntyre, Sofia Ribeiro, Ramón Luis Valcárcel Siso