



2016/2041(INI)

27.4.2016

YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till utskottet för industrifrågor, forskning och energi

över lägesrapporten om förnybar energi
(2016/2041(INI))

Föredragande av yttrande: Franc Bogovič

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar utskottet för industrifrågor, forskning och energi att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. Biomassaimporterna beräknas tredubblas mellan 2010 och 2020. Trots detta ska efterfrågan i EU på fast biomassa för framställning av bioenergi i huvudsak bemötas med inhemska råvaror. Det är nödvändigt att komma bort från ett Europa med två hastigheter på bioenergiområdet, och utvecklingen av bioenergisektorn bör ske med respekt för närhetsprincipen, för att säkerställa dess ekonomiska livskraft och en balanserad regional utveckling av en industri där lokalbefolkningarna fortfarande har kontrollen. En kaskadanvändning av förnybara resurser är emellertid en princip som, om den upprätthålls genom lag, skulle kunna bli störande för immateriella rättigheter och eventuellt förhindra innovation, särskilt för små och medelstora företag. Under det senaste årtiondet ökade skogsarealen inom EU med 2 %, medan endast 60–70 % av den naturliga skogstillväxten inom EU skördas varje år. Förnybara energikällor som framställs inom jordbrukssektorn gör det möjligt att minska energiberoendet för EU, som importerar mer än 50 % av sitt energibehov till en kostnad av omkring 400 miljarder euro, vilket gör EU till världens största importör av energi.
 - B. 79 % av den bioetanol som används på EU-marknaden kommer från råvaror som är producerade inom EU. Insatser bör göras för att upprätthålla eller öka denna andel. Andra råvaror har potential, det vill säga inte bara som förnybara energikällor utan också som djurfoder med högt proteininnehåll som kan spela en roll i arbetet med att minska EU:s beroende av importerade genetiskt modifierade proteiner.
 - C. Förnybar bioenergi som framställs på ett hållbart sätt inom jordbrukssektorn bidrar i hög grad till EU:s uppnående av viktiga mål, som exempelvis att mildra effekterna av klimatförändringar, minska EU:s energiimportberoende, skapa sysselsättning och öka inkomsterna i sektorn. Det är viktigt att modernisera jordbruksproduktionen i Europa, i syfte att minska jordbrukets eventuella negativa effekter på miljön och bidra till en ökad användning av förnybara energikällor.
1. Europaparlamentet insisterar på vikten av att främja och uppmuntra till decentraliserade energisystem, bland annat framtagandet av råvaror på jord- och skogsbruksgårdar för produktion av förnybar energi, inklusive gårdsavfall när så är lämpligt, vilket kan ge en betydande positiv effekt i fråga om att skapa nya gröna arbetstillfällen, bekämpa klimatförändringarna och generera hållbara inkomstkällor på landsbygden, samt att stödja den ekonomiska och sociala utvecklingen i dessa områden. Parlamentet anser att detta skulle ha en positiv inverkan på demografin i landsbygdsområden och skulle, med rätt förvaltning, kunna bevara jordbrukslandskapet, vilket skulle vara till särskilt stor nytta i områden i EU där jordbruksförhållandena är särskilt svåra och man har de lägsta inkomsterna. Parlamentet efterlyser ett intensivt utbyte av bästa praxis för att främja lösningar för hållbar och förnybar energi, inklusive skatteincitament, tekniska alternativ och en ökad allmän medvetenhet på landsbygden, och stöd till lokala och regionala myndigheter i deras planering och implementering av relevanta stödordningar. Parlamentet rekommenderar ett effektivt utnyttjande av Horisont 2020 för forskning och innovation inom jordbrukssektorn i syfte att öka produktionen av förnybar energi. Parlamentet erinrar om att bioenergi kan spela en viktig roll i utfasningen av fossila

bränslen i EU. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att komma till insikt om att bioenergins bidrag inte bör få hamna i farozonen. Parlamentet konstaterar att innovationer på området för bioenergiproduktion kommer att leda till en effektivare användning av biomassa och minska produktionskostnaderna på lång sikt. Parlamentet framhåller att den finansiella aspekten är central när det gäller jordbrukare som investerar i bioenergi.

2. Europaparlamentet betonar att det finns en rad olika förnybara resurser, och är medvetet om att i synnerhet skogsbiomassa för energiändamål ger ett viktigt bidrag till målen för förnybar energi inom ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och öppnar upp för nya företagsverksamheter. Parlamentet betonar att potentialen för att producera energi av avfall ännu inte utnyttjas fullt ut. Parlamentet framhåller att medlemsstaterna har olika utgångsläge vad gäller möjligheterna att använda skogsbiomassa för energiändamål, och att detta även bör återspeglas i EU:s politik. Parlamentet uppmanar kommissionen att upprätta ett system för att utvärdera det bidrag som skogen tillför i form av kolsänkor, och på detta sätt bidra till utvecklingen av sektorn för förnybar energi. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att upprätta mallar för redovisning av kolbalansen, i syfte att behandla viktiga frågor avseende skogspolitik och skogsbruksalternativ och effekten av dessa på kollager och koldioxidbindning, såväl i skogar som i träprodukter, för att garantera att de totala koldioxideffekterna av bioenergiråvaror redovisas på rätt sätt. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att avskaffa hinder för utvecklingen av intelligenta distributionssystem, och betonar betydelsen av att stödja nyetablerade företag genom att införa smarta nät, vilket skulle göra det möjligt att till fullo ta vara på potentialen hos förnybar energi, och utveckla särskilda instrument för att sporra jordbrukare och landsbygdskooperativ att gå in på marknaden. Parlamentet anser att man, genom att stimulera införandet av skottskogar med kort omloppstid och trädplanteringar för industriellt bruk i syfte att minska efterfrågan av träd från skogar, skulle bidra stort till bevarandet av inhemska skogar.
3. Europaparlamentet anser att främjandet av förnybara energikällor i EU inte i onödan bör utgöra ett hinder för användningen av andra energikällor som skulle kunna förbättra energieffektiviteten i EU, exempelvis torv.
4. Europaparlamentet framhåller att man måste stödja europeiska och nationella ramprogram för forskning om hållbar och förnybar energi för jordbruk, och i synnerhet raffinerade och andra generationens biodrivmedel, hållbar användning av biomassa, biprodukter från ekologiskt jordbruk samt framtagande av snabbväxande energigrödor, grödor med en livstid på mer än två år som kan uppnå en högre biomassaavkastning än ettåriga energigrödor, och användning av råvaror som inte har några konsekvenser för markanvändningen. Parlamentet understryker också betydelsen av forskning om nätintegrering och lagring av förnybar energi som inte produceras centralt och om metoder för att utnyttja energiproduktionspotentialen hos andra typer av biomassa som ännu inte används allmänt för energiproduktion. Parlamentet betonar att man bör utveckla ett europeiskt nätverk som kan bidra till att avhjälpa fragmenteringen bland forskningsanläggningar för bioenergi från jordbrukssektorn genom att ge forskare chans att få tillgång till högkvalitativa experimentanläggningar och tjänster i hela EU. Parlamentet efterlyser ökade stimulansåtgärder för att påskynda en hållbar produktion av biobränslen, i synnerhet inrättandet av anläggningar för hållbar produktion av

biodrivmedel, så att man vid dessa kan utnyttja olika grödor och avfallsprodukter från jordbruket på ett mer intensivt sätt, förutsatt att de totala koldioxideffekterna av bioenergiråvaror redovisas på rätt sätt.

5. Europaparlamentet uppmuntrar medlemsstaterna och kommissionen att framhålla betydelsen av ett hållbart skogsbruk och därmed den viktiga roll som skogsbiomassa spelar som en av EU:s viktiga förnybara råvaror, för att EU ska uppnå sina energimål. Parlamentet uppmärksammar den allt större efterfrågan på skogsbiomassa, vilket innebär att det hållbara skogsbruket, i linje med EU:s skogsstrategi, ytterligare bör stärkas och främjas, eftersom det spelar en mycket viktig roll för skogarnas biologiska mångfald och ekosystemfunktion, inklusive för upptaget av koldioxid från atmosfären. Parlamentet framhåller därför att utnyttjandet av resurser som odlas i EU och importeras från tredjeländer måste vara balanserat, med tanke på den mycket långa förnyelsetiden för trä.
6. Europaparlamentet uppmuntrar medlemsstaterna och kommissionen att framhålla betydelsen av en hållbar skogsbaserad bioekonomi och av trä som en av EU:s viktiga förnybara råvaror. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att säkerställa större EU-medel till att stimulera planteringen av skottskogar med kort omloppstid och trädplanteringar för industriellt bruk i EU.
7. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att undanröja onödiga hinder och gynna befintliga administrativa procedurer i syfte att befrämja investeringar i utveckling och byggande av anläggningar som använder bioenergi samt att på detta sätt bidra till utvecklingen av ett ”grönt entreprenörskap” och etableringen av ”gröna jobb” i landsbygdsområden.
8. Europaparlamentet påminner om hur viktigt det är att främja och stödja lokala kooperativ för förnybar energi så att de förfogar över de kunskaper och den kapacitet som behövs för att effektivt förvalta förnybara energikällor i såväl landsbygds- som stadsområden i syfte att öka offentligt och privat stöd för förnybar energi. Parlamentet uppmanar i detta syfte medlemsstaterna att säkerställa att deras regelverk för förnybara energikällor, och särskilt deras stödordningar, inte leder till onödiga störningar av energiproduktionen och konkurrenskraften i EU. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra och presentera en studie om hur de nuvarande subventionerna påverkar investeringslandskapet och övergången till hållbar energi i EU:s landsbygdsområden. Parlamentet uppmuntrar till utveckling av energiinitiativ som är i linje med principerna för den cirkulära ekonomin och som skulle kunna uppmuntra jordbrukare och markägare att inrätta fjärrvärmesystem som använder avfall och biprodukter från jordbruket. Parlamentet uppmuntrar kommissionen och medlemsstaterna att överväga att vidta åtgärder i syfte att underlätta försäljningen av överskott från jordbruksbaserad produktion av förnybar energi.
9. Europaparlamentet framhåller transportsektorns betydelse för EU:s landsbygdsområden, och noterar att transportsektorn är den sektor där det har skett minst framsteg i användningen av förnybara energikällor, med bara 5,4 % förnybar energi 2013 jämfört med EU-målet på 10 % inför 2020. Parlamentet uppmanar därför medlemsstaterna att intensifiera sitt arbete för att nå dessa mål i tid och överväga att stärka länken mellan

transport- och elmarknaderna genom att främja el- och laddhybridfordon för att uppnå dessa mål.

10. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att främja upprättande av ”lokala agroenergidistrikt” som kan fungera som territoriella referenspunkter som samlar alla relevanta kunskaper för att minska mellanstadierna mellan produktion av förnybar energi från jordbruket och marknadsföringen av den, och på så sätt minska såväl priserna för EU:s konsumenter som distributionssvårigheterna, och samtidigt stimulera marknaden för bioenergi som framställs inom jordbrukssektorn och antalet anställda inom sektorn.
11. Europaparlamentet uppmantrar kommissionen och medlemsstaterna att även erkänna lönsamheten i att använda värmepumpar i jordbruks- och livsmedelsindustrin.
12. Europaparlamentet uppmantrar kommissionen och medlemsstaterna att erkänna den underutnyttjade potentialen i att utvinna förnybar energi från havet, samt fördelarna med att använda havsresurser i biogasproduktion för jordbrukssektorn.
13. Europaparlamentet understryker att produktionen av biodrivmedel inte bör inverka på livsmedelsproduktionen eller äventyra en tryggad livsmedelsförsörjning. Parlamentet anser emellertid att en balanserad politik för att främja större europeiska skördar av grödor som kan användas som insatsvaror, såsom vete, majs, sockerbetor och solrosor, skulle kunna säkerställa råvaror för framställning av biodrivmedel, med beaktande av indirekt ändring av markanvändning, på ett sätt som skulle kunna ge europeiska bönder en säker inkomstkälla, attrahera investeringar och arbetstillfällen till landsbygdsområden, bidra till att motverka den kroniska bristen inom EU på foder (som inte är genetiskt modifierat) med högt proteininnehåll, minska EU:s beroende av import av fossilt bränsle och hjälpa EU att uppnå målen för växthusgasutsläpp, samtidigt som farhågorna för ändrad markanvändning och andra miljöfaktorer minimeras. Parlamentet anser att när det finns ett överskott på sådana jordbruksprodukter som nämns ovan skulle produktionen av biobränslen och bioetanol ge möjligheter till tillfällig avsättning, vilket skulle bevara inköpspriserna på en hållbar nivå, garantera jordbrukarnas inkomster i kristider och fungera som en marknadsstabilitetsmekanism. Parlamentet betonar att man behöver uppmantra till användning i produktionen av bioenergi av obrukad jordbruksmark som inte används för produktion av livsmedel, i syfte att uppfylla nationella och europeiska mål för förnybar energi.
14. Europaparlamentet anser att stallgödsel kan vara en värdefull biogaskälla om man använder gödselbearbetningsmetoder, till exempel fermentering, och betonar även att det är viktigt att detta görs till ett ekonomiskt lönsamt alternativ för jordbrukarna.
15. Europaparlamentet föreslår att det ska inrättas en mekanism för att garantera långsiktig stabilitet vad gäller inköpspriserna för enskilda bönder, producenter och företag som förser energidistributörer med energi som producerats av biomassa.
16. Europaparlamentet noterar att det är viktigt att kunna ansluta sig till elnätet, så att energiproducenter på landsbygden kan sälja överskott på förnybar energi som produceras till ett skäligt pris, och på så sätt göra det möjligt att uppmantra eller tvinga elbolagen att köpa sådan el först.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	26.4.2016
Slutomröstning: resultat	+: 35 -: 7 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebege, Jens Rohde, Bronis Ropè, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Janusz Wojciechowski, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Pilar Ayuso, Franc Bogovič, Jean-Paul Denanot, Jens Gieseke, Ivan Jakovčić, Norbert Lins, Anthea McIntyre, Sofia Ribeiro, Ramón Luis Valcárcel Siso