



Комисия по земеделие и развитие на селските райони

2015/2105(INI)

7.6.2016

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по международна търговия

относно нова далновидна и иновативна бъдеща стратегия за търговията и инвестициите
(2015/2105(INI))

Докладчик по становище: Естер Еранс Гарсия

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. счита, че общата селскостопанска политика е основен стълб на европейската политика от нейното въвеждане през 1962 г.; припомня, че още от създаването на ОСП ЕС настоява за „общностната преференция“, което означава да се дава предимство на продукти от държавите членки;
2. изтъква, че общата селскостопанска политика на ЕС е в противоречие с основните селскостопански политики в останалата част на света, в които подкрепата за селското стопанство е пряко свързана с цените или с обема на производството и е с противоположно естество; счита, че е важно при тези обстоятелства да се водят преговори за споразумения за свободна търговия в областта на селското стопанство, които да не дестабилизируют европейския селскостопански сектор и селските райони;
3. подчертава, че търговията със селскостопански стоки и хранително-вкусовата промишленост играят ключова роля като двигател на икономическия растеж и създаването на работни места, особено в селските райони; изтъква, че инвестициите в сектора и напредъкът на позицията на ЕС като водещ участник на световния пазар са от съществено значение за бъдещето на селското стопанство в Съюза;
4. съзнава, че земеделските стопани в ЕС ще бъдат изправени пред сериозни предизвикателства в бъдеще, и счита, че поради това е крайно необходима стабилна обща европейска рамка за подкрепа на земеделските стопани в ЕС чрез ОСП за стимулирането на инвестициите и засилването на икономическия растеж в хранително-вкусовата промишленост;
5. приветства позоваването в съобщението на Комисията „Търговията — за всички“ на хранително-вкусовата промишленост като сектор, в който възможностите за износ са от решаващо значение и трябва да се насърчават активно чрез нова стратегия на Общността в областта на търговията и инвестициите;
6. подчертава колко е важно да се гарантира по-голяма съгласуваност между мерките, предложени като част от новата търговска стратегия на Съюза, и приетите като част от ОСП, за да се гарантира подходящ доход за земеделските стопани и да се запази европейският модел на производство, който зачита околната среда, животните, безопасността на храните и регионалния баланс; припомня необходимостта, вече изтъкната от Европейския парламент в резолюцията му от 8 юли 2015 г. относно ТПТИ, да се гарантира икономическата и социална жизнеспособност на европейския селскостопански модел;
7. изразява съжаление, че в съобщението „Търговията — за всички“ не се признават изрично мултифункционалният характер и специфичните области на чувствителност на селскостопанския сектор като ключов елемент, който трябва да

се взема предвид при разработването на търговската политика на ЕС;

8. счита, че отварянето на нови пазари за селскостопанската продукция от ЕС, като млечни продукти, месо и живи животни, и плодове и зеленчуци, е от жизненоважно значение в настоящия контекст на криза в селското стопанство; подчертава необходимостта от намиране на нови възможности за достъп до пазари с висок покупателен потенциал;
9. насърчава преговорите по и одобряването единствено на онези двустранни или многостранни споразумения с трети държави, които са балансирани и е вероятно да предоставят специални гаранции за най-уязвимите сектори и адекватна защита за всички европейски земеделски производители; изразява решителна подкрепа за изключването на сектори, които биха могли да бъдат тежко засегнати;
10. счита, че проследимостта на селскостопанските продукти и ефективните правила за произхода следва да се защитават в преговорите по ССТ, като по този начин се избягва създаването на положение, при които тези правила се подкопават от други споразумения между партньорите по ССТ на ЕС и други трети държави; по отношение на това призовава Комисията да изключи уязвимите селскостопански продукти от всички видове кумулиране на правила за произход; припомня на Комисията, че целта на преговорите по ССТ е да се улесни търговията с истински продукти на ЕС и продукти на партньорите по ССТ на ЕС;
11. счита за необходимо да се отчитат специфичните неблагоприятни условия за дребните земеделски стопани и уязвимите райони; счита, че ЕС трябва да запази своята силна търговска марка за високо качество на производството; обявява се за цялостното ангажиране със заинтересованите страни в европейската хранително-вкусова промишленост преди започване на нови преговори за свободна търговия;
12. счита, че ССТ, което предстои да бъде сключено с Канада, и споразуменията, по които в момента текат преговори със САЩ и Меркосур, или планираните споразумения с Австралия и Нова Зеландия ще отворят пазара на ЕС за най-конкурентоспособните селскостопански производители в света и тези с най-голям потенциал за износ; поради това призовава Комисията да защитава по подходящ начин уязвимите селскостопански продукти;
13. припомня, че САЩ продължават да бъдат най-големият пазар за селскостопанския износ на ЕС; призовава Комисията да гарантира, че преговорите по ТПТИ ще доведат до амбициозно, всеобхватно и балансирано споразумение за търговия и инвестиции с висок стандарт, което да насърчава устойчивия и приобщаващ растеж, както и увеличаването на търговските потоци за селскостопанския сектор на ЕС;
14. счита, че е необходимо да се повиши добавената стойност на селското стопанство и да се провеждат кампании за популяризиране с цел отваряне на нови пазари; преди всичко подчертава, че е изключително важно да се укрепят схемите за качество на равнището на ЕС, тъй като те гарантират най-добрия възможен имидж на продуктите на ЕС на световния пазар, с което осигуряват косвени ползи за

европейското земеделие като цяло;

15. при все това счита, че е от жизненоважно значение да бъде насърчено вътрешното търсене по отношение по-специално на потреблението на плодове и зеленчуци, тъй като 24 от 28-те държави членки консумират по-малко от препоръчаната от Световната здравна организация дневна порция от 400 г;
16. приветства реалистичната оценка от страна на Комисията за продължаващата липса на напредък по Програмата за развитие от Доха; счита, че въпреки че многостранните преговори са абсолютно необходими, програмата очевидно не отговаря на очакванията на европейската хранително-вкусова промишленост, независимо от едностранните отстъпки от страна на ЕС, като направените в рамките на 10-ата министерска конференция в Найроби; следователно призовава ЕС да определи нова и по-ефективна стратегия по отношение на многостранните преговори в рамките на СТО;
17. подчертава значението на споразуменията за асоцииране/задълбочените и всеобхватни споразумения за свободна търговия с Грузия, Молдова и Украйна за селскостопанския сектор на ЕС, и призовава Комисията и държавите членки да гарантират бързо пълното прилагане на посочените споразумения;
18. счита, че при провеждане на търговски преговори, които засягат пряко интересите на европейското селско стопанство, на члена на Комисията, отговарящ за селското стопанство, следва да се признае водеща роля по всички селскостопански аспекти; счита, че в духа на колегиалност в Европейската комисия не бива да се взема каквото и да било решение за сключване на търговски споразумения в случай на противоречие с оценката на посочения член на Комисията относно основните интереси на селското стопанство на ЕС;
19. подчертава, че селското стопанство е въпрос от голямо стратегическо значение, че продоволствената сигурност и начинът на живот на всички европейци зависят от селското стопанство, както и че търговската стратегия на ЕС следва да осигурява последователност с целите на ОСП, определени в член 39 от ДФЕС; затова се противопоставя на всяка форма на преговори, които застрашават инвестиционните усилия на европейската хранително-вкусова промишленост и в които европейското селско стопанство бива разглеждано като разполагаема разменна монета; призовава Комисията да престане да поставя интересите на промишлеността и услугите пред тези на селското стопанство;
20. изразява съжаление освен това относно ситуацията, в които селскостопанските производители понасят последиците от политически конфликти, които не са породени от селското стопанство;
21. подчертава заплахите от кумулативния ефект на митническите отстъпки, независимо дали те са резултат от многостранни или двустранни преговори, или от автономни схеми като общата схема за преференции; припомня, че 71% от вноса на селскостопански и хранителни продукти в ЕС вече се извършват при нулеви мита;

22. счита, че търговските споразумения трябва да съдържат предпазни клаузи по отношение на разпоредбите, които следва да бъдат задействани от опростени и гъвкави механизми;
23. настоятелно призовава Комисията да проявява изключителна предпазливост при изготвянето или проверяването на предложения за достъп до пазара в търговските преговори и да установи стратегия за защита на уязвимите сектори; призовава тези предложения да се основават систематично на независима изчерпателна оценка на въздействието, което новите търговски отстъпки за трети държави биха имали върху селскостопанския сектор на ЕС;
24. припомня, че Комисията трябва да представи индивидуална оценка на въздействието за всяко ново предложение за търговско споразумение, включително анализ на въздействието върху местните и регионалните пазари; очаква с нетърпение резултатите от оценката на въздействието относно кумулативното въздействие на различните квоти за уязвими продукти, които вече са предоставени на наши партньори (в процес на договаряне или планирани) в съответствие с ангажимента на Комисията по време на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 11 април 2016 г.;
25. настоятелно призовава Комисията да представи своевременно своите констатации на Парламента и да изчака позицията на Парламента, преди да приеме или да направи търговско предложение и да измени или оттегли търговски предложения, които вече са представени или са в процес на подготовка, ако при оценката на техните въздействия бъдат установени неблагоприятни последици за уязвимите продукти; отправя искане Комисията да направи оценка на отварянето на ЕС за световния пазар на земеделски продукти;
26. подчертава, че хранително-вкусовата промишленост на ЕС е ефективен сектор на икономиката на Съюза, който се отличава с качеството, разнообразието и иновациите в производството и има жизненоважен принос за продоволствената сигурност;
27. счита, че следва да се обърне специално внимание на защитата на дребните и средните земеделски предприятия както при договарянето на споразуменията, така и при анализа на въздействието от тях;
28. счита, че Комисията трябва да представя на Парламента ясна и надеждна митническа информация относно стоките, които влизат в Съюза, и че тези стоки следва да бъдат наблюдавани;
29. подчертава, че високите европейски стандарти по отношение на околната среда, безопасността на храните, хуманното отношение към животните и социалните условия, които отразяват нашите обществени ценности и се изискват от европейските потребители, поставят земеделските производители от ЕС в икономически неизгодно положение по отношение на конкурентите им от трети държави поради производствените модели, размера на производствените структури и обикновено по-ниските стандарти на конкурентите; счита, че търговските

споразумения следва да насърчават лоялната конкуренция между различните търговски партньори, за да се гарантира, че земеделските стопани от ЕС могат да извлекат максимална полза от тарифните отстъпки, без да бъдат изложени на нелоялна конкуренция;

30. подчертава необходимостта да се гарантира, че стандартите на ЕС за безопасност на храните и околната среда са защитени чрез прилагане на механизми за реципрочност и чрез запазване на основните ценности, като например принципа на предпазливост, устойчиво селско стопанство и високо равнище на проследимост и етикетиране на продуктите; отбелязва голямата разлика в стандартите за хуманно отношение към животните в световен мащаб и осъжда използването на най-малкия общ знаменател в търговските споразумения;
31. подчертава необходимостта от по-сериозен контрол на вноса на границите и от по-строги инспекции на хранителните и ветеринарните служби относно условията на производство и търговия в държавите, изнасящи за ЕС, с цел да се гарантира спазването на правилата на Съюза;
32. отбелязва слабата защита на хуманното отношение към животните в много от развитите търговски партньори на ЕС, както в случая със САЩ, които нямат федерално законодателство за защита на животните в селските стопанства преди клането; настоява Комисията да включи хуманното отношение към животните като търговски въпрос във всички текущи и бъдещи двустранни и многостранни търговски преговори, като от всеки внос на продукти от животински произход от развитите държави се изисква спазване на законите на ЕС за хуманно отношение към животните, а от вноса от развиващите се държави се изисква да отговаря на еквивалентни стандарти;
33. подчертава, че следва да се обърне особено внимание по време на търговските преговори между ЕС и трети държави на използването на пестициди, по-специално на различните подходи към тяхното използване, тъй като стандартите, свързани с използването на пестициди, са значително по-високи в ЕС, отколкото в трети държави;
34. подчертава значението на това да се гарантира, че при сключване на споразумения с трети държави не се въвеждат разпоредби, които биха могли да намалят или отслабят гаранциите, предоставяни понастоящем от Съюза на потребителите относно хранително-вкусовата промишленост, особено що се отнася до използването на продукти, получени от ГМО или клониране;
35. призовава вносът на селскостопански продукти в ЕС да бъде разрешен само ако внесените продукти отговарят на европейските стандарти за защита на потребителите и околната среда и хуманното отношение към животните и спазват минималните социални стандарти;
36. призовава Комисията да забрани вноса на всякакви селскостопански продукти, продавани на широките потребители под реалните им производствени разходи, като по този начин се предотврати всякакъв вид социален, икономически и

екологичен дъмпинг;

37. настоява, че на потребителите трябва да се предоставя точна информация относно характеристиките на продуктите, с които се търгува;
38. като се има предвид, че защитените географски указания предоставят на европейското селско стопанство едно от неговите най-големите конкурентни предимства и че също може да се изиска продуктите от трети държави да бъдат защитени от схемата за географски указания на ЕС, настоятелно призовава Комисията да остане твърдо на тази позиция в това отношение във всички текущи преговори, включително преговорите за ТПТИ; счита освен това, че не следва да бъде подписано споразумение, което не защитава географските указания;
39. изразява съжаление, че в рамките на неотдавна сключените или продължаващи търговски преговори само един „кратък списък“ с географски указания от ЕС е защитен от нашите търговски партньори; отправя искане към Комисията поради това да изготви правила, гарантиращи високо ниво на защита на всички географски указания на ЕС на пазарите на трети държави, с които се водят преговори, заедно с подходящи мерки за прилагане;
40. отбелязва, че защитата и признаването на географските указания в трети държави може да е много ценно за хранително-вкусовия сектор на ЕС като цяло, и счита, че всички търговски споразумения следва да включват защитни мерки и действия за борба с фалшифицирането;
41. изразява съжаление в тази връзка, че съгласно споразумението за търговия с Канада, някои важни наименования, които се ползват със закрила на европейско равнище, са третираны като родови или полуродови наименования; настоятелно призовава Комисията в тази връзка да оказва подкрепа по време на търговски преговори на онези държави, които все още не са въвели разпоредби за закрила на географските наименования, така че да се създадат ефективни системи, съвместими със съществуващите разпоредби на ЕС;
42. подчертава значението на постигането на напредък в областта на здравните, фитосанитарните и други нетарифни бариери по отношение на търговията със селскостопански продукти във всички преговори за споразумения за свободна търговия, особено по отношение на очертаните от Европейския съюз „червени линии“, които могат да имат въздействие върху здравето на потребителите;
43. подчертава, че търговските преговори не трябва в никакъв случай да се използват, за да се променя законодателството на ЕС;
44. подчертава, че в контекста на преговорите по ТПТИ и на други текущи преговори по регулаторни въпроси следва да бъде засилено по-широкото международно регулаторно сътрудничество по отношение на селскостопанските въпроси, както и следва те да имат положителни последици в трети държави, по-специално в развиващите се държави;

45. подчертава, че ЕС следва да насърчава иновациите за повишаване на производителността, като начин за справяне с постоянно нарастващото световно население, чрез подкрепа на инициативи за справяне с проблеми като изменението на климата и подпомагане на земеделските стопани да се адаптират към всякакъв вид предизвикателства, свързани с околната среда.

**РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ**

Дата на приемане	6.6.2016
Резултат от окончателното гласуване	+: 36 -: 2 0: 4
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebega, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Jean Arthuis, Bas Belder, Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Jean-Paul Denanot, Michela Giuffrida, Manolis Kefalogiannis, Norbert Lins, Stanislav Polčák, Annie Schreijer-Pierik, Tibor Szanyi, Hannu Takkula
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъстващи на окончателното гласуване	Stanisław Ożóg