



Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

2015/2105(INI)

7.6.2016

YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till utskottet för internationell handel

över en ny framåtblickande och innovativ strategi för handel och investeringar
(2015/2105(INI))

Föredragande av yttrande: Esther Herranz García

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygds utveckling uppmanar utskottet för internationell handel att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet anser att den gemensamma jordbrukspolitiken har varit en pelare i den europeiska politiken sedan ikraftträdandet 1962. Parlamentet påminner om att EU sedan inrättandet av den gemensamma jordbrukspolitiken har insisterat på ”gemenskapspreferensen”, som ger privilegier till produkter som kommer från medlemsstaterna.
2. Europaparlamentet framhåller att EU:s gemensamma jordbrukspolitik fungerar helt annorlunda än viktiga jordbrukspolitiska områden i andra delar av världen, där jordbruksstödet är kopplat direkt till pris eller till produktionsvolym och har en kontracyklisk karaktär. Parlamentet anser att det i denna situation är viktigt att förhandla om jordbruksfrihandelsavtal som inte destabiliserar den europeiska jordbruks- och landsbygdssektorn.
3. Europaparlamentet betonar att jordbrukshandeln och den jordbruksbaserade livsmedelsindustrin spelar en nyckelroll för att driva på den ekonomiska tillväxten och sysselsättningsskapandet, i synnerhet i landsbygdsområden, samt understryker att investeringar i branschen och framflyttandet av EU:s ståndpunkt som spelare på en global marknad är avgörande för framtiden för jordbruket inom unionen.
4. Europaparlamentet är medvetet om att EU:s jordbrukare kommer att behöva hantera stora handelsutmaningar i framtiden, och anser därför att en stabil gemensam europeisk ram som stöder EU:s jordbrukare genom den gemensamma jordbrukspolitiken är ett oundgängligt villkor för att uppmuntra investeringar och främja tillväxt inom den jordbruksbaserade livsmedelssektorn.
5. Europaparlamentet välkomnar att det i kommissionens meddelande *Handel för alla* hänvisas till den jordbruksbaserade livsmedelssektorn som en sektor där exportmöjligheterna är mycket viktiga och aktivt bör främjas genom en ny gemensam handels- och investeringsstrategi.
6. Europaparlamentet insisterar på att man måste säkerställa större samstämdhet mellan de åtgärder som föreslås inom ramen för EU:s nya handelsstrategi och de åtgärder som vidtas inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken, i syfte att garantera tillräckliga inkomster för jordbrukarna och bevara en europeisk produktionsmodell som respekterar miljön, djuren, säkra livsmedel och regional balans. Parlamentet påminner om det behov, som parlamentet redan betonade i sin resolution av den 8 juli 2015 om TTIP, av att garantera den europeiska jordbruksmodellens ekonomiska och sociala bärkraftighet.
7. Europaparlamentet beklagar att meddelandet *Handel för alla* inte innehåller någon uttrycklig hänvisning till jordbrukssektorns multifunktionella roll och specifika särdrag, som en viktig faktor att beakta vid utarbetandet av EU:s handelspolitik.
8. Europaparlamentet anser att det med hänsyn till den aktuella jordbrukskrisen är av avgörande betydelse att öppna nya marknader för EU:s jordbruksprodukter, såsom

mejeriprodukter, kött och levande djur samt frukt och grönsaker. Parlamentet betonar vikten av en kartläggning av nya avsättningsmöjligheter med hög köppotential.

9. Europaparlamentet uppmuntrar till förhandlingar om och godkännande av endast sådana bilaterala eller multilaterala avtal med tredjeländer som är välavvägda och som kan förväntas ge ett lämpligt skydd för känsliga sektorer och ett fullgott skydd för alla europeiska jordbruksprodukter. Parlamentet stöder med kraft ett uteslutande av sektorer som kan komma att påverkas mycket negativt.
10. Europaparlamentet anser att spårbarhet för jordbruksprodukter och effektiva ursprungsregler måste försvaras i förhandlingarna om frihandelsavtal, så att man undviker en situation där dessa regler undergrävs av andra avtal mellan EU:s frihandelspartner och andra tredjeländer. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att utesluta känsliga jordbruksprodukter från alla former av kumulation av ursprungsregler. Parlamentet påminner kommissionen om att syftet med frihandelsförhandlingarna är att underlätta handeln med äkta EU-produkter och med EU:s frihandelspartners produkter .
11. Europaparlamentet anser att man måste ta hänsyn till småbrukare och sårbara områden. Parlamentet anser att EU måste upprätthålla sitt starka varumärke för högkvalitativ produktion. Parlamentet anser att man bör ha en nära kontakt med intressenter inom den europeiska jordbruksbaserade livsmedelsindustrin innan man inleder nya frihandelsförhandlingar.
12. Europaparlamentet anser att de frihandelsavtal som är på väg att slutas med Kanada och de man förhandlar om med Förenta staterna och Mercosur samt planerar för med Australien och Nya Zeeland kommer att innebära att man öppnar upp EU-marknaden för de mest konkurrenskraftiga jordbruksproducenterna i världen och de som har störst exportpotential. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att försvara känsliga jordbruksprodukter på ett lämpligt sätt.
13. Europaparlamentet påminner om att Förenta staterna fortsätter att vara EU:s största marknad för export av jordbruksprodukter. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att TTIP-förhandlingarna leder till ett ambitiöst, heltäckande och balanserat handels- och investeringsavtal av hög kvalitet som skulle kunna främja en hållbar och inkluderande tillväxt samt ökade handelsflöden för EU:s jordbrukssektor.
14. Europaparlamentet anser att man måste stärka jordbrukets mervärde och genomföra marknadsföringskampanjer i syfte att öppna nya marknader. Parlamentet understryker framför allt att det är mycket viktigt att stärka de europeiska kvalitetsordningarna, eftersom de säkerställer det bästa möjliga varumärket för europeiska produkter på världsmarknaden, vilket indirekt är till nytta för hela det europeiska jordbruket.
15. Europaparlamentet anser emellertid att det är av största vikt att den inhemska efterfrågan uppmuntras, främst i fråga om konsumtion av frukt och grönsaker, eftersom man i 24 av de 28 medlemsstaterna konsumerar mindre än den dagliga portion på 400 gram som rekommenderas av Världshälsoorganisationen.
16. Europaparlamentet välkomnar kommissionens realistiska bedömning rörande den konstanta bristen på framsteg i utvecklingsagendan från Doha. Parlamentet anser att även om det är oundvikligt med multilaterala förhandlingar så är det tydligt att

utvecklingsagendan från Doha inte har uppfyllt den Europeiska jordbruksproducerande livsmedelsindustrins förväntningar, trots ensidiga eftergifter från EU vid bland annat den 10:e ministerkonferensen i Nairobi. Parlamentet uppmanar därför EU att fastställa en ny och mer effektiv strategi för multilaterala förhandlingar inom Världshandelsorganisationen.

17. Europaparlamentet understryker betydelsen av associeringsavtal/djupgående och omfattande frihandelsavtal med Georgien, Moldavien och Ukraina för EU:s jordbrukssektor, och uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att snabbt se till att dessa avtal omsätts fullt ut.
18. Europaparlamentet anser att vid handelsförhandlingar som direkt påverkar Europeiska jordbruksintressen måste den kommissionsledamot som ansvarar för jordbruk ges en ledande roll för alla jordbruksaspekter. Parlamentet anser, med hänsyn till en fungerande kollegialitet inom kommissionen, att inga beslut rörande handelsavtal någonsin får tas om de strider mot denna kommissionsledamots bedömning av vad som ligger i EU-jordbrukets grundläggande intresse.
19. Europaparlamentet betonar att jordbruket är ett strategiskt viktigt politikområde, att jordbruket ligger till grund för en tryggad livsmedelsförsörjning och för alla européers livsstil och att EU:s strategi bör vara förenlig med den gemensamma jordbrukspolitikens mål enligt artikel 39 i EUF-fördraget. Parlamentet avvisar därför alla former av förhandlingar i vilka investeringsinsatserna från den europeiska jordbruksbaserade livsmedelssektorn äventyras eller i vilka det europeiska jordbruket endast utnyttjas som en bricka i förhandlingarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att sluta sätta industrins och tjänstesektorns intressen före jordbrukssektorns.
20. Parlamentet beklagar dessutom situationer i vilka jordbrukarna drabbas av konsekvenserna av politiska konflikter som inte har sitt ursprung i jordbruksnäringen.
21. Europaparlamentet betonar det hot som den ackumulerande effekten av tullmedgivanden utgör, oberoende av om dessa kommer från multilaterala eller bilaterala förhandlingar eller från autonoma program, såsom det allmänna preferenssystemet. Parlamentet påminner om att 71 % av EU:s livsmedelsimport redan sker utan tullavgifter.
22. Parlamentet anser att handelsavtalen måste innehålla skyddsklausuler avseende bestämmelserna, vilka ska kunna aktiveras genom förenklade och flexibla mekanismer.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen till stor försiktighet när den utarbetar eller ser över erbjudanden om marknadstillträde i handelsförhandlingar, och att fastställa en strategi för att skydda känsliga sektorer. Parlamentet begär att sådana erbjudanden systematiskt ska grundas på en uttömmande bedömning av vilka effekter nya handelsmedgivanden för tredjeländer får för den europeiska jordbrukssektorn.
24. Europaparlamentet påminner om att kommissionen måste lägga fram en separat konsekvensbedömning för varje nytt förslag till handelsavtal, inbegripet en analys av effekterna på de lokala och regionala marknaderna. Parlamentet ser fram emot resultatet av konsekvensbedömningen av den kumulativa effekten av de olika kvoter för känsliga produkter som redan har beviljats våra partners (under förhandling eller planerade), såsom kommissionen utlovade vid rådets (jordbruk och fiske) möte den 11 april 2016.

25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i god tid förelägga parlamentet sina resultat och att invänta parlamentets ståndpunkt innan något handelserbjudande godtas eller läggs fram, och att ändra eller dra tillbaka erbjudanden som redan har lagts fram eller håller på att förberedas, om en bedömning av deras konsekvenser visar på negativa effekter för känsliga produkter. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra en utvärdering av öppnandet av EU:s marknader för den globala marknaden för jordbruksprodukter.
26. Europaparlamentet betonar att EU:s jordbruks- och livsmedelsindustri är en stark sektor i unionens ekonomi, som kännetecknas av kvalitet, mångfald och innovativ produktion och ger ett viktigt bidrag till en tryggad livsmedelsförsörjning.
27. Europaparlamentet anser att särskild uppmärksamhet måste ägnas skyddet för små och medelstora jordbruksföretag, både under avtalsförhandlingarna och vid analysen av konsekvensbedömningarna av avtalen.
28. Europaparlamentet anser att kommissionen bör översända tydliga och tillförlitliga tullupplysningar till parlamentet angående varor som importeras till unionen och att dessa varor bör övervakas.
29. Europaparlamentet framhåller att de höga europeiska standarderna på områdena för miljö, livsmedelssäkerhet, djurs välbefinnande och sociala standarder, vilka återspeglar våra samhälleliga värderingar och efterfrågas av de europeiska konsumenterna, ger de europeiska jordbrukarna en ekonomisk nackdel jämfört med jordbrukare i tredjeländer, på grund av produktionsmodellerna, storleken på produktionsstrukturerna och de ofta lägre standarderna i tredjeländerna. Parlamentet anser att handelsavtalen bör främja lika konkurrensvillkor för de olika handelsaktörerna, så att EU:s jordbrukare kan dra full nytta av tullmedgivandena utan att utsättas för illojal konkurrens.
30. Europaparlamentet understryker behovet av att garantera att EU:s livsmedelssäkerhetsnormer och miljönormer skyddas genom tillämpning av mekanismer för ömsesidighet och genom bibehållande av grundläggande värden, såsom försiktighetsprincipen, hållbart jordbruk och en hög nivå för spårbarhet och produktmärkning. Parlamentet konstaterar att det finns stora skillnader i normerna för djurens välbefinnande internationellt, och fördömer användandet av den minsta gemensamma nämnaren i handelsavtal.
31. Europaparlamentet insisterar på att man måste stärka importkontrollerna vid gränserna liksom de kontroller som kontoret för livsmedels- och veterinärfrågor gör av produktionsvillkoren och saluföringen i de länder som exporterar till EU, för att garantera att EU:s standarderna respekteras.
32. Europaparlamentet konstaterar att skyddet av djurens välbefinnande är dåligt i många av EU:s ledande handelspartner, exempelvis i USA där det saknas federala lagar som skyddar livsmedelsproducerande djur före slakt. Parlamentet kräver att kommissionen inkluderar djurens välbefinnande som en handelsfråga i alla pågående och framtida bilaterala och multilaterala handelsförhandlingar, med krav på att all import av djurprodukter från utvecklade länder ska uppfylla EU:s lagar om djurens välbefinnande, och import från utvecklingsländerna ska uppfylla motsvarande normer.

33. Europaparlamentet betonar att man i handelsförhandlingar mellan EU och tredjeländer bör ägna särskild uppmärksamhet åt användningen av växtskyddsmedel, särskilt de olika inställningarna till deras användning, eftersom EU har betydligt striktare normer för användning av växtskyddsmedel än tredjeländer.
34. Europaparlamentet understryker vikten av att det i avtalen med tredjeländer inte förekommer några bestämmelser som kan minska eller försvaga de garantier som EU för närvarande ger till konsumenter inom den jordbruksbaserade livsmedelssektorn, särskilt vad gäller användning av produkter som framställts genom genetisk modifiering eller kloning.
35. Europaparlamentet anser att endast jordbruksprodukter bara bör få importeras till EU om de uppfyller de europeiska kraven för konsument-, djur- och miljöskydd och respekterar de sociala miniminormerna.
36. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att inte tillåta import av jordbruksprodukter som saluförs till allmänheten för ett pris som understiger den verkliga produktionskostnaden, för att undvika alla former av social, ekonomisk och miljömässig dumpning.
37. Europaparlamentet insisterar på att konsumenterna måste ges korrekt information om särdragen hos de produkter som är föremål för handel.
38. Med hänsyn till att geografiska ursprungsbeteckningar är en av det europeiska jordbrukets största konkurrensfördelar, och att man för produkter från tredjeländer också kan ansöka om skydd genom EU:s system för geografisk ursprungsbeteckning, uppmanar Europaparlamentet kommissionen att även i fortsättningen inta en principfast hållning i denna fråga, inbegripet i TTIP-förhandlingarna. Parlamentet anser vidare att ingångna avtal som inte skyddar de geografiska beteckningarna inte bör undertecknas.
39. Europaparlamentet beklagar att inom ramen för nyligen slutförda eller pågående handelsförhandlingar endast en kort förteckning över EU:s geografiska ursprungsbeteckningar skyddas av våra handelspartner. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att fastställa regler för att garantera en hög skyddsnivå för alla geografiska ursprungsbeteckningar i EU på marknaderna i de tredjeländer med vilka förhandlingar pågår, tillsammans med lämpliga genomförandeåtgärder.
40. Europaparlamentet konstaterar att skydd och erkännande av geografiska ursprungsbeteckningar i tredjeländer kan vara av stort värde för hela EU:s jordbruks- och livsmedelssektor, och anser att skyddsåtgärder och insatser för att motverka förfalskningar bör ingå i alla handelsavtal.
41. Europaparlamentet beklagar i detta sammanhang att vissa viktiga beteckningar, som åtnjuter skydd på europeisk nivå, betraktas som generiska eller semigeneriska benämningar i handelsavtalet med Kanada. I detta avseende uppmanar parlamentet kommissionen att vid handelsförhandlingarna ge sitt stöd till länder som ännu inte har några system för skydd av geografiska ursprungsbeteckningar, i syfte att upprätta effektiva system som är jämförbara med vad som redan används i EU.
42. Europaparlamentet framhåller vikten av framsteg på området för sanitära, fytosanitära och

andra icke-tariffära hinder mot handel på jordbruksområdet, inom alla frihandelsförhandlingar, särskilt vad gäller de ”absoluta gränser” som EU fastställer när det gäller sådana aspekter som kan inverka på konsumenternas hälsa.

43. Europaparlamentet understryker att handelsförhandlingar på inga villkor får användas för att ändra eller revidera EU-lagstiftning.
44. Europaparlamentet betonar att man i samband med TTIP och andra pågående förhandlingar om regleringsfrågor bör sträva efter ett bredare internationellt regleringssamarbete i jordbruksfrågor som även kan ge positiva spridningseffekter i tredjeländer, i synnerhet i utvecklingsländer.
45. Europaparlamentet betonar att EU bör främja innovation för att förbättra produktiviteten som ett sätt att hantera världens befolkningsökning, genom att stödja initiativ som bland annat syftar till att bekämpa klimatförändringar och hjälpa jordbrukare att i högre grad anpassa sig till miljöproblemen i allmänhet.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	6.6.2016
Slutomröstning: resultat	+: 36 -: 2 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebega, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Marco Zullo
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean Arthuis, Bas Belder, Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Jean-Paul Denanot, Michela Giuffrida, Manolis Kefalogiannis, Norbert Lins, Stanislav Polčák, Annie Schreijer-Pierik, Tibor Szanyi, Hannu Takkula
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Stanisław Ożóg