



1.9.2016

VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre szóló általános költségvetésének
tervezetéről
(2016/2047(BUD))

A vélemény előadója: Peter Jahr

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felhívja a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. tudomásul veszi, hogy a 2017-re vonatkozó költségvetési tervezet a 2. fejezet esetében 58,9 milliárd eurós összeget javasol a kötelezettségvállalásokat illetően – és sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy ez 5,7%-os csökkenést jelent 2016-hoz képest (semlegesítve az átprogramozás hatását) –, illetve 55,2 milliárd eurós összeget (+0,2%) a kifizetéseket illetően;
2. sajnálatosnak tartja, hogy tekintettel a 2014–2020-as többéves pénzügyi keret által a 2. fejezet esetében megállapított felső határra, 2017-ben várhatóan a közös agrárpolitika (KAP) főbb kiadási területein csökkentésekre kerül sor, beleértve a vidékfejlesztést támogató közvetlen kifizetéseket és a piaci intézkedéseket;
3. különösen sajnálja a vidékfejlesztésre fordítandó kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok javasolt csökkentését; sajnálatát fejezi ki a kötelezettségvállalások 23,1%-os, és a kifizetések 4,6%-os csökkentése miatt; megjegyzi, hogy a magasabb összegek a 2014-es kötelezettségvállalások 2015-ös és 2016-os költségvetési évvel szembeni ellentételezésének a következményei; hangsúlyozza, hogy az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) keretében folyósított vidékfejlesztési támogatás jelentős többletértékkel járul hozzá a vidéki területek gazdaságához és közszolgáltatásaihoz szerte az Unióban, ideértve a munkahelyek fenntartására és újak létrehozására vonatkozó valódi potenciált is;
4. üdvözli a mezőgazdasági termelőkre vonatkozóan 2016 júliusában bejelentett támogatási csomagot, és úgy véli, hogy ez előrelépést jelent a termelés jobb szabályozása felé; sajnálatát fejezi ki azonban amiatt, hogy az uniós szintű intézkedésekhez rendelt arány a nemzeti keretösszegekhez képest túl alacsony, miközben a termelésszabályozásnak uniós szintűnek kell lennie annak érdekében, hogy elkerülhető legyen az újbóli nemzeti szintűvé válás kockázata, valamint hogy egyenlő versenyfeltételeket lehessen fenntartani; úgy véli, hogy a strukturális intézkedéseket tervbe kell venni, valamint hogy azokat integrálni kell az elkövetkező évek költségvetésébe;
5. hangsúlyozza az uniós mezőgazdaság versenyképességének és fenntarthatóságának növelésére irányuló célkitűzéseket, és kéri, hogy bocsássonak rendelkezésre forrásokat a célkitűzések teljesítéséhez; emlékeztet az agrárpolitikában rejlő lehetőségekre a munkahelyteremtés, a technikai és szociális innovációk és a fenntartható fejlődés terén, különösen a vidéki térségekben, ahol ezek előmozdítják a regionális fejlődést;
6. elutasítja, hogy évről évre csökkennek a vidékfejlesztésre irányuló kötelezettségvállalások és kiadások;
7. sajnálattal állapítja meg, hogy a 2017. évi költségvetési tervezetben a 2. fejezet alatt rendelkezésre álló mozgástér jelentősen, 0,64 milliárd euróra csökkent; ragaszkodik ahhoz, hogy a többi költségvetési fejezet alatti sürgősségi hiányok ellenére a 0,65 milliárd eurós rendkívüli tartalék maradjon a 2. fejezet alatt, mivel arra szükség van a

mezőgazdasági piacokon továbbra is fennálló és esetleges jövőbeli válságok, valamint a gyakran előforduló áringadozás kezelésére; kiemeli, hogy egy külpolitikai döntés vezetett az orosz embargóhoz, amely a későbbiekben a mezőgazdasági termelőket olyan helyzetbe hozta, hogy nekik kell viselniük e döntés következményeinek jelentős részét, és hogy ez a döntés idézte elő a válságot; ezért ragaszkodik ahhoz, hogy a teljes tartalék a 2. fejezeten belül maradjon;

8. megjegyzi, hogy az uniós mezőgazdaságot egyre több válság érte az elmúlt években; ezért felszólítja a Bizottságot, hogy vizsgálja felül a vészhelyzeti finanszírozás rendszerét, és hozzon létre egy új eszközt, amely válság esetén gyors politikai beavatkozást tesz lehetővé anélkül, hogy az hatással lenne az éves közvetlen kifizetésekre;
9. felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy megfelelő időben kövessék figyelemmel a mezőgazdasági termékek, és főként a tejágazat jelentős áringadozásait, amelyek negatívan hatnak a mezőgazdasági termelők jövedelmeire, és szükség esetén tegyenek gyors és hatékony válaszlépéseket, ezáltal közvetlenül lehetőséget adva a mezőgazdasági termelőknek az ilyen áringadozások leküzdésére;
10. kiemeli, hogy a mezőgazdasági ágazat innovációjának ösztönzése érdekében alapvető fontosságú az agrár-élelmiszeripari ágazati kutatás céljára elkülönített, különösen a Horizont 2020 költségvetéséből származó források teljes mértékű hozzáférhetősége;
11. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a javasolt intézkedések nem érték el teljes mértékben kitűzött céljaikat; elutasítja, hogy a mezőgazdasági piacokon végrehajtott intervenciókra előirányzott összeg 2016-hoz képest csökkenjen; úgy véli, hogy folyamatos támogatásra van szükség a válság kezelése érdekében; kéri a Bizottságot, hogy vezessen be rendkívüli intézkedéseket mind a forgalmazási nehézségek, mind pedig az orosz embargó következményeinek kezelése céljából; attól tart, hogy további piaci intervenciókra lesz szükség; úgy véli, hogy valamennyi intézkedésnek és beavatkozásnak jobban figyelembe kell vennie az egyes tagállamok sajátos jellemzőit és szükségleteit;
12. ragaszkodik ahhoz, hogy a tagállamok haladéktalanul hajtsanak végre egy olyan támogatási programot, amelynek célja a tejtermelés csökkentése; úgy véli, hogy a tagállamoknak össze kell hangolniuk intézkedéseiket annak érdekében, hogy csökkentsék a különböző tagállamok tejtermelői közötti versenyt; úgy véli, hogy az eredményes termelésszabályozás legjobb módja az uniós szintű szabályozás lenne, ezáltal biztosítva az egyenlő versenyfeltételeket;
13. tudomásul veszi a tejkvóták eltörlésének következményeit és úgy véli, hogy előkészítő intézkedésekre van szükség a cukorkvóták 2017. szeptemberi eltörlése után várhatóan bekövetkező piaci egyensúlyhiány elkerülése érdekében;
14. üdvözli, hogy a 2017-re vonatkozó költségvetési tervezet továbbra is 75 millió euróval fogja támogatni az iskolatejprogramot; elutasítja az iskolai zöldség- és gyümölcsprogram támogatásának 20 millió euróval való csökkentését; hangsúlyozza, hogy mindkét program hasznosnak bizonyult a mezőgazdasági termelők és a tagállamok számára, és kiemeli fontosságukat a jelenlegi válság fényében, valamint arra való tekintettel, hogy milyen szintet ér el az Unióban a gyermekkori hiányos táplálkozás;

felhívja a Bizottságot, hogy csökkentse a bürokráciát mindkét program esetében;

15. ragaszkodik ahhoz, hogy a mezőgazdaságból származó címzett bevételekből vagy a szabálytalanságok miatti visszafizetésekben az uniós költségvetésbe 2015 és 2016 során befolyt bevételek maradjanak a 2. fejezet alatt;
16. üdvözli, hogy növelték az előirányzatokat a termelői szervezetek számára biztosított működési alapok; ellenzi, hogy jelentősen csökkentették a termelői csoportok előzetes elismeréséhez nyújtott támogatást; üdvözli a rendkívüli intézkedések meghosszabbítását a gyümölcs- és zöldségágazatban, különös tekintettel a termelőket nagyon komolyan sújtó válságra és az orosz embargóra; felhív, hogy ezek az intézkedések mindaddig maradjanak hatályban, amíg az orosz embargó tart, és hogy terjesszék ki őket minden érintett növénytermesztési és állattenyésztési ágazatra; kiemeli, hogy a tejiparnak különös figyelmet kell szentelni, mert a kvótarendszer eltörlése óta bekövetkezett árcsökkenés fokozásával az orosz embargó tovább növeli a termelők bizonytalanságát;
17. üdvözli a mezőgazdasággal kapcsolatos kutatásra és innovációra irányuló előirányzatokat a Horizont 2020 keretében, melyek célja, hogy biztosítsák a biztonságos és kiváló minőségű élelmiszerek és más bioalapú termékek megfelelő kínálatát; hangsúlyozza, hogy előnyben kell részesíteni azokat a projekteket, amelyek elsődleges termelőket vonnak be;
18. felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy gondoskodjanak róla, hogy az 1306/2013/EU rendeletnek megfelelően a 2017-es költségvetésben a mezőgazdasági válságokra képzett tartalék céljára elkülönített, el nem költött teljes összeg a következő költségvetési évben maradjon a 2. fejezetben, a mezőgazdasági termelőknek szánt közvetlen kifizetések céljára; hangsúlyozza, hogy a szerkezetátalakítás céljából pénzügyi és technikai támogatást kell nyújtani azoknak a mezőgazdasági termelőknek, akiket a legjobban sújt a jelenlegi válság;
19. kitarthat emellett, hogy forrásokat kell biztosítani a mezőgazdasági termelők által a piaci válságok vagy egyéb események miatt elszenvedett veszteségek kompenzálására; ismételten kijelenti, hogy a 2. fejezetben rendelkezésre álló kerettartalékot e célra kell felhasználni;
20. hangsúlyozza, hogy az állat- és növénybetegségek elleni küzdelemre szolgáló előirányzatok összegét – mely jelenleg 20 millió euró – emelni kell, mivel a jelenlegi összeg elégtelen ahhoz, hogy meg lehessen küzdeni az olyan betegségek, mint például a Xylella fastidiosa és a madárinfluenza újbóli megjelenésével, valamint a fertőző noduláris dermatózis megjelenésével, amely a szarvasmarhákat érintő új fertőző betegség, mely már jelen van Görögországban és Bulgáriában, és számos más országot is veszélyeztet; felszólít ezért arra, hogy a termelők, és különösen az olajbogyó-termelés és az olívaolaj-ágazat számára további támogatásokat irányozzanak elő a piaci vagy egészségügyi és növény-egészségügyi válságok, például a Xylella fastidiosa miatt elszenvedett veszteségek kompenzálására, valamint az Unión belüli, megelőzést célzó intézkedések felgyorsítása, a pusztító betegség elterjedésének megakadályozása, az ágazat átalakítása és a kórokozók és azok hordozóival kapcsolatos tudományos kutatás megerősítése érdekében; ismételten kijelenti, hogy a 2. fejezetben rendelkezésre álló kerettartalékot e célra kell felhasználni; ragaszkodik hozzá, hogy a felszámolásért adott kompenzáció terjedjen ki az agrár-ökoszisztémák, többek között a talaj

rehabilitációjára, továbbá a robusztus biológiai sokféleség létrehozására és különösen az állat- vagy növényállomány genetikai sokféleségének biztosítására, amely ideális esetben magában foglalja a betegséggel vagy károsítókkal szembeni rezisztenciát vagy toleranciát; az a véleménye, hogy minden megítélt segélynek azt a célt kell szolgálnia, hogy biztosítani lehessen az agrár-ökoszisztémák kiegyensúlyozottságát és biológiai sokféleségét, illetve azt, hogy a földterületek kevésbé legyenek kitéve a jövőbeli veszélyeknek; felszólítja a Bizottságot és a Tanácsot, hogy tegyen meg minden szükséges intézkedést e piacok károsodásának megakadályozására;

21. nem ért egyet a Bizottság azon döntésével, hogy növekedjenek a termeléstől függő önkéntes támogatásra fordítható összegek, mivel ez egyes mezőgazdasági piacok esetében a tagállamok közötti piaci torzulásokhoz vezet; nem ért egyet a fiatal mezőgazdasági termelőknek nyújtott támogatás csökkentésével sem;
22. felkéri a Bizottságot, hogy hozzon létre piaci megfigyelőközpontokat a hústermékeket és más olyan termékeket illetően, amelyek érint az áringadozás, annak érdekében, hogy előrejelzéseket lehessen készíteni, és hogy el lehessen kerülni a túltermelést;
23. üdvözli a méhészet támogatására elkülönített források szintjének enyhe növekedését, és nagyobb mértékű támogatást kér, mivel a Parlament mindig is prioritásnak tekintette a méhészetet a mezőgazdaság jövője és a biodiverzitás megőrzése szempontjából;
24. felkéri a Bizottságot, hogy kövesse nyomon a mezőgazdasági termékek jelentős áringadozásait, amelyek károsan hatnak a mezőgazdasági termelők bevételeire, és szükség esetén haladéktalanul tegyen eredményes intézkedéseket;
25. támogatja az európai mezőgazdaság versenyképességének és fenntarthatóságának növelésére irányuló célkitűzéseket, és kéri, hogy bocsássanak rendelkezésre forrásokat e célkitűzések teljesítéséhez;
26. nem ért egyet a Bizottság azon döntésével, hogy az egyesült királyságbeli népszavazás miatt a tervezettekhez képest több mint egy hónappal később nyújtja be a 2017-re vonatkozó költségvetési tervezetet, mivel ez súlyos zavart okoz a költségvetési eljárásban.

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN
TARTOTT ZÁRÓSZAVAZÁS EREDMÉNYE**

Az elfogadás dátuma	30.8.2016
A zárószavazás eredménye	+: 35 -: 5 0: 2
A zárószavazáson jelen lévő tagok	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Urszula Krupa, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Jens Rohde, Bronis Ropé, Jordi Sebastià, Jasenko Selimovic, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Marco Zullo
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Bas Belder, Franc Bogovič, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Norbert Lins, Gabriel Mato, Anthea McIntyre, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Tibor Szanyi, Hannu Takkula, Estefanía Torres Martínez, Ramón Luis Valcárcel Siso