



2.3.2017

UDTALELSE

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed

om palmeolie og rydning af regnskove
(2016/2222(INI))

Ordfører for udtalelse: Florent Marcellesi

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarer, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. noterer sig den øgede brug af palmeolie som biobrændstof og i forarbejdede fødevarer, hvor dens anvendelse er steget så meget i forhold til andre vegetabiliske olier, at ca. 50 % af emballerede varer nu indeholder palmeolie;
2. bemærker, at palmeolie udgør ca. en tredjedel af det samlede forbrug af vegetabiliske olier og ca. 60 % af den samlede handel med vegetabiliske olier i verden;
3. er bekymret over den mulige risiko for miljøet og samfundet ved den forventede tredobling af den globale efterspørgsel på palmeolie i de kommende årtier;

Anvendelse af andre fedtstoffer og olier

4. bemærker, at fødevarerindustrien anvender palmeolie som ingrediens og/eller erstatning på grund af dens produktivitet og kemiske egenskaber, bl.a. dens lette opbevaring, smeltepunkt og lavere pris som råstof;
5. bemærker også, at palmekernekekage i EU anvendes til foder, navnlig med henblik på opfodning af malke- og kødkvæg;
6. bemærker, at rapskage/-biprodukter også kan bruges som en proteinrigt foder, der kan mindske afhængigheden af den globale sojaimport;
7. fremhæver i denne forbindelse, at sociale, sundhedsmæssige og miljømæssige standarder er strengere i EU;
8. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at indføre politikker med henblik på i stedet at gøre større brug af de rigelige mængder af smørfedt, der produceret i EU, for at mindske afhængigheden af palmeolie, der importeres fra tredjelande;

Mærkning

9. glæder sig over bestemmelsen i forordning (EU) nr. 1169/2011 om fødevarerinformation til forbrugerne om obligatorisk mærkning af typer af vegetabiliske olier, herunder palmeolie, i ingredienslisten for færdigpakkeede levnedsmidler;
10. insisterer på, at medlemsstaterne og forarbejdningsvirksomhederne skal gennemføre denne obligatoriske mærkning for at gøre det muligt at spore ingredienserne og træffe informerede købsbeslutninger;
11. bemærker det store potentiale, der ligger i anvendelsen af digitale midler til at tilbyde information til forbrugerne om bæredygtigheden af palmeolie i forarbejdede varer, f.eks. via apps til strekkodescanning;
12. opfordrer Kommissionen til at stille omfattende data til rådighed om anvendelsen og forbruget af palmeolie i Europa og import af palmeolie til EU;

Sundhed

13. fremhæver resultaterne af Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritets (EFSA) undersøgelse¹ og andre undersøgelser, som viste, at forarbejdet vegetabilsk olie, især palmeolie, indeholder genotoksiske og kræftfremkaldende stoffer, der dannes i forbindelse med raffinering eller ved høje temperaturer, med mulige sundhedsmæssige konsekvenser;
14. opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at fortsætte med at sikre overholdelse af fødevarerikkerhedslovgivningen og mærkningen af produkter, som er fremstillet med vegetabiliske fedtstoffer, herunder palmeolie;
15. bemærker med bekymring, at der i nogle medlemsstater fortsat anvendes palmeolie ved fremstilling af mejeriprodukter såsom ost, uden at dette anføres på produktet, hvilket er vildledende for forbrugerne;
16. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at føre kampagner for at informere forbrugerne om palmeoliens særlige egenskaber for at beskytte deres sundhed og fremme et bevidst forbrug;

Årsager til skovrydning og geografisk omfang

17. bemærker, at produktionen af palmeolie er en af hovedårsagerne til skovrydning i et alarmerende omfang i tropiske områder;
18. bemærker, at 73 % af den globale skovrydning skyldes rydning af arealer til landbrugsvarer, og at 40 % af den globale skovrydning skyldes omlægning til store monokulturelle oliepalmeplantager²;
19. bemærker, at hovedparten af palmeolien produceres i Malaysia og Indonesien, som sammen tegner sig for ca. 85 % af den globale produktion, og at produktionen også er stor eller stigende i Papua Ny Guinea, Liberia og Den Demokratiske Republik Congo, Colombia og Peru;
20. noterer sig også de omfattende og hastigt spredende ændringer, hvor arealer, der inddrages til palmeolieproduktion, er fordoble eller tredoblet på et eller to årtier i disse syv største eksportlande, og at op til 15 % af jordens skovdække er gået tabt på kun lidt over et årti;
21. bemærker kompleksiteten af de faktorer, der fører til global skovrydning, f.eks. rydning af jorden til kvæg eller markafgrøder, navnlig med henblik på at producere soja til foder til EU's husdyrbestand samt palmeolie, diffus byspredning, skovhugst og andre intensive landbrugsaktiviteter;
22. erkender, at der er behov for en samlet strategi, der tager hensyn til alle årsager til skovrydningen med foranstaltninger og samarbejde i både producent- og forbrugerlande;

¹ EFSA Journal 2016;14(5):4426 [159 pp.], <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/4426>

² The impact of EU consumption on deforestation: Comprehensive analysis of the impact of EU consumption on deforestation, 2013, European Commission, <http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/1.%20Report%20analysis%20of%20impact.pdf> (p.56)

Miljøpåvirkninger

23. anerkender betydningen af at bevare regnskoven og biodiversiteten; er dybt bekymret over omlægningen af tropisk skov med ekstremt høj biodiversitet til monokulturelle palmeolieplantager på bekostning af uerstattelige naturtyper og økosystemer, der indeholder utallige kritisk truede og endemiske arter;
24. bemærker følgerne af store monokulturelle oliepalmeplantager, som øger forekomsten af skadegørere, vandforurening fra landbrugskemikalier og jorderosion, samt har indvirkning på kulstofdræn og økologi i hele regionen, hvilket hæmmer migrationen af dyrearter;
25. bemærker, at afbrænding af tropisk skov og tørveholdig jord, bl.a. for at omdanne jorden til råmaterialer til landbrugs- og energisystemer, er knyttet sammen med omfattende skader på miljøet, herunder frigivelse af store mængder drivhusgasser;

Indvirkning på lokalsamfundene, land grabbing og små landbrugere

26. noterer sig de meget negative virkninger af omlægning til monokulturelle palmeolieplantager for skovens befolkning, herunder små bedrifter, der i stigende grad fratages deres jord eller flyttes til de mindst frugtbare områder;
27. bemærker med bekymring, at skovhugst, land grabbing og ulovlig eller tvungen erhvervelse af plantagearealer er udbredt; bemærker endvidere, at ødelæggelse af regnskov også ødelægger levebrødet for de subsistenssamfund, der er afhængige af den;
28. bemærker den sociale uretfærdighed og de dårlige arbejdsvilkår, som gør sig gældende på en række plantager;
29. opfordrer derfor de relevante myndigheder i oprindelseslandene til at respektere menneskerettighederne, herunder rettigheder til jord for skovens befolkning, og at styrke de miljømæssige, sociale og sundhedsmæssige forpligtelser under hensyntagen til FN's Fødevarer- og Landbrugsorganisations (FAO's) frivillige retningslinjer om jordbesiddelse¹;

Udvikling af landdistrikter og landbrugsøkologisk praksis

30. mener, at bevarelsen af regnskoven bør kombineres med en bæredygtig udvikling af landdistrikterne med henblik på at forebygge fattigdom og fremme beskæftigelsen i de pågældende områder, og opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at bidrage til regional socioøkonomisk udvikling på denne måde;
31. erkender den betydning, som palmeolie som en del af forskellige samdyrkningsystemer har med hensyn til at sikre vigtige indtægter for små landbrugere;
32. mener, at indsatsen for at standse skovrydning skal omfatte den lokale kapacitetsopbygning, teknologisk bistand, udveksling af bedste praksis mellem lokalsamfund og støtte til at bistå små landbrugere med at gøre bedst mulig brug af deres eksisterende arealer uden at ty til yderligere omlægning af skov; fremhæver i denne

¹ FAO's vejledende retningslinjer for ansvarlig forvaltning af jordbesiddelse, fiskeri og skove i forbindelse med national fødevarerikkerhed, Rom, 2012, <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801e.pdf>

forbindelse, at agroøkologiske metoder har stort potentiale til at maksimere økosystemfunktioner via skovlandbrugs- og permakulturteknikker til blandet beplantning med stor diversitet, uden at ty til inputafhængighed eller monokulturer;

Biobrændsel

Øget anvendelse af palmeolie som biobrændsel

33. bemærker, at Europas efterspørgsel efter palmeolie navnlig skyldes dens anvendelse som biobrændsel;
34. bemærker, at 70 % af den biobrændsel, der forbruges i EU, dyrkes/produceres i EU, og af den biobrændsel, der importeres til EU, udgør 23 % palmeolie, hovedsageligt fra Indonesien, mens 6 % er soja¹;
35. bemærker, mens dens udbredelse varierer mellem medlemsstaterne, den enorme vækst i palmeolie som førstegenerationsbiodiesel, idet den steg med 2,6 mio. tons mellem 2010 og 2014, hvilket svarer til en stigning på 606 %, mens den samlede andel af palmeolie i EU's forbrug af biodiesel steg fra 6 % i 2010 til næsten en tredjedel i 2014 (31 %), hvor næsten halvdelen af den brugte palmeolie i EU gik til transportbrændstof²;

Indirekte virkninger, herunder indirekte ændringer i arealanvendelsen

36. bemærker de indirekte virkninger af EU's efterspørgsel efter biobrændsel, der er forbundet med ødelæggelsen af de tropiske skove;
37. bemærker, at visse fremstillingsmetoder for biobrændsel øger den samlede udledning af drivhusgasser, når emissioner fra indirekte ændringer i arealanvendelse medregnes³, idet biodiesel fra palmeolie i denne sammenhæng er den mest udledende form for biobrændsel⁴;
38. anmoder derfor om, at de samlede energiomkostninger ved dyrkning af afgrøder til biobrændsel tages i betragtning i analysen af biodiesel som alternativt brændstof, og at emissioner fra indirekte ændringer i arealanvendelse fra produktionen af biobrændsel tages fuldt ud i betragtning i direktivet om vedvarende energi;
39. mener i overensstemmelse med princippet om udviklingsvenlig politikkoherens, at biobrændsel ikke må medføre skovrydning eller indvirkning på fødevarerikkerheden og retten til mad i tredjelande, og at det derfor er nødvendigt at udfase offentlig støtte til biobrændsel, der er fremstillet af palmeolie;

Første- og andengenerationsbiobrændstoffer

40. bemærker førstegenerationsbiobrændstoffers dominerende rolle og det manglende udbud af andengenerationsbiobrændstoffer; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at

¹ EUROSTAT - Supply, transformation and consumption of renewable energies; annual data (nrg_107a), Globiom study 'The land use change impact of biofuels consumed in the EU', 2015, and <http://www.fediol.be/>

² Ibid.

³ Kommissionens statusrapport om vedvarende energi (SWD (2015)0117).

⁴ Globiomundersøgelse: 'The land use change impact of biofuels consumed in the EU', 2015.

støtte den videre udvikling af næste generation af biobrændstoffer for at undgå skovrydning;

41. opfordrer til en hurtig udfasning af alle incitamentet for biobrændstoffer, der stammer fra palmeolie, da konkurrencen om jord på bekostning af fødevareproduktionen resulterer i skovrydning og derfor bidrager væsentligt til drivhusgasemissioner;
42. henviser til den "GLOBIOM"-undersøgelse, der viser et forbavsende højt niveau af drivhusgasemissioner, der kan tilskrives palmeolie;
43. opfordrer til, at der indføres en obligatorisk mærkningsordning for indholdsstoffer i biobrændsler;

Gennemsigtighed i forsyningskæden

44. mener, at sporbarhed i fødevarekæden er af afgørende betydning for importører og forbrugere, navnlig med henblik på at blive i stand til at skelne mellem lovlig og ulovlig produktion eller bæredygtig eller ikke-bæredygtig fremstilling af palmeolie og dets biprodukter;
45. bemærker, at gennemsigtighed i forsyningskæden giver adgang til oplysninger om palmeolie, der stammer fra højrisikoområder;

Certificering

46. anerkender den vigtige rolle og det store potentiale for forskellige typer af frivillige bæredygtighedscertificeringsordninger for palmeolieprodukter, og mener, at de skal tage hensyn til de miljømæssige og sociale konsekvenser af produktionen;
47. bemærker, at Revisionsretten konkluderede¹, at nogle certificeringsordninger ikke garanterer en reelt bæredygtig palmeolie og derfor ikke er effektive med hensyn til at sikre relevante standarder og overholdelse heraf;
48. bemærker især, at Revisionsretten konstaterede, at nogle af ordningerne ikke var tilstrækkeligt gennemsigtige eller havde forudindtagne forvaltningsstrukturer, hvilket skabte øget risiko for interessekonflikter og ineffektiv kommunikation, kritiserede standarder for bæredygtighedskriterier, herunder konflikter om jordbesiddelse, tvangsarbejde/børnearbejde og dårlige arbejdsvilkår for landbrugere, og også konstaterede, at disse mangler resulterede i upålidelige statistikker og overvurdering af omfanget af de biobrændstoffer, der er certificeret til at være bæredygtige;
49. er derfor også bekymret for, at EU's ordning for certificering af bæredygtige biobrændstoffer ikke er fuldt ud pålidelig, og mener, at certificeringsordninger bør udvikles yderligere og forbedres løbende for at sikre en reelt bæredygtig produktion af palmeolie og effektiv overholdelse af de relevante standarder;
50. opfordrer til gennemførelse af Revisionsrettens relevante henstillinger som godkendt af

¹ Revisionsrettens særberetning nr. 18/2016 (decharge 2015): "EU's ordning for certificering af bæredygtige biobrændstoffer" http://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR16_18/SR_BIOFUELS_DA.pdf

Kommissionen;

51. opfordrer Kommissionen til at sikre pålidelige standarder og arbejde hen imod at skabe stærke og bindende rammer til at sikre bæredygtigheden af palmeolie;
52. opfordrer til, at biprodukter fra palmeolieproduktionen (palmekernemel eller -kage), der anvendes i EU, også gøres til genstand for certificering;

Initiativer

53. glæder sig over ethvert initiativ fra flere interessenter, som har til formål at opsætte og gennemføre ambitiøse standarder for bæredygtig produktion af palmeolie, herunder menneske-, jord- og arbejdstagerrettigheder;
54. støtter målene i FN's initiativ om bæredygtig palmeolie og Amsterdam-erklæringen om i 2020 at have en forsyningskæde uden skovrydning og konflikter;
55. noterer sig potentialet i initiativer såsom som New York-erklæringen om skove¹, der sigter efter at hjælpe med at nå mål i den private sektor om at stoppe skovrydning i produktionen af landbrugsråvarer, såsom palmeolie, soja, papir og oksekødsprodukter senest i 2020; bemærker, at nogle virksomheder har mere ambitiøse mål, men at selv om 60 % af de virksomheder, der handler med palmeolie, har forpligtet sig til disse initiativer, er det indtil nu kun 2 %, der er i stand til at spore den palmeolie, de handler med, tilbage til kilden²;
56. opfordrer Kommissionen, medlemsstaterne og industrien til at støtte initiativer såsom "High Carbon Stock"-metoden (HCS), der fastlægger egnede områder til beplantning med oliepalmer, f.eks. ødelagte områder med lav kulstoflagring og ringe miljømæssig værdi, og derved støtte en reelt bæredygtig palmeolie uden omlægning af skove eller forstyrrelser af økosystemer med en høj bevaringsværdi;

Dialog for en bedre forvaltning i producentlandene

57. opfordrer Kommissionen til at intensivere dialogen med de palmeolieproducerende landes regeringer og virksomheder, herunder gennem bilaterale aftaler med producentlandene, med henblik på at tilskynde til en effektiv miljølovgivning for at forebygge skadelige ændringer i arealanvendelsen og for at styrke miljøstandarderne og lovgivningen inden for bevarelse af biodiversitet, menneskerettigheder og sociale rettigheder, ejendomsret til jord og arbejdstagerrettigheder samt åbenheden om jordbesiddelse og virksomheders ejerforhold, og høring af lokalsamfund for at forhindre landgrabbing;

EU's retlige ramme, herunder opfordringer til Kommissionen

58. er klar over, at EU er den tredjestørste importør af palmeolie og palmekerne i verden, og understreger behovet for at indføre regler, der sikrer reel bæredygtighed i fremstillingen af palmeolie;
59. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at styrke de eksisterende

¹ FN-klimatopmødet 2014

² <http://forestdeclaration.org/wp-content/uploads/2015/09/2016-NYDF-Goal-2-Assessment-Report.pdf>

kontrollinstrumenter og til at benytte alle nødvendige midler for at forhindre import til EU af palmeolie, der fremkommer som et resultat af afskovning, til at fastlægge en lovramme for solide og gennemførlige foranstaltninger til at sikre, at alle aktører i hele forsyningskæden, herunder europæiske finansielle institutioner, og de investeringer og lån, de leverer, kun er involveret i reelt bæredygtig produktion af palmeolie, der sikrer beskyttelse af skove, befolkningen i skovene og biodiversiteten;

60. opfordrer Kommissionen til klart at fastsætte sanktioner for manglende overholdelse, samtidig med at de handelsmæssige forbindelser med tredjelande bevares;

Præcedens og gældende lovgivning

61. ser på modellen for kakaosektoren i forbindelse med fastsættelsen af internationale standarder for bæredygtig produktion af palmeolie, og bemærker, at mekanismer svarende til EU's forordning om træ kan medvirke til at sikre, at kun lovligt producerede produkter bringes i omsætning på EU's marked;
62. opfordrer til, at EU's politik for biobrændstoffer omfatter bæredygtighedskriterier, som beskytter arealer med stor biodiversitet og store kulstoflagre og tørvemoser samt omfatter sociale kriterier;

Anvendelse af bilaterale aftaler og handel

63. bemærker, at mekanismer såsom de frivillige partnerskabsaftaler kan bidrage til at afklare juridiske spørgsmål i forbindelse med land grabbing og omlægning af skov ved at udløse nationale jordreformer og åbenhed om jordbesiddelse;
64. opfordrer til bilaterale aftaler, der bruges som en katalysator for effektiv beskyttelse af miljøet, herunder anvendelse af differentierede takstordninger, alt efter om palmeolien er bæredygtig eller ej, eller udelukkelse af ikkebæredygtig palmeolie og afledte produkter heraf fra frihandelsaftaler;
65. opfordrer Kommissionen til at medtage et punkt om "ingen skovrydning" og behovet for at respektere fællesskabsrettigheder i forhandlinger om handelsaftaler med palmeolieproducerende tredjelande;

Bistand og kapacitetsopbygning

66. insisterer på vigtigheden af at støtte udviklingslandene med de nødvendige midler til forbedring af regeringsførelsen, håndhævelsen og de retlige procedurer på lokalt, regionalt og nationalt plan med henblik på at beskytte skove og tørvemoser, og at udvide landbrugsøkologiske produktionsmetoder;
67. opfordrer Kommissionen til at tilskynde til udveksling af bedste praksis om gennemsigtighed og samarbejde mellem regeringer og virksomheder, der anvender palmeolie, og til sammen med medlemsstaterne at arbejde sammen med tredjelande om at udarbejde og gennemføre nationale love og respektere traditionelle jordrettigheder i lokalsamfundene, der sikrer, at skove, skovens befolkning og deres eksistensgrundlag beskyttes;

EU's eksisterende forpligtelser og handlingsplan

68. opfordrer Kommissionen til at opfylde EU's internationale forpligtelser, bl.a. i forhold til dem, der er indgået inden for rammerne af klimakonferencen i Paris (COP 21), FN's Skovforum (UNFF)¹, FN's konvention om den biologiske mangfoldighed², New York-erklæringen om skove, målet for bæredygtig udvikling om at standse skovrydningen inden 2020³ og FLEGT-handlingsplanen, og til at intensivere sine bestræbelser på at udvikle en detaljeret handlingsplan til tydeligt og udtrykkeligt at beskytte skovene og deres befolkningers rettigheder og fremsætte konkrete forslag til bekæmpelse af skovrydning og skovødelæggelse, der omfatter bestemmelser om handel med landbrugsvarer, især palmeolie, og om at forebygge klassificering af monokulturbepantning som genplantning af skov;
69. understreger behovet for at sætte sociale og miljømæssige kriterier, herunder retten til adgang til jord, over logikken om ren finansiel fortjeneste i evalueringen af de forskellige strategier for skovene;
70. opfordrer til yderligere forskning i bæredygtigt dyrefoder for at udvikle alternativer til oliepalmeens produkter til det europæiske landbrug på EU-plan.

¹ Konklusionerne fra FN's Skovforum.

² FN's konvention om biologisk mangfoldighed, Aichimål: <https://www.cbd.int/sp/targets/>

³ Mål for bæredygtig udvikling, artikel 15.2, mål for at stoppe skovrydning: <https://sustainabledevelopment.un.org/sdg15>

RESULTAT AF ENDELIG AFSTEMNING I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	28.2.2017
Resultat af den endelige afstemning	+: 34 -: 3 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Franc Bogovič, Michela Giuffrida, Florent Marcellesi, Anthea McIntyre, Susanne Melior, Sofia Ribeiro

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

34	+
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller
ECR	Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk, Anthea McIntyre, James Nicholson
EPP	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Czesław Adam Siekierski
EUL/NGL	Matt Carthy
Verts/ALE	Martin Häusling, Florent Marcellesi, Bronis Ropé
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Michela Giuffrida, Susanne Melior, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

3	-
EFDD	Marco Zullo
EUL/NGL	Luke Ming Flanagan, Anja Hazekamp

3	0
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Laurențiu Rebegea
EUL/NGL	Maria Lidia Senra Rodríguez

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller