



2016/2151(DEC)

27.1.2017

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2015, secțiunea III – Comisia și agențiile executive
(2016/2151(DEC))

Raportor pentru aviz: Peter Jahr

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru control bugetar, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. observă că rata de eroare constatată de Curtea de Conturi Europeană în domeniul resurselor naturale a continuat să scadă, situându-se în 2015 la 2,9 % (față de 3,6 % în 2014), fiind cea mai mică rată pentru o politică care intră sub incidența gestiunii partajate; constată că rata de eroare estimată depășește marginal pragul de semnificație de 2 %; subliniază că capacitatea corectivă a corecțiilor financiare și a recuperărilor reduce în mod semnificativ riscul rămas pentru bugetul UE; reamintește că neregulile sunt adeseori de natură administrativă și, prin urmare, nu ar trebui să se considere că rata de eroare indică fraudă, ineficiența sau risipa;
2. subliniază că DG AGRI a desfășurat un volum considerabil de muncă în 2015 pentru a se asigura că autoritățile statelor membre sunt capabile, într-o măsură din ce în ce mai mare, să prevină erorile privind cheltuielile agricole și să-și pună în aplicare programele de dezvoltare rurală; felicită DG AGRI pentru impactul pozitiv care reiese din Raportul anual pe 2015 al Curții de Conturi Europene și consideră că acțiunile sale ar trebui să asigure o bază solidă pentru anii extrem de importanți din perioada de cheltuieli 2014-2020;
3. constată că, în cadrul politicii agricole comune (PAC), există două politici foarte diferite, dar complementare, cu rate de eroare divergente: pentru primul pilon FEGA: 2,2 % și pentru al doilea pilon FEADR: 5,3 %, Curtea recunoscând scăderea ratei de eroare în domeniul dezvoltării rurale de-a lungul timpului; constată, de asemenea, observația Curții, conform căreia statele membre nu au ținut suficient cont de prioritățile UE¹ și consideră că această diferență semnificativă se explică prin structura, concepția, dimensiunea și obiectivele specifice ale celor doi piloni ai PAC; observă că sarcina birocratică aferentă finanțării din pilonul doi contribuie la creșterea numărului de erori și insistă asupra necesității simplificării în continuare a procedurilor de finanțare prin FEADR; salută execuția predominant corectă a plăților directe;
4. solicită Curții de Conturi Europene să ofere în continuare evaluări separate pentru FEGA, FEADR și rubrica 2, și după încheierea următorului exercițiu financiar, deoarece evaluările separate permit adoptarea unor măsuri specifice pentru îmbunătățirea ratelor de eroare semnificativ diferite;
5. subliniază că există o diferență importantă între tipurile de erori, făcându-se distincția între neglijență și erori mai grave; constată că majoritatea erorilor cuantificabile se referă la supradeclararea suprafețelor eligibile și acestea contribuie, în total, cu 0,7 % la rata globală de eroare estimată, neregulile/încălcărilor comise de către administrațiile naționale reprezentând cazuri izolate; subliniază, de asemenea, că adesea nu este vorba de investiții eșuate, ci de cheltuieli efectuate pentru proiecte, beneficiari sau costuri neeligibile, de exemplu din cauza nerespectării procedurii de atribuire a contractelor;

¹ Raportul anual al Curții de Conturi Europene pe 2015, punctul 7.76.

6. subliniază că este important să se reafirme legitimitatea PAC ca unul dintre principalele instrumente pentru acțiunea UE vizând păstrarea și crearea de locuri de muncă și competitivitate în zonele rurale; solicită să se facă o distincție mai clară între diferitele tipuri de erori, deoarece unele dintre erorile detectate nu au nicio implicație financiară negativă, de exemplu declarațiile incorecte privind suprafața rezultate în urma utilizării excesive; solicită ca aceste erori să fie clasificate în patru categorii: 1. erori fără implicații financiare negative, 2. neglijență, 3. neglijență gravă, 4. fraudă; consideră că Comisia ar trebui să solicite ca planurile de acțiune ale statelor membre să includă măsuri de remediere în vederea combaterii celor mai frecvente cauze ale erorilor, să își revizuiască propria strategie pentru auditurile de conformitate în domeniul dezvoltării rurale și să asigure corecta aplicare a procedurii de asigurare privind legalitatea și regularitatea tranzacțiilor; încurajează utilizarea opțiunilor simplificate privind costurile, cum ar fi costurile unitare standard, după caz, în programele de dezvoltare rurală, pentru a reduce și mai mult rata de eroare, a diminua sarcina administrativă și a stimula antreprenoriatul;
7. salută publicarea raportului de activitate al DG AGRI pe 2015, care prezintă în mod clar contribuția adusă de PAC competitivității agriculturii europene în general, sectorului agroalimentar și consolidării zonelor rurale; prin urmare, solicită ca PAC să fie plasată pe viitor pe o bază financiară solidă, astfel încât să poată acționa în continuare pentru realizarea obiectivelor consacrate în tratate, aducându-și, în același timp, propria contribuție pentru conservarea mediului și pentru a face față schimbărilor climatice; observă că, în baza Raportului anual de activitate pe 2015, statele membre dispun de suficiente informații pentru a detecta și corecta erorile înainte de a declara cheltuielile către Comisie; salută includerea unei game mai variate de indicatori în raportul său anual de activitate, pentru a demonstra tendințele din domeniul de politică în timp și încurajează Comisia să continue această practică pentru a informa mai bine colegiitorii și Curtea cu privire la evoluția sectorului, impactul său și contextul mai amplu;
8. subliniază că fiabilitatea ratei de eroare pentru plățile directe din cadrul PAC și programele de dezvoltare rurală raportată de către statele membre poate fi îmbunătățită și mai mult prin planuri de acțiune specifice acolo unde este necesar, precum și prin utilizarea de către statele membre a informațiilor disponibile pentru a detecta și corecta erorile înainte de declararea cheltuielilor către Comisie, care ar putea duce la o scădere a ratei de eroare ca urmare a depistării precoce; subliniază că statele membre ar trebui să transmită rapoartele în timp util;
9. subliniază importanța posibilității de a plăti avansurile înainte de 16 octombrie și după anul 2017, în special în ceea ce privește plățile bazate pe suprafață pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale sau specifice, ținând seama de situația economică a fermierilor și de cele două derogări de la articolul 75 din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013 pentru anii 2015 și 2016;
10. constată că ratele de eroare identificate de Curte, pe un eșantion redus de plăți testate (180), sunt acum foarte apropiate de cele estimate de Comisie în cadrul examinării miilor de verificări la fața locului și consideră că o reducere semnificativă suplimentară a ratelor de eroare ar putea fi obținută doar la costuri disproporționate având în vedere măsurile deja puse în aplicare în ultimii ani, în special în legătură cu cadrul comun de monitorizare și evaluare, și corecțiile financiare pentru protejarea bugetului UE în acest

domeniu de politică;

11. îndeamnă atât Comisia, cât și autoritățile statelor membre să continue să abordeze și să reducă complexitatea plăților directe, ori de câte ori este posibil, și, în special, dacă există multe niveluri diferite implicate în administrarea FEAGA și a fondurilor de dezvoltare rurală în cadrul statelor membre;
12. recunoaște nivelul tot mai ridicat de suspendare și de întrerupere a plăților de către Comisie, ceea ce asigură faptul că sunt întreprinse în mod sistematic acțiuni corective în cazurile în care sunt identificate deficiențe;
13. ia act de faptul că programele de încurajare a consumului de fructe în școli și de distribuire a laptelui în școli creează un program unic, mai ușor de aplicat decât în trecut, care îmbunătățește acceptarea și implementarea sa; insistă asupra adaptării programelor mici la specificul local; salută, în acest sens, inițiativa Comisiei de simplificare imediată, aceasta propunând o revizuire cu scopul de a reduce birocrăția;
14. subliniază că programele de mică amploare au stârnit un interes mai mic și/sau au prezentat în mod persistent rate de eroare ridicate, din cauza rigidității lor; solicită, prin urmare, Comisiei să revizuiască și să simplifice astfel de programe, în scopul reducerii birocrăției asociate cu acestea, ceea ce ar contribui atât la creșterea nivelului lor de atractivitate, cât și la reducerea ratelor de eroare;
15. solicită ca programele mai mici să fie transferate în cadrul celui de-al doilea pilon al PAC;
16. salută noua generație de instrumente financiare suplimentare, considerând că acestea trebuie să fie concepute având în minte obiective mai clare și o metodă suficientă de control la finalul perioadei de implementare, astfel încât să se demonstreze impactul lor și să nu conducă la o creștere a ratei de eroare;
17. făcând referire la agențiile naționale de plăți din statele membre care nu s-au ridicat la nivelul așteptărilor în ultimii trei ani, solicită ca funcționarii UE aflați deja în funcție să fie responsabili în cadrul agențiilor de plăți respective, mai degrabă decât resortisanții statului membru în cauză;
18. atrage atenția asupra caracterului multianual al sistemului de gestionare a politicii agricole și subliniază că evaluarea finală a neregulilor legate de punerea în aplicare a directivei va fi posibilă doar la finalul perioadei de programare;
19. salută noile norme pentru perioada de programare 2014-2020, inclusiv măsurile precum desemnarea autorităților de audit și de certificare, acreditarea autorităților de audit, analiza financiară și recunoașterea conturilor, corecțiile financiare și corecțiile financiare nete, controlul proporțional, condiționalitățile ex-ante, menite să contribuie în continuare la reducerea nivelului de eroare; salută, de asemenea, definirea deficiențelor grave și nivelul crescut anticipat de corecții pentru deficiențele repetate;
20. salută noua abordare a Comisiei pentru a analiza ratele de eroare; remarcă noua procedură aplicată pentru prima dată în 2016, privind realizarea de verificări prealabile la nivelul exploatației, în pofida normelor specifice de drept intern, păstrându-se

totodată metoda de tratare a erorilor minore; constată, cu toate acestea, necesitatea unei simplificări suplimentare din cauza condițiilor foarte complexe, protejând totodată obiectivele de politică preconizate; subliniază că este necesară o mai mare proporționalitate a sistemului de sancțiuni, detectarea erorilor minore netrebuind să conducă în mod necesar la suspendarea plăților;

21. salută actualizarea sistemului de identificare a parcelelor agricole (LPIS), care permite o delimitare mai precisă a suprafețelor, deoarece cadastrarea reprezintă o sursă majoră de erori; solicită Comisiei și statelor membre să trateze întârzierile acumulate în cadastrarea suprafețelor în unele state membre, care pot să afecteze finanțarea viitoare, și să asigure informații și imagini fiabile și actualizate în LPIS, pentru a reduce riscul de erori asociate cu terenurile eligibile supradeclarate; constată că, aplicând un sistem de control actualizat mai frecvent în toate statele membre, ratele de eroare pe termen mediu vor scădea datorită fiabilității crescute a datelor, așa cum a confirmat Curtea de Conturi Europeană, și că, pe termen lung, printr-o mai bună utilizare a imaginilor prin satelit gratuite, ratele de eroare vor scădea și mai mult; subliniază că se înregistrează deja eforturi și inițiative la nivelul statelor membre privind simplificarea în continuare a PAC, asigurându-se o precizie compatibilă cu măsurătorile GPS; subliniază importanța reducerii sarcinii birocratice pentru fermieri și pentru administrație care este cauzată de o măsurare duplicată a suprafețelor (deja) măsurate în prealabil; constată că o mai bună utilizare a Sistemului Integrat de Administrare și Control (IACS) pentru plățile directe, care conține baze de date ale exploatațiilor agricole și cereri de ajutor, precum și LPIS, este eficientă în prevenirea și reducerea ratelor de eroare; constată că Comisia monitorizează utilizarea adecvată a măsurilor corective pentru a aborda câteva domenii deficitare, întrucât majoritatea erorilor raportate de Curtea de Conturi s-au demonstrat a fi erori relativ scăzute de sub 5 % pentru fiecare declarație individuală vizând suprafețele eligibile;
22. remarcă faptul că simplificarea PAC nu ar trebui să pună în pericol producția alimentară viabilă și solicită adoptarea unor măsuri care să vizeze trecerea la o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în sectorul agroalimentar și cel forestier;
23. observă că 2015 este primul an auditat în care măsurile de ecologizare au fost obligatorii în totalitate, ceea ce a condus la o creștere anticipată a ratei de eroare.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	25.1.2017
Rezultatul votului final	+: 41 -: 4 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, Daniel Buda, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Laurențiu Rebege, Jens Rohde, Bronis Ropé, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Membri supleanți prezenți la votul final	Julie Girling, Karin Kadenbach, Norbert Lins, Florent Marcellesi, Momchil Nekov, John Procter, Vladimir Urutchev, Miguel Viegas
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Damiano Zoffoli