



4.5.2017

MIŠLJENJE

Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj

upućeno Odboru za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane

o prijedlogu uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o obvezujućem godišnjem smanjenju emisija stakleničkih plinova u državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetska uniju i ispunjenje obveza u okviru Pariškog sporazuma te o izmjeni Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama (COM(2016)0482 – C8-0331/2017 – 2016/0231(COD))

Izvjestitelj za mišljenje: Nicola Caputo

PA_Legam

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Stajalište izvjestitelja

Globalno gledajući poljoprivredni sektor odgovoran je za 10 % emisija stakleničkih plinova iz EU-a. Proteklih godina znatno smanjenje brojnog stanja stoke, učinkovitija upotreba gnojiva i bolje manipuliranje stajskim gnojivom doprinijeli su smanjenju emisija u EU-u od 24 % u razdoblju između 1990. i 2012.

Iz proračuna ZPP-a 2016. godine 16,3 milijardi eura usmjereno je na održivu klimatski prihvatljivu poljoprivredu kao dokaz značajnog ubrzanja prijelaza europskog poljoprivrednog sektora na kružno gospodarstvo s niskim emisijama ugljika koje je otporno na klimatske promjene te sposobnosti tog sektora da iskoristi sve mogućnosti za daljnje poboljšanje zaštite okoliša.

Iz pristupa „odozdo prema gore”, koji je temelj novog globalnog sporazuma o klimatskim promjenama, može se zaključiti da je malo vjerojatno da će, barem u prvo vrijeme i s aktualnim politikama, doći do dovoljnog smanjenja emisija stakleničkih plinova da bi se ostvario cilj Europske unije koji podrazumijeva smanjenje stakleničkih plinova u sektorima izvan sustava EU-a za trgovanja emisijskim jedinicama od najmanje 40 % u odnosu na 1990. godinu te smanjenje emisija stakleničkih plinova od 30 % u odnosu na 2005. do 2030. godine.

Stoga je ključan predmetni Prijedlog uredbe, koji je uslijedio nakon Komisijine procjene Pariškog sporazuma i kojim se utvrđuju nacionalni ciljevi smanjenja emisija kao poticaj za buduće politike koje će dovesti do još jačih smanjenja emisija.

Međutim, treba istaknuti šest problematičnih točaka tog Prijedloga:

1) Aktivnosti sektora povezanog s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom trebale bi se u potpunosti obračunati kao aktivnosti drugih sektora obuhvaćenih Prijedlogom uredbe o raspodjeli tereta, a ne samo evidentirati kao puki mehanizam fleksibilnosti. Potpunim obračunavanjem agrošumarskog sektora, uključujući gospodarenje šumama, koje trenutno nije uzeto u obzir, jamčilo bi se priznanje mogućih emisija iz neodgovarajućih energetske politika koje mogu osiromašiti sposobnost apsorpcije koju imaju agrošumarski ekosustavi. Vrijeme koje je na raspolaganju prije stupanja na snagu Prijedloga uredbe o raspodjeli tereta dovoljno je za određivanje rigoroznih i pouzdanih kriterija za obračun kako bi se doprinos cijelog sektora, uključujući gospodarenje šumama, mogao u potpunosti uzeti u obzir.

2) Kad je riječ o mogućnosti upotrebe jedinica emisija, potrebno ju je proširiti te odrediti da dodatna upotreba neto uklanjanja iz sektora povezanog s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom bude 425 milijuna tona, kako je navedeno u trećoj opciji procjene utjecaja Komisije koja je priložena Prijedlogu uredbe LULUCF. Taj je prijedlog u skladu s odredbama Pariškog sporazuma u kojima se prepoznaje važnost sektora povezanog s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom zbog njegova potencijala ublažavanja. Osim toga, taj je pristup u skladu sa smjernicama Europskog vijeća iz listopada 2014., u kojima se navodi smanjeni potencijal ublažavanja poljoprivrednog sektora te važnost

ispitivanja najboljih načina za optimizaciju doprinosa tog sektora ublažavanju emisija i sekvestraciji stakleničkih plinova, posebno aktivnostima sektora povezanog s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom.

3) Prijedlogom uredbe o raspodjeli tereta utvrđuju se godišnji emisijski ciljevi za države članice za razdoblje 2021. – 2030. bez preporuke instrumenata ublažavanja kojima bi se mogao postići cilj smanjenja emisija, posebno u poljoprivrednom sektoru u kojem je međutim potrebno poticati dobre prakse smanjenja emisija. Prije svega, treba poticati inovacije u poljoprivredi uvođenjem zelenih tehnika kojima će se moći zaštititi tlo te smanjenje emisija iz poljoprivrednog sektora. U tu svrhu, osim tehnika svojstvenih za preciznu poljoprivredu, potrebno je promovirati posebice tehnike konzervacijske poljoprivrede.

4) Kad je riječ o praćenju i provjerama, predlažu se godišnje, a ne petogodišnje provjere usklađenosti. Petogodišnjim provjerama usklađenosti ograničio bi se opseg korektivnih mjera te bi rezultirale suštinskom neučinkovitošću eventualnih sankcija (na primjer u slučaju neusklađenosti sankcije bi se prvi put primijenile tek 2027.). Godišnjim provjerama usklađenosti poticala bi se i razmjena kvota zbog boljeg pregleda situacije koju bi države članice imale u relativno kratkom razdoblju.

5) Treba istaknuti da se delegiranim aktima izmjenjuju samo nesuštinski elementi zakonodavnog akta. Nadalje, Komisiji se preporučuje da ne zloupotrebljava delegirane akte te se ističe važnost sudjelovanja Parlamenta u pripremljenoj fazi tih akata.

6) U Prijedlogu uredbe ne spominje se Brexit. Aktualne tablice u Prijedlogu uredbe odnose se na svih 28 država članica te je Ujedinjena Kraljevina navedena u tablici Priloga I. s ciljem smanjenja emisija od 37 %. Izvjestitelj smatra da bi Komisija trebala prilagoditi podatke i ciljeve čim bude aktiviran članak 50. Ugovora iz Lisabona o povlačenju iz EU-a.

AMANDMANI

Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj poziva Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane da kao nadležni odbor uzme u obzir sljedeće amandmane:

Amandman 1

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.

Tekst koji je predložila Komisija

(2) U zaključcima Europskog vijeća od listopada 2014. predviđeno je da bi Unija taj cilj trebala ostvariti zajednički, na najisplativiji mogući način, pri čemu će smanjenja do 2030. u odnosu na 2005. u sektorima unutar sustava trgovanja emisijama (Emission Trading System,

Izmjena

(2) U zaključcima Europskog vijeća od listopada 2014. predviđeno je da bi Unija taj cilj trebala ostvariti zajednički, na najisplativiji mogući način, pri čemu će smanjenja do 2030. u odnosu na 2005. u sektorima unutar sustava trgovanja emisijama (Emission Trading System,

ETS) iznositi 43 %, a u sektorima izvan ETS-a 30 %, uz raspodjelu tereta na temelju relativnog bruto domaćeg proizvoda (BDP) po stanovniku. Svi gospodarski sektori trebali bi doprinosti ostvarivanju tih smanjenja emisija, sve države članice preuzeti dio tereta nastojeći ostvariti ravnotežu između pravednosti i solidarnosti, a nacionalni ciljevi unutar skupine država članica s BDP-om po stanovniku iznad prosjeka Unije trebali bi se razmjerno prilagoditi kako bi odražavali troškovnu učinkovitost na pravedan i uravnotežen način. Ostvarenje tog smanjenja emisija stakleničkih plinova trebalo bi potaknuti učinkovitost i inovativnost u europskom gospodarstvu, a posebno poboljšanja, prije svega u zgradarstvu, poljoprivredi, gospodarenju otpadom i prometu, u mjeri u kojoj su obuhvaćeni ovom Uredbom.

Amandman 2

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 2.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

ETS) iznositi 43 %, a u sektorima izvan ETS-a 30 %, uz raspodjelu tereta na temelju relativnog bruto domaćeg proizvoda (BDP) po stanovniku. Svi gospodarski sektori trebali bi doprinosti ostvarivanju tih smanjenja emisija, sve države članice preuzeti dio tereta nastojeći ostvariti ravnotežu između pravednosti i solidarnosti, a nacionalni ciljevi unutar skupine država članica s BDP-om po stanovniku iznad prosjeka Unije trebali bi se razmjerno prilagoditi kako bi odražavali troškovnu učinkovitost na pravedan i uravnotežen način. Ostvarenje tog smanjenja emisija stakleničkih plinova trebalo bi potaknuti učinkovitost i inovativnost u europskom gospodarstvu, a posebno poboljšanja, prije svega u **šumarstvu**, zgradarstvu, poljoprivredi, gospodarenju otpadom i prometu, u mjeri u kojoj su obuhvaćeni ovom Uredbom.

Izmjena

(2.a) Kako bi se ostvarila ta smanjenja emisija te pokušala maksimalno povećati uloga poljoprivrednog sektora, važni je da države članice promiču inovativne mjere za ublažavanje koje imaju najviše potencijala, uključujući: prenamjenu obradivog zemljišta u trajne travnjake; gospodarenje živicama, graničnim pojasevima i stablima na poljoprivrednom zemljištu; nove programe sadnje za agrošumarstvo i šumske površine, sprečavanje uklanjanja stabala i krčenja šuma; malo ili nikakvo obrađivanje zemlje te upotrebu pokrovnih/postrnih usjeva i ostataka usjeva na zemlji, planove za provjeru emisija ugljika te planove za upravljanje tlom/hranjivim tvarima, poboljšanu upotrebu dušika i inhibicije nitrifikacije, obnovu i očuvanje

močvarnog zemljišta i tresetišta, te poboljšane metode uzgoja i prehrane stoke i upravljanja njome radi postizanja manjih emisija.

Amandman 3

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 2.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(2.b) Vijeće je ratificiralo Pariški sporazum 5. listopada 2016. nakon što je 4. listopada 2016. Europski parlament dao suglasnost. Cilj Pariškog sporazuma, koji je stupio na snagu 4. studenog 2016., ograničenje je porasta globalne temperature na razinu znatno manju od 2° C u odnosu na predindustrijske razine i poduzimanje napora za ograničenje porasta temperature na 1,5° C u odnosu na predindustrijske razine, a u njemu se implicira da je za ostvarenje tih ciljeva potrebno usvojiti održivije poljoprivredne prakse koje podrazumijevaju sinergije između ciljeva biološke raznolikosti, zaštite okoliša i klimatskih ciljeva.

Amandman 4

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 3.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(3) Komisija je 10. lipnja 2016. predstavila prijedlog da EU ratificira Pariški sporazum. Zakonodavni prijedlog dio je provedbe obveze EU-a u okviru Pariškog sporazuma. Obveza Unije da smanji emisije u cjelokupnom gospodarstvu potvrđena je u planiranom nacionalnom doprinosu Unije i njezinih država članica, koji je podnesen Tajništvu UNFCCC-a 6. ožujka 2015.

(3) Doprinos poljoprivrednog sektora ključan je prioritet za poboljšanje sposobnosti prilagodbe Unije budućim izazovima uzrokovanim klimatskim promjenama, a ova je Uredba dio provedbe obveza Unije iz Pariškog sporazuma koje podrazumijevaju bolju usklađenost između klimatske politike i ciljeva sigurnosti opskrbe hranom kako bi se osigurala održiva, učinkovita i otporna proizvodnja hrane s obzirom na aspekte

sustava za proizvodnju hrane koji su posebno osjetljivi na negativne učinke klimatskih promjena. Obveza Unije da smanji emisije u cjelokupnom gospodarstvu potvrđena je u planiranom nacionalnom doprinosu Unije i njezinih država članica, koji je podnesen Tajništvu UNFCCC-a 6. ožujka 2015.

Amandman 5

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 5.

Tekst koji je predložila Komisija

(5) Za prijelaz na čistu energiju potrebne su promjene u načinu ulaganja te poticaji ***u cjelokupnom spektru politika.*** Ključni je prioritet EU-a stvaranje otporne energetske unije ***kako bi se*** građanima ***osigurala sigurna, održiva, konkurentna i pristupačna energija.*** Da bi se to postiglo potrebno je nastaviti s ambicioznom klimatskom politikom u okviru ove Uredbe i napredovati u drugim vidovima energetske unije, kako je utvrđeno u Okvirnoj strategiji za otpornu energetske uniju s naprednom klimatskom politikom.

¹⁶ COM(2015)80

Amandman 6

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 11.

Izmjena

(5) Za prijelaz na čistu energiju ***i biogospodarstvo*** potrebne su promjene u načinu ulaganja ***u cjelokupnom spektru politika*** te poticaji ***za mala i srednja poduzeća (MSP) koji nemaju veliki kapital i mala gospodarstva, kako bi prilagodili svoje poslovne modele.*** Ključni je prioritet EU-a stvaranje otporne energetske unije ***čiji je prioritet energetska učinkovitost i čiji je cilj*** građanima ***osigurati sigurnu, održivu, konkurentnu i pristupačnu energiju, kao i primjena strogih mjera za održivost i smanjenje emisija na korištenje bioresursa kojima bi se zamijenili fosilni resursi.*** Da bi se to postiglo potrebno je nastaviti s ambicioznom klimatskom politikom u okviru ove Uredbe i napredovati u drugim vidovima energetske unije, kako je utvrđeno u Okvirnoj strategiji za otpornu energetske uniju s naprednom klimatskom politikom.

¹⁶ COM(2015)80

Tekst koji je predložila Komisija

(11) Nizom mjera Unija povećava sposobnost država članica da ispune svoje klimatske obveze i one su ključne za ostvarivanje potrebnih smanjenja emisija u sektorima obuhvaćenim ovom Uredbom. Uključuju zakonodavstvo o fluoriranim stakleničkim plinovima, smanjenju CO₂ iz cestovnih vozila, energetske učinkovitosti zgrada, obnovljivoj energiji, energetske učinkovitosti i kružnom gospodarstvu, kao i instrumente financiranja Unije za ulaganja povezana s klimom.

Izmjena

(11) Nizom mjera Unija povećava sposobnost država članica da ispune svoje klimatske obveze i one su ključne za ostvarivanje potrebnih smanjenja emisija u sektorima obuhvaćenim ovom Uredbom. Uključuju zakonodavstvo o fluoriranim stakleničkim plinovima, smanjenju CO₂ iz cestovnih vozila, energetske učinkovitosti zgrada, obnovljivoj energiji, **energetskim usjevima**, energetske učinkovitosti i kružnom gospodarstvu, kao i instrumente financiranja Unije za ulaganja povezana s klimom, **uključujući sve instrumente predviđene zajedničkom poljoprivrednom politikom (ZPP), uz financiranje prijelaza na održivu proizvodnju hranu i poljoprivredne sustave visoke vrijednosti u pogledu biološke raznolikosti i s niskim razinama emisija, kao važan cilj zajedničke poljoprivredne politike.**

Amandman 7

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 11.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(11.a) S obzirom na to da poljoprivredni i šumarski sektor imaju jedinstvenu sposobnost smanjenja emisija stakleničkih plinova, ali manji potencijal u pogledu mjera smanjenja emisija, potrebno je bolje razumijevanje potencijala ublažavanja pojedinačnih gospodarstava i određenih šumskih područja u Uniji kako bi se pojačali mogući poticaji za klimatski učinkovite poljoprivrednike i poboljšane prakse gospodarenja šumama, posebno na razini pojedinačnih gospodarstava ili šumskih područja.

Amandman 8

Prijedlog uredbe

PE597.445v02-00

8/24

AD\1124080HR.docx

Uvodna izjava 11.b (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(11.b) Važno je da takve mjere potiču smanjenje emisija stakleničkih plinova nagrađivanjem najboljih praksi, pomaganjem gospodarstvima da razviju i uvedu posebne mjere za ublažavanje posljedica klimatskih promjena i općenito poboljšaju učinkovitost proizvodnje. U okviru politike ruralnog razvoja (stup II.) dodjeljuje se 99,6 milijardi EUR za niz aktivnosti, uključujući promicanje učinkovitosti resursa i podupiranje prijelaza na niskouglično gospodarstvo otporno na klimatske promjene u poljoprivrednom, prehrambenom i šumarskom sektoru. Države članice moraju poticati ponašanje kojim se promiče prijelaz na niskouglično gospodarstvo.

Amandman 9

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 12.

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(12) Uredbom [] [o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetska politiku do 2030.] utvrđuju se pravila za obračun emisija i uklanjanja stakleničkih plinova povezanih s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom (LULUCF). Budući da na ishod za okoliš u skladu s tom Uredbom u smislu ostvarenog smanjenja emisija stakleničkih plinova utječe uzimanje u obzir količina do zbroja ukupnih neto uklanjanja i ukupnih neto emisija iz pošumljenih zemljišta, iskrčenih zemljišta, poljoprivrednih zemljišta kojima se gospodari i travnjaka kojima se gospodari, kako je utvrđeno u Uredbi [],

(12) Uredbom [] [o uključivanju emisija i uklanjanja stakleničkih plinova iz korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva u okvir za klimatsku i energetska politiku do 2030.] utvrđuju se pravila za obračun emisija i uklanjanja stakleničkih plinova povezanih s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom (LULUCF). Budući da na ishod za okoliš u skladu s tom Uredbom u smislu ostvarenog smanjenja emisija stakleničkih plinova utječe uzimanje u obzir količina do zbroja ukupnih neto uklanjanja i ukupnih neto emisija iz pošumljenih zemljišta, iskrčenih zemljišta, **šumskih zemljišta kojima se gospodari**, poljoprivrednih zemljišta kojima se gospodari i travnjaka kojima se

fleksibilnu mogućnost za najveću količinu od **280** milijuna tona ekvivalenta CO₂ tih uklanjanja podijeljenu među državama članicama u skladu s iznosima iz Priloga III. trebalo bi prema potrebi uključiti kao dodatnu mogućnost da države članice ispune svoje obveze. ***Budući da je delegirani akt za ažuriranje referentnih razina za šume na temelju nacionalnih računskih planova za šumarstvo u skladu s člankom 8. stavkom 6. Uredbe [LULUCF] donesen, ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. Ugovora o funkcioniranju Europske unije trebalo bi delegirati Komisiji s obzirom na članak 7. kako bi se prikazao doprinos obračunske kategorije šumskog zemljišta kojim se gospodari fleksibilnoj mogućnosti osiguranoj tim člankom. Prije donošenja takvog delegiranog akta Komisija bi trebala ocijeniti stabilnost obračunavanja za šumsko zemljište kojim se gospodari na temelju raspoloživih podataka, a posebno dosljednost predviđenih i stvarnih stopa sječe.*** Pored toga, ovom bi se Uredbom trebala pružiti mogućnost dobrovoljnog brisanja jedinica godišnjih emisijskih kvota kako bi se omogućilo uzimanje u obzir tih iznosa prilikom procjenjivanja usklađenosti država članica sa zahtjevima u skladu s Uredbom [].

gospodari, kako je utvrđeno u Uredbi [], fleksibilnu mogućnost za najveću količinu od **425** milijuna tona ekvivalenta CO₂ tih uklanjanja podijeljenu među državama članicama u skladu s iznosima iz Priloga III. trebalo bi prema potrebi uključiti kao dodatnu mogućnost da države članice ispune svoje obveze. ***S obzirom na ograničen potencijal ublažavanja koje kao sektor ima, preventivno bi poljoprivreda trebala imati koristi od neto uklanjanja odobrenih ovom Uredbom, čime se također radi jasna razlika između „zelenih” biogenih emisija stakleničkih plinova iz sektora korištenja zemljišta, prenamjene zemljišta i šumarstva i poljoprivrednog sektora i emisija koje su rezultat izgaranja fosilnih goriva. Važno je da Komisija također ocijeni promjene u vlasništvu nad zemljom kao rezultat odredbi povezanih s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom kako bi osigurala da se politikama prenamjene zemljišta ne potiče otimanje zemlje.*** Pored toga, ovom bi se Uredbom trebala pružiti mogućnost dobrovoljnog brisanja jedinica godišnjih emisijskih kvota kako bi se omogućilo uzimanje u obzir tih iznosa prilikom procjenjivanja usklađenosti država članica sa zahtjevima u skladu s Uredbom [].

Amandman 10

Prijedlog uredbe

Uvodna izjava 12.a (nova)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

(12.a) Za pstvarenje, na međusobno usklađen način, višestrukih ciljeva Unije povezanih s poljoprivrednim sektorom, uključujući ublažavanje klimatskih promjena i prilagodbu, kvalitetu zraka, očuvanje biološke raznolikosti i usluga ekosustava te potporu za ruralna gospodarstva, potrebne su promjene u ulaganju i poticajima, uz potporu mjera

Unije kao što je zajednička poljoprivredna politika. Ovom bi se Uredbom, uključujući dostupne fleksibilne mogućnosti, trebao pružiti poticaj za smanjenje emisija u skladu s drugim klimatskim i energetske zakonodavstvom Unije za sektore obuhvaćene ovom Uredbom, među ostalim područje energetske učinkovitosti. Ključno je da se ovom Uredbom također uzme u obzir cilj pridonosenja ciljevima strategije Unije za šume kako bi se promicale konkurentne i održive opskrbe drvom za biogospodarstvo Unije, nacionalne šumarske politike država članica i strategije za biogospodarstvo te strategija Unije za kružno gospodarstvo.

Amandman 11

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 13.

Tekst koji je predložila Komisija

(13) Kako bi se osiguralo učinkovito, transparentno i troškovno učinkovito izvješćivanje i verifikacija emisija stakleničkih plinova te drugih informacija potrebnih za procjenu napretka država članica u pogledu godišnjih emisijskih kvota, zahtjevi za godišnje izvješćivanje i ocjenjivanje na temelju ove Uredbe uključeni su u relevantne članke Uredbe (EU) br. 525/2013, koje bi stoga trebalo na odgovarajući način izmijeniti. Izmjenom te Uredbe trebalo bi osigurati da se napredak država članica u smanjenju emisija nastavi ocjenjivati svake godine, uzimajući u obzir napredak u politikama i mjerama Unije te informacije iz država članica. Svake dvije godine ocjena bi trebala sadržavati predviđeni napredak Unije u ispunjavanju obveza smanjenja te napredak država članica u ispunjavanju njihovih obveza. Međutim, primjena umanjenja trebala bi se uzimati u obzir samo svakih pet godina kako bi se mogao uključiti mogući

Izmjena

(13) Kako bi se osiguralo učinkovito, transparentno i troškovno učinkovito izvješćivanje i verifikacija emisija stakleničkih plinova te drugih informacija potrebnih za procjenu napretka država članica u pogledu godišnjih emisijskih kvota, zahtjevi za godišnje izvješćivanje i ocjenjivanje na temelju ove Uredbe uključeni su u relevantne članke Uredbe (EU) br. 525/2013, koje bi stoga trebalo na odgovarajući način izmijeniti. Izmjenom te Uredbe trebalo bi osigurati da se napredak država članica u smanjenju emisija nastavi ocjenjivati svake godine, uzimajući u obzir napredak u politikama i mjerama Unije te informacije iz država članica. Svake dvije godine ocjena bi trebala sadržavati predviđeni napredak Unije u ispunjavanju obveza smanjenja te napredak država članica u ispunjavanju njihovih obveza. Međutim, primjena umanjenja trebala bi se uzimati u obzir samo svakih pet godina kako bi se mogao uključiti mogući

doprinos iskrčenih zemljišta, pošumljenih zemljišta, **poljoprivrednih** zemljišta kojima se gospodari i travnjaka kojima se gospodari u skladu s Uredbom []. Time se ne dovodi u pitanje dužnost Komisije da osigura ispunjavanje obveza država članica koje proizlaze iz ove Uredbe, niti ovlast Komisije da u tu svrhu pokrene postupak zbog povrede prava.

doprinos iskrčenih zemljišta, pošumljenih zemljišta, **šumskih zemljišta kojima se gospodari, poljoprivrednih** zemljišta kojima se gospodari i travnjaka kojima se gospodari u skladu s Uredbom []. Time se ne dovodi u pitanje dužnost Komisije da osigura ispunjavanje obveza država članica koje proizlaze iz ove Uredbe, niti ovlast Komisije da u tu svrhu pokrene postupak zbog povrede prava.

Amandman 12

Prijedlog uredbe Uvodna izjava 20.

Tekst koji je predložila Komisija

(20) Ovu bi Uredbu trebalo preispitati 2024. i svakih pet godina nakon toga kako bi se procijenilo njezino cjelokupno funkcioniranje. **Pri preispitivanju bi trebalo** uzeti u obzir razvoj nacionalnih okolnosti i rezultate globalnog pregleda stanja u skladu s Pariškim sporazumom.

Izmjena

(20) Ovu bi Uredbu trebalo preispitati 2024. i svakih pet godina nakon toga kako bi se procijenilo njezino cjelokupno funkcioniranje **i sukladnost država članica. Preispitivanje bi trebalo pomoći da se zajamči da su države članice na pravom putu da ostvare svoje dugoročne ciljeve smanjenja emisija stakleničkih plinova i trebalo bi se temeljiti na pripremnom izyješću Europske agencije za okoliš, uzimajući u obzir ciljeve Unije u vezi sa smanjenjem emisija stakleničkih plinova u cjelokupnom gospodarstvu za 80 – 95 % do 2050. u odnosu na razine iz 1990., cilj Pariškog sporazuma u vezi s postizanjem nulte neto stope emisija u drugoj polovici ovog stoljeća, na način kojim se ne ugrožava proizvodnja hrane te važnost ispitivanja najboljih načina za optimizaciju doprinosa tog sektora ublažavanju emisija i sekvenciji stakleničkih plinova, posebno putem aktivnosti sektora povezanog s korištenjem zemljišta, prenamjenom zemljišta i šumarstvom. Komisija i Europska agencija za okoliš također bi trebale** uzeti u obzir razvoj nacionalnih okolnosti i rezultate globalnog pregleda stanja u skladu s Pariškim sporazumom **i cilj postizanja nulte neto stope emisija u**

drugo polovici ovog stoljeća, na način kojim se ne ugrožava proizvodnja hrane i u skladu sa zaključcima Europskog vijeća od 23. i 24. listopada 2014., u kojima je prepoznat ograničeni potencijal ublažavanja koji ima poljoprivreda, kao i njezin višenamjenski karakter.

Amandman 13

Prijedlog uredbe

Članak 2. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

1. Ova Uredba primjenjuje se na emisije stakleničkih plinova iz kategorija izvora prema IPCC-u, koje uključuju energiju, industrijske procese i upotrebu proizvoda, poljoprivredu i otpad, kako je utvrđeno na temelju Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, osim emisija iz djelatnosti navedenih u Prilogu I. Direktivi 2003/87/EZ.

Izmjena

1. Ova Uredba primjenjuje se na emisije stakleničkih plinova iz kategorija izvora prema IPCC-u, koje uključuju energiju, industrijske procese i upotrebu proizvoda, poljoprivredu i otpad, kako je utvrđeno na temelju Uredbe (EU) br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, osim emisija iz djelatnosti navedenih u Prilogu I. Direktivi 2003/87/EZ. ***Emisijski faktor nula za biomasu primjenjuje se samo na bioenergiju iz otpada i ostataka.***

Amandman 14

Prijedlog uredbe

Članak 4.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

Članak 4.a

Dugoročni ciljevi smanjenja emisija stakleničkih plinova

Komisija mora do 2026. ocijeniti napredak prema ostvarenju dugoročnih ciljeva smanjenja emisija stakleničkih plinova Unije i sposobnost država članica da ispune svoje pojedinačne obveze, uzimajući u obzir rezultate prvog globalnog pregleda stanja provedbe Pariškog sporazuma u 2023. Komisija upotrebljava informacije dobivene iz te

ocjene kako bi zajamčila da se države članice nalaze na putu k smanjenju emisija na 80 % ispod razina iz 1990. do 2050., uzimajući u obzir te međunarodne ciljeve.

Amandman 15

Prijedlog uredbe

Članak 6. – stavak 3.a (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3.a Kako bi se poboljšao ekološki integritet, uz povećanje fleksibilnih mogućnosti i istodobno rješavanje ograničenog potencijala ublažavanja u poljoprivredi, pristup novoj fleksibilnoj mogućnosti iznesenoj u ovoj Uredbi uvjetuje se zalaganjem predmetnih država članica za mjere ublažavanja u drugim sektorima u kojima su u prošlosti ostvareni nedostatni rezultati. Komisija ima ovlast donijeti delegirani akt u skladu s člankom 12. kako bi se ova Uredba dopunila sastavljanjem popisa takvih mjera i sektora do 2020.

Amandman 16

Prijedlog uredbe

Članak 6. – stavak 3.b (novi)

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

3.b Pristup fleksibilnim mogućnostima utvrđenima u ovom članku i Prilogu II. odobrava se pod uvjetom da se dotične države članice obvežu poduzeti mjere u drugim sektorima u kojima u prošlosti nisu postignuti dostatni rezultati. Komisija ima ovlast donijeti delegirani akt u skladu s člankom 12. kako bi se ova Uredba dopunila utvrđivanjem popisa takvih mjera i sektora do 31. prosinca 2019.

Amandman 17

Prijedlog uredbe Članak 7. – naslov

Tekst koji je predložila Komisija

Dodatna upotreba do **280** milijuna neto uklanjanja iz iskrčenih zemljišta, pošumljenih zemljišta, poljoprivrednih zemljišta kojima se gospodari i travnjaka kojima se gospodari

Izmjena

Dodatna upotreba do **425** milijuna neto uklanjanja iz iskrčenih zemljišta, pošumljenih zemljišta, **šumskih zemljišta kojima se gospodari**, poljoprivrednih zemljišta kojima se gospodari i travnjaka kojima se gospodari

Amandman 18

Prijedlog uredbe Članak 7. – stavak 1. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija

1. U slučaju da emisije države članice prijeđu godišnje emisijske kvote za određenu godinu, količina do iznosa ukupnih neto uklanjanja i ukupnih neto emisija iz kombiniranih obračunskih kategorija za iskrčena zemljišta, pošumljena zemljišta, poljoprivredna zemljišta kojima se gospodari i travnjake kojima se gospodari iz članka 2. Uredbe [] [LULUCF] može se uzeti u obzir radi usklađenosti s člankom 9. ove Uredbe za tu godinu, pod sljedećim uvjetima:

Izmjena

1. U slučaju da emisije države članice prijeđu godišnje emisijske kvote za određenu godinu **i bilo kakve emisijske kvote akumulirane u skladu s člankom 5. stavkom 3.**, količina do iznosa ukupnih neto uklanjanja i ukupnih neto emisija iz kombiniranih obračunskih kategorija za iskrčena zemljišta, pošumljena zemljišta, **šumska zemljišta kojima se gospodari**, poljoprivredna zemljišta kojima se gospodari i travnjake kojima se gospodari iz članka 2. Uredbe [] [LULUCF] može se uzeti u obzir radi usklađenosti s člankom 9. ove Uredbe za tu godinu, pod sljedećim uvjetima:

Amandman 19

Prijedlog uredbe Članak 7. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

2. **Ako je donesen delegirani akt za ažuriranje referentnih razina za šume na temelju nacionalnih računskih planova za**

Izmjena

Briše se.

šumarstvo u skladu s člankom 8. stavkom 6. Uredbe [LULUCF], Komisija je ovlaštena donijeti delegirani akt za izmjenu stavka 1. ovog članka kako bi se u skladu s člankom 12. ove Uredbe prikazao doprinos obračunske kategorije za šumska zemljišta kojima se gospodari.

Amandman 20

Prijedlog uredbe

Članak 8. – stavak 1. – točka a

Tekst koji je predložila Komisija

(a) mjere koje država članica provodi kako bi domaćim politikama i mjerama te provedbom djelovanja Unije ispunila određene obveze u skladu s člankom 4.;

Izmjena

(a) mjere koje država članica provodi kako bi domaćim politikama i mjerama te provedbom djelovanja Unije ispunila određene obveze u skladu s člankom 4., ***kojima se poštuje smanjeni potencijal ublažavanja poljoprivrednog sektora i sigurnost opskrbe hranom;***

Amandman 21

Prijedlog uredbe

Članak 9. – stavak 1. – uvodni dio

Tekst koji je predložila Komisija

1. Ako ***pregledane emisije stakleničkih plinova države članice prelaze njezinu*** godišnju emisijsku kvotu za određenu godinu u ***tom*** razdoblju, u skladu sa stavkom 2. ovog članka i fleksibilnim mogućnostima korištenima u skladu s člancima od 5. do 7., ***2027. i 2032.*** primjenjuju se sljedeće mjere:

Izmjena

1. Ako ***država članica prijeđe svoju*** godišnju emisijsku kvotu za određenu godinu u ***određenom*** razdoblju, u skladu sa stavkom 2. ovog članka i fleksibilnim mogućnostima korištenima u skladu s člancima od 5. do 7., primjenjuju se sljedeće mjere:

Amandman 22

Prijedlog uredbe

Članak 9. – stavak 1. – točka b

Tekst koji je predložila Komisija

(b) državi članici **privremeno** se **zabranjuje** da dio svoje godišnje emisijske kvote prenese drugoj državi članici dok ne ispuni zahtjeve iz ove Uredbe. Središnji administrator provodi tu zabranu unošenjem u registar koji se navodi u članku 11.

Izmjena

(b) državi članici **zabranjuje** se da dio svoje godišnje emisijske kvote prenese drugoj državi članici dok ne ispuni zahtjeve iz ove Uredbe. Središnji administrator provodi tu zabranu unošenjem u registar koji se navodi u članku 11.

Amandman 23

Prijedlog uredbe

Članak 12. – stavak 2.

Tekst koji je predložila Komisija

2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 7. **stavka 2.** i članka 11. ove Uredbe dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od datuma stupanja na snagu ove Uredbe.

Izmjena

2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka **6. stavaka 3.a i 3.b** te članka 11. ove Uredbe dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od datuma stupanja na snagu ove Uredbe.

Amandman 24

Prijedlog uredbe

Članak 12. – stavak 3.

Tekst koji je predložila Komisija

3. 3. Europski parlament ili Vijeće **moгу** u **bilo kojem** trenutku opozvati delegiranje ovlasti iz članka 7. **stavka 2.** i članka 11. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv proizvodi učinke dan nakon objave odluke u Službenom listu Europske unije ili na neki kasniji datum naveden u spomenutoj odluci. Ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

Izmjena

3. 3. Europski parlament ili Vijeće u **svakom** trenutku **moгу** opozvati delegiranje ovlasti iz članka **6. stavaka 3.a i 3.b** i članka 11. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv proizvodi učinke dan nakon objave odluke u Službenom listu Europske unije ili na neki kasniji datum naveden u spomenutoj odluci. Ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.

Amandman 25

Prijedlog uredbe

Članak 12. – stavak 6.

Tekst koji je predložila Komisija

6. Delegirani **akt donesen u skladu s člankom 7. stavkom 2. i člankom 11.** stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće **ne izraze izraze nikakav prigovor** u roku od dva mjeseca od **primitka obavijesti o tom aktu** ili ako su prije isteka tog **razdoblja** i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće uložiti **prigovor**. Taj se rok na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća produljuje za dva mjeseca.

Izmjena

6. Delegirani **akti doneseni na temelju članka 6. stavaka 3.a i 3.b i članka 11.** stupa na snagu samo ako Europski parlament ili Vijeće u roku od dva mjeseca od **priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne ulože nikakav prigovor** ili ako su prije isteka tog **roka** i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće uložiti **prigovore**. Taj se rok na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća produljuje za dva mjeseca.

Amandman 26

Prijedlog uredbe

Članak 14. – stavak 1.

Tekst koji je predložila Komisija

Komisija do 28. veljače 2024. i nakon toga svakih pet godina izvješćuje Europski parlament i Vijeće o primjeni ove Uredbe, njezinu doprinosu općem cilju smanjenja emisija stakleničkih plinova EU-a do 2030. i ciljevima iz Pariškog sporazuma te prema potrebi može donositi prijedloge.

Izmjena

Komisija do 28. veljače 2024., **nakon prvog globalnog pregleda stanja provedbe Pariškog sporazuma 2023. i narednih globalnih pregleda** nakon toga, **te** svakih pet godina **nakon toga** izvješćuje Europski parlament i Vijeće o primjeni ove Uredbe, **njezine dosljednosti s drugim zakonodavnim aktima**, njezinu doprinosu općem cilju smanjenja emisija stakleničkih plinova EU-a do 2030. i ciljevima iz Pariškog sporazuma te prema potrebi može donositi prijedloge. **To izvješće uključuje ocjenu napretka postignutog u obliku poticaja i održavanja privatnog financiranja kao potpore dugoročnoj tranziciji prema niskougljičnom gospodarstvu. Izvješću se prilaže ocjena troškovne učinkovitosti te ocjena učinka aktivnosti ublažavanja na ciljeve Unije u pogledu okoliša i bioraznolikosti. Ono uključuje procjenu dodjele ciljeva država**

članica za smanjenje emisija na temelju strategije troškovne učinkovitosti i strategije za inovativno smanjenje emisija, umjesto na temelju BDP-a po glavi stanovnika. Prema potrebi Komisija podnosi zakonodavne prijedloge za obveze smanjenja emisija za razdoblje nakon 2030.

Amandman 27

Prijedlog uredbe Prilog III. – naslov

Tekst koji je predložila Komisija

Izmjena

UKUPNA NETO UKLANJANJA IZ ISKRČENIH ZEMLJIŠTA, POŠUMLJENIH ZEMLJIŠTA, POLJOPRIVREDNIH ZEMLJIŠTA KOJIMA SE GOSPODARI I TRAVNJAKA KOJIMA SE GOSPODARI KOJE DRŽAVE ČLANICE MOGU UZETI U OBZIR RADI USKLAĐENOSTI ZA RAZDOBLJE OD 2021. DO 2030. NA TEMELJU ČLANKA 7.

UKUPNA NETO UKLANJANJA IZ ISKRČENIH ZEMLJIŠTA, POŠUMLJENIH ZEMLJIŠTA, POLJOPRIVREDNIH ZEMLJIŠTA KOJIMA SE GOSPODARI, ŠUMSKIH ZEMLJIŠTA KOJIMA SE GOSPODARI I TRAVNJAKA KOJIMA SE GOSPODARI KOJE DRŽAVE ČLANICE MOGU UZETI U OBZIR RADI USKLAĐENOSTI ZA RAZDOBLJE OD 2021. DO 2030. NA TEMELJU ČLANKA 7.

Amandman 28

Prijedlog uredbe Prilog III. – tablica

Tekst koji je predložila Komisija

Prilog III.	
UKUPNA NETO UKLANJANJA IZ ISKRČENIH ZEMLJIŠTA, POŠUMLJENIH ZEMLJIŠTA, POLJOPRIVREDNIH ZEMLJIŠTA KOJIMA SE GOSPODARI I TRAVNJAKA KOJIMA SE GOSPODARI KOJE DRŽAVE ČLANICE MOGU UZETI U OBZIR RADI USKLAĐENOSTI ZA RAZDOBLJE OD 2021. DO 2030.	
	Najveća količina izražena u milijunima tona ekvivalenta CO ₂

Belgija	3,8
Bugarska	4,1
Češka	2,6
Danska	14,6
Njemačka	22,3
Estonija	0,9
Irska	26,8
Grčka	6,7
Španjolska	29,1
Francuska	58,2
Hrvatska	0,9
Italija	11,5
Cipar	0,6
Latvija	3,1
Litva	6,5
Luksemburg	0,25
Mađarska	2,1
Malta	0,03
Nizozemska	13,4
Austrija	2,5
Poljska	21,7
Portugal	5,2
Rumunjska	13,2
Slovenija	1,3
Slovačka	1,2
Finska	4,5
Švedska	4,9
Ujedinjena Kraljevina	17,8
Najviše ukupno:	280
<i>Izmjena</i>	
Prilog III.	
UKUPNA NETO UKLANJANJA IZ ISKRČENIH ZEMLJIŠTA, POŠUMLJENIH ZEMLJIŠTA, POLJOPRIVREDNIH ZEMLJIŠTA KOJIMA SE GOSPODARI I	

TRAVNJAKA KOJIMA SE GOSPODARI KOJE DRŽAVE ČLANICE MOGU UZETI U
OBZIR RADI USKLAĐENOSTI ZA RAZDOBLJE OD 2021. DO 2030.

	Najveća količina izražena u milijunima tona ekvivalenta CO ₂
Belgija	5,7
Bugarska	6,2
Češka	4,0
Danska	22,2
Njemačka	33,9
Estonija	1,3
Irska	40,7
Grčka	10,2
Španjolska	44,2
Francuska	88,4
Hrvatska	1,4
Italija	17,4
Cipar	0,9
Latvija	4,8
Litva	9,9
Luksemburg	0,4
Mađarska	3,2
Malta	0,3
Nizozemska	20,0
Austrija	3,8
Poljska	33,0
Portugal	7,9
Rumunjska	20,0
Slovenija	1,9
Slovačka	1,9
Finska	6,9
Švedska	7,5
Ujedinjena Kraljevina	27,0
Najviše ukupno:	425

POSTUPAK U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Naslov	Obvezujuća godišnja smanjenja emisija stakleničkih plinova po državama članicama od 2021. do 2030. za otpornu energetska uniju i radi ispunjavanja obveza u skladu s Pariškim sporazumom te izmjena Uredbe br. 525/2013 Europskog parlamenta i Vijeća o mehanizmu za praćenje i izvješćivanje o emisijama stakleničkih plinova i za izvješćivanje o drugim informacijama u vezi s klimatskim promjenama
Referentni dokumenti	COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD)
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	ENVI 12.9.2016
Odbori koji su dali mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	AGRI 12.9.2016
Izvjestitelj(ica) za mišljenje Datum imenovanja	Nicola Caputo 30.8.2016
Razmatranje u odboru	5.12.2016
Datum usvajanja	3.5.2017
Rezultat konačnog glasovanja	+: 35 –: 7 0: 2
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Nuno Melo, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Jens Rohde, Bronis Ropė, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Stefan Eck
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 200. st. 2.	James Carver

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

35	+
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Jens Rohde
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson
ENF	Laurențiu Rebeca
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
NI	Diane Dodds
PPE	Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Mairead McGuinness, Nuno Melo, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

7	-
EFDD	James Carver
GUE/NGL	Stefan Eck, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
Verts/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

2	0
ENF	Edouard Ferrand, Philippe Loiseau

Objašnjenje korištenih znakova:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani