



4.5.2017

YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om bindande årliga minskningar av medlemsstaternas växthusgasutsläpp 2021–2030 för att skapa en motståndskraftig energiunion och fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och annan information som är relevant för klimatförändringen (COM(2016)0482 – C8-0331/2017 – 2016/0231(COD))

Föredragande av yttrande: Nicola Caputo

PA_Legam

KORTFATTAD MOTIVERING

Föredragandens ståndpunkt

Jordbrukssektorn står för 10 % av de globala utsläppen av växthusgaser med ursprung i Europeiska unionen. På senare år har en betydande minskning av antalet boskapsdjur, effektivare användning av gödselmedel och bättre gödselhantering bidragit till att minska utsläppen från EU, som sjönk med 24 % under perioden 1990–2012.

År 2016 gick 16,3 miljarder euro ur den gemensamma jordbrukspolitikens budget till hållbart och klimatvänligt jordbruk, vilket visar det europeiska jordbrukets snabba omställning till en cirkulär ekonomi med låga koldioxidutsläpp och motståndskraft mot klimatförändringar och dess starka vilja att gripa alla möjligheter till ytterligare förbättring av miljöprestandan.

Nedifrån och upp-strategin i det nya globala klimatavtalet gör emellertid att det förefaller osannolikt, åtminstone i ett första skede och med dagens politik, att växthusgasutsläppen ska kunna minska tillräckligt mycket för att nå EU-målet för 2030 om minst 40-procentiga minskningar jämfört med 1990 samt 30-procentiga minskningar jämfört med 2005 för sektorer utanför utsläppshandelssystemet.

Därför är det så viktigt med detta förslag till förordning, som följer upp kommissionens utvärdering av Parisavtalet och fastställer nationella minskningsmål som incitament till framtida politiska åtgärder för kraftigare utsläppsminskningar.

Förslaget innehåller emellertid sex problematiska punkter som bör belysas:

- 1) LULUCF-sektorns verksamhet bör bokföras fullt ut i likhet med andra sektorer som omfattas av förordningen om ansvarsfördelning och inte bara som en ren flexibilitetsmekanism. Genom en fullständig bokföring av jord- och skogsbrukssektorn, inklusive skogsförvaltning, som för närvarande inte räknas in, tar man fasta på eventuella utsläpp till följd av olämplig energipolitik som kan utarma upptagningsförmågan hos jord- och skogsbrukets ekosystem. Tiden innan förordningen om ansvarsfördelning träder i kraft räcker för att fastställa stränga och tillförlitliga redovisningskriterier så att bidragen från hela sektorn, även skogsförvaltning, kan tas i fullt beaktande.
- 2) Möjligheten att utnyttja reduktionsenheter måste utvidgas och extraanvändningen av nettoupptag från LULUCF-sektorn därför fastställas till 425 miljoner ton, i enlighet med det tredje alternativet i kommissionens konsekvensbedömning som åtföljer förslaget till LULUCF-förordning. Ett sådant förslag är i linje med Parisavtalets bestämmelser, som erkänner LULUCF-sektorns betydelse på grund av dess minskningspotential. Detta tillvägagångssätt är dessutom i linje med vägledning från Europeiska rådet från oktober 2014, som noterar dels lägre minskningspotential inom jordbrukssektorn, dels vikten av att undersöka det bästa sättet att optimera denna sektors bidrag till en minskning av utsläppen av växthusgaser och koldioxidbindning, särskilt genom LULUCF-verksamhet.
- 3) Förslaget till förordning om ansvarsfördelning fastställer årliga utsläppsmål för medlemsstaterna under perioden 2021–2030 utan att föreslå styrmedel som kan bidra till att nå minskningsmålet, särskilt för jordbrukssektorn, där det dock är nödvändigt att stimulera

goda metoder för utsläppsminskningar. Framför allt måste man uppmuntra innovation inom jordbruket genom införande av ”grön” teknik som kan skydda marken samt minska utsläpp från jordbrukssektorn. Förutom teknik för precisionsjordbruk måste för detta ändamål särskilt teknik för resursbevarande jordbruk främjas.

4) Vad gäller övervakning och kontroll föreslås efterlevnadskontroller på årsbasis snarare än femårskontroller. Efterlevnadskontroller med femårsintervall skulle begränsa de korrigerande åtgärdernas räckvidd och göra eventuella straffåtgärder tandlösa (exempelvis vid överträdelse kommer dessa att börja tillämpas först 2027). Årliga efterlevnadskontroller skulle även främja handeln med utsläppsrätter med tanke på att medlemsstaterna på relativt kort tid skulle få större medvetenhet om situationen.

5) Delegerade akter är avsedda att användas för att ändra icke väsentliga delar av den grundläggande rättsakten. Kommissionen rekommenderas att inte missbruka delegerade akter, och här framhålls även vikten av att parlamentet deltar i förberedandet av dessa akter.

6) Förslaget till förordning nämner ingenting om brexit. I dagsläget hänför sig tabellerna till alla 28 medlemsstater, och Förenade kungariket ingår i tabellen i bilaga I med ett utsläppsmål på -37 %. Kommissionen bör ta på sig att anpassa uppgifterna och målen så snart artikel 50 i Lissabonfördraget har aktiverats inför EU-utträdet.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott beakta följande ändringsförslag:

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) I Europeiska rådets slutsatser från oktober 2014 förutses att unionen ska uppnå detta mål gemensamt och så kostnadseffektivt som möjligt genom en minskning på 43 % i sektorer som omfattas av utsläppshandelssystemet och en minskning på 30 % i sektorer som inte omfattas av utsläppshandelssystemet fram till 2030 jämfört med 2005 års nivåer, samt att ansvaret ska fördelas på grundval av relativ BNP per capita. Alla sektorer av ekonomin bör bidra till dessa utsläppsminskningar och alla medlemsstater bör delta i ansträngningarna,

Ändringsförslag

(2) I Europeiska rådets slutsatser från oktober 2014 förutses att unionen ska uppnå detta mål gemensamt och så kostnadseffektivt som möjligt genom en minskning på 43 % i sektorer som omfattas av utsläppshandelssystemet och en minskning på 30 % i sektorer som inte omfattas av utsläppshandelssystemet fram till 2030 jämfört med 2005 års nivåer, samt att ansvaret ska fördelas på grundval av relativ BNP per capita. Alla sektorer av ekonomin bör bidra till dessa utsläppsminskningar och alla medlemsstater bör delta i ansträngningarna,

varvid rättvisa och solidaritet ska vägas mot varandra, och de nationella målen för medlemsstater vars BNP per capita ligger över EU-genomsnittet justeras i relation till detta för att uppnå kostnadseffektivitet på ett rättvist och balanserat sätt. Uppnåendet av dessa utsläppsminskningar bör öka effektiviteten och innovationen i den europeiska ekonomin och främja förbättringar inom framför allt byggnader, jordbruk, avfallshantering och transporter, i den mån dessa sektorer omfattas av denna förordning.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 2a (nytt)

Kommissionens förslag

varvid rättvisa och solidaritet ska vägas mot varandra, och de nationella målen för medlemsstater vars BNP per capita ligger över EU-genomsnittet justeras i relation till detta för att uppnå kostnadseffektivitet på ett rättvist och balanserat sätt. Uppnåendet av dessa utsläppsminskningar bör öka effektiviteten och innovationen i den europeiska ekonomin och främja förbättringar inom framför allt **skogsbruk**, byggnader, jordbruk, avfallshantering och transporter, i den mån dessa sektorer omfattas av denna förordning.

Ändringsförslag

(2a) För att dessa utsläppsminskningar ska uppnås och som ett led i arbetet för att jordbrukssektorns roll ska maximeras bör medlemsstaterna gynna innovativa begränsningsåtgärder med största potential, såsom omställning av jordbruksmark till permanent gräsmark, skötsel av häckar, erosionsskyddande vegetationsremsor och träd på jordbruksmark, nya system för skogsjordbruk och skogsplantering, förebyggande av trädfällning och avskogning, markvårdande bearbetning eller direkt sådd och användning av täckgrödor/mellangrödor och skörderester på marken, revision av koldioxidavtryck och förvaltningsplaner för mark och näringsämnen, bättre kväveeffektivitet och nitrifikationshämning, återställande och bevarande av våtmarker och torvmarker, samt bättre metoder för avel, utfodring och skötsel av boskap i utsläppsminskande syfte.

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 2b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2b) Rådet ratificerade Parisavtalet den 5 oktober 2016 efter att Europaparlamentet gett sitt godkännande den 4 oktober 2016. Parisavtalet trädde i kraft den 4 november 2016 och syftar till att hålla ökningen av den globala medeltemperaturen betydligt under 2 °C över förindustriell nivå och att fullfölja ansträngningar för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriell nivå, och för att dessa mål ska kunna uppnås måste, enligt vad som framgår av avtalet, mer hållbara jordbruksmetoder antas, så att det skapas synergier mellan målen för biologisk mångfald, miljö och klimat.

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Skäl 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3) Den 10 juni 2016 lade kommissionen fram ett förslag till EU:s ratificering av Parisavtalet. Detta lagförslag är ett led i unionens fullgörande av sitt åtagande enligt Parisavtalet. Unionens åtagande avseende utsläppsminskningar inom hela ekonomin bekräftades i det planerade nationellt fastställda bidrag för unionen och dess medlemsstater som överlämnades till FN:s ramkonvention om klimatförändringar (nedan kallad UNFCCC) den 6 mars 2015.

(3) Jordbrukssektorns bidrag är en central prioritering för att unionen bättre ska kunna anpassa sig till de framtida utmaningar som klimatförändringarna för med sig, och denna förordning ingår som ett led i unionens fullgörande av sitt åtagande i Parisavtalet, genom att den skapar ökad samstämmighet mellan målen för politiken mot klimatförändringarna och målen för en tryggad livsmedelsförsörjning, för att säkerställa en hållbar, effektiv och motståndskraftig livsmedelproduktion, där det tas hänsyn till att systemen för livsmedelsproduktion är särskilt utsatta för klimatförändringarnas skadeverkningar. Unionens åtagande

avseende utsläppsminskningar inom hela ekonomin bekräftades i det planerade nationellt fastställda bidrag för unionen och dess medlemsstater som överlämnades till FN:s ramkonvention om klimatförändringar (nedan kallad UNFCCC) den 6 mars 2015.

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning Skäl 5

Kommissionens förslag

(5) Övergången till ren energi förutsätter ett ändrat investeringsbeteende **och incitament** inom alla politikområden. Det är en av unionens centrala prioriteringar att upprätta en motståndskraftig energiunion **för att kunna** erbjuda sina medborgare säker, hållbar och konkurrenskraftig energi till ett överkomligt pris. För att uppnå detta krävs fortsatta ambitiösa klimatåtgärder inom ramen för denna förordning och framsteg när det gäller andra aspekter av energiunionen som tas upp i ramstrategin för en motståndskraftig energiunion med en framåtblickande klimatpolitik.

¹⁶ COM(2015)80

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning Skäl 11

Ändringsförslag

(5) Övergången till ren energi **och till en bioekonomi** förutsätter ett ändrat investeringsbeteende inom alla politikområden, **och incitament till kapitalsvagare små och medelstora företag samt till småbruk så att de anpassar sina affärsmodeller**. Det är en av unionens centrala prioriteringar att upprätta en motståndskraftig energiunion **som prioriterar energieffektivitet och syftar till** att erbjuda sina medborgare säker, hållbar och konkurrenskraftig energi till ett överkomligt pris, **och bedriver en strikt politik för hållbarhet och utsläppsminskningar i samband med att biobaserade resurser används för att ersätta fossila resurser**. För att uppnå detta krävs fortsatta ambitiösa klimatåtgärder inom ramen för denna förordning och framsteg när det gäller andra aspekter av energiunionen som tas upp i ramstrategin för en motståndskraftig energiunion med en framåtblickande klimatpolitik.

¹⁶ COM(2015)80

Kommissionens förslag

(11) En rad EU-åtgärder ökar medlemsstaternas förmåga att fullgöra sina klimatåtaganden och är avgörande för att uppnå nödvändiga utsläppsminskningar i de sektorer som omfattas av denna förordning. Det handlar bl.a. om lagstiftning om fluorerade växthusgaser, minskade koldioxidutsläpp från vägfordon, byggnaders energiprestanda, förnybara energikällor och kretsloppsekonomin, samt om unionens finansieringsinstrument för klimatrelaterade investeringar.

Ändringsförslag

(11) En rad EU-åtgärder ökar medlemsstaternas förmåga att fullgöra sina klimatåtaganden och är avgörande för att uppnå nödvändiga utsläppsminskningar i de sektorer som omfattas av denna förordning. Det handlar bl.a. om lagstiftning om fluorerade växthusgaser, minskade koldioxidutsläpp från vägfordon, byggnaders energiprestanda, förnybara energikällor, ***energigrödor*** och kretsloppsekonomin, samt om unionens finansieringsinstrument för klimatrelaterade investeringar, ***inklusive alla instrument som den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) förfogar över, och som komplement till finansieringen av GJP:s viktiga mål om en övergång till ett system för livsmedelsproduktion och jordbruk som präglas av hållbarhet, stor biologisk mångfald och låga utsläpp.*** .

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning Skäl 11a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11a) Eftersom jordbruks- och skogssektorerna har den unika förmågan att binda växthusgasutsläpp, men sämre potential för begränsande åtgärder, behövs det en bättre förståelse av den potential för minskning av utsläpp som enskilda jordbruk och utsedda skogsområden i unionen har, i syfte att stärka eventuella incitament till klimateffektiva jordbrukare och bättre skogsbruksmetoder, i synnerhet på de enskilda jordbrukens eller skogsområdenas nivå.

Ändringsförslag 8

Förslag till förordning

Skäl 11b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(11b) Sådana åtgärder måste ge sporra till minskade växthusgasutsläpp genom att belöna bästa praxis, hjälpa jordbrukare att utveckla och integrera specifika åtgärder för begränsning av klimatförändringar och överlag effektivera produktionen. Genom politiken för landsbygdsutveckling (pelare II) anslås 99,6 miljarder euro till olika verksamheter som omfattar främjande av resurseffektivitet och stöd till övergången till en koldioxidsnål ekonomi som är motståndskraftig mot klimatförändringar inom sektorerna för jordbruk, livsmedel och skogsbruk. Medlemsstaterna bör uppmuntra beteenden som främjar övergången till en koldioxidsnål ekonomi.

Ändringsförslag 9

Förslag till förordning

Skäl 12

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(12) I förordning [...] [om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030] fastställs bokföringsregler för utsläpp och upptag av växthusgaser i samband med markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF-sektorn). Miljöeffekterna av denna förordning i termer av minskade växthusgasutsläpp påverkas av att det totala nettoupptaget och de totala nettoutsläppen från avskogad mark, beskogad mark, brukad åkermark och brukad betesmark enligt definitionen i förordning [...] räknas in, varför en flexibilitetmöjlighet omfattande högst **280** miljoner ton koldioxidekvivalenter av detta

(12) I förordning [...] [om inbegripande av utsläpp och upptag av växthusgaser från markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030] fastställs bokföringsregler för utsläpp och upptag av växthusgaser i samband med markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF-sektorn). Miljöeffekterna av denna förordning i termer av minskade växthusgasutsläpp påverkas av att det totala nettoupptaget och de totala nettoutsläppen från avskogad mark, beskogad mark, **brukad skogsmark**, brukad åkermark och brukad betesmark enligt definitionen i förordning [...] räknas in, varför en flexibilitetmöjlighet omfattande högst **425** miljoner ton

upptag, fördelat mellan medlemsstaterna enligt siffrorna i bilaga III, bör införas som en ytterligare möjlighet för medlemsstaterna att fullgöra sina åtaganden. *Om den delegerade akten för att uppdatera referensnivåerna för skog på grundval av de nationella kontoplanerna för skogsbruket enligt artikel 8.6 i förordning [LULUCF] antas bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen när det gäller artikel 7 för att i den flexibilitetsmöjlighet som medges genom denna artikel ta hänsyn till bidraget från bokföringskategorin brukad skogsmark. Innan en sådan delegerad akt antas bör kommissionen på grundval av tillgängliga data bedöma om bokföringen för brukad skogsmark är tillförlitlig och i synnerhet överensstämelsen mellan planerat och faktiskt uttag.* Möjligheten att frivilligt stryka årliga utsläppstilldelningsenheter bör dessutom tillåtas enligt denna förordning för att göra det möjligt att beakta dessa kvantiteter vid bedömningen av medlemsstaternas uppfyllande av kraven i förordning [...].

Ändringsförslag 10

Förslag till förordning Skäl 12a (nytt)

Kommissionens förslag

koldioxidekvivalenter av detta upptag, fördelat mellan medlemsstaterna enligt siffrorna i bilaga III, bör införas som en ytterligare möjlighet för medlemsstaterna att fullgöra sina åtaganden. *Med tanke på den begränsade potential för minskning av utsläpp som jordbrukssektorn har bör det först och främst gynnas av de nettoupptag som beviljas genom denna förordning, vilket även skulle klart skulle åtskilja dels "gröna" biogena växthusgasutsläpp från sektorn för LULUCF och jordbrukssektorn, dels utsläpp från förbränning av fossila bränslen. Kommissionen måste även utvärdera förändringar inom markägande till följd av LULUCF-bestämmelserna för att säkerställa att politiken för förändrad markanvändning inte uppmuntrar till markrofferi.* Möjligheten att frivilligt stryka årliga utsläppstilldelningsenheter bör dessutom tillåtas enligt denna förordning för att göra det möjligt att beakta dessa kvantiteter vid bedömningen av medlemsstaternas uppfyllande av kraven i förordning [...].

Ändringsförslag

(12a) För att EU:s flerfaldiga mål med anknytning till jordbrukssektorn, inbegripet begränsning av klimatförändringarna och klimatanpassning, luftkvalitet, bevarande av den biologiska mångfalden och ekosystemtjänster och stöd till landsbygdsekonomier, ska uppnås på ett sätt som präglas av inbördes överensstämmelse kommer det att krävas förändringar av investeringar och

incitament med stöd av unionsåtgärder, såsom GJP. Denna förordning, med sitt utbud av flexibilitetsmöjligheter, bör sporra till utsläppsminskningar som står i konsekvens med annan unionslagstiftning om klimat och energi för de sektorer som omfattas av förordningen, inklusive inom området energieffektivitet. Förordningen måste beakta målet om att bidra till målen för EU:s skogsstrategi för att främja en konkurrenskraftig och hållbar försörjning av EU:s bioekonomi med trä, samt medlemsstaternas nationella skogspolitik och EU:s strategi för biologisk mångfald, samt EU:s strategi för en cirkulär ekonomi.

Ändringsförslag 11

Förslag till förordning Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) För att säkerställa en effektiv, transparent och kostnadseffektiv rapportering och kontroll av växthusgasutsläpp och av annan information som är nödvändig för att bedöma framstegen när det gäller medlemsstaternas årliga utsläppstilldelningar, har kraven på årlig rapportering och utvärdering enligt denna förordning integrerats med de relevanta artiklarna i förordning (EU) nr 525/2013, som därför bör ändras i enlighet med detta. Ändringen av den förordningen bör även säkerställa att medlemsstaternas framsteg när det gäller att minska utsläppen även framöver utvärderas årligen, varvid hänsyn ska tas till utvecklingen av unionens politik och medlemsstaternas åtgärder och information. Vartannat år bör utvärderingen omfatta prognoser över unionens framsteg mot ett fullgörande av sina minskningsåtaganden och över medlemsstaternas uppfyllande av sina

Ändringsförslag

(13) För att säkerställa en effektiv, transparent och kostnadseffektiv rapportering och kontroll av växthusgasutsläpp och av annan information som är nödvändig för att bedöma framstegen när det gäller medlemsstaternas årliga utsläppstilldelningar, har kraven på årlig rapportering och utvärdering enligt denna förordning integrerats med de relevanta artiklarna i förordning (EU) nr 525/2013, som därför bör ändras i enlighet med detta. Ändringen av den förordningen bör även säkerställa att medlemsstaternas framsteg när det gäller att minska utsläppen även framöver utvärderas årligen, varvid hänsyn ska tas till utvecklingen av unionens politik och medlemsstaternas åtgärder och information. Vartannat år bör utvärderingen omfatta prognoser över unionens framsteg mot ett fullgörande av sina minskningsåtaganden och över medlemsstaternas uppfyllande av sina

skyldigheter. Tillämpningen av avdrag bör emellertid bara övervägas med femårsintervall, så att hänsyn kan tas till det potentiella bidraget från avskogad mark, beskogad mark, brukad åkermark och brukad betesmark enligt förordning [...]. Detta påverkar inte kommissionens skyldighet att se till att medlemsstaterna uppfyller sina skyldigheter enligt denna förordning eller dess befogenhet att inleda överträdelseförfaranden i detta syfte.

skyldigheter. Tillämpningen av avdrag bör emellertid bara övervägas med femårsintervall, så att hänsyn kan tas till det potentiella bidraget från avskogad mark, beskogad mark, *brukad skogsmark*, brukad åkermark och brukad betesmark enligt förordning [...]. Detta påverkar inte kommissionens skyldighet att se till att medlemsstaterna uppfyller sina skyldigheter enligt denna förordning eller dess befogenhet att inleda överträdelseförfaranden i detta syfte.

Ändringsförslag 12

Förslag till förordning Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Denna förordning bör ses över 2024 och därefter vart femte år för att bedöma dess övergripande funktion. Översynen bör ta hänsyn till förändrade nationella omständigheter och även beakta resultaten av den globala inventeringen i Parisavtalet.

Ändringsförslag

(20) Denna förordning bör ses över 2024 och därefter varje år för att bedöma dess övergripande funktion *samt medlemsstaternas efterlevnad*. Översynen bör *bidra till att medlemsstaterna håller rätt kurs i riktning mot att uppnå sina långsiktiga mål om minskade växthusgasutsläpp och bygga på en förberedande rapport från Europeiska miljöbyrån, där det tas hänsyn till unionens mål om att i hela sin ekonomi minska växthusgasutsläppen med 80–95 % jämfört med deras nivåer 1990, samt till Parisavtalets mål om uppnående av nettonollutsläpp under andra hälften av detta århundrade, utan att livsmedelsproduktionen därvid hotas, liksom också till att man måste undersöka hur det bäst skulle gå att optimera denna sektors bidrag till minskning och bindning av växthusgaser, framför allt genom LULUCF-verksamhet. Kommissionen och Europeiska miljöbyrån bör också ta hänsyn till förändrade nationella omständigheter och även beakta resultaten av den globala inventeringen i Parisavtalet och målet om uppnående av nettonollutsläpp under*

andra hälften av detta århundrade, utan att livsmedelsproduktionen därvid hotas, och förfara i enlighet med Europeiska rådets slutsatser av den 23 och 24 oktober 2014 som noterade den begränsade minskningspotentialen inom jordbrukssektorn och dess multifunktionella karaktär.

Ändringsförslag 13

Förslag till förordning Artikel 2 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Denna förordning ska tillämpas på utsläpp av växthusgaser från IPCC:s källkategorier energi, industriprocesser och produktanvändning, jordbruk och avfall, såsom de fastställs i enlighet med förordning (EU) nr 525/2013, med undantag för utsläpp från de verksamheter som förtecknas i bilaga I till direktiv 2003/87/EG.

Ändringsförslag

1. Denna förordning ska tillämpas på utsläpp av växthusgaser från IPCC:s källkategorier energi, industriprocesser och produktanvändning, jordbruk och avfall, såsom de fastställs i enlighet med förordning (EU) nr 525/2013, med undantag för utsläpp från de verksamheter som förtecknas i bilaga I till direktiv 2003/87/EG. ***Nollemissionsfaktorn för biomassa gäller endast för bioenergi från avfall och rester.***

Ändringsförslag 14

Förslag till förordning Artikel 4a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 4a

Långsiktiga mål för att minska utsläppen av växthusgaser

Kommissionen ska senast 2026 bedöma vilka framsteg som gjorts med att uppnå unionens långsiktiga mål för att minska utsläppen av växthusgaser och medlemsstaternas förmåga att uppfylla sina individuella åtaganden, med hänsyn till resultaten av den första globala inventeringen 2023 av genomförandet av

Parisavtalet. Kommissionen ska använda informationen från denna bedömning för att se till att medlemsstaterna är på väg att minska utsläppen till 80 % under 1990 års nivåer senast 2050, med hänsyn till dessa internationella mål.

Ändringsförslag 15

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. I syfte att förbättra miljöintegriteten och även förbättra flexibilitetsmöjligheterna, och samtidigt råda bot på den begränsade minskningspotentialen inom jordbruket, ska tillgången till den nya flexibilitetsmöjlighet som föreskrivs i denna förordning förutsätta att de berörda medlemsstaterna förbinder sig till minskningsåtgärder i andra sektorer där resultaten tidigare varit otillräckliga. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 12 för att komplettera denna förordning genom att fastställa en förteckning över sådana åtgärder och sektorer före 2020.

Ändringsförslag 16

Förslag till förordning Artikel 6 – punkt 3b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3b. Tillgång till den flexibilitetsmöjlighet som fastställs i denna artikel och i bilaga II ska beviljas under förutsättning att de berörda medlemsstaterna åtar sig att vidta åtgärder i andra sektorer där otillräckliga resultat tidigare har uppnåtts. Kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 12

för att komplettera denna förordning genom att fastställa en förteckning över sådana åtgärder och sektorer senast den 31 december 2019.

Ändringsförslag 17

Förslag till förordning Artikel 7 – rubriken

Kommissionens förslag

Ytterligare utnyttjande av ett nettoupptag på högst **280** miljoner ton koldioxidekvivalenter från avskogad mark, beskogad mark, brukad åkermark och brukad betesmark

Ändringsförslag

Ytterligare utnyttjande av ett nettoupptag på högst **425** miljoner ton koldioxidekvivalenter från avskogad mark, beskogad mark, **brukad skogsmark**, brukad åkermark och brukad betesmark

Ändringsförslag 18

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Om en medlemsstats utsläpp överstiger de årliga utsläppstilldelningarna för ett visst år kan en kvantitet motsvarande summan av det totala nettoupptaget och de totala nettoutsläppen från bokföringskategorierna avskogad mark, beskogad mark, brukad åkermark och brukad betesmark, vilka fastställs i artikel 2 i förordning [...] [LULUCF], beaktas med avseende på medlemsstatens uppfyllande av kraven i artikel 9 i denna förordning för det året, under förutsättning att

Ändringsförslag

1. Om en medlemsstats utsläpp överstiger de årliga utsläppstilldelningarna för ett visst år **plus eventuella utsläppstilldelningar som sparats enligt artikel 5.3** kan en kvantitet motsvarande summan av det totala nettoupptaget och de totala nettoutsläppen från bokföringskategorierna avskogad mark, beskogad mark, **brukad skogsmark**, brukad åkermark och brukad betesmark, vilka fastställs i artikel 2 i förordning [...] [LULUCF], beaktas med avseende på medlemsstatens uppfyllande av kraven i artikel 9 i denna förordning för det året, under förutsättning att

Ändringsförslag 19

Förslag till förordning Artikel 7 – punkt 2

2. **Om den delegerade akten för att uppdatera referensnivåerna för skog på grundval av de nationella kontoplanerna för skogsbruket enligt artikel 8.6 i förordning [LULUCF] antas, ska kommissionen ges befogenhet att anta en delegerad akt för att ändra punkt 1 i denna artikel för att ta hänsyn till bidrag från bokföringskategorin brukad skogsmark i enlighet med artikel 12 i denna förordning.**

utgår

Ändringsförslag 20

Förslag till förordning Artikel 8 – punkt 1 – led a

Kommissionens förslag

(a) åtgärder som medlemsstaten ska vidta för att uppfylla sina särskilda skyldigheter enligt artikel 4 genom nationella strategier och åtgärder och genomförande av EU-åtgärder,

Ändringsförslag

(a) åtgärder som medlemsstaten ska vidta för att uppfylla sina särskilda skyldigheter enligt artikel 4 **som respekterar, dels den lägre minskningspotentialen inom jordbruk, dels livsmedelstryggheten**, genom nationella strategier och åtgärder och genomförande av EU-åtgärder,

Ändringsförslag 21

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Om en **medlemsstats granskade växthusgasutsläpp** överstiger **dess** årliga utsläppstilldelning under något av åren under perioden **2027–2030** enligt punkt 2 i denna artikel och med beaktande av flexibilitetsmöjligheterna i artiklarna 5 till 7, gäller följande:

Ändringsförslag

1. Om en **medlemsstat överskrider sin** årliga utsläppstilldelning under något av åren under perioden enligt punkt 2 i denna artikel och med beaktande av flexibilitetsmöjligheterna i artiklarna 5 till 7, gäller följande:

Ändringsförslag 22

Förslag till förordning Artikel 9 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

(b) Medlemsstaten ska *tillfälligt* förbjudas från att överlåta någon del av sin årliga utsläppstilldelning till en annan medlemsstat fram till dess att den uppfyller kraven i denna förordning. Den centrala förvaltaren ska tillämpa detta förbud i det register som avses i artikel 11.

Ändringsförslag

(b) Medlemsstaten ska förbjudas från att överlåta någon del av sin årliga utsläppstilldelning till en annan medlemsstat fram till dess att den uppfyller kraven i denna förordning. Den centrala förvaltaren ska tillämpa detta förbud i det register som avses i artikel 11.

Ändringsförslag 23

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 11 i denna förordning ska ges till kommissionen tills vidare från och med denna förordnings ikraftträdande.

Ändringsförslag

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 6.3a, 6.3b och 11 i denna förordning ska ges till kommissionen tills vidare från och med denna förordnings ikraftträdande.

Ändringsförslag 24

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Den delegering av befogenheter som avses i artiklarna 7.2 och 11 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

Ändringsförslag

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 6.3a, 6.3b och 11 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning eller vid ett senare i beslutet angivet datum. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan har trätt i kraft.

Ändringsförslag 25

Förslag till förordning Artikel 12 – punkt 6

Kommissionens förslag

6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna 7.2 och 11 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Ändringsförslag

6. En delegerad akt som antas enligt artiklarna **6.3a**, **6.3b** och 11 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom en period av två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Ändringsförslag 26

Förslag till förordning Artikel 14 – stycke 1

Kommissionens förslag

Kommissionen ska rapportera till Europaparlamentet och rådet senast den 28 februari 2024 och därefter vart femte år om tillämpningen av denna förordning, dess bidrag till EU:s övergripande mål om minskning av växthusgasutsläpp fram till 2030 och dess bidrag till målen i Parisavtalet, och kan lägga fram förslag om så är lämpligt.

Ändringsförslag

Kommissionen ska rapportera till Europaparlamentet och rådet senast den 28 februari 2024 **efter den första globala inventeringen 2023 av genomförandet av Parisavtalet och därefter följande globala inventeringar** och därefter vart femte år om tillämpningen av denna förordning, **dess överensstämmelse med andra rättsakter**, dess bidrag till EU:s övergripande mål om minskning av växthusgasutsläpp fram till 2030 och dess bidrag till målen i Parisavtalet, och kan lägga fram förslag om så är lämpligt. **Av rapporten ska också framgå vilka framsteg som gjorts för att uppbåda och upprätthålla privat finansiering till stöd för den långsiktiga övergången till en koldioxidsnål ekonomi. Rapporten ska**

åtföljas av en kostnadseffektivitetsbedömning och en bedömning av hur unionens mål i fråga om miljö och biologisk mångfald påverkas av begränsningsverksamheten. Den ska innehålla en bedömning av tilldelningen av medlemsstaternas utsläppsminskning mål på grundval av kostnadseffektiva och innovativa strategier för utsläppsminskning snarare än BNP per capita. Kommissionen ska om lämpligt lägga fram lagstiftningsförslag avseende åtaganden om utsläppsminskning för perioden efter 2030.

Ändringsförslag 27

Förslag till förordning Bilaga III – rubriken

Kommissionens förslag

TOTALT NETTOUTTAG FRÅN AVSKOGAD MARK, BESKOGAD MARK, BRUKAD ÅKERMARK OCH BRUKAD BETESMARK SOM MEDLEMSSTATERNA FÅR TA HÄNSYN TILL I EFTERLEVNADEN AV ARTIKEL 7 UNDER PERIODEN 2021–2030

Ändringsförslag

TOTALT NETTOUTTAG FRÅN AVSKOGAD MARK, BESKOGAD MARK, BRUKAD ÅKERMARK, **BRUKAD SKOGSMARK** OCH BRUKAD BETESMARK SOM MEDLEMSSTATERNA FÅR TA HÄNSYN TILL I EFTERLEVNADEN AV ARTIKEL 7 UNDER PERIODEN 2021–2030

Ändringsförslag 28

Förslag till förordning Bilaga III – tabellen

Kommissionens förslag

Bilaga III
TOTALT NETTOUTTAG FRÅN AVSKOGAD MARK, BESKOGAD MARK, BRUKAD ÅKERMARK OCH BRUKAD BETESMARK SOM MEDLEMSSTATERNA FÅR TA HÄNSYN TILL I EFTERLEVNADEN AV ARTIKEL 7 UNDER PERIODEN 2021–2030

	Maximal mängd uttryckt i miljoner ton koldioxidekvivalenter
Belgien	<i>3,8</i>
Bulgarien	<i>4,1</i>
Tjeckien	<i>2,6</i>
Danmark	<i>14,6</i>
Tyskland	<i>22,3</i>
Estland	<i>0,9</i>
Irland	<i>26,8</i>
Grekland	<i>6,7</i>
Spanien	<i>29,1</i>
Frankrike	<i>58,2</i>
Kroatien	<i>0,9</i>
Italien	<i>11,5</i>
Cypern	<i>0,6</i>
Lettland	<i>3,1</i>
Litauen	<i>6,5</i>
Luxemburg	<i>0,25</i>
Ungern	<i>2,1</i>
Malta	<i>0,03</i>
Nederländerna	<i>13,4</i>
Österrike	<i>2,5</i>
Polen	<i>21,7</i>
Portugal	<i>5,2</i>
Rumänien	<i>13,2</i>
Slovenien	<i>1,3</i>
Slovakien	<i>1,2</i>
Finland	<i>4,5</i>
Sverige	<i>4,9</i>
Förenade kungariket	<i>17,8</i>
Maximum total:	<i>280</i>

Ändringsförslag

Bilaga III

TOTALT NETTOUTTAG FRÅN AVSKOGAD MARK, BESKOGAD MARK, BRUKAD ÅKERMARK OCH BRUKAD BETESMARK SOM MEDLEMSSTATERNA FÅR TA HÄNSYN TILL I EFTERLEVNADEN AV ARTIKEL 7 UNDER PERIODEN 2021–2030

	Maximal mängd uttryckt i miljoner ton koldioxidekvivalenter
Belgien	5,7
Bulgarien	6,2
Tjeckien	4,0
Danmark	22,2
Tyskland	33,9
Estland	1,3
Irland	40,7
Grekland	10,2
Spanien	44,2
Frankrike	88,4
Kroatien	1,4
Italien	17,4
Cypern	0,9
Lettland	4,8
Litauen	9,9
Luxemburg	0,4
Ungern	3,2
Malta	0,3
Nederländerna	20,0
Österrike	3,8
Polen	33,0
Portugal	7,9
Rumänien	20,0
Slovenien	1,9
Slovakien	1,9
Finland	6,9

Sverige	7,5
Förenade kungariket	27,0
Maximum total:	425

ÄRENDETS GÅNG I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Titel	Bindande årliga minskningar av medlemsstaternas växthusgasutsläpp 2021–2030 för att skapa en motståndskraftig energiunion och fullgöra åtagandena enligt Parisavtalet samt om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning nr 525/2013 om en mekanism för att övervaka och rapportera utsläpp av växthusgaser och för att rapportera annan information som är relevant för klimatförändringen
Referensnummer	COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD)
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	ENVI 12.9.2016
Yttrande från Tillkännagivande i kammaren	AGRI 12.9.2016
Föredragande av yttrande Utnämning	Nicola Caputo 30.8.2016
Behandling i utskott	5.12.2016
Antagande	3.5.2017
Slutomröstning: resultat	+: 35 –: 7 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Nuno Melo, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebege, Jens Rohde, Bronis Ropė, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Stefan Eck
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	James Carver

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

35	+
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Jens Rohde
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson
ENF	Laurențiu Rebeca
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan
NI	Diane Dodds
PPE	Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Mairead McGuinness, Nuno Melo, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

7	-
EFDD	James Carver
GUE/NGL	Stefan Eck, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
Verts/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropė

2	0
ENF	Edouard Ferrand, Philippe Loiseau

Förklaring av symboler:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster