



31.5.2017

OPINIA

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

dla Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i
Bezpieczeństwa Żywności

w sprawie działań UE na rzecz zrównoważonego rozwoju
(2017/2009(INI))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Ulrike Müller

PA_NonLeg

WSKAZÓWKI

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwraca się do Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że UE i jej państwa członkowskie są sygnatariuszami porozumienia paryskiego i jako takie zobowiązały się do ograniczenia globalnego ocieplenia do poziomu znacznie poniżej 2 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej oraz do podjęcia dalszych działań na rzecz ograniczenia wzrostu temperatury do 1,5 °C w stosunku do poziomu sprzed epoki przemysłowej;
1. z zadowoleniem przyjmuje Agendę na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 oraz wytyczone w jej ramach cele; apeluje o uwzględnianie w równym stopniu wszystkich trzech filarów zrównoważonego rozwoju (społecznego, środowiskowego i gospodarczego); podkreśla, że chociaż unijne rolnictwo dzięki wspólnej polityce rolnej, wymogom środowiskowym i zasadzie wzajemnej zgodności wnosi już istotny wkład na rzecz zrównoważonego rozwoju, wciąż musi lepiej przygotować się na szczeblu globalnym, europejskim i krajowym na coraz bardziej złożone i wzajemnie powiązane ze sobą tendencje i wyzwania, którym czoła musi stawić obecnie świat, zwracając szczególną uwagę na cele zrównoważonego rozwoju;
 2. podkreśla kluczowy wkład europejskiego sektora rolnictwa w realizację celów zrównoważonego rozwoju ONZ, w szczególności celu nr 2 polegającego na wyeliminowaniu głodu, zapewnieniu bezpieczeństwa żywnościowego i lepszego odżywiania oraz promowaniu zrównoważonego rolnictwa; ponadto uznaje, że sektor ten przyczynia się do realizacji innych celów zrównoważonego rozwoju, takich jak zrównoważona gospodarka wodna (cel nr 6), zapewnienie przystępnych cenowo, niezawodnych, zrównoważonych i nowoczesnych dostaw energii dla wszystkich (cel nr 7), propagowanie trwałego, zrównoważonego i sprzyjającego włączeniu społecznemu wzrostu gospodarczego (cel nr 8), zrównoważone wzory produkcji (cel nr 12), zwalczanie zmiany klimatu (cel nr 13) oraz zrównoważona gospodarka leśna, zwalczanie pustynnienia oraz zatrzymanie i odwrócenie procesu degradacji gruntów i utraty różnorodności biologicznej (cel 15);
 3. podkreśla wyjątkowy i komplementarny charakter związków między rolnictwem, środowiskiem i bezpieczeństwem żywnościowym; podkreśla w związku z tym rolę, jaką kierowane lokalnie programy rolno-środowiskowe odgrywają w państwach członkowskich w odniesieniu do promowania i wzmocnienia tych związków;
 4. wzywa Komisję, by wspierała skuteczniejsze praktyki agronomiczne, takie jak podejście agroekologiczne i dywersyfikacyjne, oraz efektywniejsze gospodarowanie zasobami zrównoważonego rolnictwa w Unii Europejskiej i w państwach trzecich, tak aby obniżyć koszty wstępne produkcji rolniczej oraz poziom marnotrawienia substancji odżywczych, usprawnić transfer wiedzy i innowacji, wspierać zasobooszczędność, zwiększyć różnorodność upraw oraz zrównoważony charakter systemów rolnictwa;
 5. zwraca uwagę, że kobiety w krajach rozwijających się mogłyby zwiększyć zbiory w gospodarstwach rolnych o 20–30 %, gdyby miały taki sam dostęp do zasobów co mężczyźni; podkreśla, że zbiory te mogłyby zmniejszyć liczbę głodujących na świecie o

12–17 %;

6. zauważa, że europejski sektor rolny daje milionom ludzi na obszarach wiejskich miejsca pracy w rolnictwie i innych sektorach, zapewniając zaopatrzenie w żywność i bezpieczeństwo żywnościowe oraz przyciągając ludzi do obszarów wiejskich jako przestrzeni dla życia, pracy i wypoczynku; zauważa ponadto, że duża różnorodność biologiczna i krajobrazy o wysokich wartościach przyrodniczych przyciągają ludzi na wieś, co przynosi obszarom wiejskim wartość dodaną; zauważa istotny wkład polityki rozwoju obszarów wiejskich w budowanie trwałych, solidnych i żywotnych społeczności i gospodarek wiejskich; zwraca uwagę, że aby to osiągnąć, konieczny jest lepszy dostęp rolników do zasobów;
7. apeluje o rozwój struktury agrarnej przez skupienie się na rodzinnych przedsiębiorstwach w celu lepszego wykorzystania funduszy europejskich, takich jak Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS), przez zwrócenie szczególnej uwagi na małe i średnie przedsiębiorstwa rolne, wymianę i przekazywanie wiedzy specjalistycznej, a także wykorzystanie zalet lokalnych i regionalnych łańcuchów wartości i produkcji oraz regionalnego zatrudnienia, przy czym należy położyć większy nacisk na powiązania podmiejskie i sprzedaż bezpośrednią, które sprawdziły się w wielu regionach UE; uważa, że zdolność rolników do generowania uczciwego wynagrodzenia z ich pracy stanowi warunek zrównoważonego charakteru europejskiego rolnictwa i gwarancję dobrobytu rolników;
8. opowiada się za zapewnieniem odpowiednich poziomów inwestycji publicznych, tak aby zagwarantować rozwiązania trwałe, zrównoważone i uwzględniające interesy wszystkich stron;
9. podkreśla w szczególności istotną rolę odgrywaną przez kobiety w gospodarstwach rodzinnych, stanowiących podstawową komórkę społeczno-gospodarczą na obszarach wiejskich, poprzez zapewnianie produkcji żywności, zachowanie tradycyjnej wiedzy, umiejętności i tożsamości kulturowej oraz ochronę środowiska – przy czym kobiet na obszarach wiejskich dotyczy również problem zróżnicowania wynagrodzeń i emerytur ze względu na płeć;
10. przypomina, że zagwarantowanie odpowiednich usług publicznych, mianowicie opieki nad dziećmi i osobami w podeszłym wieku, jest szczególnie istotne dla kobiet ze względu na ich tradycyjną pierwszoplanową rolę w zapewnianiu opieki nad najmłodszymi i starszymi członkami rodziny;
11. z zadowoleniem przyjmuje zobowiązanie Komisji do kontynuowania prac nad uproszczeniem wspólnej polityki rolnej oraz zwraca się do Komisji, by należycie uwzględniła wszystkie odpowiednie wnioski zmierzające do jeszcze większego uproszczenia i przyjęcia podejścia ukierunkowanego na osiągnięcie celów;
12. wskazuje na istotną rolę tradycyjnej wiedzy i żywności, zwłaszcza na obszarach najbardziej oddalonych, górskich i o niekorzystnych warunkach gospodarowania w UE, a także na wkład gospodarczy europejskich systemów jakości w rodzaju chronionego oznaczenia geograficznego (ChOG) na obszarach lokalnych; przypomina jednogłośnie poparcie przez Parlament rozszerzenia takiej ochrony na szerszy wachlarz produkowanych regionalnie towarów; podkreśla w związku z tym rolę unijnych systemów

jakości (ChNP/ChOG/gwarantowana tradycyjna specjalność) dla zapewnienia i zachowania na tych obszarach źródeł utrzymania; zauważa, że systemy te są szerzej znane tylko w niektórych państwach członkowskich i apeluje o podniesienie w całej Unii świadomości co do ich zalet;

13. podkreśla znaczenie i potencjał zrównoważonej gospodarki leśnej w Europie (w tym zasobów leśnych innych niż drewno), gwarantującej wartość dodaną i miejsca pracy, a także kluczowy wkład w realizację celów w zakresie bioróżnorodności, klimatu i ochrony środowiska; podkreśla konieczność uwzględnienia wielu zastosowań drewna, tak aby wykorzystać ten zasób w całości w sposób zrównoważony; zwraca uwagę, że chociaż UE nie prowadzi wspólnej polityki leśnej, gospodarka leśna powinna spełniać wymagania określone w ramach „Forest Europe” (konferencji ministerialnej poświęconej ochronie lasów w Europie);
14. podkreśla istotną rolę zrównoważonej produkcji i zrównoważonego wykorzystywania drewna i innych materiałów pochodzenia leśnego, takich jak korek i produkty drewnopochodne, w tym włókna tekstylne, w tworzeniu zrównoważonych modeli gospodarczych i zielonych miejsc pracy;
15. podkreśla wkład lasów śródziemnomorskich i systemu rolno-leśnego „dehesa” – który płynnie łączy zrównoważoną, ekstensywną hodowlę zwierząt z działalnością rolniczą i leśnictwem – w realizację celów zachowania i ochrony zrównoważonego charakteru różnorodności biologicznej, do celów uznania i wsparcia w ramach WPR;
16. uznaje konieczność usprawnienia transportu i logistyki w odniesieniu do gospodarki leśnej i pozyskiwania drewna; w związku z tym wzywa państwa członkowskie do opracowania zrównoważonych systemów logistycznych i systemów eksploatacji lasów, które będą miały niewielki wpływ na klimat;
17. zwraca uwagę na znaczenie wspólnej wizji oraz ram działania wszystkich państw członkowskich, ze szczególnym uwzględnieniem kluczowych czynników sprzyjających rozwojowi zrównoważonego rolnictwa, takich jak zrównoważona polityka w dziedzinie zasobów oraz klimatu;
18. podkreśla znaczenie bioenergii i instalacji do wytwarzania, magazynowania, dystrybucji i wykorzystywania w gospodarstwie energii ze źródeł odnawialnych dla gospodarstw rolnych i biogospodarki, ponieważ dzięki dodatkowym możliwościom zbytu przyczyniają się one do zabezpieczenia dochodu rolników oraz tworzenia i ochrony wysokiej jakości miejsc pracy na obszarach wiejskich; podkreśla, że rozwój bioenergii musi mieć zrównoważony charakter i nie może powodować ograniczania produkcji na potrzeby żywienia ludzi i zwierząt; podkreśla, że zapotrzebowanie na energię należy zamiast tego zaspokajać przez wykorzystywanie odpadów i produktów ubocznych, których nie można wykorzystać w żadnym innym procesie;
19. zauważa, że zwalczanie marnotrawienia żywności i strat żywności w łańcuchu produkcji i dostaw jest istotnym aspektem zrównoważonego rozwoju, w który rolnictwo powinno wnieść swój wkład; zwraca uwagę, że dzięki odzyskiwaniu odpadów z rolnictwa i żywności (jeśli nie można jej wykorzystać gdzie indziej) oraz obornika, np. w wytwórniach biogazu, biorafineriach oraz przy produkcji nawozów, biogospodarka jest kolejnym narzędziem, które – jako element gospodarki o obiegu zamkniętym – można

wykorzystać do ograniczenia wpływu rolnictwa na środowisko poprzez redukcje emisji gazów cieplarnianych i zanieczyszczeń do powietrza, gleby i wody, a także do bardziej wydajnego i zrównoważonego wykorzystywania zasobów; zwraca uwagę na znaczenie wsparcia udzielanego w ramach drugiego filaru z myślą o wprowadzaniu technologii, które umożliwiają odzysk odpadów rolniczych, w celu zapewnienia efektywności sektora rolnego; zwraca się do Komisji i państw członkowskich o inwestowanie w tę technologię w stosownych przypadkach;

20. podkreśla znaczenie produktów ubocznych powstających przy produkcji biopaliw jako regionalnego źródła paszy wysokobiałkowej, która w latach 2012–2013 musiała być importowana w ok. 70 % spoza UE¹;
21. podkreśla wkład sektora hodowli w rozwój gospodarczy UE i w zrównoważone rolnictwo, zwłaszcza po włączeniu do systemów produkcji rolnej; zwraca uwagę na potencjał aktywnego zarządzania obiegiem składników pokarmowych w sektorze hodowli, tak aby ograniczyć oddziaływanie środowiskowe emisji CO₂, amoniaku i azotanów; ponadto zwraca uwagę na potencjał zintegrowanego rolnictwa, umożliwiający tworzenie lepiej funkcjonującego agroekosystemu i wspieranie sektora rolnictwa przyjaznego klimatowi;
22. zauważa, że uprawa roślin strączkowych w płodozmianie może stworzyć sytuację korzystną dla rolników, zwierząt, różnorodności biologicznej oraz klimatu; apeluje do Komisji o przedstawienie planu białkowego uwzględniającego rośliny strączkowe w płodozmianie;
23. uważa, że należy koniecznie poczynić trwałe postępy w zakresie rolnictwa precyzyjnego, digitalizacji, racjonalnego zużycia energii, hodowli zwierząt i roślin, a także zintegrowanej ochrony roślin, ponieważ wzrost wydajności w oparciu o cele zrównoważonego rozwoju oraz funkcjonalną różnorodność biologiczną może przyczynić się do ograniczenia zapotrzebowania na grunty oraz wpływu na środowisko; uważa, że wykorzystanie różnorodności biologicznej z myślą o rolnikach może pomóc zwiększyć dochody, stan i wydajność gleby, pomóc w zwalczaniu szkodników oraz poprawić zapylenie; podkreśla w związku z tym znaczenie ulepszonych ram regulacyjnych, aby zapewnić terminowe, wydajne i skuteczne procedury decyzyjne; podkreśla, że te „inteligentne” rozwiązania powinny zachęcać i wspierać inicjatywy dostosowane do potrzeb małych gospodarstw nie korzystających z ekonomii skali, aby czerpać korzyści z nowych technologii;
24. uważa, że konieczne jest zachowanie tradycyjnych i lokalnych ras oraz rozwój ich wydajności z uwagi na ich zdolność dostosowania się do cech ich naturalnego środowiska oraz że należy zapewnić poszanowanie prawa rolników do niezależnej hodowli roślin oraz magazynowania i wymiany materiału siewnego różnych gatunków i odmian, aby zagwarantować genetyczną różnorodność rolnictwa; odrzuca wszelkiego rodzaju próby patentowania życia, roślin i zwierząt, materiału genetycznego lub podstawowych procesów biologicznych, w szczególności rodzimych odmian, gatunków i cech;
25. uważa, że w celu dalszego promowania rolnictwa doskonałości i wysokiej jakości w Europie oraz w celu dostosowania europejskiego rolnictwa do agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 należy w dalszym ciągu kłaść nacisk na badania,

¹ https://polcms.secure.europarl.europa.eu/cmsdata/103924/Schaefer_BCEPHearing.pdf

innowacje i szkolenia oraz inwestować w usługi doradztwa rolniczego; podkreśla znaczenie ciągłego rozwoju zawodowego w zakresie nowych technologii z myślą o zwiększaniu efektywności i zrównoważenia środowiskowego; w związku z tym apeluje o dalsze działania badawczo-rozwojowe w zakresie zastosowań o wysokim i niskim stopniu zaawansowania technologicznego oraz ochrony roślin, w tym pestycydów niskiego ryzyka pochodzenia biologicznego i opcji w zakresie kontroli biologicznej, dotyczących możliwości zmniejszenia zużycia wody i poprawy jakości gleby;

26. wzywa Komisję do przedstawienia planu działania oraz ustanowienia grupy ekspertów w celu opracowania bardziej zrównoważonego systemu zintegrowanej ochrony roślin; podkreśla konieczność ochrony roślin przed pasożytami, która poprawia interakcję między działaniami w zakresie hodowli roślin, naturalnymi systemami ochrony i stosowaniem pestycydów;
27. uznaje długofalowe wyzwania związane ze zrównoważonym rolnictwem i apeluje do Komisji oraz do państw członkowskich o opracowanie długoterminowego planu inwestycyjnego i jednocześnie zapewnienie kontynuacji finansowania badań podstawowych i stosowanych; ponadto wzywa Komisję i państwa członkowskie do inwestowania w szkolenia specjalistów w dziedzinie zrównoważonego rolnictwa oraz do zapewnienia możliwości konsultacji z ekspertami;
28. uważa, że należy promować dostępność sieci szerokopasmowych i poprawić usługi transportowe na obszarach wiejskich, aby móc nie tylko przyczynić się do osiągnięcia celów zrównoważenia środowiskowego, ale również wesprzeć promowanie rozwoju na obszarach wiejskich, sprzyjającego zrównoważoności pod względem środowiskowym, ekonomicznym i społecznym;

**INFORMACJE O PRZYJĘCIU OPINII
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

Data przyjęcia	30.5.2017
Wynik głosowania końcowego	+: 29 -: 4 0: 3
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Daniel Buda, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Bronis Ropè, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego	Bas Belder, Franc Bogovič, Hannu Takkula
Zastępcy (art. 200 ust. 2) obecni podczas głosowania końcowego	Christofer Fjellner

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W KOMISJI OPINIODAWCZEJ W FORMIE
GŁOSOWANIA IMIENNEGO**

29	+
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Christofer Fjellner, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Elisabeth Köstinger, Marijana Petir
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paolo De Castro, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
ECR	Bas Belder, Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
ENF	Edouard Ferrand, Philippe Loiseau

4	-
GUE/NGL	Matt Carthy, Luke Ming Flanagan, Maria Lidia Senra Rodríguez
EFDD	John Stuart Agnew

3	0
Verts/ALE	Martin Häusling, Bronis Ropë
EFDD	Marco Zullo

Key to symbols:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się