



16.10.2017

MNENJE

Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja

za Odbor za industrijo, raziskave in energetiko

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o upravljanju energetske unije, spremembi Direktive 94/22/ES, Direktive 98/70/ES, Direktive 2009/31/ES, Uredbe (ES) št. 663/2009, Uredbe (ES) št. 715/2009, Direktive 2009/73/ES, Direktive Sveta 2009/119/ES, Direktive 2010/31/EU, Direktive 2012/27/EU, Direktive 2013/30/EU in Direktive Sveta (EU) 2015/652 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 525/2013 (COM(2016)0759 – C8-0497/2016 – 2016/0375(COD))

Pripravlavec mnenja: Jens Rohde

PA_Legam

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Razvoj upravljanja energetske unije so prvič zahtevali v sklepih Evropskega sveta z dne 24. oktobra 2014 o okviru podnebne in energetske politike do leta 2030. To upravljanje naj bi pomagalo zagotoviti, da bo EU uresničila svoje cilje energetske politike, pri tem bi imele države članice potrebno prožnost, v celoti pa bi se spoštovala tudi njihova svoboda pri določanju mešanice virov energije. V sklepih je bilo poudarjeno, da bi morale upravljanje temeljiti na obstoječih strukturah, kot so nacionalni podnebni programi ter nacionalni načrti za energijo iz obnovljivih virov in energetska učinkovitost. S strategijo za energetska unija z dne 25. februarja 2015 se je področje upravljanja razširilo onkraj okvira podnebne in energetske politike do leta 2030 na vseh pet razsežnosti energetske unije, in sicer: energetska varnost, solidarnost in zaupanje; notranji trg energije; omejitve povpraševanja; razogljičenje, vključno z energijo iz obnovljivih virov; raziskave, inovacije in konkurenčnost. Poleg tega je Evropski parlament v svoji resoluciji z naslovom Evropski energetska unija naproti z dne 15. decembra 2015 pozval k ambicioznemu, zanesljivemu, preglednemu in demokratičnemu upravljanju energetske unije, ki v celoti vključuje Evropski parlament ter zagotavlja uresničitev podnebnih in energetskih ciljev do leta 2030.

Na tej osnovi je namen obravnavanega predloga Komisije vzpostaviti regulativni okvir za upravljanje energetske unije, ki bo temeljil na dveh glavnih stebrih: na eni strani racionalizacija obstoječih obveznosti načrtovanja, poročanja in spremljanja na energetskem in podnebnem področju, da bi se odražala načela boljšega pravnega urejanja; na drugi strani opredelitev učinkovitega političnega procesa med državami članicami in Komisijo s tesnim sodelovanjem drugih institucij EU v zvezi z uresničevanjem ciljev energetske unije, zlasti njenih podnebnih in energetskih ciljev do leta 2030.

Predlog je bil pripravljen hkrati s pregledi, ki jih je Komisija izvedla za direktivo o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov, direktivo o energijski učinkovitosti in direktivo o energijski učinkovitosti stavb. Poleg tega predlog v celoti vključuje Uredbo št. 525/2013 o mehanizmu za spremljanje emisij za povezovanje na energetskem in podnebnem področju, ker posodablja veljavne določbe, da bodo primerne za spremljanje izvajanja predlagane uredbe o skupnih prizadevanjih ter uredbe o rabi zemljišč, spremembi rabe zemljišč in gozdarstvu (LULUCF) in za izpolnjevanje zavez EU iz Pariškega sporazuma. Komisija meni, da se bo z njenim predlogom znatno zmanjšalo upravno breme. Predlog skupno povezuje, racionalizira ali razveljavlja več kot 50 obstoječih posameznih obveznosti načrtovanja, poročanja ter spremljanja.

Glede kmetijstva predlog zlasti določa obveznosti poročanja držav članic o:

- njihovih dolgoročnih strategijah za nizke emisije, vključno z zmanjšanjem emisij in izboljšanjem odvzemov v kmetijskem sektorju;
- izvajanju nacionalnega začrtanega poteka in uresničevanju ciljev glede deleža energije iz obnovljivih virov, vključno z deležem biogoriv, proizvedenih iz glavnih kmetijskih pridelkov;
- izvajanju ukrepov za spodbujanje uporabe energije iz biomase, vključno z uporabo biomase v kmetijskem sektorju;
- končni porabi energije po posameznih sektorjih, tudi v kmetijstvu.

Pripravlavec mnenja pozdravlja predlog Komisije, ki je korak v pravo smer. Gre za ambiciozen predlog. Vendar predlaga nekatere spremembe, predvsem tehnične narave, da:

– bi lahko Komisija v okviru poročanja o obnovljivih virih energije pripravila jasne smernice za države članice za poročanje o bioenergiji;

– bi lahko Komisija, če ugotovi, da država članica ni dosegla zadostnega napredka pri uresničevanju ciljev ali pri izvajanju ukrepov, določenih v celovitem nacionalnem energetske in podnebnem načrtu, izdala posebne zahteve, ki jih mora ta država članica izpolniti. S temi posebnimi zahtevami naj bi nadomestili sistem priporočil Komisije za ustrezne države članice, ki je predviden v predlogu Komisije. Pripravlavec mnenja meni, da v tem primeru priporočila niso dovolj učinkovita zaradi svoje nezavezujoče narave;

– državam članicam ne bo treba poročati o spremembah pri domačih cenah surovin in rabi zemljišč, ki so povezane z večjo uporabo biomase in drugih oblik energije iz obnovljivih virov, saj bi bilo to poročanje za države članice preobremenjujoče in skoraj nemogoče;

– je besedilo v nekaterih delih besedila Komisije usklajeno in poenostavljeno.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja poziva Odbor za industrijo, raziskave in energetiko kot pristojni odbor, da upošteva naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) Ta uredba določa potrebno zakonodajno podlago za zanesljivo in pregledno upravljanje, ki zagotavlja uresničitev ciljev energetske unije s prizadevanji Unije in njenih držav članic, ki se dopolnjujejo, so skladna in ambiciozna, ter se hkrati zavzema za načela boljšega pravnega urejanja.

Predlog spremembe

(1) Ta uredba določa potrebno zakonodajno podlago za zanesljivo in pregledno upravljanje, ki zagotavlja uresničitev ciljev energetske unije **in Pariškega sporazuma** s prizadevanji Unije in njenih držav članic, ki se dopolnjujejo, so skladna in ambiciozna, ter se hkrati zavzema za načela boljšega pravnega urejanja.

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe Uvodna izjava 1 a (novo)

(1a) Nobena od določb te uredbe se ne sme tolmačiti tako, da bi posegala v pravice držav članic iz člena 194(2) PDEU, drugi pododstavek, oziroma bi jih spodkopavala.

Obrazložitev

Država članica ima v skladu z drugim pododstavkom člena 194(2) PDEU pravico, da določi pogoje za izkoriščanje svojih energetskega virov, izbiro različnih virov energije in splošno strukturo oskrbe z energijo. Zakonodajala EU ne sme posegati v določbe Pogodb ali jih spodkopavati, zato je pomembno poudariti, da zakonodajalec EU upošteva zgoraj navedene pravice držav članic.

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe

Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Evropska energetska unija bi morala **vključevati** pet ključnih razsežnosti: energetska varnost; notranji trg energije; energijsko učinkovitost; razogljičenje; raziskave, inovacije in konkurenčnost.

Predlog spremembe

(2) Evropska energetska unija bi morala **preiti na visoko učinkovit energetske sistem, ki bi se osredotočal na visoko raven energije iz obnovljivih virov in bi zajemal** pet ključnih razsežnosti: energetska varnost **in cenovno dostopnost za potrošnike** ; notranji trg energije; energijsko učinkovitost; razogljičenje; raziskave, inovacije in konkurenčnost.

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe

Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) Cilj trdne energetske unije, katere temelj je visoko zastavljena podnebna politika, je odjemalcem v Uniji, tako gospodinjstvom kot podjetjem, zagotoviti zanesljivo, trajnostno, konkurenčno in cenovno sprejemljivo oskrbo z energijo, kar zahteva temeljito prenovo energetskega

Predlog spremembe

(3) Cilj trdne energetske unije, katere temelj je visoko zastavljena podnebna politika, je odjemalcem v Uniji, tako gospodinjstvom kot podjetjem, zagotoviti zanesljivo, trajnostno, konkurenčno in cenovno sprejemljivo oskrbo z energijo, kar zahteva temeljito prenovo energetskega

sistema v Evropi. Ta cilj je mogoče **uresničiti samo** z usklajenim ukrepanjem, ki **združuje** zakonodajne in nezakonodajne akte na ravni Unije **in** na nacionalni ravni.

sistema v Evropi, **da bi zagotovili pravičen dostop do energije za vse**. Ta cilj je mogoče **najbolje uresničiti** z usklajenim ukrepanjem, ki **bo združevalo** zakonodajne in nezakonodajne akte na ravni Unije **ter** na nacionalni **in regionalni** ravni, **in prek spodbujanja raziskav in lokalne oskrbe z energijo**.

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Evropski svet je 24. oktobra 2014 potrdil okvir podnebne in energetske politike za Unijo do leta 2030 na podlagi štirih ključnih ciljev: najmanj 40-odstotnega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu, najmanj 27-odstotnega izboljšanja energijske učinkovitosti s ciljem 30-odstotnega izboljšanja, najmanj 27-odstotnega deleža energije iz obnovljivih virov, porabljene v Uniji, in najmanj 15-odstotne čezmejne elektroenergetske povezanosti. Določil je, da je cilj v zvezi z energijo iz obnovljivih virov zavezujoč na ravni Unije in da bo izpolnjen s prispevki držav članic, ki temeljijo na potrebi po skupnem prispevku k cilju Unije.

Predlog spremembe

(5) Evropski svet je 24. oktobra 2014 potrdil okvir podnebne in energetske politike za Unijo do leta 2030 na podlagi štirih ključnih ciljev: najmanj 40-odstotnega zmanjšanja emisij toplogrednih plinov v celotnem gospodarstvu, najmanj 27-odstotnega izboljšanja energijske učinkovitosti s ciljem 30-odstotnega izboljšanja, najmanj 27-odstotnega deleža energije iz obnovljivih virov, porabljene v Uniji, in najmanj 15-odstotne čezmejne elektroenergetske povezanosti. **Cilji energetske učinkovitosti bi morali biti okvirni in skladni s sklepi Sveta iz oktobra 2014.** Določil je, da je cilj v zvezi z energijo iz obnovljivih virov zavezujoč na ravni Unije in da bo izpolnjen s prispevki držav članic, ki temeljijo na potrebi po skupnem prispevku k cilju Unije.

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Evropski Svet je dne 24. oktobra 2014¹⁴ sprejel tudi sklep, da bi bilo treba oblikovati zanesljiv in pregleden sistem upravljanja brez nepotrebnih upravnih

Predlog spremembe

(7) Evropski svet je dne 24. oktobra 2014¹⁴ sprejel tudi sklep, da bi bilo treba oblikovati zanesljiv in pregleden sistem upravljanja brez nepotrebnih upravnih

bremen, ki bi pomagal zagotoviti, da bi Unija uresničila cilje svoje energetske politike ob tem, da bi državam članicam zagotavljal potrebno prožnost in v celoti spoštoval njihovo svobodo pri določanju njihove mešanice virov energije. ***Svet je poudaril, da bi*** tak sistem upravljanja moral temeljiti na obstoječih gradnikih, kot so nacionalni podnebni programi, nacionalni načrti za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost ter potreba po racionalizaciji in združitvi nepovezanih področij načrtovanja in poročanja. Dogovorili so se tudi o povečanju vloge in pravic odjemalcev, preglednosti in predvidljivosti za vlagatelje, med drugim s sistematičnim spremljanjem ključnih kazalnikov za cenovno sprejemljiv, varen, konkurenčen, zanesljiv in trajnosten sistem oskrbe z električno energijo, ter o olajšanju usklajevanja nacionalnih energetskih politik in spodbujanju regionalnega sodelovanja med državami članicami.

¹⁴ Sklepi Evropskega sveta z dne 23. in 24. oktobra 2014 (EUCO 169/14).

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(17) Uresničitev ciljev energetske unije

bremen, ki bi pomagal zagotoviti, da bi Unija uresničila cilje svoje energetske politike ob tem, da bi državam članicam zagotavljal potrebno prožnost in v celoti spoštoval njihovo svobodo pri določanju njihove mešanice virov energije. Tak sistem upravljanja ***bi*** moral temeljiti na obstoječih gradnikih, kot so ***cilji Pariškega sporazuma***, nacionalni podnebni programi, nacionalni načrti za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost ter potreba po racionalizaciji in združitvi nepovezanih področij načrtovanja in poročanja. Dogovorili so se tudi o povečanju vloge in pravic odjemalcev, preglednosti in predvidljivosti za vlagatelje, med drugim s sistematičnim spremljanjem ključnih kazalnikov za cenovno sprejemljiv, varen, konkurenčen, zanesljiv in trajnosten sistem oskrbe z električno energijo, ter o olajšanju usklajevanja nacionalnih energetskih ***in podnebnih*** politik in spodbujanju regionalnega sodelovanja med državami članicami, ***da se ohrani in poveča funkcija ponora ogljika v prizadetih ekosistemih, trajnostno gospodarjenje z gozdovi in dolgoročna trajnost uporabljenih virov. Poleg tega morajo države članice, da bi ohranile stabilnost, konkurenčnost in sprejemljive cene na nacionalni in evropski ravni, vzpostaviti ravnovesje med obstoječimi proizvodnimi zmogljivostmi, tehnologijami in viri, da lahko nadaljujejo svoja prizadevanja za spodbujanje obnovljivih virov energije.***

¹⁴ Sklepi Evropskega sveta z dne 23. in 24. oktobra 2014 (EUCO 169/14).

Predlog spremembe

(17) Uresničitev ciljev energetske unije

bi bilo treba zagotoviti s kombinacijo pobud Unije in usklajenimi nacionalnimi politikami, **opredeljenimi v celovitih nacionalnih energetskih in podnebnih načrtih. Sektorska zakonodaja Unije na področju energetike in podnebja določa zahteve v zvezi s poročanjem, ki so se izkazale kot uporabna orodja za uvajanje sprememb na nacionalni ravni. Njihova uvedba v različnih trenutkih je povzročila prekrivanja ter nezadostno upoštevanje sinergij in medsebojnih vplivov med področji politik.** Zato bi bilo treba **zdajšnje ločeno** načrtovanje, poročanje in spremljanje na področju energetike in podnebja **čim bolj** racionalizirati **in integrirati**.

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Uvodna izjava 17 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

bi bilo treba zagotoviti s kombinacijo pobud Unije in usklajenimi nacionalnimi politikami. Zato bi bilo treba **obstoječe** načrtovanje, poročanje in spremljanje na področju energetike in podnebja **poenostaviti in** racionalizirati.

Predlog spremembe

(17a) Če želimo izvajati energetske unije, je treba obvezno uvesti ustrezno obveznost poročanja za fosilna goriva. Ta bi morala med drugim zajemati podatke o proizvodnih merilih v zvezi s poreklom in načinom pridobivanja. Komisija bi morala zato do decembra 2018 pripraviti seznam meril za fosilna goriva in začeti izvajati obveznost poročanja.

Obrazložitev

Evropska unija mora dejavno sodelovati pri energetskem prehodu. Pogoji za resno energetske politike je, da se natančneje preverjajo tudi fosilna goriva, s čimer bi zagotovili primerljivost. Fosilna goriva ne smejo imeti pod nobenim pogojem prednosti pri obveznosti poročanja.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Uvodna izjava 22

(22) Nacionalni načrti bi morali biti stabilni, da se **zagotovijo** preglednost in predvidljivost nacionalnih politik in ukrepov ter s tem varnost za vlagatelje. V desetletnem obdobju, ki ga zajemajo nacionalni načrti, bi bilo treba enkrat vendarle predvideti posodobitve teh načrtov, da se državam članicam omogoči prilagoditev na bistvene spreminjajoče se okoliščine. Države članice bi morale imeti možnost, da načrte, ki zajemajo obdobje od leta 2021 do leta 2030, posodobijo do 1. januarja 2024. ***Cilji in prispevki bi se morali spreminjati samo zato, da se odražajo povečane splošne ambicije, zlasti v zvezi s cilji za leto 2030 za področji energetike in podnebja.*** Kot del posodobitev bi si države članice morale prizadevati za blažitev morebitnih negativnih učinkov na okolje, ki se pokažejo v okviru celovitega poročanja.

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe

Uvodna izjava 23 a (novo)

(22) Nacionalni načrti bi morali biti stabilni, da se **zagotovita** preglednost in predvidljivost nacionalnih politik in ukrepov, ***zato da se obravnavajo potrebe prebivalcev države članice, da se prispeva k energetske varnosti in se zagotovi*** varnost za vlagatelje. V desetletnem obdobju, ki ga zajemajo nacionalni načrti, bi bilo treba enkrat vendarle predvideti posodobitve teh načrtov, da se državam članicam omogoči prilagoditev na bistvene spreminjajoče se okoliščine. Države članice bi morale imeti možnost, da načrte, ki zajemajo obdobje od leta 2021 do leta 2030, posodobijo do 1. januarja 2024. Kot del posodobitev bi si države članice morale prizadevati za blažitev morebitnih negativnih učinkov na okolje, ki se pokažejo v okviru celovitega poročanja. ***Pri postopnem prehodu na najnovejšo generacijo biogoriv bi bilo treba upoštevati že obstoječe naložbe držav članic v proizvodnjo biogoriv prve generacije.***

(23a) Sektor LULUCF je zelo izpostavljen podnebnim spremembam in zelo občutljiv nanje. Hkrati ima zelo velik potencial za zagotavljanje dolgoročnih koristi za podnebje ter občutno prispevanje k doseganju dolgoročnih evropskih in mednarodnih ciljev glede podnebja. K blažitvi podnebnih sprememb lahko prispeva na več načinov, zlasti z zmanjševanjem emisij ter vzdrževanjem in povečevanjem ponorov in zalog ogljika, ter zagotavljanjem biomaterialov, ki lahko nadomestijo fosilno- ali ogljično-intenzivne materiale. Da bi bili ukrepi,

katerih cilj je predvsem povečanje sekvestracije ogljika, učinkoviti, so bistveni trajnostno upravljanje virov ter dolgoročna stabilnost in prilagodljivost skladišč ogljika. Da bodo trajnostne naložbe možne na dolgi rok, so potrebne dolgoročne strategije.

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe Uvodna izjava 29 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(29a) Bistveno je, da se spodbujajo naložbe in razvoj na področju naprednih in trajnostnih biogoriv, pridobljenih iz kmetijskih in gozdarskih odpadkov, s čimer se zagotovi usklajenost politik in ciljev EU o energetiki, podnebju, krožnem gospodarstvu in kmetijstvu ter se spodbujajo naložbe v biogospodarstvo in krožno gospodarstvo, da se premostijo težave pri ustvarjanju dobavnih verig za biomaso, med drugim prek možnih tarif za dovajanje toka za električno energijo, proizvedeno iz trdnih ali plinastih goriv iz odpadne biomase, zato da tehnologije za pretvorbo odpadne biomase v energijo ne bi bile izključene s trga.

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe Uvodna izjava 33 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(33a) Zaradi velikega potenciala metana za globalno segrevanje in njegove razmeroma kratke življenjske dobe v ozračju lahko Komisija preuči možnosti za politike za zmanjšanje emisij metana, razen emisij črevesnega metana, ki nastanejo naravno pri reji prežvekovalcev, v skladu s politiko krožnega gospodarstva

in uporabo odpadkov.

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe Uvodna izjava 34

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(34) Med Komisijo in državami članicami bi se moral odvijati stalen dialog, kar bi pomagalo zagotoviti skladnost med nacionalnimi politikami in politikami Unije ter cilji energetske unije. Komisija **bi po potrebi morala izdati** priporočila državam članicam, tudi o stopnji ambicioznosti osnutkov nacionalnih načrtov, o naknadnem izvajanju politik in ukrepov priglašeni nacionalni načrtov ter o drugih nacionalnih politikah in ukrepih, ki so pomembni za izvajanje energetske unije. Države članice bi morale taka priporočila čim bolj upoštevati in v naknadnih poročilih o napredku pojasniti, kako so jih izvedle.

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe Uvodna izjava 38

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(38) Države članice in Komisija bi morale zagotoviti tesno sodelovanje v zvezi z vsemi zadevami, ki se nanašajo na izvajanje energetske unije in te uredbe, ob tesnem sodelovanju Evropskega parlamenta. Komisija bi morala ustrezno pomagati državam članicam pri izvajanju te uredbe, zlasti v povezavi s sprejetjem nacionalnih načrtov in s tem povezano krepitvijo zmogljivosti.

Predlog spremembe

(34) Med Komisijo in državami članicami bi se moral odvijati stalen dialog, kar bi pomagalo zagotoviti skladnost med nacionalnimi politikami in politikami Unije ter cilji energetske unije. Komisija **lahko ob priznavanju pristojnosti držav članic za to področje izda** priporočila državam članicam, tudi o stopnji ambicioznosti osnutkov nacionalnih načrtov, o naknadnem izvajanju politik in ukrepov priglašeni nacionalni načrtov ter o drugih nacionalnih politikah in ukrepih, ki so pomembni za izvajanje energetske unije. Države članice bi morale taka priporočila čim bolj upoštevati in v naknadnih poročilih o napredku pojasniti, kako so jih izvedle.

Predlog spremembe

(38) Države članice in Komisija bi morale zagotoviti tesno sodelovanje v zvezi z vsemi zadevami, ki se nanašajo na izvajanje energetske unije in te uredbe, **vkjučno z doseganjem ciljev za zmanjšanje emisij**, ob tesnem sodelovanju Evropskega parlamenta. Komisija bi morala **ob podpori Evropskega parlamenta** ustrezno pomagati državam članicam pri izvajanju te uredbe, zlasti v povezavi s sprejetjem nacionalnih načrtov in s tem povezano krepitvijo zmogljivosti. **Pristojnost za oblikovanje nacionalnih**

energetskih in podnebnih načrtov pa bi morale glede na cilje EU imeti države članice.

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe Uvodna izjava 40

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(40) Evropska agencija za okolje bi morala po potrebi in skladno s svojim letnim delovnim programom Komisiji pomagati pri ocenjevanju, spremljanju in poročanju.

Predlog spremembe

(40) Evropska agencija za okolje bi morala po potrebi in skladno s svojim letnim delovnim programom Komisiji pomagati pri ocenjevanju, spremljanju in poročanju. ***Države članice bi morale v zvezi z okoljskim učinkom proizvodnje biogoriv upoštevati nasvete Evropske agencije za okolje.***

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe Člen 1 – odstavek 2 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) energetska varnost,

Predlog spremembe

(a) energetska varnost ***in cenovno dostopnost za potrošnike;***

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe Člen 3 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Do 1. januarja **2019** in potem vsakih deset let vsaka država članica Komisiji prikladi celovit nacionalni energetski in podnebni načrt. Načrti vsebujejo elemente iz odstavka 2 in Priloge I. Prvi načrt obsega obdobje od 2021 do 2030. Naslednji načrti obsegajo desetletno obdobje, ki neposredno sledi koncu obdobja, zajetega v prejšnjem načrtu.

Predlog spremembe

1. Do 1. januarja **2020** in potem vsakih deset let vsaka država članica Komisiji prikladi celovit nacionalni energetski in podnebni načrt. Načrti vsebujejo elemente iz odstavka 2 in Priloge I. Prvi načrt obsega obdobje od 2021 do 2030. Naslednji načrti obsegajo desetletno obdobje, ki neposredno sledi koncu obdobja, zajetega v prejšnjem načrtu.

Obrazložitev

Rok je nesprejemljiv. Časovni okvir za pripravo nacionalnega načrta bi moral biti usklajen s posvetovalnimi etapami v posameznih državah članicah, kot so strateška ocena okoljskega učinka, javna posvetovanja iz člena 10 in sprejemljivost za vlado. Povezan bi moral biti tudi z obravnavo pravil, saj večja protislovja v zvezi z vsebino načrta še niso rešena. V obravnavi so pomembna pravila, ki so vključena v sveženj čiste energije za vse Evropejce, kar bo močno vplivalo na vse, kar je treba določiti v nacionalnem načrtu.

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) opisa politik in **ukrepov**, predvidenih za doseganje ustreznih ciljev in prispevkov iz točke (b);

Predlog spremembe

(c) opisa politik, **ukrepov** in **naložbenih strategij**, predvidenih za doseganje ustreznih ciljev in prispevkov iz točke (b);

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka e

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(e) ocene učinkov načrtovanih politik in **ukrepov** za doseganje ciljev iz točke (b);

Predlog spremembe

(e) ocene učinkov načrtovanih politik, **ukrepov** in **naložbenih strategij** za doseganje ciljev iz točke (b);

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Člen 3 – odstavek 2 – točka e a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ea) **rezultatov posvetovanj in vključenosti lokalnih organov, civilne družbe, socialnih partnerjev, relevantnih sektorjev in javnosti;**

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe
Člen 3 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Pri pripravi nacionalnih načrtov iz odstavka 1 države članice upoštevajo medsebojne povezave med petimi razsežnostmi energetske unije in za vseh pet razsežnosti dosledno uporabijo podatke in predpostavke, kadar je ustrezno.

Predlog spremembe

3. Pri pripravi nacionalnih načrtov iz odstavka 1 države članice **preprečujejo nastajanje upravnega bremena in dodatnih stroškov, tako da** upoštevajo medsebojne povezave med petimi razsežnostmi energetske unije in za vseh pet razsežnosti dosledno uporabijo podatke in predpostavke, kadar je ustrezno.

Obrazložitev

Zmanjšanje upravnega bremena mora imeti pri izvajanju podnebnih in energijskih svežnjev prednost.

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 1 – točka a – točka 1 – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

i. zavezujoči nacionalni cilj države članice za emisije toplogrednih plinov in letne zavezujoče nacionalne omejitve na podlagi uredbe [] [ESR];

Predlog spremembe

i. zavezujoči nacionalni cilj države članice za emisije toplogrednih plinov in letne zavezujoče nacionalne omejitve na podlagi uredbe [] [ESR], **ki pa ne smejo biti nižji od ciljev, ki jih je treba doseči do leta 2020 in so določeni v členu 7a(2) Direktive 98/70/ES [ESR];**

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe
Člen 4 – odstavek 1 – točka a – točka 2 – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

i. z **vidika doseganja** zavezujočega cilja Unije vsaj 27-odstotnega deleža energije iz obnovljivih virov v letu 2030, kot je navedeno v členu 3 [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], prispevek k temu cilju v obliki deleža energije iz obnovljivih virov

Predlog spremembe

i. **za doseganje** zavezujočega cilja Unije vsaj 27-odstotnega deleža energije iz obnovljivih virov v letu 2030, kot je navedeno v členu 3 [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], prispevek k temu cilju v obliki deleža energije iz obnovljivih virov

države članice v bruto porabi končne energije v letu 2030 z linearnim začrtanim potekom za navedeni prispevek od leta 2021;

države članice v bruto porabi končne energije v letu 2030 **ob upoštevanju amortizacije naložb za biogoriva prve generacije in** z linearnim začrtanim potekom za navedeni prispevek od leta 2021;

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 – točka a – točka 2 – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

ii. začrtani potek za sektorski delež energije iz obnovljivih virov v porabi končne energije od 2021 do 2030 za sektorje ogrevanja in hlajenja, električne energije in prometa;

Predlog spremembe

ii. začrtani potek za sektorski delež energije iz obnovljivih virov v porabi končne energije od 2021 do 2030, **ki zagotavlja optimalno uporabo biomase** za sektorje ogrevanja in hlajenja, električne energije in prometa;

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 4 – odstavek 1 – točka a – točka 2 – točka iii a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

iiia. načrti za postopno zvišanje obveznosti glede kombiniranja za biogoriva iz kmetijskih odpadkov, ki velja za dobavitelje fosilnih goriv;

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 1 – točka d – točka iv a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(iva) stvarne, natančne, celostne in obsežne ocene potenciala za ublažitev podnebnih sprememb, ki ga imajo različni viri energije, raven učinka na ravni toplogrednih plinov v ozračju in čas, ki je potreben, da se s postopki blažitve

zmanjšajo koncentracije toplogrednih plinov;

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 5 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2a. Države članice družno zagotovijo, da prispevek iz biogoriv in tekočih biogoriv ter goriv iz biomase, ki se potroši pri prevozu, v letu 2030 ne presega 7 % obračunane bruto končne porabe energije, če se goriva proizvajajo iz žitaric in drugih poljščin z visoko vsebnostjo škroba, sladkorja in oljnic ter poljščin, ki se gojijo kot glavne poljščine predvsem za energetske namene na kmetijskih zemljiščih.

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 8 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(b) makroekonomskih, okoljskih in družbenih vplivov načrtovanih politik in ukrepov iz člena 7, podrobneje določenih v Prilogi I, ter njihovih vplivov na znanja in spretnosti, in sicer za prvo desetletno obdobje vsaj do leta 2030, vključno s primerjavo s projekcijami obstoječih (izvedenih in sprejetih) politik in ukrepov iz odstavka 1;

(b) makroekonomskih, okoljskih, **zdravstvenih** in družbenih vplivov načrtovanih politik in ukrepov iz člena 7, podrobneje določenih v Prilogi I, ter njihovih vplivov na znanja in spretnosti, in sicer za prvo desetletno obdobje vsaj do leta 2030, vključno s primerjavo s projekcijami obstoječih (izvedenih in sprejetih) politik in ukrepov iz odstavka 1;

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe

Člen 9 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Do 1. januarja **2018** in potem vsakih deset let države članice pripravijo in Komisiji predložijo osnutke celovitih nacionalnih energetske in podnebne načrta iz člena 3(1).

1. Do 1. januarja **2020** in potem vsakih deset let države članice pripravijo in Komisiji predložijo osnutke celovitih nacionalnih energetske in podnebne načrta iz člena 3(1).

Obrazložitev

Rok je nesprejemljiv. Časovni okvir za pripravo nacionalnega načrta bi moral biti usklajen s posvetovalnimi etapami v posameznih državah članicah, kot so strateška ocena okoljskega učinka, javna posvetovanja iz člena 10 in sprejemljivost za vlado. Povezan bi moral biti tudi z obravnavo pravil, saj večja protislovja v zvezi z vsebino načrta še niso rešena. V obravnavi so pomembna pravila, ki so vključena v sveženj čiste energije za vse Evropejce, kar bo močno vplivalo na vse, kar je treba določiti v nacionalnem načrtu.

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe

Člen 13 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Države članice spremenijo samo cilje in prispevke iz posodobitve iz odstavka 2, da se odrazi povečana ambicioznost v primerjavi z zadnjim priglašnim celovitim nacionalnim energetske in podnebne načrtom.

Predlog spremembe

črtano

Obrazložitev

Izrecno sklicevanje na povečano ambicioznost v primerjavi s prejšnjimi načrti bi pomenilo omejevanje pristojnosti za odločanje držav članic glede prilagajanja njihovih energetske strategij, za katerega menijo, da je potrebno.

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) zmanjšanje emisij in izboljšanje odvzema v posameznih sektorjih, vključno z električno energijo, industrijo, prometom, stavbnim sektorjem (stanovanjskim in terciarnim), kmetijstvom ter rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in **gozdarstva**

Predlog spremembe

(b) zmanjšanje emisij in izboljšanje odvzema v posameznih sektorjih, vključno z električno energijo, industrijo, prometom, stavbnim sektorjem (stanovanjskim in terciarnim), kmetijstvom ter rabo zemljišč, spremembo rabe zemljišč in **gozdarstvom**

(LULUCF);

(LULUCF), *kadar je to potrebno, da se ohranijo obstoječi ponorni habitati in okrepijo naravni ponori ogljika prek dobro delujočih in odpornih ekosistemov in ekosistemskih storitev, vključno s trajnostnim gospodarjenjem z gozdovi, v skladu z zavezami EU;*

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) informacije o nacionalnem načrtovanju prilagajanja podnebnim spremembam in strategijah v skladu s členom 17(1);

Predlog spremembe

(d) informacije o nacionalnem načrtovanju prilagajanja podnebnim spremembam in strategijah, *zlasti na področju raziskav in naložb v napredna biogoriva* v skladu s členom 17(1);

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 18 – odstavek 1 – točka a – točka 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(4) začrtanega poteka razvoja povpraševanja po bioenergiji, razdeljenim na toploto, električno energijo in promet, in glede oskrbe z biomaso na surovino in poreklo (pri čemer se razlikuje med domačo proizvodnjo in uvozom). Za gozdno biomaso se vključi ocena virov in učinkov na LULUCF ponore;

Predlog spremembe

(4) začrtanega poteka razvoja povpraševanja po bioenergiji, razdeljenim na toploto, električno energijo in promet, in glede oskrbe z biomaso na surovino in poreklo (pri čemer se razlikuje med domačo proizvodnjo in uvozom). Za gozdno biomaso se vključi ocena virov in učinkov na LULUCF ponore *na državni ravni*.

Obrazložitev

Poročanje v okviru rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (LULUCF) bi bilo treba izvajati na državni ravni, v skladu s predlogom uredbe o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 (COM(2016)479).

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe

Člen 18 – odstavek 1 – točka a – točka 4 – pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Komisija lahko pripravi jasne smernice za države članice glede poročanja o teh načrtanih potekih razvoja, vključno z opredelitvami in pretvorbami enot iz vira v energijo;

Obrazložitev

Za poročanje o bioenergiji so nujne jasne smernice in izračuni.

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe

Člen 18 – odstavek 1 – točka a – točka 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(5) ***če je ustrezno, drugega*** začrtanega poteka na nacionalni ravni in ciljev, vključno z dolgoročnimi in sektorskimi (kot je delež biogoriv, delež naprednih biogoriv, delež biogoriv, proizvedenih iz glavnih posevkov na kmetijskih površinah, delež električne energije, proizvedene iz biomase, brez porabe toplote, delež energije iz obnovljivih virov v daljinskem ogrevanju, energija iz obnovljivih virov v stavbah, energija iz obnovljivih virov, ki jo proizvedejo mesta, energetske skupnosti in samoporabniki);

(5) ***drugega*** začrtanega poteka na nacionalni ravni in ciljev, vključno z dolgoročnimi in sektorskimi (kot je delež biogoriv, delež naprednih biogoriv, delež biogoriv, proizvedenih iz glavnih posevkov na kmetijskih površinah, delež električne energije, proizvedene iz biomase, brez porabe toplote, delež energije iz obnovljivih virov v daljinskem ogrevanju, energija iz obnovljivih virov v stavbah, energija iz obnovljivih virov, ki jo proizvedejo mesta, energetske skupnosti in samoporabniki);

Predlog spremembe 36

Predlog uredbe

Člen 18 – odstavek 1 – točka b – točka 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) ukrepov za spodbujanje uporabe energije iz biomase, zlasti nove biomase, ob upoštevanju razpoložljivosti biomase (domači potencial in uvoz iz tretjih držav) in uporabe biomase za druge namene (*kmetijski in gozdarski sektor*) kot tudi ukrepe za trajnost proizvedene in uporabljene biomase;

Predlog spremembe

(5) ukrepov za spodbujanje uporabe energije iz biomase, zlasti nove biomase, ob upoštevanju razpoložljivosti biomase (domači potencial in uvoz iz tretjih držav) in uporabe biomase za druge namene, ***vključno s kmetijskim in gozdarskim sektorjem***, kot tudi ukrepe za trajnost proizvedene in uporabljene biomase;

Predlog spremembe 37

Predlog uredbe

Člen 22 – odstavek 1 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) nacionalnih ciljev za postopno ukinitvev subvencij za energijo;

Predlog spremembe

(d) nacionalnih ciljev za postopno ukinitvev subvencij za energijo, ***zlasti za fosilno in jedrsko gorivo***;

Obrazložitev

Da bi preprečili izkrivljanje trga, je treba kot prvi korak nemudoma sprejeti ukrepe, s katerimi bi odpravili vsakršne subvencije za fosilne in jedrske vire energije.

Predlog spremembe 38

Predlog uredbe

Člen 23 – odstavek 1 – pododstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice do **15. marca** 2021 in nato vsaki dve leti (leto X) Komisiji poročajo o:

Predlog spremembe

Države članice do **31. julija** 2021 in nato vsaki dve leti (leto X) Komisiji poročajo o:

Obrazložitev

Obstoječi rok iz uredbe o mehanizmu za spremljanje (konec julija) za poročanje o okvirnih evidencah toplogrednih plinov za leto (X-1) bi bilo treba ohraniti. Skrajšanje roka bo preprečilo takojšnjo predložitev zaradi pomanjkanja statističnih podatkov o potrebnih dejavnostih za oceno emisij za leto (X-1) na začetku leta (X).

Predlog spremembe 39

Predlog uredbe
Člen 25 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) napredek na ravni Unije pri izpolnjevanju ciljev energetske unije, za prvo desetletno obdobje tudi energetskih in podnebnih ciljev Unije za leto 2030, zlasti z vidika preprečevanja vrzeli v ciljih Unije za leto 2030 za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost;

Predlog spremembe

(a) napredek na ravni Unije pri izpolnjevanju ciljev energetske unije, za prvo desetletno obdobje tudi energetskih in podnebnih ciljev Unije za leto 2030, zlasti z vidika preprečevanja vrzeli v ciljih Unije za leto 2030 za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost ***in po potrebi z vidika pregledanih podnebnih in energetskih ukrepov EU, kot je določeno v členu 38;***

Predlog spremembe 40

Predlog uredbe
Člen 25 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1a. Komisija med svojo oceno celovitih nacionalnih energetskih in podnebnih načrtov upošteva upravičene posebne nacionalne razmere, dokazane z oceno pristojnih organov na nacionalni in evropski ravni, kar lahko pojasni zamude pri prispevkih držav članic k skupnemu doseganju ciljev energetske unije in zlasti izpolnjevanju lastnih ciljev.

Predlog spremembe 41

Predlog uredbe
Člen 25 – odstavek 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1b. Komisija vnaprej napove kazalnike, ki jih namerava uporabiti pri teh ocenah.

Predlog spremembe 42

Predlog uredbe **Člen 25 – odstavek 2**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Na področju energije iz obnovljivih virov Komisija kot del ocene iz odstavka 1 oceni napredek pri deležu energije iz obnovljivih virov v bruto porabi končne energije Unije, in sicer na podlagi linearnega začrtanega poteka, ki se začne pri 20 % v letu 2020 in doseže vsaj 27 % v letu 2030, kot je navedeno v členu 4(a)(2)(i).

Predlog spremembe

2. Na področju energije iz obnovljivih virov Komisija kot del ocene iz odstavka 1 oceni napredek pri deležu energije iz obnovljivih virov v bruto porabi končne energije Unije, in sicer na podlagi linearnega začrtanega poteka, ki se začne pri 20 % v letu 2020 in doseže vsaj 27 % v letu 2030, kot je navedeno v členu 4(a)(2)(i). ***To obsega celostno in obsežno oceno za ohranitev in povečanje zmogljivosti ponora ogljika in zmanjšanje emisij toplogrednih plinov.***

Predlog spremembe 43

Predlog uredbe **Člen 26 – naslov**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Nadaljnje ukrepanje v primeru neskladnosti s krovnimi cilji energetske unije in cilji iz uredbe o porazdelitvi prizadevanj

Predlog spremembe

Nadaljnje ukrepanje v primeru neskladnosti s krovnimi cilji energetske unije in cilji iz uredbe o porazdelitvi prizadevanj ***ter direktive [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je bila predlagana s COM(2016)0767]***

Predlog spremembe 44

Predlog uredbe **Člen 27 – odstavek 1**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Če Komisija na podlagi ocene celovitih nacionalnih energetskih in podnebnih načrtov in njihovih posodobitev na podlagi člena 12 sklene, da so cilji in prispevki nacionalnih načrtov ali njihovih posodobitev nezadostni za skupno uresničevanje ciljev energetske unije in, zlasti za prvo desetletno obdobje, ciljev

Predlog spremembe

1. Če Komisija na podlagi ocene celovitih nacionalnih energetskih in podnebnih načrtov in njihovih posodobitev na podlagi člena 12 sklene, da so cilji in prispevki nacionalnih načrtov ali njihovih posodobitev nezadostni za skupno uresničevanje ciljev energetske unije in, zlasti za prvo desetletno obdobje, ciljev

unije za leto 2030 za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost, na ravni Unije sprejme ukrepe, da zagotovi skupno uresničevanje navedenih ciljev. Z vidika energije iz obnovljivih virov **takšni** ukrepi upoštevajo ravni ambicij prispevkov držav članic k ciljem Unije za leto 2030, ki so določeni v nacionalnih načrtih in njihovih posodobitvah.

unije za leto 2030 za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost, na ravni Unije sprejme ukrepe, da **ob upoštevanju prožnosti držav članic** zagotovi skupno uresničevanje navedenih ciljev. Z vidika energije iz obnovljivih virov **ti** ukrepi **in zlasti platforme za financiranje, vzpostavljene na ravni Unije za prispevanje k projektom na področju energije iz obnovljivih virov**, upoštevajo ravni ambicij prispevkov držav članic k ciljem Unije za leto 2030, ki so določeni v nacionalnih načrtih in njihovih posodobitvah.

Predlog spremembe 45

Predlog uredbe

Člen 27 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Če na podlagi zbirne ocene celovitih nacionalnih energetske in podnebne poročil držav članic o napredku na podlagi člena 25(1)(a), podprte z drugimi viri informacij, **kot je ustrezno**, Komisija sklene, da Unija tvega neizpolnjevanje ciljev energetske unije in, zlasti za prvo desetletno obdobje, ciljev iz okvira podnebne in energetske politike Unije do leta 2030, **lahko** vsem državam članicam na podlagi člena 28 izda **priporočila**, da bi ublažila takšna tveganja. Komisija **ob priporočilih sprejme, kot je ustrezno**, ukrepe na ravni Unije, da zagotovi zlasti uresničevanje ciljev Unije za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost za leto 2030. Kar zadeva energijo iz obnovljivih virov, takšni ukrepi upoštevajo ambiciozna zgodnja prizadevanja držav članic za prispevanje k cilju Unije za leto 2030.

Predlog spremembe

3. Če na podlagi zbirne ocene celovitih nacionalnih energetske in podnebne poročil držav članic o napredku na podlagi člena 25(1)(a), podprte z drugimi viri informacij, Komisija sklene, da Unija tvega neizpolnjevanje ciljev energetske unije in, zlasti za prvo desetletno obdobje, ciljev iz okvira podnebne in energetske politike Unije do leta 2030, vsem državam članicam na podlagi člena 28 izda **posebne zahteve**, da bi ublažila takšna tveganja. Komisija **poleg posebnih zahtev sprejme** ukrepe na ravni Unije, da zagotovi zlasti uresničevanje ciljev Unije za energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost za leto 2030. Kar zadeva energijo iz obnovljivih virov, takšni ukrepi upoštevajo ambiciozna zgodnja prizadevanja držav članic za prispevanje k cilju Unije za leto 2030.

Obrazložitev

Priporočila že po definiciji niso dovolj zavezujoča. Zato bi bilo bolje, da bi Komisija izdala

posebne zahteve za državo članico, ki jih mora izpolniti.

Predlog spremembe 46

Predlog uredbe

Člen 27 – odstavek 5 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Če na področju energijske učinkovitosti, brez poseganja v druge ukrepe na ravni Unije v skladu z odstavkom 3, Komisija v letu 2023 na podlagi svoje ocene v skladu s členom 25(1) in (3) sklene, da je napredek pri skupnem doseganju cilja energijske učinkovitosti Unije iz prvega pododstavka člena 25(3) nezadosten, do leta 2024 **sprejme dodatne ukrepe** k tistim iz Direktive 2010/31/EU [različica, kakor je bila spremenjena s predlogom COM(2016) 765] in Direktive 2012/27/EU [različica, kakor je bila spremenjena s predlogom COM(2016) 761], da zagotovi izpolnitev zavezujočih ciljev energijske učinkovitosti Unije za leto 2030. Takšni dodatni ukrepi lahko še posebej izboljšajo energijsko učinkovitost:

Predlog spremembe

5. Če na področju energijske učinkovitosti, brez poseganja v druge ukrepe na ravni Unije v skladu z odstavkom 3, Komisija v letu 2023 na podlagi svoje ocene v skladu s členom 25(1) in (3) sklene, da je napredek pri skupnem doseganju cilja energijske učinkovitosti Unije iz prvega pododstavka člena 25(3) nezadosten, **v primeru, da države članice do leta 2024 ne sprejmejo dodatnih ukrepov** k tistim iz Direktive 2010/31/EU [različica, kakor je bila spremenjena s predlogom COM(2016) 765] in Direktive 2012/27/EU [različica, kakor je bila spremenjena s predlogom COM(2016) 761], **sprejme dodatne ukrepe**, da zagotovi izpolnitev zavezujočih ciljev energijske učinkovitosti Unije za leto 2030. Takšni dodatni ukrepi lahko še posebej izboljšajo energijsko učinkovitost:

Obrazložitev

Samodejnost, s katero bi imela Komisija pravico, da sprejme lastne ukrepe, če cilji glede učinkovitosti ne bi bili doseženi, ni v skladu s subsidiarnim izvajanjem direktive o energetski učinkovitosti. Če za posamezne države članice obstaja nevarnost, da ne bodo dosegle teh ciljev, morajo imeti možnost, da glede na razmere v državi in že sprejete ukrepe same odločijo, kateri ukrepi so zanje smiselni in primerni.

Predlog spremembe 47

Predlog uredbe

Člen 28 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Priporočila Komisije državam članicam

Predlog spremembe

Posebne zahteve za države članice

Obrazložitev

Priporočila že po definiciji niso dovolj zavezujoča. Zato bi bilo bolje, da bi Komisija izdala posebne zahteve za državo članico, ki jih mora izpolniti.

Predlog spremembe 48

Predlog uredbe

Člen 28 – odstavek 2 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(a) *zadevne države članice v največji meri upoštevajo priporočilo v duhu solidarnosti med državami članicami in Unijo ter med državami članicami;* **črtano**

Obrazložitev

Priporočila že po definiciji niso dovolj zavezujoča. Zato bi bilo bolje, da bi Komisija izdala posebne zahteve za državo članico, ki jih mora izpolniti.

Predlog spremembe 49

Predlog uredbe

Člen 28 – odstavek 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2a. Komisija zagotovi, da se priporočila objavijo in so dostopna.

Predlog spremembe 50

Predlog uredbe

Priloga I – del 1 – oddelek A – točka 2 – točka 2.1. – točka 2.1.1. – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

ii. ***Če je ustrezno, drugi splošni in posamezni*** nacionalni cilji, skladni z obstoječimi dolgoročnimi strategijami za nizke emisije. ***Če je ustrezno, drugi splošni in posamezni*** cilji, vključno s sektorskimi cilji in cilji ***prilagajanja***

ii. ***drugi*** nacionalni cilji, skladni z obstoječimi dolgoročnimi strategijami za nizke emisije; drugi cilji, vključno s sektorskimi cilji in cilji ***v zvezi s prilagajanjem;***

Predlog spremembe 51

Predlog uredbe

Priloga I – del 1 – oddelek A – točka 2 – točka 2.1. – točka 2.1.2. – točka v

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

v. Začrtani potek povpraševanja po bioenergiji, razčlenjeno na toploto, elektriko in promet, ter predvideni potek oskrbe z biomaso prek surovin, domača proizvodnja v primerjavi z uvozom Za gozdno biomaso se vključi ocena virov in učinkov na LULUCF ponore;

Predlog spremembe

v. Začrtani potek povpraševanja po bioenergiji, razčlenjeno na toploto, elektriko in promet, ter predvideni potek oskrbe z biomaso prek surovin, domača proizvodnja v primerjavi z uvozom Za gozdno biomaso se vključi ocena virov in učinkov na LULUCF ponore **na državni ravni.**

Obrazložitev

Poročanje v okviru rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (LULUCF) bi bilo treba izvajati na državni ravni, v skladu s predlogom uredbe o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 (COM(2016)0479).

Predlog spremembe 52

Predlog uredbe

Priloga I – del 1 – oddelek A – točka 2 – točka 2.1. – točka 2.1.2. – točka v – pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Komisija lahko pripravi jasne smernice za države članice glede poročanja o teh začrtanih potekih razvoja, vključno z opredelitvami in pretvorbami enot iz vira v energijo.

Obrazložitev

Za poročanje o bioenergiji so nujne jasne smernice in izračuni.

Predlog spremembe 53

Predlog uredbe

Priloga I – del 1 – oddelek A – točka 2 – točka 2.1. – točka 2.1.2. – točka vi

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

vi. Če je ustrezno, drugi nacionalni načrtani poteki in cilji, vključno z dolgoročnimi ali sektorskimi (npr. delež naprednih biogoriv, delež energije iz obnovljivih virov v daljinskem ogrevanju, uporaba energije iz obnovljivih virov v stavbah, energija iz obnovljivih virov, ki jo proizvedejo mesta, energetske skupnosti in samoporabniki)

Predlog spremembe

vi. Drugi nacionalni načrtani poteki in cilji, vključno z dolgoročnimi ali sektorskimi (npr. delež naprednih biogoriv, delež energije iz obnovljivih virov v daljinskem ogrevanju, uporaba energije iz obnovljivih virov v stavbah, energija iz obnovljivih virov, ki jo proizvedejo mesta, energetske skupnosti in samoporabniki)

Predlog spremembe 54

Predlog uredbe

Priloga I – del 1 – oddelek A – točka 3 – točka 3.1.1. – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

i. Politike in ukrepi za doseganje ciljev, določenih v Uredbi [] [ESR], iz točke 2.1.1, ter politike in ukrepi za uskladitev z Uredbo [] [LULUCF], ki zajemajo vse ključne sektorje, ki prispevajo emisije, in sektorje za povečanje odvzema z razvojem dolgoročne vizije in ciljem postati nizkoogljično gospodarstvo s 50-letno perspektivo ter doseči ravnovesje med emisijami in odvzemi v skladu s Pariškim sporazumom

Predlog spremembe

i. Politike in ukrepi za doseganje ciljev, določenih v Uredbi [] [ESR], iz točke 2.1.1, ter politike in ukrepi za uskladitev z Uredbo [] [LULUCF] **in cilj za povečanje odvzemov po ponorih**, ki zajemajo vse ključne sektorje, ki prispevajo emisije, in sektorje za povečanje odvzema, **vključno s spodbudami za izvajanje in podporo, tudi s plačilom na podlagi rezultatov, ukrepi v zvezi s pristopi blaženja in prilagajanja za celovito in trajnostno upravljanje gozdov, njivskih površin, travinja in mokrišč, ki presegajo dobro standardno prakso in določanje izhodišč**, z razvojem dolgoročne vizije in ciljem postati nizkoogljično gospodarstvo s 50-letno perspektivo ter doseči ravnovesje med emisijami in odvzemi v skladu s Pariškim sporazumom

Predlog spremembe 55

Predlog uredbe

Priloga I – del 1 – oddelek A – točka 3 – točka 3.1. – točka 3.1.2. – točka vi – alineja 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

- drugo uporabo biomase v drugih sektorjih (*kmetijski* in *gozdarski sektor*); kot tudi ukrepi za trajnostno proizvodnjo in rabo biomase

Predlog spremembe

- drugo uporabo biomase v drugih sektorjih, *vključno s kmetijskim in gozdarskim sektorjem*; kot tudi ukrepi za trajnostno proizvodnjo in rabo biomase

Predlog spremembe 56

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) *spremembe* cen surovin in spremembe rabe zemljišč v državi članici, ki so povezane z njeno večjo uporabo biomase in drugih oblik energije iz obnovljivih virov;

Predlog spremembe

(d) *če so na voljo, spremembe* cen surovin in spremembe rabe zemljišč v državi članici, ki so povezane z njeno večjo uporabo biomase in drugih oblik energije iz obnovljivih virov;

Predlog spremembe 57

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka g

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(g) razvoj in delež biogoriv, proizvedenih iz surovin, navedenih v Prilogi IX k [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], vključno z oceno virov s poudarkom na vidikih trajnosti v zvezi z učinkom *nadomestitve* prehranskih proizvodov in krme za proizvodnjo biogoriva, ob *ustreznem* upoštevanju načel hierarhije ravnanja z odpadki, vzpostavljene v Direktivi 2008/98/ES, in načela kaskadne uporabe biomase ter regionalnih in lokalnih ekonomskih in tehnoloških okoliščin, ohranitve *potrebne* zaloge ogljika v zemlji ter kakovosti zemlje in ekosistemov;

Predlog spremembe

(g) razvoj in delež biogoriv, proizvedenih iz surovin, navedenih v Prilogi IX k [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], vključno z oceno virov s poudarkom na vidikih trajnosti v zvezi z učinkom *uporabe* prehranskih proizvodov in krme za proizvodnjo biogoriva, ob upoštevanju načel hierarhije ravnanja z odpadki, vzpostavljene v Direktivi 2008/98/ES, in načela kaskadne uporabe biomase ter regionalnih in lokalnih ekonomskih in tehnoloških okoliščin, ohranitve zaloge ogljika v zemlji ter kakovosti zemlje in ekosistemov;

Obrazložitev

Besedilo je treba izboljšati: prehranski proizvodi in krma se ne nadomestijo, temveč se dejansko uporabijo za proizvodnjo biogoriv. Poleg tega je pri navedenih načelih težko oceniti „ustrezno“ upoštevanje.

Predlog spremembe 58

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka h a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ha) ocenjeni vpliv sproizvodnje in uporabe prve generacije biogoriv na samozadostnost in ceno koncentriranih beljakovin in druge krme;

Predlog spremembe 59

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka h b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(hb) ocenjeni vpliv proizvodnje ali uporabe biogoriv, pridobljenih iz kmetijskih izgub in odpadkov, na razvoj biogospodarstva EU;

Predlog spremembe 60

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka m – točka 1 – točka a – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

i) veje in vrhovi dreves (*poročanje je prostovoljno*)

i) veje in vrhovi dreves

Predlog spremembe 61

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka m – točka 1 – točka a – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

ii) štori (**poročanje je prostovoljno**)

ii) štori

Predlog spremembe 62

Predlog uredbe

Priloga VII – del 1 – odstavek 1 – točka m – točka 1 – točka b – točka i

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

i) lubje (**poročanje je prostovoljno**)

i) lubje

Predlog spremembe 63

Predlog uredbe

Priloga VIII – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(d) tehnološki razvoj, razpoložljivost in trajnost biogoriv, proizvedenih iz surovin, navedenih v Prilogi IX k [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], vključno z oceno učinka **nadomestitve** prehranskih proizvodov in krme za proizvodnjo biogoriva, ob **ustreznem** upoštevanju načel hierarhije ravnanja z odpadki, vzpostavljene v Direktivi 2008/98/ES, in načela kaskadne uporabe biomase ter regionalnih in lokalnih ekonomskih in tehnoloških okoliščin, ohranitve **potrebne** zaloge ogljika v zemlji ter kakovosti zemlje in ekosistemov;

(d) tehnološki razvoj, razpoložljivost in trajnost biogoriv, proizvedenih iz surovin, navedenih v Prilogi IX k [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], vključno z oceno učinka **uporabe** prehranskih proizvodov in krme za proizvodnjo biogoriva, ob upoštevanju načel hierarhije ravnanja z odpadki, vzpostavljene v Direktivi 2008/98/ES, in načela kaskadne uporabe biomase ter regionalnih in lokalnih ekonomskih in tehnoloških okoliščin, ohranitve zaloge ogljika v zemlji ter kakovosti zemlje in ekosistemov;

Obrazložitev

Besedilo je treba izboljšati: prehranski proizvodi in krma se ne nadomestijo, temveč se dejansko uporabijo za proizvodnjo biogoriv. Poleg tega je pri navedenih načelih težko oceniti „ustrezno“ upoštevanje.

Predlog spremembe 64

Predlog uredbe Priloga VIII – točka f

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(f) informacije o nacionalnih ukrepih za spoštovanje trajnostnih meril in meril za prihranek emisij toplogrednih plinov iz odstavkov 2 do 7 člena 26 [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], za zaščito tal, vode in zraka, in sicer v zvezi s tretjimi državami kot tudi državami članicami, v katerih se proizvede **velik delež biogoriv, tekočih biogoriv** in **goriv** iz biomase, ki se porabijo v Uniji.

Predlog spremembe

(f) informacije o nacionalnih ukrepih za spoštovanje trajnostnih meril in meril za prihranek emisij toplogrednih plinov iz odstavkov 2 do 7 člena 26 [prenovitev Direktive 2009/28/ES, kot je predlagano s COM(2016) 767], za zaščito tal, vode in zraka, in sicer v zvezi s tretjimi državami kot tudi državami članicami, v katerih se proizvede **delež surovin za biogoriva, tekoča biogoriva** in **goriva** iz biomase, ki se porabijo v Uniji.

Obrazložitev

S tem se zagotovi dosledno in ustrezno poročanje Komisije. Izraz „velik“ ni dovolj jasen: njegov pomen se lahko sčasoma spremeni in ga je treba zato črtati.

POSTOPEK V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Naslov	Upravljanje energetske unije
Referenčni dokumenti	COM(2016)0759 – C8-0497/2016 – 2016/0375(COD)
Pristojni odbori Datum razglasitve na zasedanju	ENVI ITRE 16.1.2017 16.1.2017
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	AGRI 16.1.2017
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Jens Rohde 7.2.2017
Člen 55 – Postopek s skupnimi sejami odborov Datum razglasitve na zasedanju	18.5.2017
Datum sprejetja	10.10.2017
Izid končnega glasovanja	+ : 28 - : 11 0 : 0
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Ivan Jakovčić, Philippe Loiseau, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Jens Rohde, Bronis Ropė, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Paul Brannen, Alberto Cirio, Angélique Delahaye, Norbert Lins, Gabriel Mato, Annie Schreijer-Pierik, Vladimir Uručev (Vladimir Urutchev), Ramón Luis Valcárcel Siso, Hilde Vautmans, Miguel Viegas
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Stanisław Ożóg

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

28	+
PPE	Daniel Buda, Alberto Cirio, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Norbert Lins, Marijana Petir, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Vladimir Uručev (Vladimir Urutchev)
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paul Brannen, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Jens Rohde, Hilde Vautmans
NI	Diane Dodds

11	-
ECR	Stanisław Ożóg
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez, Miguel Viegas
Verts/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé
EFDD	John Stuart Agnew, Marco Zullo
ENF	Philippe Loiseau

0	0
---	---

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani