



**2017/2044(BUD)**

31.8.2017

# VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

az Európai Unió 2018-as pénzügyi évre szóló általános költségvetésének  
tervezetéről  
(2017/2044(BUD))

A vélemény előadója: Szanyi Tibor



## JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felhívja a Költségvetési Bizottságot, mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következő javaslatokat:

1. tudomásul veszi, hogy a 2018-ra vonatkozó költségvetési tervezet a 2. fejezetében 59,5 milliárd eurót kitevő kötelezettségvállalást javasol, ami 2017-hez képest 1,7%-os növekedést jelent, továbbá a 2,6%-os növekedést a kifizetéseket illetően, amelyek 56,3 milliárd eurót tesznek ki; megjegyzi azonban, hogy a növekedés főként annak tudható be, hogy a 2017-es költségvetéshez képest a 2018-as költségvetési tervezetben alacsonyabb az EMGA számára rendelkezésre álló címzett bevételek becsült összege, többek között amiatt, mert jelentős múltbeli záróelszámolási határozatok utolsó részletei 2017-ben esedékesek;
2. üdvözli, hogy az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra vonatkozó kötelezettségvállalási előirányzatok lényegében ugyanolyan szinten maradnak, mint amilyen szinten a 2017-es költségvetésben voltak, míg az igényelt kifizetési előirányzatok ténylegesen megemelkednek;
3. megállapítja, hogy annak, hogy a 2018-as költségvetési tervezetben nem került sor jelentős változásra a 2017-es költségvetéshez képest, az a fő oka, hogy a közös agrárpolitika (KAP) kiadásainak többsége előzetesen meghatározott tagállami keretekre vonatkozik, amelyek az évek során viszonylag stabil támogatás-végrehajtási szintet mutatnak;
4. megállapítja, hogy a 2017-es költségvetés magában foglalja a tejágazatra és egyéb állattenyésztési ágazatokra vonatkozó 500 millió eurós szolidaritási csomag finanszírozását, míg e piaci intézkedés számára nyújtott támogatás csökkenése nem lesz hatással a 2018-as költségvetésre;
5. hangsúlyozza az új piacok kialakításának jelentőségét a versenyképesség megőrzése és az uniós mezőgazdaság piaci válságokkal – mint például az orosz embargó által okozott válsággal – szembeni ellenálló képességének növelése érdekében; ezért felszólít a piacfejlesztés pénzügyi támogatására;
6. ragaszkodik ahhoz, hogy a mezőgazdaságból származó címzett bevételekből vagy a szabálytalanságok miatti visszafizetésekből az előző évek során az uniós költségvetésbe befolyt bevételek maradjanak a 2. fejezet alatt, tekintettel a mezőgazdasági ágazatban tapasztalható bizonytalan körülményekre; e tekintetben emlékeztet arra, hogy az orosz embargót még nem oldották fel, és ennek súlyos negatív hatásai vannak többek között a gyümölcs- és zöldségágazatra, valamint a tejágazatra; felszólítja ezért a Bizottságot, hogy biztosítson hatékony támogatást az említett válságok által érintett ágazatok számára és hozzon létre egy olyan új válságtartalékot, amely annak érdekében, hogy időben reagálhasson a felmerülő válsághelyzetekre, finanszírozásához nem az éves pénzügyi fegyelmi mechanizmusra támaszkodik;
7. kiemeli, hogy biztosítani kell a KAP számára az igazgatási kiadásokat, különösen az időben történő kifizetések garانتálása, valamint a megfelelő szintű, hatékony ellenőrzés

fenntartása érdekében; kitart amellett, hogy az igazgatási személyzet létszámának további csökkentése nagyobb késedelmekhez és hibakockázatokhoz vezethet, valamint veszélybe sodorhatja a KAP végrehajtását és célkitűzéseit; úgy véli, hogy további egyszerűsítésre, átlátható és hatékony irányítási rendszerre, valamint a KAP végrehajtásában a bürokrácia csökkentésére van szükség; hangsúlyozza, hogy az igazgatási költségvetés csökkenése semmiképpen sem szabad, hogy azt eredményezze, hogy az adminisztratív terheket áthárítják a mezőgazdasági termelőkre;

8. kéri a Bizottságot, hogy biztosítsa az aktív mezőgazdasági termelőkre vonatkozó kikötés kritériumainak egységes alkalmazását e mezőgazdasági termelők egyszerűsített, de megbízhatóbb azonosítása céljából;
9. kiemeli a vidékfejlesztési kötelezettségvállalások és kiadások fontosságát, valamint ezek arra vonatkozó potenciálját, hogy gazdasági tevékenységeket és munkahelyeket hozzanak létre, különösen a perifériális területeken, ahol magasabbak a munkanélküliségi ráták, különösen a fiatal nemzedékek esetében; ragaszkodik a fiatal mezőgazdasági termelőket célzó, az innovációt és a szükséges nemzedékváltást támogató kezdeményezések, többek között a régióspecifikus programok fenntartásához; úgy véli, hogy a fiatalok számára nyújtott támogatásnak a fiatalok jelenlegi szükségleteire kellene összpontosítania, és el kellene kerülnie, hogy túlzott eladósodottságra ösztönözze őket; kiemeli az Európai Parlamentnek a fiatal mezőgazdasági termelőknek a javasolt „salátarendelemben” szereplő támogatási rendszeréről szóló álláspontját, amelynek célja, hogy lehetővé tegye a fiatal mezőgazdasági termelők támogatási rendszerének teljes körű bevezetését;
10. üdvözli az iskolatej- és iskolagyümölcs-programok mint sikeres intézkedések bevezetését, és hangsúlyozza, hogy ezek a programok hozzájárulnak a gyermekek egészséges táplálkozásához, valamint hogy ezért a számukra nyújtott forrásoknak hosszú távon változatlanoknak kell maradniuk;
11. felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy megfelelő időben kövessék figyelemmel a mezőgazdasági termékek áringadozásait, amelyek negatívan hatnak a mezőgazdasági termelők jövedelmeire, és szükség esetén tegyenek gyors és hatékony válaszingtézkedéseket;
12. rámutat az utóbbi évek kísérleti projektjeinek jelentőségére a mezőgazdasági és vidékfejlesztési ágazat szempontjából; ezért kéri a folyamatban lévő és új kísérleti projektek további támogatását; felhívja a Bizottságot, hogy végezze el a kísérleti projektek és az előkészítő intézkedések hatékonyságának és hasznainak utólagos értékelését; ragaszkodik ahhoz, hogy a Bizottság írjon ki pályázati felhívásokat, amint lezárul a költségvetési eljárás;
13. hangsúlyozza, hogy azonosítani kell azokat a támogatási intézkedéseket, amelyek javítják a mezőgazdasági termelők ellátási láncban betöltött szerepét, valamint azon módokat, hogy hogyan lehet ösztönözni a mezőgazdasági termelői szervezeteket;
14. felhívja a Bizottságot, hogy vegye fontolóra a „salátarendelet-javaslatban” a KAP korszerűsítésére és egyszerűsítésére vonatkozóan az Európai Parlament által előterjesztett módosításokat és a 2018-as költségvetésben biztosítson forrásokat számukra, a mezőgazdasági termelői közösségek, többek között a kis- és közepes

méretű családi gazdaságok, valamint a fiatalabb mezőgazdasági termelők érdekében;

15. kiemeli, hogy a mezőgazdasági és a vidékfejlesztési ágazat innovációjának és intelligens megoldásainak ösztönzése és javítása érdekében alapvető fontosságú az agrár-élelmiszeripari ágazati kutatás céljára elkülönített, különösen a Horizont 2020 költségvetéséből származó források teljes mértékű hozzáférhetősége, ahogyan az az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközből (CEF) származó források esetében megvalósul, annak érdekében, hogy ki lehessen építeni a széles sávú hálózatokat a vidéki térségekben; hangsúlyozza az eredmények mezőgazdasági üzemek szintjén való gyakorlati alkalmazhatóságának fontosságát, valamint a mezőgazdasági szaktanácsadás szerepét; megjegyzi, hogy a beépített „intelligens” megoldások – mint például az intelligens falvak, a precíziós gazdálkodás, a digitalizáció, a megosztásalapú és a körforgásos gazdaság, valamint a szociális kezdeményezések – hozzájárulhatnak a mezőgazdaság fejlődéséhez és az általános jóléthez a vidéki térségekben; sürgeti a Bizottságot, hogy tervezzen be finanszírozást az „intelligens” megközelítések számára a KAP reformja és a Cork 2.0 nyilatkozat tükrében; kiemeli, hogy ezeknek az „intelligens” megoldásoknak fenn kell tartaniuk a környezetvédelmi, éghajlatváltozási és biodiverzitási politika céljainak való következetes megfelelést és szoros együttműködést kell biztosítaniuk a tagállamokban működő megfelelő érdekelt felekkel; a termelési módszerek észszerűsítése és a veszteségek csökkentése érdekében hangsúlyozza a precíziós mezőgazdaságba történő beruházás és annak fontosságát, hogy ösztönözni és támogatni kell a méretgazdaságosság előnyeit kihasználni nem tudó kis mezőgazdasági üzemek igényeire szabott kezdeményezéseket, hogy részesülhessenek az új technológiákból származó előnyökből;
16. üdvözli az állatbetegségekkel és a növénykárosítókkal szembeni küzdelem céljára elkülönített előirányzatok 40 millió euróra történt megemelését, mivel az Unió jelentős kockázatokkal, és olyan betegségek gyakoribb kitörésével néz szembe, mint például a *Xylella fastidiosa*, a noduláris dermatózis, az afrikai sertéspestis, a kéknyelv-betegség és a madárinfluenza; úgy véli, hogy pótlólagos forrásokat kell biztosítani az Európai Élelmiszerbiztonsági Hatóság számára, hogy átfogó, független kutatásokat végezzen, többek között a növényvédő szerek hatásaira vonatkozóan; felszólít, hogy irányozzanak elő további támogatásokat az olajbogyó- és olívaolaj-ágazat azon mezőgazdasági termelői számára, akiket sújtott a *Xylella fastidiosa* kitörése, fokozzák az Európán belüli, megelőzést célzó intézkedéseket, valamint hogy alakítsák át az ágazatot és erősítsék meg a kórokozóval és annak hordozójával kapcsolatos tudományos kutatást;
17. ragaszkodik hozzá, hogy forrásokat kell biztosítani a mezőgazdasági termelők által a piaci vagy egészségügyi és növényegészségügyi válságok, például a *Xylella fastidiosa* miatt elszenvedett gazdasági veszteségek kompenzálására, és ismételten kijelenti, hogy a 2. fejezetben rendelkezésre álló tartalékkeretet a 3. fejezettel együttműködésben e célra kell felhasználni; ragaszkodik hozzá, hogy a felszámolásért adott kompenzáció terjedjen ki az agro-ökoszisztémák, többek között a talaj rehabilitációjára, továbbá a robusztus biológiai sokféleség létrehozására, és különösen az olyan ültetési anyagok genetikai sokféleségének biztosítására, amelyek ideális esetben magukban foglalják a betegséggel vagy kártevőkkel szembeni rezisztenciát vagy toleranciát; az a véleménye, hogy minden megítélt segélynek többek között azt a célt kell szolgálnia, hogy biztosítani lehessen az agro-ökoszisztémák kiegyensúlyozottságát és biológiai sokféleségét, illetve azt, hogy a földterületek kevésbé legyenek kitéve a jövőbeli

támadásoknak;

18. hangsúlyozza, hogy a raktározási programok eredményesnek bizonyultak a válságok idején, valamint hogy a tervezési folyamat során elkülönített pénzügyi erőforrások csökkentése kontraproduktív lenne;
19. megjegyzi, hogy a brexit nincs közvetlen hatással a 2018-as költségvetési tervezetre; sajnálatát fejezi ki azonban amiatt, hogy az Európai Unió pénzügyeinek jövőjéről szóló vitaanyag<sup>1</sup> a mezőgazdaság és a vidékfejlesztés vonatkozásában bizonyos vészforgatókönyveket is felvázol, részben az Egyesült Királyság EU-ból való kilépése miatt; felhívja ezért a Bizottságot és a tagállamokat, hogy a folyamatban lévő tárgyalások során fejezzék ki felelősségvállalásukat a KAP költségvetését illetően, szem előtt tartva a kereskedelmi forgalomban esetlegesen bekövetkező zavarokat is; hangsúlyozza, hogy határozottan ellenzi a mezőgazdasági támogatások bármilyen csökkentését; felhívja ezért a Bizottságot, hogy terjesszen elő javaslatot a következő többéves pénzügyi keretben a mezőgazdaság uniós finanszírozásának fenntartására vonatkozóan, figyelembe véve az ágazat jelentős munkahely-megtartó és munkahelyteremtő képességét, valamint hogy a Mario Monti úr vezette magas szintű munkacsoport által javasoltak szerint haladéktalanul keressen új pénzügyi forrásokat az uniós költségvetés számára;
20. rámutat különösen arra, hogy az agrárpolitika közös politika és a KAP költségvetésének bármilyen csökkentése aránytalan hatásokkal járna, mivel ezeket az összegeket az állami támogatásokra vonatkozó szabályok miatt nem lehet nemzeti forrásokkal helyettesíteni.

---

<sup>1</sup> [https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances\\_hu](https://ec.europa.eu/commission/publications/reflection-paper-future-eu-finances_hu)

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT  
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

<b>Az elfogadás dátuma</b>	30.8.2017
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+: 35 -: 1 0: 6
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Daniel Buda, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Bas Belder, Franc Bogovič, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Gabriel Mato, Momchil Nekov, Massimo Paolucci, Estefanía Torres Martínez, Tom Vandenkendelaere

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS  
A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN**

<b>35</b>	<b>+</b>
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller
ECR	Bas Belder, Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson
EFDD	Giulia Moi, Marco Zullo
ENF	Laurențiu Rebeca
GUE/NGL	Matt Carthy, Luke Ming Flanagan, Estefanía Torres Martínez
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Maria Noichl, Massimo Paolucci, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

<b>1</b>	<b>-</b>
EFDD	John Stuart Agnew

<b>6</b>	<b>0</b>
ALDE	Jan Huitema
GUE/NGL	Maria Lidia Senra Rodríguez
NI	Diane Dodds
Verts/ALE	Maria Heubuch, Martin Häusling, Bronis Ropè

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodik