



2017/2192(INI)

5.10.2017

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по международна търговия

относно препоръката до Съвета относно предложения мандат за провеждането на търговските преговори с Австралия (2017/2192(INI))

Докладчик по становище: Ерик Андрийо

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по международна търговия да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. счита, че Австралия е сред основните световни оператори в търговията със селскостопански продукти и е развила силни сектори на износа (70% от продуктите се изнасят);
2. отбелязва, че през 2015 г. Австралия е била третият най-голям световен износител на говеждо и телешко месо, осмият най-голям световен износител на млечни продукти, петият най-голям световен износител на полски култури и третият най-голям световен износител на захар;
3. припомня, че поради ниските разходи в селскостопанското производство, които се дължат на нейните екстензивни, едромащабни стопанства, Австралия разполага с висококонкурентен, силно ориентиран към износа селскостопански сектор, който постоянно търси нови възможности за реализация на своите продукти на международните пазари; подчертава следователно, че осигуряването на по-голям достъп до огромния пазар на ЕС чрез премахването или намаляването на тарифните и нетарифните бариери в сектора със сигурност ще бъде приоритет в преговорите за австралийските производители и износители, и счита, че едно балансирано и всеобхватно споразумение за свободна търговия, което щади най-уязвимите сектори на европейското селско стопанство би могло да бъде от взаимна полза;
4. подчертава, че европейското селско стопанство играе особена роля за съхраняването на селските общности и за изхранването на европейското население; подчертава, че земеделските стопани и тяхното препитание не следва да се използват като разменна монета в търговските споразумения;
5. счита, че създаването на стимули за високи стандарти и реципрочност и пълната подкрепа за прилагането на високи социални и производствени стандарти и на високи стандарти по отношение на околната среда и на хуманното отношение към животните, както и принципите на устойчиво селско стопанство, утвърдени от производителите от ЕС, са от съществено значение за постигането на балансирано споразумение за свободна търговия, което да предложи някои възможности за европейските производители и да укрепи позицията на ЕС като основен участник на световно равнище; счита, че подобни стандарти не могат да бъдат намалявани в рамките на вътрешния пазар чрез внос или износ, и подчертава, че зачитането на принципите на устойчивото производство и стриктната защита на стандартите, свързани с безопасността на храните, здравето на човека, защитата на потребителите, здравето на животните и хуманното отношение към тях, както са определени в законодателството на ЕС, е основен и безкомпромисен принцип на всички преговори на ЕС за сключването на споразумения за свободна търговия за европейското селско стопанство;

6. подчертава, че трябва да бъдат взети мерки, които да гарантират утвърждаване на стандартите, свързани с хуманното отношение към животните, в съответствие с обществената нагласа по въпросите, свързани със здравето и етиката;
7. подчертава, че взаимното признаване на регулаторните режими по отношение на санитарните и фитосанитарните мерки не трябва да води до риск за околната среда, хората и животните, например в резултат на отпадането на контрола върху вноса на храни и фуражи;
8. приветства факта, че Комисията публикува своята първа оценка на въздействието на споразумението за свободна търговия между ЕС и Австралия, но отбелязва, че европейските производители и износители на селскостопански продукти може да не са в състояние да направят цялостна оценка на своите потенциални ползи и загуби поради ограничената информация за вноса, особено по отношение на подкатегориите в сектора на месото, и изразява съжаление, че не е направена оценка по държави – членки на ЕС, и по сектори, както и че липсва информация относно възможното въздействие върху най-отдалечените региони и относно последиците от излизането на Обединеното кралство от ЕС, що се отнася до съществуващите квоти; отбелязва освен това със загриженост, че в проучването се очаква, че по отношение на месото от преживни животни ще се отчете най-голямо намаление на секторното производство в ЕС, и очаква също така, че ще бъде предприет допълнителен подробен анализ, за да се отстранят тези пропуски в предоставената информация;
9. подчертава, че за европейските износители на селскостопански продукти Австралия е нов пазар с 23 милиона потребители, който е над двадесет пъти по-малък от европейския пазар, и че европейските настъпателни интереси в областта на селското стопанство са ограничени до защитаване на географските означения и нишови продукти и са обвързани с премахването на нетарифните бариери; призовава следователно Комисията надлежно да вземе предвид тези обстоятелства;
10. изразява загриженост предвид риска от силен дисбаланс в споразумението по отношение на сектора на селското стопанство в ущърб на селскостопанските производители от ЕС и подчертава, че селското стопанство не следва да служи като разменна монета с цел осигуряване на увеличен достъп до австралийския пазар за неселскостопански продукти и услуги;
11. отбелязва, че австралийските земеделски стопанства не поемат разходите за електронна идентификация на овцете, уязвимите на нитрати зони или изгарянето на мъртвите животни, и призовава това да бъде ясно посочено чрез съответно етикетиране;
12. подчертава, че принципът на предпазните мерки, на който се основават регламентите на ЕС за безопасност на храните, и подходът „от фермата до вилницата“, който установява по-строги правила на ЕС, както и европейските санитарни и фитосанитарни стандарти и процедури, следва да бъдат запазени в рамките на преговорите;
13. желае да обърне внимание на чувствителния характер на някои сектори на

европейското селско стопанство, като секторите на говеждото и на телешкото месо, на козето и на овчето месо, на захарта, на меда, на зърнените култури и на млечните продукти, много от които неотдавна бяха засегнати от тежки кризи, изискващи специални извънредни схеми за подпомагане, и счита, че по-нататъшното отваряне на пазара в тези сектори би могло да доведе до допълнителни отрицателни и пагубни последици за европейските производители; призовава следователно Комисията да осигури еднакви условия на конкуренция, като третира като уязвими продуктите, за които пряката конкуренция би изложила селскостопанските производители от ЕС на прекомерен или неустойчив натиск, и призовава за включване на необходимите ефективни двустранни предпазни мерки, преходни периоди и намалени подходящи квоти с оглед на конкурентоспособността на австралийския сектор за предотвратяване на рязко увеличаване на вноса, което би причинило или би могло да причини сериозни щети за европейските производители в уязвимите сектори или за европейските производители, които притежават малки и средни стопанства;

14. счита, че по отношение на най-чувствителните селскостопански продукти, като млечните продукти, говеждото, телешкото и овчето месо и специалните захари, ЕС трябва да се въздържа от поемането на каквито и да било ангажименти и следва да изключи тези продукти от преговорите;
15. подчертава, че в основата на всяко споразумение за търговия стои взаимната изгода, и настоятелно призовава Комисията да осигури постоянна закрила срещу риска от либерализиран внос, включително като включи в споразумението разпоредби относно предпазните клаузи, които ще бъдат задействани чрез опростени и гъвкави механизми, ако вносът от Австралия превиши установените обеми и генерира прекомерни дисбаланси за европейския пазар, както и като включи двустранна предпазна клауза с неограничен срок на действие за селскостопанския сектор;
16. изразява надежда, че мерките, приети от Европейския съюз в контекста на кризата в сектора на млечните продукти, не се възприемат от страна на Австралия като форма на държавна помощ (както се случи в миналото в сектора на домати) и съответно не се използват като претекст за ограничаване на достъпа на европейските продукти до австралийския пазар;
17. призовава Комисията, преди започването на преговори по селскостопанските въпроси, да реши всички неуредени към момента търговски спорове между ЕС и Австралия, като, *inter alia*, полемиката, свързана с антидъмпинговите мерки, наложени от органите на Австралия на европейските дружества за преработване на домати;
18. подчертава, че е важно да се определят общи критерии по отношение на стандартите за качество и безопасност във връзка със селскостопанските продукти за търговия;
19. припомня по-специално, че в Европейския съюз могат да бъдат предлагани на пазара само агнета на шест или девет месеца, докато в Австралия се допускат и агнета на 12 месеца; подчертава, че бъдещото споразумение трябва да определи възрастова граница от шест или девет месеца за законната търговия с агнета от

държави извън ЕС на вътрешния пазар на ЕС;

20. подчертава, че нищо в споразумението не следва да възпрепятства двете страни да регулират независимо, за да определят и изпълняват легитимните цели на политиката, включително социални и свързани с околната среда и общественото здраве цели и предпазни мерки;
21. подчертава кумулативното въздействие на търговските отстъпки, които направи ЕС в селското стопанство, както в многостранните, така и в двустранните споразумения; изисква следователно да се направи оценка на всички селскостопански отстъпки на ЕС в контекста на планираните преговори, като се отчетат изцяло отстъпките, вече одобрени от Световната търговска организация (СТО) (например компенсацията за третираното с хормони говеждо месо) и от Канада (Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС)), и на онези, които биха могли да бъдат договорени скоро с Меркосур, Мексико, Нова Зеландия и САЩ (в случай че се възобновят преговорите по Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ)); отбелязва освен това, че по отношение на говеждото и на телешкото месо добавянето на квоти съгласно ВИТС изведе общия размер на договорените квоти до прага от 300 000 тона, определен през 2000 г., което означава, че в съчетание с намаляващото вътрешно потребление пазарът на ЕС се доближава до точката на насищане; подчертава, накрая, че проучването на Комисията относно кумулативното въздействие на бъдещите споразумения показва възможно удвояване на търговския дефицит по отношение на говеждото и на телешкото месо в размер на близо 0,9 милиарда евро в случай на либерализация;
22. призовава Комисията да запази хармонизиран преговорен подход, в равновесие с подхода, приет по време на паралелните преговори с Нова Зеландия, като надлежно отчита особеностите, които разграничават двата пазара;
23. припомня, че всички тарифни квоти, които биха могли да бъдат предоставени на Австралия, ще се прилагат, след излизането на Обединеното кралство от ЕС, спрямо общностен пазар с намален обем; призовава Комисията да вземе предвид текущите преговори във връзка с излизането на Обединеното кралство от ЕС и последиците от него върху секторите на селското стопанство и хранително-вкусовата промишленост в ЕС при търговските преговори с Австралия, и особено в секторите, в които Обединеното кралство съставлява значителен обем от консумацията и/или вноса; подчертава, че от сега нататък ЕС ще трябва внимателно да взема предвид излизането на Обединеното кралство от ЕС, когато взема решения какви евентуални отстъпки може да предложи в новите търговски споразумения, и ако е необходимо, да преразгледа мандата за преговори;
24. призовава Комисията да осигури подходяща правна защита за географските указания на ЕС и за качествените селскостопански продукти от ЕС на австралийския пазар, както и мерки за справяне с неправилното използване и подвеждащата информация и практики; призовава също така Комисията да осигури защита по отношение на етикетването, проследимостта и действителния произход на селскостопанските продукти като съществен компонент на едно балансирано споразумение;

25. подчертава необходимостта да се включат мерки за ограничаване на фалшифицирането на селскостопански продукти и на продукти на хранително-вкусовата промишленост;
26. признава значението за ЕС на споразумение с Австралия, което би могло да намали тарифните бариери за някои преработени селскостопански продукти, да смекчи прекалено строгите санитарни проверки и да признае и защитава ефективно географските указания, като се има предвид, че ясният разпоредби, осигуряващи защита за възможно най-голям брой географски указания, *inter alia*, за вина, включително вече обхванатите от двустранното споразумение между ЕС и Австралия относно търговията с вино, както и за спиртни напитки и други хранителни продукти, и защита на чувствителните сектори, следва да бъдат предварително условие за всяко споразумение; припомня въпреки това на Комисията, че би било неприемливо да се пожертват интересите на европейското селско стопанство с цел да се постигне споразумение и че в съответствие с член 207, параграф 3 от ДФЕС комисията на Европейския парламент по земеделие и развитие на селските райони следва да бъде редовно информирана за напредъка на преговорите във връзка с всички аспекти, свързани със селското стопанство, и подчертава, че Комисията трябва да провежда напълно прозрачен, своевременен и всеобхватен диалог с всички заинтересовани страни от селското стопанство по всички аспекти на преговорите, като оповести мандата.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	2.10.2017
Резултат от окончателното гласуване	+: 31 -: 12 0: 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Matt Carthy, Viorica Dăncilă, Michel Dantin, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Diane Dodds, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Beata Gosiewska, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Nuno Melo, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Bronis Ropé, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Franc Bogovič, Angélique Delahaye, Karin Kadenbach, Norbert Lins, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

31	+
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Esther Herranz García, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Nuno Melo, Marijana Petir, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Viorica Dăncilă, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
ECR	Beata Gosiewska, Zbigniew Kuźmiuk
Verts/ALE	Martin Häusling, Bronis Ropé
EFDD	Giulia Moi, Marco Zullo
ENF	Edouard Ferrand, Philippe Loiseau

12	-
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, James Nicholson
ALDE	Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Anja Hazekamp, Maria Lidia Senra Rodríguez
Verts/ALE	José Bové
EFDD	John Stuart Agnew

2	0
GUE/NGL	Matt Carthy
NI	Diane Dodds

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“