



**2017/2208(INI)**

25.1.2018

## **AVIZ**

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la regiunile cu întârzieri în dezvoltare din UE  
(2017/2208(INI))

Raportoare pentru aviz: Viorica Dăncilă

PA\_NonLeg

## SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât este necesar să se asigure continuitatea tipului de investiții desfășurate la ora actuală în cadrul celui de-al doilea pilon al politicii agricole comune (PAC), care reprezintă un instrument de finanțare esențial pentru impulsivarea creșterii economice, promovând competitivitatea, inovarea și ocuparea forței de muncă în zonele rurale și montane din regiunile rămase în urmă și asigurând o dezvoltare rurală sustenabilă; întrucât cel de-al doilea pilon oferă, de asemenea, stimulentele financiare pentru investiții în zonele rurale, pentru a aborda nevoile teritoriale specifice; întrucât aceste stimulente financiare contribuie, la rândul lor, la realizarea obiectivelor transversale legate de protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la acestea; întrucât primul pilon oferă stimulente și sprijin pentru practicile agricole și agro-ecologice, care au un efect pozitiv asupra mediului și în același timp încurajează cetățenii, de exemplu tinerii agricultori, să se implice în agricultură;
  - B. întrucât agricultura oferă un număr semnificativ mai mare de locuri de muncă atât în regiunile cu venituri reduse, cât și în cele cu o creștere economică scăzută, în raport cu media UE-28; întrucât acest număr este de cinci ori mai ridicat în regiunile cu venituri reduse și de 2,6 ori mai ridicat în regiunile cu o creștere economică scăzută;
  - C. întrucât raportul privind regiunile cu întâzieri în dezvoltare se referă în special la perioada 2000-2013, cu o actualizare a datelor până în 2014 sau 2015 și nu ține cont de sectorul agricol;
  - D. întrucât nivelul de prioritate scăzut pe plan politic și nivelul redus al investițiilor, infrastructura fizică și digitală insuficientă, gradul de conectivitate scăzut, lipsa serviciilor digitale, o capacitate instituțională adesea insuficientă sau absența serviciilor publice locale, lacunele în materie de competențe și nivelurile tot mai ridicate de îndatorare în rândul comunităților rurale și agricole reprezintă, în egală măsură, obstacole majore în calea dezvoltării cu succes a unor întreprinderi și comunități rurale viabile și autosuficiente, determinând numeroși tineri să abandoneze zonele rurale și să migreze, agravând problema deficitului de lucrători calificați și periclitând perspectivele de viitor ale regiunii;
  - E. întrucât în anumite regiuni cu venituri scăzute ale UE problema acaparării terenurilor și a concentrării terenurilor reprezintă un obstacol semnificativ pentru stimularea dezvoltării și creșterii acestor regiuni;
  - F. întrucât una dintre problemele cele mai mari și mai complexe în UE este ameliorarea situației zonelor rurale, care ar putea fi soluționată printr-o abordare inteligentă;
  - G. întrucât chestiunile legate de gen sunt de obicei abordate în domeniile de politici „flexibile” și în mai mică măsură în domeniile „rigide”, cum ar fi politicile regionale, care beneficiază de mai mult sprijin financiar,
1. consideră că agricultura, sectorul agroalimentar și antreprenoriatul rural contribuie la

stimularea creșterii durabile, la revitalizarea zonelor rurale, la promovarea afacerilor de familie și crearea de noi locuri de muncă, favorizând incluziunea socială pe scară largă și fără discriminare și constituie instrumente excelente pentru combaterea sărăciei și a inegalităților și creșterea nivelului veniturilor în regiunile cu întârzieri în dezvoltare, contribuind, în același timp, la conservarea durabilă a spațiului rural, la promovarea serviciilor ecosistemice și la combaterea depopulării zonelor rurale și reducerea disponibilității serviciilor publice; subliniază rolul strategic pe care îl joacă agricultura în regiunile cu întârzieri în dezvoltare prin aprovizionarea cu alimente și garantarea securității alimentare a acestor regiuni;

2. consideră că trebuie acordată o atenție deosebită fenomenului depopulării zonelor rurale ce implică exodul tinerilor, care reprezintă o resursă necesară pentru redresarea economică și socială a localităților respective;
3. ia act de faptul că zonele rurale nu reprezintă doar locul unde lucrează agricultorii și unde se fac culturile, ci și locul în care trăiesc milioane de europeni, în cadrul unor comunități cu posibilități din ce în ce mai reduse;
4. solicită statelor membre și Comisiei să investească în educație pentru a atrage și a reține resurse umane de înaltă calitate în regiunile agricole rămase în urmă;
5. subliniază importanța pe care o au fondurile destinate dezvoltării rurale în stimularea rezilienței economice și a coeziunii teritoriale a acestor regiuni, precum și a competitivității, prin intermediul unor proiecte personalizate bazate pe abordări ascendente, pe investiții, oportunități pentru cooperare și dezvoltare a infrastructurii; recunoaște, prin urmare, contribuția grupurilor de acțiune locale la dezvoltarea strategiilor locale, la sprijinirea colaborării în rețea a părților interesate și la evaluarea și aprobarea proiectelor LEADER individuale și solicită, prin urmare, ca o pondere mai ridicată a sprijinului să fie alocată dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității, contribuind în acest mod atât la abordarea provocărilor, cât și la consolidarea capacităților; subliniază importanța transferului de cunoștințe și a facilitării accesului regiunilor cu întârzieri în dezvoltare la inovații în domeniul agriculturii; remarcă faptul că implicarea tinerilor în activitățile agricole are drept rezultat creșterea performanței, întrucât aceștia contribuie cu soluții inovatoare și introduc tehnologii de ultimă generație în agricultură;
6. subliniază faptul că este important să se mențină un nivel adecvat al fondurilor europene de dezvoltare regională post-2020, pentru a îndeplini nevoile acestor regiuni, ținând seama, în primul rând, de potențialul de creștere al sectorului agricol, fără a pierde din vedere nevoia de a asigura continuitatea finanțării pentru toate regiunile UE, deoarece impactul globalizării, al schimbărilor climatice și al tranziției industriale nu se limitează la regiunile mai puțin dezvoltate, după cum arată cel de-al 7-lea raport al Comisiei privind politica de coeziune, ci afectează în mod semnificativ, de exemplu, și zonele slab populate; recunoaște rolul important al schemelor de plăți din primul pilon, mai ales pentru regiunile cu întârzieri în dezvoltare și, în consecință, solicită ca acestea să fie menținute la niveluri cât mai apropiate de cele din actuala PAC;
7. subliniază faptul că finanțarea pentru dezvoltarea rurală și pentru PAC nu poate fi compromisă, în ciuda presiunilor asupra bugetului UE; evidențiază faptul că Brexitul va avea consecințe pentru toate statele membre și poate afecta negativ regiunile rurale;

solicită ca aceste regiuni să fie identificate și sprijinite;

8. subliniază că este necesară o mai mare flexibilitate în gestionarea fondurilor de dezvoltare rurală și evidențiază faptul că este important ca finanțările pentru agricultură să nu fie afectate de constrângerile bugetare;
9. subliniază că sunt necesare strategii de dezvoltare cuprinzătoare și oportune, nu doar pentru a rezolva unele dintre problemele de bază ale regiunilor agricole cu întârzieri în dezvoltare, ci și pentru a spori capacitatea acestora de a adopta noi tehnologii, de a reține și de a atrage talente și de a genera și stimula noi investiții;
10. reține că una dintre cele mai importante provocări pentru regiunile cu întârzieri în dezvoltare este creșterea productivității și a ocupării în sectorul agricol;
11. subliniază importanța posibilelor efecte sinergetice pe care ar putea să le aibă, în regiunile cu întârzieri în dezvoltare, ponderea importantă, însă aflată în scădere, a locurilor de muncă din sectorul agricol, pentru a putea garanta o bază solidă pentru dezvoltarea unor produse tradiționale de calitate, cum ar fi produsele cu indicații geografice (IG), produsele montane sau specialitățile locale, și pentru a promova securitatea alimentară și măsurile de asigurare a sustenabilității în materie de mediu; ia act, de asemenea, de potențialul de a dezvolta activități turistice, în special turismul rural și agroturismul; pune în evidență apelul Parlamentului din 2015 referitor la extinderea protecției indicațiilor geografice pe întreg teritoriul UE la produsele neagricole; consideră că această extindere ar stimula toate regiunile rurale din UE, aducând plusvaloare produselor tradiționale și creând locuri de muncă în regiunile rurale; încurajează Comisia să prezinte o propunere legislativă privind extinderea protecției indicațiilor geografice la produsele neagricole;
12. subliniază importanța susținerii inițiativelor locale angrenate în prelucrarea, introducerea pe piață, distribuția și consumul de produse locale, precum și în schimburile comerciale locale;
13. reiterează importanța inovării, a introducerii la un nivel adecvat a digitalizării și a îmbunătățirii serviciilor de proximitate (de sănătate, sociale, poștale) și a infrastructurii, creând astfel un mediu pozitiv și o bună bază pentru stimularea creșterii economice și îmbunătățirea coeziunii în regiunile rămase în urmă; subliniază că o bună infrastructură, în special asigurarea unor conexiuni internet de mare viteză, care constituie o precondiție pentru menținerea viabilității zonelor rurale, pot contribui la combaterea depopulării zonelor rurale și la atragerea unei forțe de muncă calificate, necesare pentru asigurarea creșterii în aceste regiuni; reamintește că educația și formarea sunt esențiale în mixul de dezvoltare și că acestea pot fi optimizate în continuare prin intermediul interconectării online; salută documentul de reflecție al Comisiei cu privire la viitorul agriculturii, care prevede o mai mare concentrare a investițiilor în domeniul economiei circulare și al bioeconomiei, ce oferă un potențial important pentru ocuparea forței de muncă, precum și dezvoltarea inițiativei „satelor inteligente” prin sprijinirea comunităților locale, în vederea digitalizării și a dezvoltării infrastructurii de servicii;
14. evidențiază modelul de agricultură socială și potențialul acestuia de a-i conecta pe cetățenii din zonele rurale, și mai ales de a-i aduce pe agricultori mai aproape de cetățeni; consideră că acest model reprezintă un instrument important, care oferă o serie

de servicii de ajutor terapeutic comunității locale și, în același timp, creează legături între agricultori și comunitatea extinsă;

15. ia act de faptul că implementarea deplină a proiectelor inovatoare, cum ar fi inițiativa „sate inteligente”, se bazează în mare măsură pe conectivitatea extinsă în paralel cu educația; insistă să se ia măsuri suplimentare pentru a opri depopularea zonelor rurale, pentru a stimula agricultura familială și pentru a promova o mai bună gestionare a mediului, incluziunea socială, reducerea sărăciei și crearea de locuri de muncă printr-o abordare inteligentă;
16. ia act de faptul că promovarea unei schimbări în rolurile tradiționale de gen, în așa fel încât femeile să poată beneficia din ce în ce mai mult de extinderea regională, are o valoare intrinsecă și poate, de asemenea, să consolideze competitivitatea comerțului și a industriei, în special în regiunile cu întâzieri în dezvoltare;
17. salută faptul că Comisia a acordat prioritate reînnoirii generațiilor în cadrul următoarei reforme a PAC; consideră că această accentuare va contribui la sustenabilitatea regiunilor rurale ale UE;
18. ia act de faptul că diversificarea a devenit necesară pentru mulți agricultori, mai ales în regiunile cu întâzieri în dezvoltare, pentru a obține surse de venit suplimentare;
19. subliniază că teritoriile bine conectate, care pun în prim plan și consolidează zonele rurale, sunt esențiale pentru activitatea parteneriatelor din domeniul cercetării, inclusiv a inițiativelor Parteneriatului european pentru inovare, astfel încât practicile inovatoare să poată să consolideze și mai mult dezvoltarea sustenabilă a agriculturii și a întreprinderilor asociate și creșterea economică în zonele rurale din regiunile rămase în urmă; consideră, în acest sens, că necesitatea de a promova cooperarea între regiunile europene de la nivelul NUTS 2 pare a fi obiectivul cel mai adecvat;
20. subliniază utilitatea abordării teritoriale, care asigură o dezvoltare suficientă a infrastructurii și un capital social adecvat pentru fiecare regiune; subliniază că în zonele rurale este necesar să fie furnizate servicii care să atenueze presiunile create de munca în agricultură, cum ar fi consilierea profesională, consilierea financiară și consilierea privind practicile de gestionare a exploatațiilor agricole; reiterează că, pentru a menține aceste zone, este vital să se pună la dispoziție servicii publice, cum ar fi educația, formarea profesională, serviciile de sănătate, serviciile sociale publice, transportul în comun și serviciul poștal public; solicită statelor membre să ia în considerare posibilitatea de a ajuta comunitățile din regiunile cu întâzieri în dezvoltare prin instrumente corespunzătoare care să creeze instalații de producție cu circuit închis, ce pot contribui la păstrarea în regiuni a proceselor cu valoare adăugată, creând astfel economii rurale prospere și inversând tendința de depopulare a zonelor rurale;
21. solicită Comisiei să se asigure că, la fondurile structurale și de investiții europene, cofinanțarea nu face obiectul constrângerilor Pactului de stabilitate și de creștere.

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	23.1.2018
<b>Rezultatul votului final</b>	+: 37 -: 1 0: 2
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz
<b>Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final</b>	Stanisław Ożóg

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

37	+
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ożóg
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé
EFDD	Marco Zullo

1	-
EFDD	John Stuart Agnew

2	0
ENF	Philippe Loiseau, Laurențiu Rebega

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri