



2017/2053(INI)

24.1.2018

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la reforma sistemului de resurse proprii ale Uniunii
(2017/2053(INI))

Raportor pentru aviz: Nicola Caputo

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. solicită o reformă aprofundată a sistemului de resurse proprii fără a crește sarcina fiscală pentru contribuabilii europeni, inclusiv introducerea unor priorități ferme și a unor noi categorii de resurse proprii care ar putea reduce ponderea contribuțiilor bazate pe VNB, ce se ridicau la 65,4 % din veniturile Uniunii în 2016; subliniază că, deși majoritatea veniturilor UE provin în continuare din contribuțiile naționale bazate pe VNB și pe TVA, acestea nu sunt percepute ca resurse proprii autentice; subliniază că UE are nevoie de o formă stabilă de resurse proprii și, prin urmare, observă că taxele punitive, de exemplu, nu pot fi privite ca venituri, nefiind, prin urmare, adecvate pentru a fi considerate surse previzibile de venit; solicită, de asemenea, eliminarea treptată a tuturor tipurilor de reduceri; subliniază că actualul sistem include mecanisme de corecție complexe și opace care contribuie la deficitul de credite de plată din fiecare an;
2. subliniază că în raportul elaborat de Grupul la nivel înalt privind resursele proprii (HLGOR) au fost prezentate noi propuneri, care au vizat inclusiv reformarea resurselor proprii bazate pe TVA și a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii, impozitarea emisiilor de CO₂, impozitarea transportului, impozitarea energiei electrice și a veniturilor generate de piața unică digitală; subliniază că prin introducerea noilor resurse proprii s-ar putea asigura o mai mare coerență a politicilor între componenta de venituri și cea de cheltuieli a bugetului; subliniază că, în pofida acestor propuneri, contribuțiile statelor membre trebuie să rămână o componentă-cheie a resurselor proprii în cadrul unui sistem mai simplu, mai transparent și mai echitabil, caracterizat de responsabilitatea democratică și în cadrul căruia veniturile sunt cheltuite cu chibzuință;
3. invită toate părțile interesate să tragă concluziile care se impun din raportul HLGOR și să analizeze fezabilitatea recomandărilor formulate în acest raport, pentru a contribui la elaborarea unui buget mai transparent, stabil, simplu, coerent, echitabil și previzibil al Uniunii, respectând totodată principiul subsidiarității și punând accentul tot mai mult pe solidaritate și pe redistribuire între țările mai bogate și cele mai sărace; în acest sens, subliniază că sistemul actual de resurse proprii este caracterizat printr-un grad înalt de complexitate, care presupune o lipsă de transparență ce trebuie rezolvată printr-un efort comun din partea instituțiilor UE și a statelor membre;
4. subliniază că aceste noi tipuri de resurse proprii sunt esențiale pentru a finanța noile misiuni ale Uniunii în domenii precum migrația, Acordul de la Paris privind combaterea schimbărilor climatice și securitatea internă și apărarea, precum și pentru a compensa pierderile preconizate de venituri cuprinse între 9 și 12 miliarde EUR pe an, care ar putea rezulta în urma Brexitului; relevă, de asemenea, faptul că, pentru a păstra valoarea adăugată europeană a bugetului UE, sunt necesare noi resurse proprii pentru a-i permite UE să finanțeze în mod adecvat atât politicile sale tradiționale, cât și noile sale priorități politice, evitând eventualele reduceri ale cheltuielilor aferente politicii agricole comune (PAC), care au fost menționate în „Documentul de reflecție privind viitorul finanțelor UE” al Comisiei;
5. subliniază că taxele agricole sunt atât un instrument politic, cât și un instrument de

finanțare pentru PAC și că acordurile de liber schimb vor conduce la o reducere a veniturilor din taxe; ia act de faptul că în raportul HLGOR se recomandă menținerea acestor taxe în bugetul PAC în viitor, deoarece ele constituie resurse proprii autentice ale Uniunii, care pot fi colectate în mod simplu și eficient; remarcă faptul că ponderea resurselor proprii tradiționale s-a redus în mod constant de-a lungul anilor, deoarece reducerile valorilor medii ale taxelor vamale nu au fost suficient compensate de creșterea volumului schimburilor comerciale;

6. subliniază că veniturile suplimentare, inclusiv amenzile pentru încălcarea concurenței și taxele vamale mai mari decât cele preconizate, nu generează posibilități de cheltuire suplimentare, ci contribuții mai mici bazate pe VNB;
7. subliniază că o resursă proprie reformată bazată pe TVA (care să o înlocuiască pe cea actuală), o resursă proprie bazată pe impozitul pe profit, o taxă pe tranzacțiile financiare sau alte tipuri de taxe aplicabile activităților financiare ar oferi avantajul îmbunătățirii funcționării pieței unice;
8. subliniază valoarea adăugată pe care o oferă PAC prin stimularea inovării, a competitivității și a sustenabilității în sectorul agricol și prin capacitatea sa de consolidare a securității alimentare și de mediu pe termen lung a Uniunii și de garantare a stabilității prețurilor la produsele alimentare, prin măsuri menite să sprijine stabilitatea veniturilor exploatațiilor agricole și prin măsuri de dezvoltare rurală durabilă, ce presupun investiții în comunitățile rurale și în exploatațiile agricole, prevenind, astfel, exodul populației rurale și fructificând potențialul zonelor rurale; ia act de necesitatea unei reforme a PAC, în scopul consolidării credibilității și al constituirii unei motivații pentru continuarea sprijinului în rândul publicului non-agricol, oferind, în vederea realizării acestui obiectiv, mai multe bunuri publice de mediu și asigurând o distribuție mai echitabilă a plăților între statele membre și în interiorul acestora; subliniază, în cele din urmă, necesitatea de a asigura contribuția taxelor agricole la finanțele UE;
9. subliniază faptul că PAC deservește zilnic, în primul rând, aproximativ 500 de milioane de cetățeni europeni cu produse alimentare de înaltă calitate și la prețuri accesibile; evidențiază, de asemenea, faptul că acest lucru presupune costuri pentru fiecare cetățean al UE, în medie, de 32 de cenți pe zi ca o contribuție la asigurarea unor alimente sigure, sănătoase și a unui peisaj agricol variat; subliniază, prin urmare, că întrucât PAC este singura politică comunitarizată în totalitate, aceasta are cea mai mare valoare adăugată europeană și că o politică agricolă finanțată la nivel național ar fi mult mai costisitoare;
10. subliniază faptul că un mijloc indirect de creștere a veniturilor ar putea fi, de asemenea, simplificarea și reducerea birocrăției în cadrul politicii agricole comune;
11. solicită ca finanțarea care a fost alocată prin intermediul mecanismului de disciplină financiară în sectorul agricol, dar nu a fost utilizată, să fie pusă la dispoziție în totalitate în exercițiul bugetar viitor sub formă de plăți directe;
12. consideră că PAC este eficace și că este necesar să se întărească legitimitatea sa, în condițiile în care PAC reprezintă unul dintre principalele instrumente de acțiune europeană în ceea ce privește menținerea și crearea de locuri de muncă în zonele rurale, în special în sectorul agricol.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	23.1.2018
Rezultatul votului final	+: 28 -: 7 0: 5
Membri titulari prezenți la votul final	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Edouard Ferrand, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Membri supleanți prezenți la votul final	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Hannu Takkula, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Stanisław Ożóg

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

28	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hannu Takkula
EFDD	Marco Zullo
ENF	Rebega Laurentiu
PPE	Franco Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S & D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella

7	-
ECR	Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ożóg
EFDD	John Stuart Agnew
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan

5	0
ECR	Richard Ashworth
ENF	Philippe Loiseau
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri