



2017/2136(DEC)

24.1.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по земеделие и развитие на селските райони

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на
общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2016 година,
раздел III – Комисия и изпълнителни агенции
(2017/2136(DEC))

Докладчик по становище: Карин Каденбах

PA_NonLeg

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по земеделие и развитие на селските райони приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че за селското стопанство Европейската сметна палата (ЕСП) е използвала извадки от 217 операции по Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) в 21 държави и 163 операции в 20 държави, включващи рибарството, околната среда/климата и развитието на селските райони (Европейски земеделски фонд за развитие на селските райони), и приветства продължаващото намаляване на процента грешки до 2,5% за 2016 г. (от 2,9% през 2015 г.), установени от ЕСП за „природни ресурси“;
2. посочва, че корективният капацитет, произтичащ от финансовите корекции и събраните вземания, е бил засилен и по такъв начин е намалил значително застрашената сума за общата селскостопанска политика (ОСП) с 2,04% през 2016 г.; посочва, че процентът грешки продължава да е 2,5%, но финансовото му отражение се намалява от тези финансови корекции и събрани вземания, защото част от изплатените неправилно суми се връщат в бюджета; 3. призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че всички средства от бюджета за 2016 г., които са предвидени за резерва за кризи в селскостопанския сектор и впоследствие останат неизразходвани, ще се предоставят като директни плащания за следващата бюджетна година;
4. приветства факта, че в системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) се забелязват по-нататъшни подобрения и повишена точност, което я прави много добър инструмент за намаляване на процента грешки и на административната тежест за селскостопанските производители и разплащателните агенции;
5. призовава Комисията и държавите членки да следят за значителни колебания в цените на селскостопанските продукти, което води до неблагоприятни последици за доходите на селскостопанските производители, както и да реагират бързо и ефективно, когато е необходимо;
6. отбелязва, че първата пълна година от прилагането на „екологизиране“ очевидно не е оказала въздействие върху процента грешки, което може да се счита за значително постижение от страна на селскостопанските производители и разплащателните агенции предвид сложния характер на правилата за екологизиране, но споделя становището на Комисията, че все още е прекалено рано да се правят заключения относно точните екологични резултати; отбелязва, че и други фактори, различни от екологизирането, също оказват влияние върху екологичните показатели на селскостопанския сектор; подчертава, че „екологизирането“ служи като пример за нарасналата необходимост от одити на изпълнението и в областта на селското стопанство;
7. приветства схемата за екологизиране и нейната цел да направи стопанствата в Съюза по-щадящи околната среда чрез практики на разнообразяване на

културите, запазване на съществуващите постоянни пасища и създаване на екологично насочени площи върху обработваемите земи, както се посочва в годишния доклад на ЕСП;

8. отбелязва, че малък брой бенефициенти получават най-големите плащания и че 4% от директните плащания са разпределени между повече от половината от настоящите бенефициенти, които получават по-малко от 1250 EUR годишно; счита, че е от съществено значение за доверието в ОСП да има сближаване на плащанията за бенефициентите – както между държавите членки, така и вътре в тях;
9. подчертава обаче, че годишният оборот на тези стопанства е под 2000 EUR и че те се управляват не по търговски, пазарно ориентиран начин, а за отглеждане на култури за производство на храни от селскостопански производители, които работят и на друго място и на които се падат под 4,6% от използваната земеделска площ в Съюза; поради това счита, че е необходимо да се коригират някои от сериозните погрешни схващания във връзка с твърдението, че „20% от земеделските стопанства получават 80% от помощите“, тъй като тук са включени всички стопанства от 10 и повече хектара, които представляват над 88% от обработваемата земя в Съюза и 90% от селскостопанското производство на Съюза;
10. отбелязва препоръките на ЕСП относно мерките, които целят да намалят възрастовата граница на селскостопанската общност, и необходимостта от по-целенасочени програми за тази цел;
11. приветства намаляването на процента грешки за развитието на селските райони на 4,9% от 5,3% през 2015 г. и 6% през 2014 г.; признава, че проблемите на селските райони изискват сложни инвестиционни програми и че процентът грешки възниква от различните цели за преодоляване на икономическите и екологичните предизвикателства, предизвикателствата на инфраструктурата в селските райони и на здравето на животните, което е в контраст с процента на ЕФГЗ (1,7%); поради това изразява съжаление, че акцентът на опростяването е върху стълб I, когато е ясно, че има по-голяма сложност в стълб II; счита също така, че инвестициите за развитие на селските райони са основна част от политиката, която трябва да бъде поддържана успоредно с доказаните добри и полезни модели за управление на риска; изразява загриженост поради намаляващата заетост в селското стопанство и счита, че инвестициите по стълб II са от ключово значение за развитието на селските райони и селската инфраструктура; подчертава, че методът за изчисляване на процента грешки за плащанията по ОСП (по-специално програмите за развитие на селските райони) може да бъде подобрен посредством, наред с останалото, опростяване и намаляване на бюрокрацията;
12. припомня, че е налице съществена разлика в естеството и мащаба на грешките, а именно между непреднамерените пропуски от административен характер и случаите на измама, и че пропуските по принцип не пораждаат никакви финансови вреди за данъкоплатците, което също следва да бъде взето предвид при оценяването на действителния процент грешки; припомня на Комисията, че

рискът от неумишлени грешки, дължащи се на сложната правна уредба, в крайна сметка се заплаща от бенефициента; изразява съжаление, че дори ако инвестицията е била ефективна, разходите все още се считат за 100% недопустими от ЕСП в случай на грешки при обществените поръчки; поради това подчертава, че е желателно по-нататъшно рационализиране на метода за изчисляване на грешките;

13. подкрепя становището на Комисията, че развитието на селските райони продължава да бъде област, която трябва да бъде подложена на строг контрол; приветства насърчаването от Комисията на опростени варианти за разходите (ОВР), особено като се има предвид, че използването на такива мерки ще ограничи риска от завишаване на цените и ще намали административната тежест за селскостопанските производители; призовава Комисията да насърчи допълнително използването на опростени варианти за разходите, тъй като тяхното използване е ограничено в рамките на Съюза; приветства решението на ЕСП да изготви подробен доклад относно използването на ОВР, който трябва да бъде готов през 2018 г.;
14. насърчава Комисията да продължи да се стреми към схема за единен одит, което би позволило намаляване на административната тежест на всички равнища, дължаща се на проверките, при запазване на ефикасен контрол на законосъобразността и редовността на плащанията;
15. отбелязва, че според Евростат общата стойност на селскостопанската продукция през 2016 г. е била 405 милиарда евро, което е малко (2,8%) под стойността през 2015 г. в резултат на спада на цените на селскостопанските стоки;
16. отбелязва, че достъпът до данни и доброто наблюдение, особено на екологичните аспекти, са от съществено значение, като се има предвид, че някои природни ресурси са в основата на дългосрочната производителност на селското стопанство, като например почвата и биологичното разнообразие;
17. изразява надежда, че ЕСП приспособява своя надзорен подход, така че да отдава еднакво значение и на използването на средствата, и на разпределението им;
18. приветства публикуването на годишния отчет за дейността през 2016 г. на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, в който ясно се посочва приносът на ОСП за увеличаване на равнищата на заетост в селските райони, и особено приносът за това тези равнища да се върнат на равнищата преди кризата, като 65% от населението в трудоспособна възраст има работа, в сравнение с 64,8% през 2008 г. и с най-ниското равнище от 62,5% през 2011 г.; приветства факта, че директните плащания са вече по-добре насочени към младите земеделски стопани, дребните земеделски стопани или земеделските стопани в райони с природни ограничения;
19. приветства факта, че като цяло процентът грешки, докладван от ЕСП, и този за ОСП в годишния отчет за дейността през 2016 г. на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ са много близки, което показва ефективността на плановете за корективни мерки, въведени през предходните години от засегнатите държави членки, по-специално по отношение на подобренията на техните системи за

идентификация на земеделските парцели (СИЗП);

20. припомня искането на Европейския парламент от 8 септември 2015 г. (Резолюция А8-0240/2015) Комисията, държавите членки и ЕСП да разработят по-нататък одитни стратегии, основани на риска, които да отчитат всички имащи отношение данни.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	23.1.2018
Резултат от окончателното гласуване	+: 37 -: 2 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurentiu Rebege, Bronis Ropè, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz
Заместници (чл. 200, пар. 2), присъствали на окончателното гласуване	Stanisław Ożóg

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

37	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ożóg
EFDD	Marco Zullo
ENF	Laurentiu Rebega
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S & D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

2	-
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Philippe Loiseau

0	0
-	-

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“