



2017/2136(DEC)

24.1.2018

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2016, secțiunea III - Comisia și agențiile executive
(2017/2136(DEC))

Raportoare pentru aviz: Karin Kadenbach

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. constată că, în ceea ce privește agricultura, Curtea de Conturi Europeană (CCE) a utilizat eșantioane din 217 operațiuni aferente Fondului european de garantare agricolă (FEGA) în 21 de țări și 163 de operațiuni în 20 de țări, acoperind pescuitul, mediul/clima și dezvoltarea rurală (Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală), și salută scăderea continuă a ratei de eroare până la 2,5 % pentru 2016 (de la 2,9 % în 2015), stabilită de CCE pentru „resurse naturale”;
2. subliniază că a fost consolidată capacitatea corectivă a corecțiilor financiare și a recuperărilor, ceea ce a redus semnificativ suma expusă riscului din cadrul politicii agricole comune (PAC), cu 2,04 % pentru 2016; remarcă faptul că rata de eroare se menține la același nivel (2,5 %), însă impactul său financiar este redus prin intermediul acestor corecții financiare și recuperări, deoarece o parte a sumelor care au fost plătite în mod eronat sunt restituite bugetului Uniunii; 3. solicită Comisiei și statelor membre să se asigure că fondurile care sunt alocate pentru rezerva pentru situațiile de criză din sectorul agricol în bugetul 2016 și care nu sunt cheltuite sunt puse la dispoziție integral pentru plăți directe în exercițiul următor;
4. salută faptul că sistemul de identificare a parcelelor agricole (LPIS) a fost îmbunătățit în continuare și că gradul său de precizie a fost consolidat, devenind astfel un instrument deosebit de eficient pentru reducerea ratei de eroare, precum și a sarcinii administrative a fermierilor și a agențiilor de plăți;
5. invită Comisia și statele membre să monitorizeze volatilitatea pronunțată a prețurilor la produsele agricole, care are efecte negative asupra veniturilor fermierilor, și să reacționeze prompt și cu eficacitate atunci când este necesar;
6. ia act de faptul că primul an complet de punere în aplicare a „ecologizării” nu pare să fi avut un impact asupra ratei de eroare, fapt care poate fi considerat a fi o realizare majoră a fermierilor și a agențiilor de plăți, având în vedere natura complexă a normelor în materie de ecologizare; împărtășește, însă, opinia Comisiei că este încă prea devreme pentru a se trage concluzii cu privire la rezultatele precise în materie de mediu; constată că există și alți factori, în afară de ecologizare, care influențează, la rândul lor, performanța de mediu a sectorului agricol; subliniază faptul că „ecologizarea” reprezintă o categorie de măsuri care reflectă nevoia tot mai stringentă de introducere a unui audit al performanței și în domeniul agriculturii;
7. salută mecanismul de ecologizare și obiectivul acestuia, de a garanta faptul că exploatațiile agricole din Uniune respectă în mai mare măsură mediul, prin promovarea practicilor de diversificare a culturilor, menținere a pajiștilor permanente și stabilire a zonelor de interes ecologic pe terenurile arabile, după cum s-a subliniat în Raportul anual al CCE;
8. ia act de faptul că un număr mic de beneficiari primesc cele mai mari plăți și că 4 % din

plățile directe sunt împărțite între mai mult de jumătate dintre beneficiarii actuali care primesc mai puțin de 1 250 EUR pe an; consideră că este esențial pentru credibilitatea PAC să existe o convergență a plăților către beneficiari, atât între statele membre, cât și în interiorul acestora;

9. subliniază totuși că aceste exploatații agricole au o cifră de afaceri anuală mai mică de 2 000 EUR și că ele nu au un caracter comercial, nefiind orientate în mod preponderent către piață, ci sunt axate pe culturile alimentare, fiind administrate de fermieri care au și un alt loc de muncă, precum și faptul că suprafața lor totală reprezintă mai puțin de 4,6 % din suprafețele agricole utilizate la nivelul Uniunii; consideră, prin urmare, că este necesar să se corecteze o serie de idei fundamentale greșite care au la bază afirmația potrivit căreia „20 % dintre exploatațiile agricole primesc 80 % din ajutoare”, deoarece această cifră cuprinde toate exploatațiile agricole cu o suprafață de 10 hectare sau mai mare, care reprezintă peste 88 % din terenurile agricole din Uniune și asigură 90 % din producția agricolă a Uniunii;
10. ia act de recomandările CCE care au evidențiat măsurile menite să reducă media de vârstă a comunităților rurale și necesitatea introducerii unor programe mai precis orientate în acest scop;
11. salută scăderea ratei de eroare pentru dezvoltarea rurală la 4,9 % de la 5,3 % în 2015 și 6 % în 2014; recunoaște că problemele din mediul rural necesită programe de investiții complexe și că rata de eroare este determinată de diferitele obiective pentru abordarea provocărilor în materie de economie, infrastructură rurală, mediu și sănătate animală, contrastând cu rata FEGA de 1,7 %; regretă, prin urmare, că efortul de simplificare se concentrează asupra pilonului 1, în condițiile în care este recunoscut faptul că există o mai mare complexitate în cadrul pilonului 2; consideră, de asemenea, că investițiile din domeniul dezvoltării rurale reprezintă o parte esențială a politicii, care trebuie menținute împreună cu modele solide și avantajoase de gestionare a riscului, care și-au demonstrat eficacitatea; este preocupat de scăderea nivelului de ocupare a forței de muncă în agricultură și consideră că investițiile din pilonul 2 sunt esențiale pentru dezvoltarea rurală și infrastructură; subliniază că metoda de calculare a ratei de eroare aferente plăților efectuate în cadrul PAC (în special în cadrul programelor de dezvoltare rurală) poate fi îmbunătățită, de exemplu prin simplificare și reducerea birocrăției;
12. reamintește faptul că există diferențe semnificative între diferitele tipuri de erori și amploarea acestora, și anume între omisiunile neintenționate, de natură administrativă, și cazurile de fraudă, precum și că omisiunile nu cauzează, de regulă, prejudicii financiare contribuabililor, fapt care ar trebui să fie, de asemenea, luat în considerare la estimarea ratei reale de eroare; reamintește Comisiei faptul că riscul comiterii unor erori neintenționate din cauza unor reglementări complexe este, în cele din urmă, suportat de beneficiar; regretă faptul că, chiar și în cazul în care o investiție a fost eficace, CCE continuă să considere că cheltuielile sunt 100 % neeligibile în cazul erorilor realizate în cadrul procedurilor de achiziții publice; subliniază, prin urmare, că este de dorit o mai mare raționalizare a metodei de calculare a erorilor;
13. împărtășește opinia Comisiei, potrivit căreia dezvoltarea rurală rămâne un domeniu care trebuie să facă obiectul unui control strict; salută decizia Comisiei de a promova opțiunile simplificate în materie de costuri, în special datorită faptului că utilizarea unor

astfel de măsuri ar limita riscul prețurilor excesive și ar reduce sarcina administrativă impusă fermierilor; invită Comisia să promoveze utilizarea pe scară mai largă a opțiunilor simplificate în materie de costuri, deoarece utilizarea acestora în cadrul Uniunii este limitată; salută decizia CCE de a elabora un raport detaliat privind utilizarea opțiunilor simplificate în materie de costuri, care ar trebui să fie finalizat în 2018;

14. încurajează Comisia să depună în continuare eforturi pentru instituirea unui sistem de audit unic, care ar face posibilă, prin intermediul controalelor, reducerea sarcinii administrative la toate nivelurile, menținând totodată controale eficiente ale legalității și regularității plăților;
15. constată că, potrivit Eurostat, producția agricolă totală în anul 2016 a fost de 405 miliarde EUR, înregistrând o ușoară scădere (2,8 %) față de 2015, din cauza scăderii valorii de piață a produselor agricole;
16. relevă faptul că accesul la date și o bună monitorizare, în special a aspectelor de mediu, sunt esențiale, având în vedere că anumite resurse naturale, cum ar fi solul și biodiversitatea, susțin productivitatea agricolă pe termen lung;
17. își exprimă speranța că CCE are în vedere necesitatea de a-și adapta abordarea în materie de supraveghere pentru a acorda o importanță egală utilizării fondurilor și alocării acestora;
18. salută publicarea raportului anual de activitate pe 2016 al DG AGRI, care ilustrează cu claritate măsura în care PAC a contribuit la creșterea ratelor de ocupare a forței de muncă în zonele rurale și, mai precis, la restabilirea nivelului de ocupare a forței de muncă existent înainte de criză, în condițiile în care 65 % din populația de vârstă activă este încadrată în prezent în muncă, în comparație cu 64,8 % în 2008 și cu 62,5 % în 2011, an în care s-a înregistrat cel mai scăzut nivel; salută faptul că plățile directe sunt în prezent direcționate cu mai multă precizie către fermierii tineri, către micii fermieri sau către fermierii din zonele care se confruntă cu constrângeri naturale;
19. salută faptul că ratele de eroare globale raportate de CCE și cele aferente PAC, menționate în raportul anual de activitate pe 2016 al DG AGRI, se situează la niveluri foarte apropiate, fapt care demonstrează eficacitatea planurilor de acțiuni de remediere puse în aplicare în exercițiile anterioare de către statele membre vizate, în special în ceea ce privește îmbunătățirea LPIS;
20. reiterează faptul că Parlamentul European le-a solicitat Comisiei, statelor membre și Curții de Conturi, la 8 septembrie 2015 (Rezoluția A8-0240/2015), să dezvolte în continuare strategii de audit bazate pe riscuri care să ia în considerare toate datele relevante.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	23.1.2018
Rezultatul votului final	+: 37 -: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebeca, Bronis Ropė, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo
Membri supleanți prezenți la votul final	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Stanisław Ożóg

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

37	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ożóg
EFDD	Marco Zullo
ENF	Laurențiu Rebeca
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S & D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

2	-
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Philippe Loiseau

0	0
-	-

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri