



2017/2136(DEC)

24.1.2018

YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2016, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2017/2136(DEC))

Föredragande av yttrande: Karin Kadenbach

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygds utveckling uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet konstaterar att när det gäller jordbruk använde revisionsrätten ett urval av 217 transaktioner inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) i 21 länder och 163 transaktioner i 20 länder som omfattar fiske, miljö/klimat och landsbygdsutveckling (Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling), och välkomnar en fortsatt minskning av felprocenten till 2,5 % för 2016 (från 2,9 % för 2015), som fastställts av revisionsrätten för ”naturresurser”.
2. Europaparlamentet påpekar att den korrigerande kapaciteten från finansiella korrigeringar och återkrav har stärkts, vilket avsevärt har minskat riskbeloppet för den gemensamma jordbrukspolitiken, dvs. med 2,04 % för 2016. Parlamentet konstaterar att felprocenten ligger kvar på samma nivå (2,5 %), men att dess ekonomiska konsekvenser minskar till följd av dessa finansiella korrigeringar och återkrav, eftersom en del av de felaktigt utbetalda beloppen kommer tillbaka till budgeten.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att se till att medel som anslås till reserven för kriser inom jordbrukssektorn i 2016 års budget men som inte används till fullo görs tillgängliga som direktstöd under det kommande budgetåret.
4. Europaparlamentet välkomnar att systemet för identifiering av jordbruksskiften (LPIS) förbättrades ytterligare och blev mer precist, vilket gör det till ett utmärkt verktyg för att minska felprocenten och den administrativa bördan för jordbrukare och utbetalande organ.
5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att övervaka de avsevärda prissvängningarna för jordbruksprodukter, som inverkar negativt på jordbrukarnas inkomster, och att snabbt och effektivt vidta åtgärder när detta är nödvändigt.
6. Europaparlamentet konstaterar att det första hela året med ett miljöanpassat genomförande inte på ett påtagligt sätt har påverkat felprocenten, vilket kan anses vara ett stort framsteg för jordbrukare och utbetalande organ med tanke på miljöanpassningsreglernas komplexa natur, men delar kommissionens åsikt att det fortfarande är för tidigt att dra några slutsatser om det exakta miljöresultatet. Parlamentet noterar särskilt att andra faktorer, utöver miljöanpassning, också påverkar jordbrukssektorns miljöprestanda. Parlamentet understryker att miljöanpassning utgör ett exempel på det ökade behovet av effektivitetsrevisioner också inom jordbruksområdet.
7. Europaparlamentet välkomnar miljöanpassningen och målet att göra unionens jordbruk mer miljövänligt genom diversifiering av grödor, bibehållandet av permanent gräsmark och inrättandet av områden med ekologiskt fokus på jordbruksmark, i enlighet med revisionsrättens årsrapport.

8. Europaparlamentet konstaterar att ett litet antal stödmottagare får de största utbetalningarna och att 4 % av direktbetalningarna fördelas mellan över hälften av de nuvarande stödmottagarna, som får mindre än 1 250 EUR per år. Parlamentet anser att det för den gemensamma jordbrukspolitikens trovärdighet är mycket viktigt med konvergens i betalningarna till stödmottagare både mellan och inom EU:s medlemsstater.
9. Europaparlamentet betonar dock att den årliga omsättningen för dessa jordbruk är mindre än 2 000 EUR och att dessa jordbrukare inte bedriver en marknadsorienterad affärsverksamhet utan dubbelarbetar med att odla livsmedelsgrödor, och utnyttjar mindre än 4,6 % av jordbruksarealen i unionen. Parlamentet anser därför att det är nödvändigt att korrigera vissa missuppfattningar eftersom de ”20 % av jordbruksföretagen som erhåller 80 % av stödet” omfattar alla jordbruksföretag på 10 hektar eller mer, vilka utnyttjar över 88 % av unionens jordbruksareal och står för 90 % av unionens jordbruksproduktion.
10. Europaparlamentet noterar Europeiska revisionsrättens rekommendationer om att vidta åtgärder för att sänka jordbrukarnas ålder och behovet av mer målinriktade program för detta ändamål.
11. Europaparlamentet välkomnar minskningen av felprocenten för landsbygdsutveckling till 4,9 % från 5,3 % under 2015 och 6 % under 2014. Parlamentet noterar att landsbygdens problem kräver komplexa investeringsprogram, och att felprocenten uppstår på grund av olika mål när det gäller att hantera utmaningarna i fråga om ekonomi, landsbygdens infrastruktur, miljö och djurs hälsa, som står i kontrast till EGFJ:s procentsats på 1,7 %. Parlamentet beklagar därför att man i samband med en förenkling fokuserar på pelare 1 när man vet att pelare 2 är mer komplicerad. Parlamentet anser också att investeringar i landsbygdsutveckling är en central del av politiken och att de ska bibehållas vid sidan av dokumenterat sunda och gynnsamma riskhanteringsmodeller. Parlamentet är oroat över den minskade sysselsättningen inom jordbruket och anser att investeringar inom pelare 2 är avgörande för landsbygdens utveckling och infrastruktur. Parlamentet betonar att metoden för att beräkna felprocenten för betalningar inom den gemensamma jordbrukspolitikens (särskilt för program för landsbygdsutveckling) kan förbättras genom t.ex. förenkling och mindre byråkrati.
12. Europaparlamentet påminner om att det finns en viktig skillnad i felens natur och omfattning, dvs. mellan oavsiktliga försummelse av administrativ natur och fall av bedrägeri, och att försummelse i regel inte åsamkar skattebetalarna ekonomisk skada, vilket också bör beaktas vid en uppskattning av den faktiska felprocenten. Parlamentet påminner kommissionen om att risken för oavsiktliga fel på grund av komplicerade bestämmelser i slutändan drabbar stödmottagaren. Parlamentet beklagar att även om investeringen var effektiv anser revisionsrätten ändå att utgifterna överhuvudtaget inte är stödberättigande vid fel i offentlig upphandling. Parlamentet betonar därför att det är önskvärt att ytterligare rationalisera felberäkningsmetoderna.
13. Europaparlamentet stöder kommissionens åsikt att landsbygdsutveckling förblir ett område som måste övervakas noga. Parlamentet välkomnar att kommissionen främjar användningen av förenklade kostnadsalternativ, särskilt eftersom sådana åtgärder skulle

begränsa riskerna för alltför höga priser och minska den administrativa bördan för jordbrukarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare främja användningen av förenklade kostnadsalternativ, eftersom deras användning är begränsad i unionen. Parlamentet välkomnar revisionsrättens beslut att utarbeta en detaljerad rapport om användningen av förenklade kostnadsalternativ, som ska slutföras under 2018.

14. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att arbeta för ett gemensamt revisionssystem, som skulle göra det möjligt att minska den administrativa bördan på alla nivåer genom kontroller, samtidigt som man bibehåller effektiva kontroller av betalningarnas laglighet och korrekthet.
15. Europaparlamentet noterar att enligt Eurostat uppgick jordbruksproduktionen år 2016 till 405 miljarder EUR, vilket är något (2,8 %) mindre än för 2015, på grund av sänkta priser på jordbruksråvaror.
16. Europaparlamentet konstaterar att tillgång till data och en god övervakning, särskilt av miljöaspekter, är avgörande med tanke på att vissa naturresurser är en förutsättning för långsiktig produktivitet inom jordbruket, såsom jord och biologisk mångfald.
17. Europaparlamentet önskar att Europeiska revisionsrätten anpassar sina tillsynsmetoder, så att användningen av medel får samma vikt som fördelningen av medel.
18. Europaparlamentet välkomnar offentliggörandet av GD AGRI:s årliga verksamhetsrapport för 2016, som tydligt visar den gemensamma jordbrukspolitikens bidrag till ökad sysselsättning på landsbygden, och särskilt till att den återgick till nivåerna före krisen, med 65 % av den arbetsföra befolkningen i arbete, jämfört med 64,8 % under 2008 och den lägsta nivån på 62,5 % under 2011. Parlamentet välkomnar att direktstödet nu är bättre inriktat på unga jordbrukare, småbrukare och jordbrukare i områden med naturliga begränsningar.
19. Europaparlamentet välkomnar att den totala felprocent som rapporteras av revisionsrätten och i GD AGRIS:s årliga verksamhetsrapport för 2016 för den gemensamma jordbrukspolitikerna ligger mycket nära varandra, vilket visar att de korrigerande handlingsplaner som under tidigare år genomförts av berörda medlemsstater har varit effektiva, i synnerhet när det gäller förbättringarna av deras system för identifiering av jordbruksskiften (LPIS).
20. Europaparlamentet upprepar sin begäran från den 8 september 2015 (resolution A8-0240/2015) att kommissionen, medlemsstaterna och revisionsrätten vidareutvecklar riskbaserade revisionsstrategier som tar hänsyn till alla relevanta uppgifter.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	23.1.2018						
Slutomröstning: resultat	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">37</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">0</td> </tr> </table>	+:	37	-:	2	0:	0
+:	37						
-:	2						
0:	0						
Slutomröstning: närvarande ledamöter	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Richard Ashworth, José Bové, Daniel Buda, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Esther Herranz García, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurentiu Rebege, Bronis Ropé, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Marc Tarabella, Marco Zullo						
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Franc Bogovič, Stefan Eck, Jens Gieseke, Maria Heubuch, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Tom Vandenkendelaere, Thomas Waitz						
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)	Stanisław Ożóg						

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

37	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller
ECR	Richard Ashworth, Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Stanisław Ożóg
EFDD	Marco Zullo
ENF	Laurentiu Rebeca
GUE/NGL	Stefan Eck, Luke Ming Flanagan
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Jens Gieseke, Esther Herranz García, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Sofia Ribeiro, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Tom Vandenkendelaere
S & D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Nicola Caputo, Paolo De Castro, Jean-Paul Denanot, Karin Kadenbach, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Marc Tarabella
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Bronis Ropé

2	-
EFDD	John Stuart Agnew
ENF	Philippe Loiseau

0	0
-	-

Key to symbols:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster