



30.8.2018

ADVIES

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2019
(2018/2046(BUD))

Rapporteur voor advies: Ramón Luis Valcárcel Siso

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. is ingenomen met het voorstel van de Commissie om in het ontwerp van begroting voor 2019 een bedrag van 60 miljard EUR aan vastleggingskredieten en 57,8 miljard EUR aan betalingskredieten op te nemen in rubriek 2, wat een verhoging betekent van respectievelijk 1,2 % en 3,0 % ten opzichte van de begroting 2018; merkt echter op dat wat het ELGF betreft, deze stijging toe te schrijven is aan het lagere bedrag van bestemmingsontvangsten dat naar verwachting beschikbaar zal zijn voor het ELGF in de ontwerp-begroting 2019 ten opzichte van de begroting 2018; beveelt aan om alles in het werk te stellen om een accumulatie van achterstallige betalingen in het volgende meerjarig financieel kader (2021-2027) (MFK) te voorkomen;
2. dringt erop aan dat er middelen moeten worden verstrekt ter compensatie van het economisch verlies dat landbouwers hebben geleden als gevolg van marktcrisis en sanitaire of fyto-sanitaire crises zoals *Xylella fastidiosa*, en herhaalt dat daartoe de beschikbare marges in rubriek 2, gecombineerd met rubriek 3, moeten worden gebruikt; is van oordeel dat compensatie voor uitroeiingsmaatregelen ook het herstel van landbouwecosystemen, zoals de bodem, moet omvatten alsmede de verwezenlijking van robuuste biologische diversiteit, in het bijzonder het waarborgen van genetische diversiteit van het plantgoed, waarbij in het ideale geval sprake is van resistentie of een bestand zijn tegen de ziekte of plaag; is van mening dat het waarborgen van evenwichtige, biologisch diverse landbouwecosystemen en landschappen die beter bestand zijn tegen toekomstige aanvallen altijd een van de doelstellingen moet zijn als steun wordt verstrekt;
3. dringt erop aan dat alle inkomsten van de Uniebegroting uit bestemmingsontvangsten of afkomstig van terugbetalingen in verband met landbouwergerelateerde onregelmatigheden in eerdere jaren voorbehouden moeten blijven voor rubriek 2;
4. dringt erop aan meer middelen uit te trekken voor de olijventeelt en de olijfoliesector om de door de bacterie *Xylella Fastidiosa* veroorzaakte schade voor landbouwers te compenseren, de preventiemaatregelen in Europa op te voeren, de sector te herstructureren en wetenschappelijk onderzoek naar deze bacterie en de wijze waarop deze wordt overgebracht te versterken;
5. dringt er bij de Commissie en de lidstaten op aan de prijsvolatiliteit van landbouwproducten, die negatieve gevolgen heeft voor het inkomen van landbouwers, nauwlettend in het oog te houden en daar waar nodig snel en doeltreffend in te grijpen;
6. benadrukt dat het van essentieel belang is dat middelen die zijn gereserveerd voor onderzoek in de agrovoedingssector, met name uit de Horizon 2020-begroting, als zodanig volledig beschikbaar blijven om innovatie en slimme oplossingen in de landbouw- en plattelandontwikkelingssector te stimuleren en te bevorderen, zoals het geval is met middelen uit de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen (CEF) om de aanleg van breedband in plattelandgebieden mogelijk te maken; onderstreept het belang van de praktische toepasbaarheid van de resultaten op bedrijfsniveau en de rol

van landbouwvoorlichtingsdiensten; merkt op dat geïntegreerde "slimme" oplossingen - zoals slimme dorpen, precisielandbouw, digitalisering, de gedeelde en circulaire economie en sociale initiatieven - kunnen bijdragen aan de landbouw en het algehele welzijn in plattelandsgebieden; dringt er bij de Commissie op aan financiering in te plannen voor "slimme" benaderingen, in het licht van de hervorming van het GLB en de verklaring van Cork 2.0; benadrukt dat deze "slimme" oplossingen de samenhang met de beleidsdoelstellingen op het gebied van milieu, klimaat en biodiversiteit moeten waarborgen en moeten zorgen voor nauwe samenwerking met relevante belanghebbenden uit alle lidstaten; benadrukt het belang van investeringen in precisielandbouw om de productiemethoden te stroomlijnen en de verliezen te beperken, en van het stimuleren en ondersteunen van initiatieven die zijn toegesneden op de behoeften van kleine bedrijven zonder schaalvoordelen, zodat zij kunnen profiteren van nieuwe technologieën;

7. benadrukt dat opslagprogramma's in tijden van crisis een nuttig instrument zijn gebleken en dat een beperking van de voorziene financiële middelen in het planningsproces contraproductief zou zijn;
8. betreurt de aangekondigde bezuinigingen op de GLB-begroting in de MFK-voorstellen van de Commissie; wijst er met name op dat het landbouwbeleid een gemeenschappelijk beleid is en dat bezuinigingen op de GLB-begroting onevenredig grote gevolgen zouden hebben, aangezien zij niet kunnen worden vervangen door nationale middelen vanwege de regels inzake staatssteun;
9. is ingenomen met de verhoging van de kredieten die de Commissie voorstelt voor producentenorganisaties in de sector groenten en fruit, en benadrukt de belangrijker wordende bijdrage daarvan om de onderhandelingspositie binnen de voedselvoorzieningsketen te versterken, en blijft de noodzaak benadrukken van de financiering van maatregelen om het ledenaantal van landbouwproducenten te verhogen;
10. benadrukt het belang van steunmaatregelen om de rol van boeren in de toeleveringsketen te consolideren, alsmede van nieuwe manieren om boerenorganisaties aan te moedigen;
11. betreurt dat de steunmaatregelen die vanwege het Russische invoerverbod zijn ingesteld, niet zijn verlengd, aangezien tal van producenten in de Unie daarvan nog steeds negatieve gevolgen ondervinden, vooral in de zuivel-, fruit- en groentesectoren; wijst erop dat zij hierin het geheel geen schuld aan hebben, omdat landbouwers niet verantwoordelijk zijn voor het diplomatieke beleid van de Unie; roept daarom op tot het handhaven van de steunmaatregelen voor producenten in de landbouw op het huidige niveau in de sectoren waar nog steeds een problematische marktsituatie heerst vanwege het Russische invoerverbod; roept ertoe op een nieuwe crisisreserve aan te leggen die voor haar financiering niet afhankelijk is van een jaarlijks mechanisme voor financiële discipline, zodat zij tijdig kan reageren op crisissituaties die zich voordoen; wijst erop dat sommige lidstaten die geen handelsbetrekkingen met Rusland onderhielden indirect de gevolgen hebben ondervonden van het embargo en dringt erop aan dat de steun ook de verliezen dekt die het gevolg zijn van het feit dat de markten worden overspoeld met producten die voor Rusland bestemd zijn;

12. is verheugd met het voorstel van de Europese Commissie om de financiering voor promotiemaatregelen te verhogen, aangezien hiermee wordt bevestigd dat de verbeteringen die bij de laatste hervormingen zijn doorgevoerd doeltreffend zijn; is van mening dat promotiemaatregelen essentieel zijn om het aandeel van de Europese uitvoer op markten in de wereld uit te breiden en om de gevolgen op te vangen van de beperkingen die door bepaalde derde landen aan Unieproducten worden opgelegd, zoals het Russische embargo of het recente besluit van de VS om antidumping- en compenserende rechten in te stellen op de invoer van Spaanse rijpe olijven;
13. wijst op de gevolgen van de extreme droogte die de lidstaten de afgelopen maanden heeft getroffen, waardoor de landbouw aanzienlijke verliezen heeft geleden en een groot aantal bedrijven in gevaar is gekomen, en benadrukt in dit verband de noodzaak om speciale steunmaatregelen te waarborgen die erop gericht zijn de zwaarst getroffen landbouwers te helpen;
14. verwelkomt het voornemen van de Europese Commissie om het huidige financieringsniveau voor de bijenteeltsector te handhaven, wat van cruciaal belang is om de uitgaven voor nationale programma's te helpen dekken;
15. is ingenomen met de verhoogde toewijzingen voor onderzoek en ontwikkeling op landbouwgebied in het kader van Horizon 2020;
16. waarschuwt dat als een vrijhandelsovereenkomst met het Mercosur-blok geen adequate bescherming biedt voor gevoelige sectoren in de landbouw in de Unie, veel Europese producenten nog meer onder financiële druk zullen komen te staan;
17. is van mening dat de Unie een cruciale bijdrage kan leveren om gezonde eetgewoonten op basis van duurzame productie te bevorderen, vooral bij kinderen, en acht het daarom essentieel dat ten volle gebruik wordt gemaakt van de plafonds voor de schoolregelingen van de Unie waarin de huidige verordening voorziet; roept de lidstaten daarom op hun nationale programma's te versterken om ten volle gebruik te maken van de maximaal beschikbare toewijzingen (250 miljoen EUR voor de Unie);
18. neemt nota van de recente overschrijvingen van pijler I naar pijler II waartoe Frankrijk, Litouwen en Nederland hebben besloten en die hebben geleid tot een verlaging van de kredieten voor rechtstreekse betalingen in de OB 2019;
19. bevestigt opnieuw het vitale belang van de schoolfruit- en schoolgroenteregeling, vooral gezien het huidige niveau van ondervoeding van kinderen in de Unie; roept de Commissie daarom op om de bureaucratie op dit punt te verminderen en benadrukt de noodzaak om gezonde eetgewoonten bij kinderen en de consumptie van biologische groenten en fruit te bevorderen;
20. betreurt dat de uitvoering van betalingen aan jonge landbouwers de laatste jaren ontoereikend was en spoort de lidstaten aan het gebruik van die kredieten het komende jaar te stimuleren om bedrijfsopvolging in de hand te werken en concentratie van grondbezit en landroof te voorkomen; wijst erop dat het tekort aan werknemers in de landbouw een factor is die de ontwikkeling van de landbouwsector belemmert en benadrukt de noodzaak van steunmaatregelen om werknemers voor de landbouwsector aan te trekken;

21. wijst op het belang van de toezeggingen en uitgaven op het gebied van plattelandsonwikkeling, en op het potentieel daarvan voor het scheppen van economische activiteit en banen, met name in perifere gebieden met hogere werkloosheidspercentages, in het bijzonder voor de jongere generaties; dringt aan op de voortzetting van op jonge boeren gerichte initiatieven, waaronder regiospecifieke programma's, die innovatie en de noodzakelijke overname door de volgende generatie ondersteunen; is van mening dat de steun voor jongeren gericht moet zijn op hun huidige behoeften, waarbij ervoor gewaakt moet worden ze aan te moedigen om buitensporige schulden te maken;
22. merkt op dat de toegang tot financieringsinstrumenten voor investeringen in landbouwbedrijven beter moet worden afgestemd op de investeringsbehoeften en de hogere risicoprofielen van nieuwkomers;
23. vraagt dat de kredieten voor de Posei-programma's worden gehandhaafd op het maximumniveau waarin de desbetreffende EU-verordening voorziet, onderstreept het belang van die programma's voor de weerbaarheid van de landbouwproducenten en beklemtoont de precaire economische situatie van de ultraperifere gebieden, die nog steeds ernstig te lijden hebben onder de crisis en de structurele nadelen als bedoeld in artikel 349 VWEU (de grote afstand, het insulaire karakter, de kleine oppervlakte, een moeilijk reliëf en klimaat en de economische afhankelijkheid van enkele producten);
24. onderstreept het belang van proefprojecten en voorbereidende acties voor innovatie in de sectoren landbouw en plattelandsonwikkeling; vraagt om verdere steun voor lopende en nieuwe proefprojecten en voorbereidende acties;
25. maakt zich grote zorgen over de bezuinigingen op het GLB die zijn voorzien in het voorstel van de Europese Commissie voor 2021-2027, met name voor de ultraperifere regio's en POSEI;
26. betreurt de aanzienlijke verlaging van de begrotingslijn voor de vrijwillige regeling voor gekoppelde steun, aangezien gekoppelde steun een essentieel instrument is voor het behoud van gewassen die diverse landbouw- en milieuvoordelen opleveren;
27. spreekt zijn tevredenheid uit over de verhoging met 25 % van de kredieten voor de bestrijding van dierziekten en plagen bij planten, aangezien de Unie wordt geconfronteerd met aanzienlijke risico's en toenemende uitbraken.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	29.8.2018
Uitslag eindstemming	+: 36 -: 2 0: 3
Bij de eindstemming aanwezige leden	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Daniel Buda, Jacques Colombier, Michel Dantin, Albert Deß, Jørn Dohrmann, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Karine Gloanec Maurin, Martin Häusling, Anja Hazekamp, Esther Herranz García, Jan Huitema, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Norbert Lins, Philippe Loiseau, Mairead McGuinness, Giulia Moi, Ulrike Müller, James Nicholson, Maria Noichl, Marijana Petir, Laurențiu Rebegea, Bronis Ropė, Maria Lidia Senra Rodríguez, Ricardo Serrão Santos, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Maria Gabriela Zoană, Marco Zullo
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Franc Bogovič, Michela Giuffrida, Karin Kadenbach, Elsi Katainen, Momchil Nekov, Annie Schreijer-Pierik, Ramón Luis Valcárcel Siso

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDEDE COMMISSIE

36	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Elsi Katainen, Ulrike Müller
ECR	Jørn Dohrmann, Zbigniew Kuźmiuk, James Nicholson, Laurențiu Rebeca
EFDD	Giulia Moi, Marco Zullo
ENF	Jacques Colombier, Philippe Loiseau
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Esther Herranz García, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Mairead McGuinness, Marijana Petir, Annie Schreijer-Pierik, Czesław Adam Siekierski, Ramón Luis Valcárcel Siso
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Michela Giuffrida, Karine Gloanec Maurin, Karin Kadenbach, Momchil Nekov, Maria Noichl, Ricardo Serrão Santos, Tibor Szanyi, Maria Gabriela Zoană
Verts/ALE	Martin Häusling, Bronis Ropé

2	-
EFDD	John Stuart Agnew
GUE/NGL	Anja Hazekamp

3	0
ALDE	Jan Huitema
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Maria Lidia Senra Rodríguez

Verklaring van de gebruikte tekens:

- + : voor
- : tegen
- 0 : onthouding