



**2018/2094(INI)**

14.11.2018

# **OPINIA**

Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi

dla Komisji Spraw Konstytucyjnych

w sprawie stanu debaty nad przyszłością Europy  
(2018/2094(INI))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Ivan Jakovčić

PA\_NonLeg

## WSKAZÓWKI

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwraca się do Komisji Spraw Konstytucyjnych, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że unijne produkty rolne stanowią wkład zarówno w rozwój gospodarczy Unii pod względem produkcji żywności i przetwórstwa spożywczego, jak i w autentyczne dziedzictwo kulturowe i kulinarne Unii, a jednocześnie we wzmacnianie spójności terytorialnej i społecznej, jak również tradycji lokalnych i regionalnych; mając na uwadze, że na poziomie europejskim i światowym występuje większe zapotrzebowanie na wysokiej jakości produkty tradycyjne; mając na uwadze, że przyszłość Unii zależy także od witalności i dynamiki obszarów wiejskich, w tym rozległych obszarów wiejskich;
- B. mając na uwadze, że rolnictwo i leśnictwo odgrywają centralną rolę w skutecznym zarządzaniu gruntami w celu przeciwdziałania zmianie klimatu w oparciu o poszanowanie umów międzynarodowych, przy jednoczesnej ochronie zdrowia publicznego we wszystkich jego aspektach;
- C. mając na uwadze, że najwięksi krytycy Unii wskazują na istnienie rozdźwięku między proponowanymi działaniami Unii a ich realizacją zarówno na szczeblu krajowym, jak i lokalnym, oraz że wystąpienie Zjednoczonego Królestwa z UE wywrze istotny wpływ na finansowanie Unii w przyszłości;
- D. mając na uwadze, że według Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Wyżywienia i Rolnictwa (FAO) do 2050 r. światowe zapotrzebowanie na żywność wzrośnie o 70 %; mając na uwadze, że nowa wspólna polityka rolna (WPR) musi zapewniać gospodarczą wartość dodaną rolnictwa, zwiększając jego wydajność przy mniejszej ilości dostępnych zasobów oraz promując uczciwą konkurencję i zdrową żywność wysokiej jakości po rozsądnych cenach; mając na uwadze, że wyżej wspomniane cele WPR muszą pozostać kluczowymi elementami dla przyszłości Europy;
- E. mając na uwadze, że równouprawnienie kobiet i mężczyzn to zasadniczy cel Unii i jej państw członkowskich; mając na uwadze, że wiele ról odgrywanych przez kobiety na obszarach wiejskich pomaga w utrzymaniu rentowności gospodarstw rolnych i społeczności wiejskich; mając na uwadze, że starania na rzecz przeciwdziałania wyludnianiu się obszarów wiejskich są związane z zapewnianiem szans dla kobiet i młodzieży oraz że kobiety zamieszkujące obszary wiejskie nadal stoją w obliczu licznych wyzwań;
- 1. zwraca uwagę na znaczenie WPR wspieranej z odpowiedniego budżetu; przypomina o kluczowym znaczeniu WPR w historii Unii; zauważa fundamentalną rolę, jaką WPR odgrywa w zapewnianiu dynamicznego rozwoju obszarów wiejskich i bezpiecznego zaopatrzenia w żywność; zauważa, że nadchodząca reforma WPR jest szansą na skuteczniejsze osiągnięcie jej celów; podkreśla, że WPR to jedna z najstarszych gałęzi polityki i musi pozostać jednym z najważniejszych i najbardziej zintegrowanych obszarów polityki oraz będzie nadal przyczyniała się do budowania przyszłości Europy dzięki większej integracji, ochronie środowiska oraz bezpieczeństwu żywnościowemu oraz bezpieczeństwu obywateli UE;

2. podkreśla, że rolnictwo europejskie odgrywa zasadniczą rolę w wyżywieniu planety i zapewnia miejsca pracy 46 mln osób; podkreśla również wyzwania związane z międzynarodowymi umowami handlowymi i kryzysami; zauważa, że działania prawodawcze UE w zakresie zwalczania nieuczciwych praktyk handlowych mają na celu zapewnienie bardziej zrównoważonego łańcucha dostaw żywności, co przyniesie korzyści zarówno rolnikom, jak i konsumentom;
3. zauważa, że polityka rolna i polityka rozwoju obszarów wiejskich mają ogromny potencjał, jeśli chodzi o zapewnianie dóbr publicznych; podkreśla, że rolnictwo nie tylko ma zapewniać przemysłowi spożywczemu i innym gałęziom przemysłu surowców i produktów, ale także wywiera duży wpływ na środowisko i obszary wiejskie; uważa zatem, że jakość środowiska w UE w dużej mierze zależy od gospodarowania zasobami i zarządzania stosowanego na poziomie gospodarstw;
4. popiera długoterminowy cel, jakim jest przejście w Europie na zrównoważone rolnictwo oparte na zasadach rynkowych, sprzyjające konkurencyjności i ograniczające potrzebę wspierania dochodów rolników; wzywa do dostosowania WPR do innych rodzajów polityki UE i podkreśla potrzebę zastosowania ogólnej dyscypliny budżetowej; podkreśla, że gdy potrzebne jest zwiększenie środków budżetowych na niektóre priorytety, cięć należy dokonać w pierwszej kolejności w innych miejscach;
5. podkreśla potrzebę prawdziwego uproszczenia WPR służącego skoncentrowaniu polityki raczej na wynikach i rezultacie niż na zgodności z zasadami; uważa, że WPR powinna być bardziej prorynkowa, co zakłada mniejszą zależność rolników od wsparcia publicznego i większą konkurencyjność w sektorze rolnictwa;
6. wskazuje, że nasilający się problem wyludniania się obszarów wiejskich należy rozwiązać za pomocą ukierunkowanych środków i synergii różnych strategii politycznych UE w celu zwiększenia zrównoważonego rozwoju europejskiego sektora rolnictwa, co będzie stanowiło wsparcie i zachętę dla młodych rolników na tych obszarach; przypomina, że wymiana pokoleń stanowi wyzwanie, z którym borykają się rolnicy w wielu państwach członkowskich;
7. podkreśla rolę WPR w utrzymywaniu zdrowia i dobrego stanu gleby, wody i innych zasobów naturalnych; wskazuje, że europejscy producenci rolni są zobowiązani do przestrzegania dobrych praktyk środowiskowych i docelowych poziomów wyznaczonych w celu przeciwdziałania zmianie klimatu;
8. podkreśla znaczenie produkcji ekologicznej i oznaczeń geograficznych, a także synergii między nimi, które przynoszą korzyści zarówno producentom, jak i konsumentom; przypomina o znaczeniu dostępu do innowacji i sprawiedliwego funkcjonowania łańcucha żywnościowego; wzywa do przeznaczenia jednego filaru nowej WPR na priorytety związane z tworzeniem miejsc pracy oraz dbaniem o najwyższą jakość unijnych produktów rolnych i środków spożywczych;
9. podkreśla kluczową rolę rolnictwa w priorytetach Unii mających na celu łagodzenie skutków zmiany klimatu i promowanie zrównoważonego rozwoju; przypomina o konieczności zapewnienia solidnego i odpowiedniego budżetu na rolnictwo w tym zakresie;

10. zwraca uwagę na spadek dochodów gospodarstw rolnych w UE, spowodowany rosnącymi kosztami produkcji oraz wahaniami cen, co negatywnie wpływa na zdolność rolników do utrzymania produkcji; zwraca szczególną uwagę na koszty, które muszą ponosić europejscy rolnicy, aby spełnić najwyższe światowe normy w zakresie bezpieczeństwa żywności, środowiska, dobrostanu zwierząt oraz pracy; podkreśla, że rolnicy muszą otrzymywać wynagrodzenie ze środków WPR za dostarczanie społeczeństwu dóbr publicznych;
11. zaznacza, że unijne systemy zapewniania jakości przez stosowanie oznaczeń geograficznych (chroniona nazwa pochodzenia, chronione oznaczenie geograficzne i gwarantowane tradycyjne specjalności) chronią nazwy produktów przed niewłaściwym wykorzystywaniem, podnoszą ich profil, zwiększają ich wartość w ramach umów międzynarodowych, zwiększają dochody rolników oraz zwiększają zaufanie konsumentów; zwraca uwagę, że wykorzystanie europejskiego logo nadaje produktowi lepszą widoczność i gwarantuje jakość produktów rolnych przeznaczonych do wywozu, podobnie jak ma to miejsce w przypadku stosowania określeń pochodzenia lub jakości;
12. nalega, aby zwrócić szczególną uwagę na rolników, którzy narażeni są na dodatkowe koszty ze względu na szczególne ograniczenia związane z obszarami o wysokiej wartości przyrodniczej, takimi jak obszary górskie, wyspy, regiony najbardziej oddalone oraz inne obszary o niekorzystnych warunkach gospodarowania; uważa, że ze względu na szczególne ograniczenia tych regionów finansowanie WPR ma dla nich żywotne znaczenie oraz że jakiegokolwiek cięcia środków miałyby bardzo szkodliwe skutki dla wielu produktów rolnych; wzywa państwa członkowskie do opracowania i wdrożenia programów jakości, aby umożliwić zainteresowanym producentom szybkie wprowadzenie tych programów;
13. przypomina, że w 2015 r. Parlament poparł rozszerzenie zakresu oznaczeń geograficznych na produkty spoza sektora rolnego; jest przekonany, że tę kwestię należy poważnie rozważyć podczas debaty dotyczącej przyszłości Europy z uwagi na jej potencjał w zapewnieniu wsparcia obszarom wiejskim przez nadanie większej wartości produktom tradycyjnym i tworzenie miejsc pracy; wzywa Komisję do niezwłocznego przedstawienia wniosku ustawodawczego dotyczącego rozszerzenia zakresu ochrony oznaczeń geograficznych na produkty spoza sektora rolnego;
14. podkreśla konieczność zwiększenia inwestycji w sektorze rolnictwa i systemów rolno-spożywczych, a także przeznaczenia większych nakładów na badania i rozwój w celu promowania innowacyjności, wspierania zrównoważonego rozwoju produkcji i znalezienia lepszych sposobów na rozwiązanie takich kwestii jak niedobór wody czy zmiana klimatu;
15. podkreśla bogactwo europejskiej żywności i smaków oraz wiele obliczy kulinarnych Europy; podkreśla w związku z tym potrzebę zachowania regionalnych i lokalnych tradycyjnych produktów i smaków w ramach instrumentów WPR, takich jak programy wsparcia rozwoju obszarów wiejskich;
16. podkreśla znaczenie dobrze finansowanej i zreformowanej WPR dla możliwości sprostania licznym wyzwaniom czekającym Unię w przyszłości; przypomina, że WPR musi wspierać rolników w bardziej efektywny sposób, aby mogli sobie poradzić z kryzysami rolnymi; zwraca uwagę, że w przyszłości WPR będzie miała istotne

znaczenie dla wspierania innowacyjności oraz badań i rozwoju, i przypomina, że podczas opracowywania przyszłego programu „Horyzont Europa” należy uwzględnić cele WPR;

17. zwraca uwagę na rolę, jaką odgrywają młodzi rolnicy w zakresie konkurencyjności europejskiego rolnictwa i zagwarantowaniu produkcji żywności obecnie i w przyszłości; zaznacza, że rolnictwo to nie tylko działalność gospodarcza, ale także istotna część zrównoważonej polityki UE; podkreśla znaczenie młodszego pokolenia dla przyszłości Europy;
18. przypomina o wkładzie kobiet na obszarach wiejskich jako przedsiębiorców i propagatorek zrównoważonego rozwoju; podkreśla konieczność rozwijania ich potencjału w zrównoważonym rolnictwie i w dziedzinie odporności obszarów wiejskich; wzywa zatem do zwiększenia wsparcia przeznaczonego dla rodzinnych gospodarstw rolnych i młodych rolników oraz do promowania zatrudnienia w rolnictwie na obszarach wiejskich, w szczególności wśród młodych rolników;
19. podkreśla znaczenie innowacji i badań, w szczególności w obszarze hodowli roślin i prac selekcyjnych, aby umożliwić Unii konkurencję z resztą świata w tym zakresie na równych warunkach;
20. podkreśla, że strukturalna polityka spójności i WPR zmniejszają dystans między Unią a jej obywatelami przez promowanie integracji na szczeblu lokalnym i zapewnienie zrównoważonego rozwoju terytorialnego, zwłaszcza na obszarach wiejskich, peryferyjnych i obszarach znajdujących się w niekorzystnej sytuacji; w związku z tym podkreśla znaczenie wspierania rozwoju obszarów wiejskich i rolnictwa ekologicznego w ramach WPR;
21. podkreśla potrzebę zachowania różnorodności rolnictwa w UE oraz uznaje, że rynki lokalne zaopatrywane w świeże produkty z pobliskich gospodarstw rolnych są zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju środowiska i zapewniają wsparcie tradycyjnym gminom rolniczym; wzywa do lepszego promowania krótkich łańcuchów dostaw;
22. podkreśla, że WPR przyczynia się do utrzymania rentowności obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania, w tym obszarów górskich; uważa w związku z tym, że polityka ta ma kluczowe znaczenie dla przeciwdziałania porzucaniu i wyludnianiu się wielu europejskich obszarów;
23. podkreśla znaczenie rozwoju obszarów wiejskich w zapewnianiu wsparcia dla wielofunkcyjnego rolnictwa i promowaniu partnerstwa między rolnikami, społecznościami lokalnymi, społeczeństwem obywatelskim i dodatkową działalnością gospodarczą w celu uzyskiwania dochodu ze zróżnicowanej działalności gospodarczej;
24. zaznacza, że obecne masowe opuszczanie wsi wymaga interakcji między instrumentami WPR i polityką spójności w celu zwiększenia atrakcyjności obszarów wiejskich;
25. zaznacza, że WPR dotyczy nie tylko rolnictwa i rolników, ale również wspierania i rozwoju szerzej rozumianych społeczności wiejskich, w których funkcjonują rolnicy; podkreśla, że UE powinna wzmocnić politykę rozwoju obszarów wiejskich, która obejmuje szeroki zakres zagadnień, od wspierania przedsiębiorstw typu start-up na

obszarach wiejskich i zapewniania dostępu do łączności szerokopasmowej po sprostanie wyzwaniom w dziedzinie środowiska i wyzwaniom społecznym, wobec których staje ludność wiejska;

26. uznaje niepokojący problem głodu, który dotyka naszą planetę, i w związku z tym wyraża przekonanie, że UE powinna dążyć do zwiększenia odporności na kryzysy żywnościowe, zapewniając żywność, która jest dostępna w wystarczającej ilości, bogata w składniki odżywcze i przystępna cenowo, oraz przyczyniając się do osiągnięcia celu, jakim jest „świat bez głodu”;
27. stwierdza, że planowane obecnie zachęty do prowadzenia zrównoważonych upraw na cele energetyczne nie powinny w żaden sposób zagrażać bezpieczeństwu żywnościowemu obywateli;
28. podkreśla znaczenie rozwoju obszarów wiejskich, w tym inicjatywy LEADER, we wspieraniu wielofunkcyjnego rolnictwa oraz w promowaniu dodatkowej działalności i szans dla przedsiębiorstw w celu generowania dochodów z agroturystyki oraz umocnienia rolnictwa wspieranego przez społeczność lokalną i świadczenia usług społecznych na obszarach wiejskich;
29. apeluje do państw członkowskich, aby ułatwiały wymianę najlepszych praktyk między europejskimi rolnikami w celu zacieśnienia współpracy i wzmocnienia tożsamości europejskiej.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

<b>Data przyjęcia</b>	12.11.2018
<b>Wynik głosowania końcowego</b>	+: 25 -: 8 0: 3
<b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>	John Stuart Agnew, Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, José Bové, Daniel Buda, Matt Carthy, Jacques Colombar, Michel Dantin, Paolo De Castro, Albert Deß, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Luke Ming Flanagan, Karine Gloanec Maurin, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Ivan Jakovčić, Jarosław Kalinowski, Zbigniew Kuźmiuk, Norbert Lins, Philippe Loiseau, Giulia Moi, Ulrike Müller, Maria Noichl, Marijana Petir, Maria Lidia Senra Rodríguez, Czesław Adam Siekierski, Tibor Szanyi, Maria Gabriela Zoană, Marco Zullo
<b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>	Franc Bogovič, Maria Heubuch, Anthea McIntyre, Momchil Nekov, Hilde Vautmans, Miguel Viegas, Thomas Waitz



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

25	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Ulrike Müller, Hilde Vautmans
ECR	Anthea McIntyre
EFDD	Giulia Moi, Marco Zullo
NI	Diane Dodds
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Michel Dantin, Albert Deß, Herbert Dorfmann, Norbert Erdős, Peter Jahr, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Marijana Petir
S&D	Clara Eugenia Aguilera García, Eric Andrieu, Paolo De Castro, Karine Gloanec Maurin, Momchil Nekov, Maria Noichl, Tibor Szanyi, Maria Gabriela Zoană

8	-
EFDD	John Stuart Agnew
GUE/NGL	Matt Carthy, Luke Ming Flanagan, Maria Lidia Senra Rodríguez, Miguel Viegas
VERTS/ALE	José Bové, Martin Häusling, Thomas Waitz

3	0
ALDE	Jan Huitema
ENF	Jacques Colombier, Philippe Loiseau

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się