



6.9.2019

MIŠLJENJE

Odbora za poljoprivredu i ruralni razvoj

upućeno Odboru za proračune

o nacrtu općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2020.
(2019/2028(BUD))

Izvjestitelj za mišljenje: Paolo De Castro

PA_NonLeg

PRIJEDLOZI

Odbor za poljoprivredu i ruralni razvoj poziva Odbor za proračune da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće prijedloge:

1. prima na znanje 59 994,9 milijuna EUR u obvezama i 58 014,3 milijuna EUR u plaćanjima koje Komisija u nacrtu proračuna za 2020. predlaže za naslov 2., od čega se odobrena sredstva Europskog fonda za jamstva u poljoprivredi neznatno povećavaju na 43 531,8 milijuna EUR u obvezama (+ 0,8 %) i na 43 501,7 milijuna EUR u plaćanjima (+ 0,9 %) u odnosu na proračun za 2019.; duboko žali zbog toga što su odobrena sredstva za Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj (EPFRR) smanjena na 14 708,7 milijuna EUR u obvezama (- 0,1 %) i 13 141,2 milijuna EUR (- 0,1 %) u plaćanjima u odnosu na proračun za 2019., uglavnom zbog stagnacije nominalne vrijednosti EPFRR-a kao takvog i znatnog smanjenja rashoda za potporu;
2. inzistira na tome da svi prihodi u proračunu Unije koji proizlaze iz namjenskih prihoda ili sredstava vraćenih zbog nepravilnosti do kojih je proteklih godina došlo u području poljoprivrede ostanu pod naslovom 2.;
3. ustraje u tome da do novih rezova u proračunu za poljoprivredu ne bi trebalo dolaziti, osobito imajući u vidu činjenicu da na poljoprivredni sektor često utječu krize koje zahtijevaju proračunsku reakciju;
4. prima na znanje da je proračunska godina 2020. posljednja godina razdoblja aktualnoga višegodišnjega financijskog okvira i stoga naglašava važnost pripreme i nesmetane prilagodbe novom financijskom razdoblju u kojem se mora osigurati primjeren životni standard poljoprivrednika;
5. duboko je zabrinut zbog proračunskih posljedica izostanka dogovora o Brexitu i, s obzirom na to da poljoprivrednici moraju unaprijed planirati svoje aktivnosti, snažno se protivi svakom neočekivanom smanjenju dodijeljenih sredstava u okviru zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) za 2020. u slučaju da se ne postigne sporazum između Unije i Ujedinjene Kraljevine;
6. ističe da proračun Unije mora biti usklađen s ciljevima Pariškog sporazuma u sklopu Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o klimatskim promjenama usvojene u prosincu 2015.;
7. odbacuje prijedlog Europske komisije da se smanje odobrena sredstva namijenjena za organizacije proizvođača u sektoru voća i povrća (za 14,6 milijuna EUR), što bi moglo negativno utjecati na njihov sve veći doprinos ponovnom uspostavljanju ravnoteže u pogledu pregovaračke moći u lancu opskrbe hranom jer će time izravno utjecati na poljoprivrednike; smatra da bi u tom pogledu Komisija trebala osigurati da se plaćanja za taj sektor ne smanjuju; žali zbog nedostatka odobrenih sredstava za sektor mesa peradi i predlaže dodjelu sredstava u odjeljku „Ostale mjere za svinjsko meso, perad, jaja, pčelarstvo, ostale životinjske proizvode” za potporu sektoru peradarstva jer je tom sektoru nanesena šteta nepoštenim narušavanjem trgovine koje provodi Ukrajina;
8. žali zbog nedostatka naknade za smanjenje odobrenih sredstava koje je Komisija

predložila za proizvođače voća i povrća u Uniji, što je sektor koji se suočava s ozbiljnom krizom zbog fitofagnih ili patoloških čimbenika kao što su virus *tristeza* za naranče, bolest *mal secco* za limune, moljac vrste *Tuta absoluta* za rajčice i bakterija *Xylella fastidiosa* za stabla maslina; stoga traži da se, unatoč smanjenju odobrenih sredstava, izradi plan financiranja za agrume kako bi se podržali troškovi zamjene trenutačnih nasada agruma i maslina otpornijim sortama istih vrsta, čime bi se istinski omogućilo ponovno pokretanje sektora;

9. pozdravlja prijedlog Komisije da se 50 milijuna EUR dodijeli za naslov „Ostale mjere za govedinu i teletinu” kako bi se sektoru uzgoja govedine u Irskoj pružila potpora u slučaju tržišnih poteškoća povezanih s mogućim povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije; ističe da će povlačenje Ujedinjene Kraljevine iz Unije imati znatan negativan utjecaj na nekoliko poljoprivrednih sektora u Uniji; traži od Komisije da predloži plan potpore utemeljen na propisnoj procjeni učinka po sektorima i po državama članicama za sve poljoprivredne sektore Unije koji bi mogli biti pogođeni povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije te da taj plan proširi na pogođene države članice u skladu s njihovim stupnjem izloženosti; smatra da taj plan, kako bi bio učinkovit, mora obuhvaćati strukturne mjere usmjerene na jačanje organizacije tih sektora i promicanje diversifikacije trgovinskih tokova;
10. smatra da će se trgovinskim sporazumom između Unije i Mercosura stvoriti dodatni stres za te poljoprivredne sektore i stoga od Komisije traži da do kraja 2019. predstavi detaljan sadržaj plana potpore Unije vrijednog jednu milijardu EUR koji je najavljen 28. lipnja 2019. kako bi se osjetljivim poljoprivrednim sektorima u Uniji omogućilo da se nose s mogućim negativnim učinkom tog trgovinskog sporazuma u slučaju njegove ratifikacije;
11. naglašava proračunsku neučinkovitost u podupiranju osjetljivih sektora uz njihovo istodobno izlaganje dodatnom tržišnom natjecanju i riziku od nestabilnosti tržišta, posebno putem bilateralnih sporazuma o slobodnoj trgovini; usto ističe dugoročno smanjivanje tradicionalnih vlastitih sredstava u proračunu Unije koje je ponajviše prouzročeno smanjenjem carinskih pristojbi koje proizlazi iz sporazuma o slobodnoj trgovini;
12. prima na znanje prijedlog Komisije da se poljoprivrednicima pomogne paketom financijske potpore od jedne milijarde EUR u slučaju poremećaja na tržištu proizašlih iz trgovinskog sporazuma Unije s Mercosurom; ustraje u tome da se ta sredstva ne bi trebala izdvajati iz bilo koje postojeće proračunske linije za poljoprivredu;
13. zabrinut je zbog trenutačne krize u sektoru šećera nakon ukidanja sustava kvota i nedavne najave zatvaranja osam tvornica u Uniji; žali zbog nedostatka sredstava dodijeljenih za potporu tom sektoru; smatra da, u nedostatku intervencije tijela javne vlasti, privatnim subjektima treba dopustiti pokretanje privatnih inicijativa za reguliranje proizvodnje na dobrovoljnoj osnovi; u tom kontekstu predlaže da Komisija u svjetlu nove proizvodne sezone procijeni mogućnost aktiviranja neutralnih proračunskih mjera koje su na raspolaganju na temelju članka 222. Uredbe (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća¹ kojima se poljoprivrednici, njihove organizacije i

¹ Uredba (EU) br. 1308/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. prosinca 2013. o uspostavljanju zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda i stavljanju izvan snage uredbi Vijeća (EEZ) br. 922/72, (EEZ)

priznate međusektorske organizacije ovlašćuju za sklapanje kolektivnih ugovora radi povlačenja s tržišta, skladištenja ili smanjenja njihove proizvodnje na usklađen način;

14. pozdravlja prijedlog Komisije da se povećaju sredstva namijenjena za mjere promicanja, što potvrđuje učinkovitost poboljšanja koja su ostvarena posljednjom reformom; smatra da bi Komisija trebala nastaviti s jačanjem promotivnih kampanja za otvaranje novih tržišta za kvalitetne proizvode jer su mjere promicanja ključne za povećanje udjela izvoza Unije na tržištima diljem svijeta;
15. žali zbog nedostatka mjera potpore poljoprivrednicima, posebno u sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda, koji se suočava s trajnim poteškoćama na tržištu zbog ruske zabrane uvoza niza poljoprivrednih proizvoda iz Unije (tzv. ruski embargo);
16. podsjeća da posljednjih pet godina poljoprivredni sektori u Uniji trpe zbog posljedica ruskog embarga; naglašava da bi svi dodatni učinci na trgovinske tokove u poljoprivredi povezani s povlačenjem Ujedinjene Kraljevine iz Unije mogli prouzročiti daljnje poremećaje te traži dodatna odobrena sredstva za izvanredne mjere gdje je to potrebno;
17. smatra da Unija može znatno doprinijeti promicanju zdravih prehranbenih navika, posebno među djecom, te stoga smatra da je ključno u potpunosti iskoristiti gornje granice koje su u okviru aktualne Uredbe predviđene za programe Unije u školama i razviti dodatna rješenja za održivu potrošnju; stoga poziva države članice da osnaže svoje nacionalne programe kako bi se zajamčila potpuna iskorištenost maksimalno dostupnih odobrenih sredstava (250 milijuna EUR) uspostavom programa koji bi bili manje birokratski;
18. pozdravlja rastuću potporu istraživanju i inovacijama čiji je cilj opskrba sigurnom i visokokvalitetnom hranom i ostvarenje sigurnosti opskrbe hranom; naglašava da je od ključne važnosti da sredstva namijenjena za istraživanje u poljoprivredno-prehrambenom sektoru, posebno sredstva iz proračuna za program Obzor 2020., ostanu u potpunosti dostupna kako bi se poticale inovacije i pametna rješenja u sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja, osobito u sklopu agroekoloških istraživanja uz cjelovit pristup poljoprivrednim ekosustavima; ističe važnost praktične primjenjivosti rezultata na razini poljoprivrednih gospodarstava i ulogu dodatnih poljoprivrednih usluga; ističe da bi u okviru istraživačke politike trebalo održati usklađenost s ciljevima politike u području okoliša, klime, biološke raznolikosti, zdravlja i dobrobiti te poticati i podupirati inicijative prilagođene potrebama malih poljoprivrednih gospodarstava bez ekonomije razmjera kako bi mogla imati koristi od novih tehnologija; naglašava potrebu za jačanjem veze između istraživanja i prakse uključivanjem primarnih proizvođača i širenjem znanja i najboljih praksi;
19. poziva Komisiju da pruži dostatnu financijsku potporu za daljnju primjenu pametnih i inovativnih rješenja u poljoprivrednom sektoru s obzirom na njihove dokazane prednosti za okoliš i potrebu za većom poljoprivrednom učinkovitošću; smatra da bi trebalo dodatno analizirati i promicati preciznu poljoprivredu i uporabu digitalizacije;
20. uzimajući u obzir da je Unija i dalje osjetljiva na izbijanje bolesti životinja i bilja, žali zbog smanjenja od 60 % u odobrenim sredstvima fonda za hitne mjere povezane sa

br. 234/79, (EZ) br. 1037/2001 i (EZ) br. 1234/2007 (SL L 347, 20.12.2013., str. 671.).

zdravljem životinja i biljaka;

21. s velikom zabrinutošću primjećuje ozbiljne posljedice širenja afričke svinjske kuge na nekoliko država članica i veliki broj slučajeva izbijanja bolesti registriranih od početka 2019.; zabrinut je zbog toga što su pogođena velika svinjogojska gospodarstva te što su usmrćeni deseci tisuća životinja; stoga žali zbog nedostatka dodijeljenih sredstava za sprečavanje i suzbijanje afričke svinjske kuge te ističe da je u tu svrhu u proračunu Unije za 2019. dodijeljeno 28 milijuna EUR; naglašava da bi u najmanju ruku sličan iznos trebao biti uvršten u proračun Unije za 2020.; prima na znanje da treće zemlje ulažu u istraživanje za razvoj cjepiva protiv afričke svinjske kuge; smatra da bi Unija trebala ulagati u istraživanje i razvoj cjepiva, čime bi se pomoglo u iskorjenjivanju širenja i pojave afričke svinjske kuge u najkraćem mogućem roku;
22. potiče države članice da povećaju potporu za pokretanje poslovanja mladih poljoprivrednika u skladu s ciljem boljeg doprinošenja generacijskoj obnovi poljoprivrednika u Uniji;
23. naglašava važnost obveza u pogledu ruralnog razvoja i potrošnje za poljoprivredno-ekološke mjere i šire ruralno gospodarstvo, posebno važnost inicijativa za pružanje potpore mladim poljoprivrednicima i njihovo usmjeravanje;
24. pozdravlja financiranje novih pilot-projekata koji su ključni za promišljanje budućnosti ZPP-a, odnosno projekata za razvoj alata za integriranu zaštitu bilja za poljoprivrednike, promicanje „pametnih sela” i uspostavu operativnog programa u sektoru stočarstva;
25. traži održavanje odobrenih sredstava za programe POSEI na maksimalnim razinama predviđenima u okviru propisa EU-a, ističe važnost tih programa za otpornost poljoprivrednih proizvođača te naglašava osjetljivu gospodarsku situaciju najudaljenijih regija, koje su i dalje snažno pogođene krizom.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

| | |
|--|--|
| Datum usvajanja | 4.9.2019 |
| Rezultat konačnog glasovanja | +: 39 -: 5 0: 1 |
| Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju | Mazaly Aguilar, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Matt Carthy, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Diane Dodds, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Sheila Ritchie, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju | Atidzhe Alieva-Veli, Franc Bogovič, Lena Düpont, Estrella Dura Ferrandis, Ivo Hristov, Jan Huitema, Anthea McIntyre, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Daniela Rondinelli, Christine Schneider, Marc Tarabella, Irène Tolleret |

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

| 39 | + |
|-----------|--|
| ECR | Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Anthea McIntyre, Veronika Vrecionová |
| GUE/NGL | Matt Carthy, Luke Ming Flanagan |
| ID | Mara Bizzotto, Gilles Lebreton, Joëlle Mélin |
| NI | Diane Dodds, Dino Giarrusso |
| PPE | Álvaro Amaro, Franc Bogovič, Daniel Buda, Herbert Dorfmann, Lena Düpont, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| Renew | Asger Christensen, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Sheila Ritchie |
| S&D | Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Paolo De Castro, Estrella Dura Ferrandis, Ivo Hristov, Juozas Olekas, Marc Tarabella |

| 5 | - |
|-----------|---|
| Verts/ALE | Benoît Biteau, Martin Häusling, Tilly Metz, Bronis Ropė, Sarah Wiener |

| 1 | 0 |
|----------|------------|
| ID | Ivan David |

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani