



**2020/2041(INI)**

8.9.2020

## **MNENJE**

Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja

za Odbor za razvoj

o novi strategiji EU-Afrika – partnerstvo za trajnosten in vključujoč razvoj  
(2020/2041(INI))

Pripravljavec mnenja: Manuel Bompard

PA\_NonLeg

## POBUDE

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja poziva Odbor za razvoj kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- ob upoštevanju skupnega sporočila Komisije in visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko Evropskemu parlamentu in Svetu z dne 9. marca 2020 z naslovom Za celovito strategijo z Afriko (JOIN(2020)0004),
  - ob upoštevanju poročila projektne skupine za afriško podeželje z dne 7. marca 2019,
  - ob upoštevanju deklaracije OZN o pravicah kmetov in drugih oseb, ki delajo na podeželskih območjih,
  - ob upoštevanju sklepa generalne skupščine OZN, da obdobje 2019–2028 razglasi za desetletje družinskega kmetovanja,
  - ob upoštevanju strategije EU za biotsko raznovrstnost do leta 2030,
1. pozdravlja, da se v okviru novega partnerstva med EU in Afriko zagovarjata razvoj okolju prijaznih kmetijskih praks in vključevanje vidika biotske raznovrstnosti; vendar je zaskrbljen zaradi velike odvisnosti afriških držav od uvoza hrane; v zvezi s tem opozarja, da je treba zagotoviti skladnost evropske kmetijske in trgovinske politike v prid trajnostnemu razvoju, z zagotavljanjem izvajanja analiz njenih učinkov na cilje trajnostnega razvoja, človekove pravice in pravice malih kmetov ter drugega prebivalstva podeželskih območij; podpira razvoj trgovinskih priložnosti med celinama, pri čemer so vključeni varstvo in zaščitni ukrepi za občutljive kmetijske proizvode, da se regijam omogoči okrepitev proizvodnega potenciala; poudarja, da je treba v trgovinskih sporazumih spoštovati načelo pravične trgovine v korist lokalnega kmetijstva, hkrati pa zagotoviti razpoložljivost trajnostno pridelane hrane; poziva Komisijo, naj zagotovi, da trgovinski sporazumi ne bodo destabilizirali lokalnega kmetijstva, škodili malim proizvajalcem in povečali odvisnosti afriške celine od uvoza hrane;
  2. poziva EU, naj spodbuja trajno sodelovanje med celinama, tudi z izmenjavo strokovnega znanja, sklepanjem partnerstva za raziskave in inovacije ter izmenjavo najboljših praks v kmetijstvu; opozarja, da sta kmetijski in živilski sektor osrednjega pomena za gospodarstvo in družbo v Afriki in EU, in meni, da ima razvoj trajnostnega kmetijskega sektorja in podeželja velik potencial za ustvarjanje delovnih mest in spodbujanje trajnostnega razvoja v Afriki, zato bi moral biti v središču odnosov med EU in Afriko; poziva EU, naj oblikuje konkreten strateški položaj za nadaljnje spodbujanje trajnostnega upravljanja gospodarstva z naravnimi viri na podlagi trajnostnih vrednostnih verig ter izboljša sodelovanje med EU in Afriko s poudarkom na oblikovanju podnebno nevtralne prihodnosti, da bi ustvarili okolje, ugodno za trajnostne naložbe, odpornejše na podnebne spremembe, večjo lokalno vrednost in povečanje lokalnega zaposlovanja; meni, da mora EU znatno razviti sodelovanje z Afriko na področju praks za razvoj podeželja in agroekoloških praks, na katerih temelji ekološka, socialna in gospodarska trajnost, kar bo koristilo malim kmetom in skupnostim, saj bodo postali bolj samozadostni, afriško kmetijstvo pa bolj odporno na podnebne

spremembe; poziva EU in države članice, naj dejavno sodelujejo z afriškimi partnerji, da bi se ustvarile sinergije med strategijo EU-Afrika, politikami zelenega dogovora, zlasti zunanjo razsežnostjo strategije „od vil do vilic“, in trgovinskimi politikami, jih uskladijo z razvojno politiko in zavezami glede skladnosti politik za razvoj ter jih pospremi s konkretnimi ukrepi v skladu s cilji trajnostnega razvoja, ki dejavno podpirajo prehod na trajnostne agroživilske sisteme, s poudarkom na razvoju kratkih dobavnih verig, lokalni proizvodnji, distribuciji in lokalni proizvodnji, kar bo koristilo ljudem, naravi in gospodarstvu;

3. opozarja, da sta kmetijski in živilski sektor v Afriki pomembna za zagotavljanje dostojnih in trajnostnih zaposlitvenih priložnosti na podeželju; poudarja, da je velik del afriške delovne sile, zlasti ženske in mladi, za preživetje, dohodek in neposredno zaposlitev odvisen od kmetijske pridelave hrane, njene predelave in distribucije; poudarja, da to večinoma zadeva male in družinske kmetije; ugotavlja, da je pomembno spodbujati in krepiti ukrepe in instrumente, ki izboljšujejo kakovost, povečujejo raznolikost proizvodov, prispevajo k posodabljanju kmetijskih praks ter izboljšujejo ukrepe za večjo odpornost kmetov, zlasti žensk in mladih; poziva Komisijo, naj zagotovi, da bo partnerstvo med EU in Afriko koristilo obema celinama glede tržnih priložnosti, izmenjave znanja, poštenih vrednostnih verig ter dostopa do orodij in ukrepov za blažitev podnebnih sprememb in prilagajanje nanje ter podpore tem orodjem in ukrepom; poziva, naj bo partnerstvo med EU in Afriko močno osredotočeno na razvoj kmetijstva in podeželja, da se bosta z njim spodbujala gospodarska stabilnost in kakovost življenja na podeželju.
4. poudarja, da uporaba pesticidov v intenzivnem kmetijstvu v Afriki škodi okolju, lahko pa tudi vpliva na zdravje delavcev, ki imajo zelo omejen dostop do usposabljanja na temo varstva rastlin in zdravstvenega varstva; poziva k izobraževanju in usposabljanju o trajnostnih pristopih k varstvu rastlin in alternativah pesticidom ter o zmanjšanju izpostavljenosti nevarnim snovem na najmanjšo možno mero; obsoja dvojna merila, ki jih EU uporablja v zvezi s pesticidi, saj dovoljuje izvoz nevarnih snovi, ki so v EU prepovedane, v afriške države in druge tretje države; zato poziva k spremembi veljavnih pravil EU, da se odpravi ta pravna nedoslednost v skladu z Rotterdamsko konvencijo in zelenim dogovorom;
5. poudarja, da dekleta in ženske bistveno prispevajo h kmetijskemu in podeželskemu gospodarstvu na vsej afriški celini; želi spomniti, da skoraj polovico kmetijskih del v Afriki opravljajo ženske, najpogosteje male kmetice ali samooskrbne kmetice, ki nimajo potrebnega dostopa do informacij, posojil in zemlje; zato meni, da sta bistvenega pomena podpora dekletom in ženskam v Afriki ter njihovi večji vlogi; poziva EU, naj partnerskim državam pomaga zlasti pri izboljšanju zakonov, ki urejajo premoženjska razmerja, da se ženskam prizna univerzalna pravica do polnopravne zemljiške posesti;
6. je zaskrbljen zaradi vse večjega krčenja gozdov v Afriki, saj je bilo na primer v marcu 2020 porečje Konga druga regija na svetu po obsegu krčenja gozdov, posekana površina pa se je več kot podvojila v primerjavi s preteklimi leti; poudarja, da uničevanje afriških tropskih deževnih gozdov pomeni trajno izgubo biotske raznovrstnosti in zmogljivosti za sekvenciacijo ogljika ter življenjskega prostora in načina življenja domorodnih ljudstev, ki prebivajo v gozdovih; poziva Komisijo, naj nemudoma vloži predlog za evropski zavezujoč okvir potrebne skrbnosti na podlagi

smernic OECD in odgovornega poslovnega ravnanja; poziva evropska podjetja, naj prepoznajo, preprečujejo in prijavljajo kršitve človekovih in okoljskih pravic v svetovnih dobavnih verigah, vključno s podizvajalskimi verigami, kar naj velja za vse gospodarske akterje v vseh sektorjih, zlasti v tistih, ki v državah v razvoju veljajo za sektorje z visokim tveganjem, kot so sektor surovin, kakava, kave in gozdarstva; poziva, naj se v trgovinske sporazume z afriškimi državami vključijo zavezujoče določbe; poziva EU, naj prek partnerskih sporazumov sodeluje z vladami in svetovnimi akterji, da bi spodbudila dosleden pristop na svetovni ravni k razvoju skupnih akcijskih načrtov za zaščito in izboljšanje gospodarjenja z gozdovi, vodami in morskimi ekosistemi, v skladu s Pariškim sporazumom in cilji trajnostnega razvoja;

7. opozarja, da gozdovi pomembno prispevajo k doseganju podnebnih ciljev, varovanju biotske raznovrstnosti ter preprečevanju dezertifikacije in skrajne erozije tal; poudarja, da bi morali EU in Afrika s skupnimi prizadevanji podpreti razvoj kmetijstva in gozdarstva, odpornega na podnebne spremembe, trajnostni razvoj podeželja ter varne in trajnostne prehranske sisteme, ki so bistveni za izkoreninjenje revščine, lakote in podhranjenosti; poudarja, da je pomembno dopolnjevanje med kmetijstvom, prosto živečimi živalmi in ohranjanjem biotske raznovrstnosti, ter vztraja, da je treba spodbujati trajnostne kmetijske prakse, kot je kmetijsko gozdarstvo, namesto monokulturnih praks, ki uničujejo prst in biotsko raznovrstnost, uporabljajo več zemlje in poslabšujejo oskrbo lokalnih skupnosti s hrano; opozarja, da obstajajo ohranitveni načrti, ki spodbujajo kmete, da svojo zemljo oddajajo za namene varstva prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst, zagotavljajo lokalna delovna mesta in izboljšujejo sobivanje s prostoživečimi vrstami; v zvezi s tem pozdravlja pobudo NaturAfrica za varstvo prostoživečih rastlinskih in živalskih vrst ter ekosistemov, ki hkrati lokalnemu prebivalstvu nudi priložnosti v zelenih sektorjih;
8. poudarja, da bi morala Evropska unija zagotoviti, da se pri proizvodnji živil uporabljajo enako visoki varnostni in trajnostni standardi pri izdelkih in proizvodnih metodah, zlasti glede na večjo ambicioznost strategije „od vil do vilic“ in strategije za biotsko raznovrstnost do leta 2030;
9. obžaluje, da se premalo priznava strateški pomen naravnih pašnikov, ki pokrivajo približno 43 % površin v Afriki in so pomembni ponori ogljika; poziva Komisijo, naj skupaj z lokalnimi skupnostmi in deležniki razvije strategijo za optimiziranje tega potenciala s trajnostnim gospodarjenjem s pašniki, na primer s pastirstvom;
10. obsoja obseg prilaščanja zemlje v Afriki; opozarja, da gre za nasilno ravnanje, ki ni združljivo s ciljem prehranske neodvisnosti in ogroža preživetje afriških podeželskih skupnosti; poudarja, da je afriška celina, za katero se pričakuje velika demografska rast in povečanje prebivalstva na 2,5 milijarde do leta 2050, še vedno regija z največjo podhranjenostjo; opozarja, da je dostop do zemlje ključnega pomena za zagotavljanje prehranske varnosti; poudarja, da povečana koncentracija zemlje pogosto povzroči večje razseljevanje in kršitev človekovih pravic, izkoriščanje surovin v Afriki pa še zastruje obstoječe konflikte ali ustvarja nove in tako skupaj s prilaščanjem zemlje povzroča izkoriščanje in zatiranje lokalnega prebivalstva; poziva k dolgoročni kmetijski strategiji za spodbujanje zanesljive preskrbe s hrano v Afriki ter nacionalne, regionalne in lokalne organe, naj utrdijo zemljiške pravice in sprejmejo načela za boljše gospodarjenje z zemljo; poudarja, da je treba začeti vključujoč razvojni proces,

izvajanje in spremljanje politik in ukrepov, povezanih s prilaščanjem zemlje, ob učinkovitem sodelovanju lokalnih akterjev in organizacij civilne družbe; poziva, naj se prostovoljne smernice za odgovorno upravljanje zemljiške posesti, ribištva in gozdov upoštevajo v vseh projektih, ki spodbujajo varstvo pravic do zemljiške posesti, vključno s trgovino, in k ukrepom, ki zagotavljajo, da projekti ne kršijo pravic malih kmetov do zemljiške posesti;

11. ugotavlja, da so na primer pravica do paše in skupni pašniki tradicionalne pravice do rabe zemljišč, ki temeljijo na običajnem pravu in ne na zapisanih lastninskih pravicah; kljub temu poudarja, da je varstvo teh običajnih pravic ključnega pomena za podeželsko prebivalstvo;
12. poziva države članice in EU, naj znatno povečajo znesek javne razvojne pomoči, dodeljene afriškim državam, ki je namenjena socialnemu, gospodarskemu in okoljskemu razvoju ter raziskavam in usposabljanju v kmetijstvu, zlasti če se upošteva ohranjanje biotske raznovrstnosti in politike prilagajanja podnebnim spremembam, da bi kmetom v Afriki pomagali pri njihovem nujnem prilagajanju na podnebno krizo; poziva k priznanju agroekologije kot podlage za trajnostne kmetijske in prehranske sisteme ter k razvoju boljše infrastrukture in vrednostnih verig za lokalne kmete; nadalje poudarja možnosti in potencial za sklepanje partnerstev z zasebnim sektorjem za doseganje teh ciljev; poudarja, da je treba pri teh partnerstvih z zasebnimi akterji določiti natančna merila za izbor, javno spremljanje, ocenjevanje in neodvisne pritožbene mehanizme; poleg tega poudarja, da mora biti podpora zasebnemu sektorju pogojena s spoštovanjem človekovih pravic in priznavanjem pravice do hrane; poudarja, da je treba izključiti vezano pomoč, ki spodbuja dostop evropskih podjetij do teh finančnih sredstev; poudarja, da je treba z novim partnerstvom med EU in Afriko priznati večplastno vlogo in prispevek lokalnih akterjev in organizacij civilne družbe, pa tudi to, da jih je treba vključiti v vse ravni političnega dialoga ter v pripravo, spremljanje in ocenjevanje izvedbenih načrtov; poudarja, da se spremembe v Afriki najlažje dosežejo, če se nagradita dobro upravljanje in pregledno razdeljevanje finančne pomoči, zlorabe pa kaznujejo;
13. pozdravlja predlog projektne skupine za afriško podeželje za ustanovitev programa tesnega partnerskega sodelovanja med Evropo in Afriko, ki bi v razširjeni obliki vključeval tudi kmetijska telesa držav članic EU in partnerskih držav v Afriki, kot so organizacije kmetov in zadruge, organizacije podeželskih žensk in mladinske organizacije, da bi si lahko izmenjavali primere najboljših praks in spodbujali odnose med močno angažiranimi in podobnimi partnerji. poudarja, da je skupna projektna skupina EU-Afrika za afriško podeželje leta 2018 pripravila seznam ukrepov za povečanje proizvodnje hrane v Afriki, ki je še vedno pomemben temelj za partnerstvo med EU in Afriko, ter poudarja pomembno vlogo, ki jo imajo lahko organizacije kmetov in zadruge v Afriki pri izboljšanju pogajalske moči kmetov in njihovih prihodkov, olajšanju dostopa do opreme in storitev ter zmanjševanju tveganj, povezanih s trženjem proizvodov; meni, da bi bila izmenjava izkušenj med afriškimi in evropskimi organizacijami vzajemno koristna;
14. spodbuja afriška in evropska poklicna kmetijska združenja, naj sodelujejo in tako promovirajo svojo vlogo pri odzivanju na skupne izzive glede trajnosti kmetijstva ter uvedejo izmenjavo primerov dobre prakse pri organizaciji vrednostnih verig in

proizvodnje;

15. poziva, naj se partnerstvo med EU in Afriko na področju kmetijstva osredotoči predvsem na zagotavljanje pravic afriških držav do prehranske neodvisnosti, na prehransko varnost kot prednostno nalogo in sposobnost, da izpolnijo prehranske potrebe svojega prebivalstva, zlasti beljakovinske potrebe, spodbuja lokalno, malo, družinsko agroekološko kmetovanje, ki zagotavlja prehransko in hranilno varnost za vse ter večjo odpornost na krize, zlasti podnebno krizo, ter se osredotoča na trajnostno in zdravo proizvodnjo hrane, socialno in ekonomsko blaginjo kmetov ter jim omogoča preživetje; poziva, naj se s sporazumi EU o sodelovanju ponovno prednostno podpira trajnosten razvoj kmetijstva in zagotovi neodvisnost kmetov v tretjih državah; poudarja, kako pomembno je oblikovati regionalne in lokalne trge v Afriki, da se okrepi odpornost lokalnih distribucijskih mrež in poveča prehranska varnost; opozarja, da bi morala biti odprava podhranjenosti v vseh oblikah in cilj trajnostnega razvoja št. 2 o odpravi lakote prednostni nalogi novega partnerstva; poudarja, da je treba spodbujati vzpostavitev varnih in trajnostnih kmetijskih in prehranskih sistemov z regionalno kmetijsko politiko, okolju prijaznimi kmetijskimi praksami, lokalno proizvodnjo, neokrnjenimi podeželskimi območji, varstvom biotske raznovrstnosti in naravnih virov ter uvedbo sanitarnih in fitosanitarnih standardov; ugotavlja, da sta z vidika proizvodnih stroškov kmetov in javnih izdatkov za kmetijsko politiko varčevanje in izmenjava lokalnih sort semen najcenejši, najhitrejši in najučinkovitejši način prilagajanja sort podnebnim spremembam, ki omogoča tudi neodvisnost od zunanjih surovin, zagotavlja neodvisnost kmetov in širšo prehransko varnost;
16. opozarja na tveganje, da se nekateri kmetijski presežki, kot je mleko v prahu, ki so nastali med krizo zaradi pandemije covid-19, izvozijo v manj razvite države, konkurirajo lokalni proizvodnji in povzročijo postransko škodo proizvajalcem; zato poziva Komisijo, naj razmisli o strategiji za zmanjšanje zalog, da bi se izognili negativnim posledicam za male lokalne kmetije v revnih državah;
17. poudarja, da se ženske, ki delajo v samooskrbnem kmetijstvu, soočajo z dodatnimi ovirami pri ohranjanju prehranske neodvisnosti, ker so nove rastlinske sorte na podlagi Mednarodne konvencije o varstvu novih sort rastlin v trgovinskih sporazumih močno zaščitene.

## INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

<b>Datum sprejetja</b>	7.9.2020
<b>Izid končnega glasovanja</b>	+ :            43 - :            1 0 :            4
<b>Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Cristian Ghinea, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju</b>	Manuel Bompard, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz, Christine Schneider, Marc Tarabella, Thomas Waitz



**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU  
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

43	+
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Christine Schneider, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Marc Tarabella
Renew	Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Asger Christensen, Jérémy Decerle, Cristian Ghinea, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
Verts/ALE	Anna Deparnay-Grünenberg, Martin Häusling, Tilly Metz, Bronis Ropé, Thomas Waitz
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
GUE/NGL	Manuel Bompard, Luke Ming Flanagan, Chris MacManus
NI	Dino Giarrusso

1	-
ID	Ivan David

4	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani