



**2020/2041(INI)**

8.9.2020

## **YTTRANDE**

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till utskottet för utveckling

över en ny EU–Afrika-strategi – ett partnerskap för hållbar och inkluderande utveckling  
(2020/2041(INI))

Föredragande av yttrande: Manuel Bompard

PA\_NonLeg

## FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar utskottet för utveckling att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

- med beaktande av det gemensamma meddelandet, av den 9 mars 2020, från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik till Europaparlamentet och rådet med titeln ”Mot en övergripande strategi för Afrika” (JOIN(2020)0004),
  - med beaktande av rapporten från Arbetsgruppen för Afrikas landsbygd av den 7 mars 2019,
  - med beaktande av FN:s förklaring om jordbrukares och andra lantarbetares rättigheter,
  - med beaktande av FN:s generalförsamlings beslut att utropa åren 2019–2028 till FN:s decennium för familjejordbruk,
  - med beaktande av EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030,
1. Europaparlamentet välkomnar att det nya partnerskapet mellan Afrika och EU förespråkar utveckling av miljövänliga jordbruksmetoder och integrering av biologiska mångfaldsfrågor, men är bekymrat över de afrikanska staternas stora beroende av importerade livsmedel. Parlamentet påminner i detta sammanhang om behovet av att garantera samstämmighet inom den europeiska jordbruks- och handelspolitiken till förmån för hållbar utveckling, genom att säkerställa genomförandet av analysen om hur dessa politikområden påverkar målen för hållbar utveckling, mänskliga rättigheter och rättigheterna för småbönder och andra invånare i landsbygdsområden. Parlamentet stöder utvecklingen av handelsmöjligheter kontinenterna emellan, förutsatt att känsliga jordbruksprodukter skyddas så att regioner kan förbättra sin produktionspotential. Parlamentet påpekar att handelsavtal måste upprätthålla principen om rättvis handel till förmån för det lokala jordbruket och samtidigt säkerställa tillgången till hållbart producerade livsmedel. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att frihandelsavtal inte destabiliserar det lokala jordbruket, inte skadar småskaliga jordbrukare och inte ökar den afrikanska kontinentens beroende av livsmedelsimport.
  2. Europaparlamentet uppmanar EU att på ett varaktigt sätt intensifiera samarbetet mellan de båda kontinenterna, inbegripet expertis och partnerskap inom forskning och innovation samt utbyte av bästa praxis inom jordbruket. Parlamentet påpekar att jordbruks- och livsmedelssektorn är av central betydelse för ekonomin och samhället i både Afrika och EU, och anser att utveckling av en hållbar jordbrukssektor och av landsbygdsområden utgör en hörnsten för sysselsättningspotential och hållbar utveckling i Afrika och därför bör stå i centrum för förbindelserna mellan EU och Afrika. Parlamentet uppmanar EU att utveckla en konkret strategisk ståndpunkt för att ytterligare främja hållbar förvaltning av naturresursekonomin med hållbara värdekedjor och förbättra samarbetet mellan EU och Afrika med tonvikt på att bygga en klimatneutral framtid i syfte att skapa en miljö för hållbara och mer klimattåliga investeringar, ökat lokalt mervärde och lokal sysselsättning. Parlamentet anser att EU i betydande utsträckning måste utveckla samarbetet med Afrika när det gäller metoder för

landsbygdsutveckling och agroekologiska metoder som grund för ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet, som gynnar småskaliga jordbrukare och samhällen genom att göra dem mer självförsörjande och göra det afrikanska jordbruket mer motståndskraftigt mot klimatförändringar. Parlamentet uppmanar EU och medlemsstaterna att aktivt samarbeta med afrikanska partner för att skapa synergier mellan strategin för Afrika, den europeiska gröna given, särskilt den externa dimensionen av strategin Från jord till bord, och handelspolitiken, och anpassa dem till utvecklingspolitiken och åtagandena om en konsekvent politik för utveckling, och komplettera dem med konkreta åtgärder, i linje med målen för hållbar utveckling, vilka aktivt stöder övergången till hållbara jordbruksbaserade livsmedelssystem, med fokus på utveckling av korta leveranskedjor samt lokal produktion, distribution och konsumtion, vilket kommer att gynna människor, naturen och ekonomin.

3. Europaparlamentet framhåller jordbruks- och livsmedelssektorns betydelse i Afrika när det gäller att skapa anständiga och hållbara arbetstillfällen i landsbygdsområden. Parlamentet betonar att en betydande del av Afrikas arbetskraft, i synnerhet kvinnor och ungdomar, är beroende av produktion, bearbetning och distribution av jordbruksbaserade livsmedel för sin försörjning, sina inkomster och sin direkta sysselsättning. Parlamentet understryker att detta i de flesta fall gäller småjordbruk och familj jordbruk och konstaterar att det är viktigt att främja och förbättra åtgärder och verktyg till stöd för mer diversifierade produkter av högre kvalitet, en modernisering av jordbruksmetoder och en säker arbetsmiljö samt åtgärder för att stärka motståndskraften hos jordbrukare, i synnerhet kvinnor och den unga generationen. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att partnerskapet mellan Afrika och EU är till ömsesidig nytta för båda kontinenterna i fråga om marknadsmöjligheter, kunskapsutbyte, rättvisa värdekedjor samt tillgång till och stöd för verktyg och åtgärder för begränsning av eller anpassning till klimatförändringar. Parlamentet uppmanar partnerskapet mellan EU och Afrika att lägga stark tonvikt vid jordbruksutveckling och landsbygdsutveckling för att främja ekonomisk stabilitet och livskvalitet i landsbygdsområden.
4. Europaparlamentet understryker att användningen av bekämpningsmedel inom intensivt jordbruk i Afrika kan påverka hälsan hos arbetstagare som har mycket liten tillgång till hälso- och sjukvård, och att bekämpningsmedlen därutöver orsakar skador på miljön. Parlamentet efterlyser utbildning i hållbara växtskyddsmetoder och alternativ till bekämpningsmedel och en minimering av exponeringen för farliga ämnen. Parlamentet fördömer den dubbelmoral som EU uppvisar i fråga om bekämpningsmedel genom att tillåta att farliga ämnen som förbjudits i EU exporteras till afrikanska länder och andra tredjeländer, och efterfrågar en ändring av de nuvarande EU-bestämmelserna för att avskaffa denna inkonsekvens i lagstiftningen, eftersom bestämmelserna inte är förenliga med Rotterdambkonventionen från 1998 och den gröna given.
5. Europaparlamentet betonar att flickor och kvinnor på ett oumbärligt sätt bidrar till ekonomin i jordbruks- och landsbygdsområden över hela den afrikanska kontinenten. Parlamentet påminner om att nästan hälften av jordbruksarbetet i Afrika utförs av kvinnor, medan kvinnliga jordbrukare oftast är småbrukare eller ägnar sig åt självhushållsjordbruk och saknar nödvändig tillgång till information, krediter och mark. Parlamentet anser därför att det är av avgörande vikt att stödja och stärka flickors och kvinnors egenmakt i Afrika. Parlamentet uppmanar EU att stödja partnerländerna, särskilt i deras ansträngningar att förbättra egendomsrätten så att den erkänner kvinnors

universella rätt att vara fullvärdiga markägare.

6. Europaparlamentet uttrycker särskild oro över den fortsatta och alltmer omfattande avskogningen i Afrika där exempelvis Kongobäckenet i mars 2020 var den näst snabbast avskogade regionen i världen, med en mer än dubbelt så stor avskogad yta jämfört med tidigare år. Parlamentet påminner om att förstörelsen av tropiska regnskogar i Afrika är en oåterkallelig förlust av biologisk mångfald och kolbindningsförmåga samt av livsmiljöerna och levnadssätten för de ursprungsbefolkningar som lever i skogarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att utan dröjsmål lägga fram ett förslag till en bindande europeisk rättslig ram om due diligence-granskning som bygger på OECD:s riktlinjer och ansvarsfullt företagande. Parlamentet uppmanar europeiska företag att identifiera, förebygga och rapportera överträdelser av mänskliga rättigheter och miljö rättigheter i globala leveranskedjor, inklusive underleverantörskedjor, och anser att denna ram ska gälla alla ekonomiska aktörer i alla sektorer, särskilt de som anses som högrisksektorer i utvecklingsländer, såsom råvaror, kakao, kaffe och skogsbruk. Parlamentet efterlyser bindande inslag i handelsavtal med afrikanska stater. Parlamentet uppmanar med kraft EU att samarbeta med regeringar och globala aktörer genom partnerskapsavtal, i syfte att främja en konsekvent strategi på global nivå för att utveckla gemensamma handlingsplaner för att skydda och förbättra förvaltningen av skogar, vatten och marina ekosystem, inom ramen för Parisavtalet och målen för hållbar utveckling.
7. Europaparlamentet påminner om att skogar avsevärt bidrar till att uppnå klimatmål och skydda den biologiska mångfalden samt till att stoppa ökenspridningen och extrem jorderosion. Parlamentet betonar att EU:s och Afrikas gemensamma insatser bör stödja utvecklingen av klimatrezilient jordbruk och skogsbruk, hållbar landsbygdsutveckling och säkra och hållbara livsmedelssystem, som är avgörande för att utrota fattigdom, hunger och undernäring. Parlamentet betonar vikten av att säkerställa komplementaritet mellan jordbruk, vilda djur och växter och bevarande av biologisk mångfald, och insisterar på behovet av att främja hållbara jordbruksmetoder såsom skogsjordbruk, i stället för monokulturer som utarmar mark och biologisk mångfald, använder mer mark och försämrar näringsutbudet i lokalsamhällena. Parlamentet belyser att det finns naturskyddsprogram som bedrivs i samarbete med jordbrukare och som arrenderar deras mark för att skydda vilda djur och växter, ge lokala arbetstillfällen och förbättra samexistensen med vilda arter. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang NaturAfrica-initiativet som syftar till att skydda vilda djur och växter och ekosystem och samtidigt erbjuda lokalbefolkningen möjligheter inom gröna sektorer.
8. Europaparlamentet betonar att EU bör säkerställa att samma höga säkerhets- och hållbarhetsstandarder bör gälla inom livsmedelsproduktionen för såväl produkter som produktionsmetoder, särskilt mot bakgrund av den högre ambitionsnivån i strategin Från jord till bord och strategin för biologisk mångfald för 2030.
9. Europaparlamentet beklagar att betesmarkernas strategiska betydelse inte erkänns, trots att betesmarker täcker runt 43 % av Afrikas landyta och därför utgör viktiga kolsänkor. Parlamentet uppmanar kommissionen att tillsammans med lokalsamhällena och lokala intressenter utarbeta en strategi för att på bästa sätt tillvarata denna potential genom hållbart bruk av betesmark, såsom pastoralism.

10. Europaparlamentet fördömer omfattningen på markrofferiet i Afrika. Parlamentet påminner om att markrofferi är en brutal praxis som undergräver livsmedelssuveräniteten och äventyrar de afrikanska landsbygdssamhällenas överlevnad. Parlamentet betonar att den afrikanska kontinenten, som förväntas ha en betydande befolkningstillväxt med en förväntad befolkningsökning på 2,5 miljarder fram till 2050, fortfarande är den region som drabbas hårdast av undernäring. Parlamentet påminner om att tillgång till mark är särskilt viktigt för att säkra livsmedelstryggheten. Parlamentet betonar att ökad markkoncentration ofta leder till fler förflyttningar och fler brott mot de mänskliga rättigheterna, medan utnyttjandet av naturresurser i Afrika förvärrar pågående konflikter ytterligare eller ger upphov till nya sådana och, tillsammans med markrofferiet, leder till utnyttjande och förtryck av den lokala befolkningen. Parlamentet efterlyser en långsiktig jordbruksstrategi för att främja Afrikas livsmedelstrygghet och uppmanar nationella, regionala och lokala myndigheter att konsolidera markrättigheterna och anta principer för förbättrad markförvaltning. Parlamentet betonar behovet av att inleda en allomfattande process som syftar till att utarbeta, genomföra och övervaka politik och åtgärder som rör markrofferi, med effektivt deltagande från lokala aktörer och det civila samhällets organisationer. Parlamentet kräver att VGGT-riktlinjerna beaktas i samtliga projekt som främjar säkrandet av markrättigheter, även inom handeln, och efterlyser även åtgärder för att säkerställa att projekt inte hotar småskaliga jordbrukares markrättigheter.
11. Europaparlamentet fastställer att exempelvis betesrätter och kollektiva betesmarker utgör traditionella markanvändningsrättigheter, som vilar på sedvanerätt och inte på bekräftad äganderätt. Parlamentet understryker trots detta den avgörande betydelsen av att skydda denna sedvanerätt för landsbygdsbefolkningen.
12. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och EU att avsevärt öka det offentliga utvecklingsbiståndet till afrikanska länder med inriktning på sociala, ekonomiska och miljömässiga utvecklingsmål samt jordbruksforskning och jordbruksutbildning, och att särskilt ta hänsyn till bevarandet av den biologiska mångfalden och politiken för anpassning till klimatförändringarna för att bistå jordbrukare i Afrika i deras nödvändiga anpassning till klimatkrisen. Parlamentet begär att agroekologi ska erkännas som grunden för hållbara jordbruks- och livsmedelssystem och att bättre infrastruktur och värdekedjor för lokala jordbrukare ska utvecklas. Parlamentet framhåller vidare möjligheterna och potentialen hos partnerskap med den privata sektorn för att uppnå dessa mål. Parlamentet betonar att partnerskap med privata aktörer måste vara föremål för precisa urvalskriterier, offentlig övervakning, utvärderingsprocesser och oberoende mekanismer för klagomål. Parlamentet betonar dessutom att stöd till den privata sektorn måste ges på villkor att mänskliga rättigheter respekteras och att rätten till livsmedel erkänns. Parlamentet anser att bundet stöd som främjar tillgång till denna finansiering för europeiska företag måste uteslutas. Parlamentet understryker att det nya partnerskapet mellan Afrika och EU måste erkänna lokala aktörers och civilsamhällesorganisationernas många funktioner och sätt att bidra och följaktligen behovet av att involvera dem i politiska och strategiska dialoger på alla nivåer samt i utarbetandet, övervakandet och utvärderingen av genomförandeplaner. Parlamentet påminner om att övergången i Afrika lyckas bäst om god samhällsstyrning och en öppen fördelning av stödet belönas och missbruk bestraffas.
13. Europaparlamentet välkomnar förslaget från Arbetsgruppen för Afrikas landsbygd om

att inrätta ett Twinning-program för Europa och Afrika, som utvidgas till att omfatta förbindelser mellan jordbruksorgan i EU-medlemsstater och partnerländer i Afrika, såsom jordbrukarorganisationer, jordbrukskooperativ och organisationer för kvinnor och ungdomar på landsbygden, i syfte att utbyta bästa praxis och främja förbindelser mellan starkt engagerade och likartade samarbetspartner. Parlamentet betonar att den gemensamma EU–Afrika-arbetsgruppen för den afrikanska landsbygden 2018 utarbetade en förteckning över åtgärder för att öka Afrikas egen livsmedelsproduktion, och att denna förteckning fortfarande är en viktig grund för partnerskapet mellan Afrika och EU, och framhåller den viktiga roll som jordbrukarorganisationer och jordbrukskooperativ i Afrika kan ha när det gäller att förbättra jordbrukarnas förhandlingsposition och deras inkomster, underlätta tillgången till utrustning och tjänster och minska riskerna i samband med saluföring av produkter. Parlamentet anser att ett utbyte av erfarenheter mellan afrikanska och europeiska organisationer skulle vara fördelaktigt för båda parter.

14. Europaparlamentet uppmuntrar afrikanska och europeiska yrkesorganisationer för jordbrukare att samarbeta för att främja sina roller i att hantera de gemensamma hållbarhetsutmaningarna inom jordbruket och utveckla utbyten av praxis om organisationen av värdekedjor och produktion.
15. Europaparlamentet uppmanar partnerskapet mellan Afrika och EU att på jordbruksområdet inrikta sina insatser på att slå vakt om afrikanska länders rätt till livsmedelssuveränitet, på att öka deras livsmedelstrygghet som en prioritering och deras förmåga att tillgodose befolkningens näringsbehov, särskilt när det gäller proteiner, och på att främja lokalt, småskaligt jordbruk och ekologiskt familj jordbruk som garanterar tryggad livsmedels- och näringsförsörjning för alla och bättre motståndskraft mot kriser, särskilt klimatkrisen, med tonvikt på hållbar och hälsosam livsmedelsproduktion och jordbrukarnas sociala och ekonomiska välbefinnande och försörjning. Parlamentet begär att stöd för en hållbar utveckling inom jordbruket och självständiga jordbrukare i tredjeländer återigen prioriteras i EU:s samarbetsavtal. Parlamentet betonar vikten av att skapa regionala och lokala marknader i Afrika för att skapa större motståndskraft hos de lokala distributionsnäten och i livsmedelstryggheten. Parlamentet påminner om att utrotande av undernäring i alla dess former och uppnående av mål 2 för hållbar utveckling (ingen hunger) bör ses som prioriteringar inom det nya partnerskapet. Parlamentet understryker att inrättandet av säkra och hållbara jordbruks- och livsmedelssystem ska främjas genom regional jordbrukspolitik, miljövänliga jordbruksmetoder, lokal produktion, oförstörd landsbygd och skydd av den biologiska mångfalden och naturresurserna samt införandet av sanitära och fytosanitära normer. Parlamentet konstaterar att säkring och utbyte av lokala utsädessorter är det billigaste, snabbaste och effektivaste sättet att anpassa sorterna till klimatförändringarna, både när det gäller jordbrukarnas produktionskostnader och offentliga utgifter för jordbrukspolitiken, eftersom man på så sätt undviker beroendet av insatsvaror och säkerställer jordbrukarnas självständighet och livsmedelstryggheten i stort.
16. Europaparlamentet betonar risken för att vissa former av jordbruksöverskott som uppkommit under covid-19-krisen, såsom mjölkpulver, exporteras till mindre utvecklade länder och där konkurrerar med lokalt producerade varor och orsakar oavsiktlig skada för producenterna, och uppmanar därför kommissionen att överväga en strategi för lageruttag för att undvika negativa effekter på lokala småjordbruk i fattiga

länder.

17. Europaparlamentet betonar att kvinnor, som arbetar inom självhushållsjordbruk, ställs inför ytterligare hinder för säkerställandet av livsmedelssuveräniteten på grund av det starka skyddet av nya växtsorter inom ramen för den internationella konventionen för skydd av växtförädlingsprodukter, vilken ingår i handelsavtal.



## INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	7.9.2020
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 43 -: 1 0: 4
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Cristian Ghinea, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Manuel Bompard, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz, Christine Schneider, Marc Tarabella, Thomas Waitz

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

43	+
EPP	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Christine Schneider, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Drağoş Benea, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Marc Tarabella
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Cristian Ghinea, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
Greens/EFA	Anna Deparnay-Grunenberg, Martin Häusling, Tilly Metz, Bronis Ropé, Thomas Waitz
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
EUL/NGL	Manuel Bompard, Luke Ming Flanagan, Chris MacManus
NI	Dino Giarrusso

1	-
ID	Ivan David

4	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

### Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster