



**2020/2039(INI)**

7.12.2020

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Regionaludviklingsudvalget

om vending af den demografiske udvikling i EU's regioner ved hjælp af  
samhørighedspolitikens instrumenter  
(2020/2039(INI))

Ordfører for udtalelse: Mazaly Aguilar

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Regionaludviklingsudvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- der henviser til Kommissionens rapport af 17. juni 2020 om konsekvenserne af de demografiske forandringer i Europa,
- der henviser til sin beslutning af 14. november 2017 om regionernes anvendelse af samhørighedsinstrumenterne til at modvirke demografiske forandringer<sup>1</sup>,
- A. der henviser til, at de europæiske regioner i øjeblikket oplever omfattende demografiske forandringer som f.eks. lave fødselstal, høj dødelighed, en aldrende befolkning og vedvarende affolkning af landdistrikter;
- B. der henviser til, at landdistrikter og ugunstigt stillede regioner ofte er ude af stand til at opnå de samme økonomiske indikatorer for en given tidsperiode som andre regioner, hvilket i visse tilfælde tilsyneladende skaber problemer, når det gælder anmodning om støtte;
- C. der henviser til, at landbrugsarbejdere i landdistrikter, navnlig de landbrugsarbejdere, der bor i fjerntliggende områder, lider under demografiske ulemper og er i meget højere risiko for fattigdom og social udstødelse;
- D. der henviser til, at landdistrikter, som lider under affolkning, kan opleve, at arealer tages ud af brug, en øget risiko for skovbrande og problemer med deres økonomiske genopretning<sup>2</sup>;
- E. der henviser til, at det som følge af allerede konstaterede problemer og tendenser samt i lyset af pandemien er nødvendigt at revidere de politikker og instrumenter, der vedrører den demografiske udfordring og primært fokuserer på de lave fødselstal og affolkningen af landdistrikter, særligt i de mere tyndt befolkede og sårbare områder i Unionen; der mener, at politikker for forøgelse af fødselstallet skal fremmes i Europa;
- F. der henviser til, at problemer vedrørende demografiske forandringer og affolkning er en tung byrde for landdistrikter samt perifere og tyndt befolkede områder og øer og har en negativ indvirkning på aldring, generationsskifte og udvikling af landbruget;
- G. der henviser til, at samhørighedspolitikken bidrager væsentligt til opfyldelsen i praksis af målene for det digitale indre marked, navnlig gennem betydelige finansielle tildelinger fra Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU);
- H. der henviser til, at landdistrikter udgør 44 % af Unionens areal;
- I. der henviser til, at et af de største problemer, der påvirker landdistrikternes økonomi, er landbrugets faldende andel; der henviser til, at data viser, at kun 10,7 % af EU's

---

<sup>1</sup> Vedtagne tekster, P8\_TA(2017)0427.

<sup>2</sup> Forest fires — Sparking firesmart policies in the EU, Europa-Kommissionen (2018).

landbrugere er under 40 år, og at landbrugsbefolkningen er aldrende, hvilket vil få indvirkning på landbrugssektoren;

- J. der henviser til, at behovene i landdistrikterne i lyset af de demografiske forandringer skal opfyldes på en mere koordineret og effektiv måde;
1. noterer sig det demografiske problems alvor og dets forbindelse til den socioøkonomiske virkelighed; mener, at det er nødvendigt at skabe nye muligheder og fremadrettede investeringer i landdistrikterne, f.eks. gennem udvikling af korte forsyningskæder og regionale fødevaremarkeder;
  2. fremhæver, at uligheder inden for adgang til jord, direkte betalinger og støtte under den fælles landbrugspolitik, både mellem og inden for medlemsstaterne, er nogle af de spørgsmål, der skal tackles med henblik på at standse den regionale tilbagegang, give ældre mulighed for at trække sig tilbage fra landbrug og opmuntre de unge til at blive landbrugere;
  3. forventer, at der indføres nye sociale samhørighedsprogrammer såsom pilotprojekter for basisindkomst i landdistrikter;
  4. henleder opmærksomheden på, at det er vigtigt at sikre tilgængeligheden af tjenesteydelser i regionerne, da deres tilbagegang tilskynder de ældre til at gå på pension tidligere og flytte til byerne, hvor disse tjenesteydelser er lettilgængelige;
  5. understreger, at den vedvarende affolkning af landdistrikterne, som medfører vanskeligheder med at få adgang til offentlige tjenester og med at tilvejebringe tilstrækkelig sundhedsdækning, ikke blot har alvorlige økonomiske og sociale konsekvenser, men også udgør en enorm udfordring med hensyn til at opfylde de ambitiøse mål i den europæiske grønne pagt og andre EU-politikker såsom den fælles landbrugspolitik og sammenhørighedspolitikken; insisterer på, at de investeringer, der omfattes af den europæiske grønne pagt, bør tage højde for demografiske faktorer;
  6. opfordrer indtrængende Kommissionen til – i forbindelse med udarbejdelsen af retningslinjerne for jord til bord-strategien og biodiversitetsstrategien – at tage praktiske skridt til at opretholde befolkningen i landdistrikterne i samarbejde med medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder, der bidrager til at sikre eksisterende arbejdspladser og skabe nye arbejdspladser samt tiltrække faglært arbejdskraft, navnlig i strukturelt svagere regioner, især gennem en revaluering af landbrugsaktiviteterne i vores regioner;
  7. opfordrer Kommissionen til at udnytte begge strategier til at forbedre opfattelsen af landbrugssektoren og landdistrikterne, samtidig med at der tages hensyn til, at manglende viden om landbruget er skyld i en række fejlagtige opfattelser af landbrugernes arbejde og deres bidrag til miljøet;
  8. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvikle lokale økonomier, der kan skabe jobmuligheder;
  9. opfordrer til at nedbringe den administrative byrde for virksomheder og administrationer med færre krav og større retssikkerhed, hvilket vil forbedre

rammebetingelserne for en vellykket støtte på stedet og reducere hindringerne for investeringer;

10. anerkender det store potentiale i den cirkulære økonomi og bioøkonomien til at opnå en mere effektiv landbrugsfødevarersektor; opfordrer til at udarbejde lovbestemmelser, der tager højde for landbrugets særlige behov for at skabe nye muligheder i landdistrikterne ved at støtte unge, mindske bureaukratiet og fremme digitalisering og iværksætteri;
11. understreger den fælles landbrugspolitik grundlæggende rolle i forbindelse med at bevare og skabe beskæftigelse i landdistrikterne og inden for landbruget, men erkender dens begrænsninger; opfordrer derfor indtrængende til, at midlerne under samhørighedspolitikken og den nye EU-genopretningsfond udnyttes mere effektivt for at opfylde behovene i landdistrikterne ved at styrke indsatsen på dette område og søge nye former for samarbejde;
12. opfordrer Kommissionen til at sikre, at der gives prioritet til at skabe muligheder for arbejdsmarkedet, støtte energiomstillingen og udvikle transport- og bredbåndinfrastruktur med henblik på at imødegå strukturelle udfordringer, der er de primære årsager til migration væk fra landdistrikterne;
13. opfordrer Kommissionen til at sikre, at den fremtidige offentliggørelse af dens langsigtede vision for landdistrikter indeholder en detaljeret analyse af landbrugs, husdyrbrugs og skovbrugs rolle som grundpiller i landbrugsøkonomien;
14. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til bedre at meddele og formidle de positive indvirkninger og de vellykkede resultater af samhørighedspolitikken i EU;
15. understreger potentialet for bæredygtigt landbrug til at skabe anstændige og langsigtede job i landdistrikterne;
16. understreger behovet for at ansøre til og udvikle projekter til fremme af unge menneskers tilbagevenden til landdistrikterne ved at støtte ungdomsbeskæftigelse, digital konnektivitet og iværksætterkultur under anvendelse af de bedste praksisser fra medlemsstaterne;
17. erkender, at de politikker, der mest effektivt imødegår de demografiske udfordringer, er dem, der tilstræber langsigtede målsætninger og udformes på grundlag af høring af lokale interessenter og civilsamfundsorganisationer;
18. påpeger, at vi – på trods af hvad Kommissionen gentagne gange har udtalt – stadig mangler en langsigtet strategi, der vil sætte landdistrikterne i stand til at imødegå demografiske udfordringer, risikoen for fattigdom og begrænset adgang til tjenester;
19. opfordrer indtrængende Kommissionen til at indregne demografiske overvejelser som en integreret del af alle samhørighedspolitikken instrumenter; understreger betydningen af at koordinere alle Unionens initiativer med strategier, der vedtages af medlemsstaterne som svar på de demografiske udfordringer;
20. mener, at de nye strategier i den fælles landbrugspolitik bør være fleksible og omfatte instrumenter, der er specifikt udformet til at støtte digitalisering, mobilitet i

landdistrikterne og udvikling af intelligente byer;

21. påpeger, at samhørighedspolitikken skal fokusere mere beslutsomt på innovation i landdistrikterne; understreger, at midlerne under den fælles landbrugspolitik skal anvendes som en del af en fælles indsats for at hjælpe familielandbrug til at drage fordel af innovation og teknologier;
22. understreger, at foranstaltninger til at sikre landbrugets økonomiske rentabilitet er afgørende for vellykkede demografiske politikker, der har til formål at puste nyt liv i landbosamfund og gøre dem attraktive for nye generationer;
23. opfordrer til mere ambitiøse foranstaltninger på politisk plan for at fremme generationsskifte inden for denne sektor gennem grundlæggende ændringer i betingelserne for adgang til jord og kredit; søger omfattende EU-støtte til unge landbrugere gennem vedtagelsen af politikker ud over en fælles landbrugspolitik, der skal nå flere mål med mindre midler;
24. mener, at det for at tilskynde til en mere effektiv integration af unge og nye landbrugere er afgørende at lette overdragelsen af bedrifter ved at nedbringe bureaukratiet og sikre anstændige vilkår for landbrugere, der går på pension;
25. anerkender kvinders centrale rolle inden for landbrug; opfordrer til, at der i landdistrikterne træffes foranstaltninger, der skal gøre det lettere for kvinder i alle aldre at blive i lokalsamfundet og dermed bidrage til fornyelsen og udviklingen af disse steder;
26. støtter initiativer, der skal fremme kvaliteten af beskæftigelse i landdistrikterne gennem diversificering og innovation; bemærker, at dette mål bør prioriteres i de mange strategier inden for den europæiske grønne pagt og i handlingsplaner, og at det bør forfølges i samarbejde med medlemsstaterne;
27. går ind for innovation og digitalisering for at fremme et levende, dynamisk og økonomisk levedygtigt landmiljø; opfordrer Kommissionen til – med inspiration fra initiativerne vedrørende intelligente byer og landsbyer – at udvikle et nyt instrument til at støtte virksomheder og nyoprettede virksomheder på kontinentet og i landdistrikter i den yderste periferi og dermed også puste liv i deres økonomiske og produktive strukturer med henblik på at bane vejen for en digital økonomi i landdistrikterne;
28. opfordrer Kommissionen til at støtte finansieringen af vedvarende energikilder som led i den europæiske grønne pagt og EU's handlingsplan for bioøkonomien, hvilket kan skabe job og hjælpe med den økonomiske fornyelse af mange landdistrikter; opfordrer medlemsstaterne til at overveje at indføre moduler for uddannelse i computerfærdigheder i regioner, hvor disse færdigheder ikke er på et tilstrækkeligt højt niveau; fremhæver, at lokale aktionsgrupper har bidraget væsentligt til at styrke interaktioner mellem økonomiske sektorer i landdistrikterne og har bidraget betydeligt til gennemførelsen af politikker for udvikling af landdistrikter;
29. minder om, at regionerne i den yderste periferi også skal omfattes af en stor folkesundhedsplan for at sikre, at alle borgere i disse regioner, navnlig i landdistrikterne, har adgang til drikkevand;

30. fremhæver den centrale rolle, som lokaludviklingsstrategier styret af lokalsamfundet spiller med hensyn til at bevare og genskabe levende og blomstrende lokale landbrugsøkonomier samt nødvendigheden af at fastholde et tilstrækkeligt finansieringsniveau for LEADER-tilgangen (Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale); opfordrer medlemsstaterne til at udnytte LEADER's kapacitet fuldt ud;
31. opfordrer de relevante myndigheder på nationalt, regionalt og lokalt plan til at overveje at indføre uddannelsesmoduler som led i en obligatorisk uddannelse, der sigter mod at skabe bånd og/eller styrke båndene mellem studerende i byområder på den ene side og aktiviteter og levevis i ikkebymæssige områder på den anden side med henblik på at styrke de kommende generationers viden om og forbindelse til landdistrikterne;
32. understreger, at investeringer i dette område bør blive en prioritet for ELFUL;
33. fremhæver, at fremme af mobilitet og netværksmuligheder og støtte til innovative foranstaltninger i små og mellemstore virksomheder og håndværksvirksomheder betragtes som væsentlige succesfaktorer for landdistrikter;
34. bemærker, at et effektivt mobilitetssystem er en af forudsætningerne for regional økonomisk udvikling, territorial samhørighed og udvikling af det regionale potentiale; fremhæver, at det derfor er nødvendigt at sørge for den nødvendige finansiering til udvikling og vedligeholdelse af transportforbindelser, der kan opmuntre de ældre generationer til at blive i landdistrikterne i længere tid og give unge fra storbyområder lyst til at arbejde på landet;
35. beklager, at aftalen om den flerårige finansielle ramme (FFR) endnu engang savner den nødvendige ambition om at imødegå udfordringerne i forbindelse med den demografiske tilbagegang; kritiserer de foretagne nedskæringer i EU's to vigtigste instrumenter til fremme af en bæredygtig udvikling af landdistrikterne på kontinentet og i regionerne i den yderste periferi (dvs. samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik). beklager, at aftalen om FFR ramme savner den nødvendige ambition om at imødegå udfordringerne i forbindelse med de demografiske forandringer;
36. udtrykker sin beklagelse over, at regionerne i den yderste periferi er de første, der rammes af nedskæringer i finansieringen af programmer, f.eks. det særlige program for bestemte regioner som følge af disses afsides beliggenhed og ø-karakter;
37. fremhæver sin beklagelse over, at regionerne i den yderste periferi lider under deres ø-karakter, deres fjerne geografiske beliggenhed og manglen på fremtidsudsigter for deres unge, selv om artikel 349 i TEUF burde give mulighed for at løse dette problem;
38. opfordrer til, at der udarbejdes en omfattende plan for at lette overdragelsen af alle virksomheder for at give unge mulighed for at få adgang til beskæftigelse, muliggøre genoptagelsen af den økonomisk aktivitet og muliggøre tilvejebringelsen af en passende pension til afgående arbejdstagere; bemærker, at disse foranstaltninger vil gøre landdistrikternes økonomi mere attraktiv, begyndende med landbruget, og gavne regionerne i den yderste periferi og landdistrikterne i Europa;





## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	1.12.2020
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+ :            38 - :            7 0 :            0
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Cristian Ghinea, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropé, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere</b>	Petros Kokkalis, Ruža Tomašić

## ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

38	+
EPP	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Pina Picierno
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Cristian Ghinea, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Ruža Tomašić, Veronika Vrecionová
EUL/NGL	Chris MacManus
NI	Dino Giarrusso
7	-
Greens/EFA	Benoît Biteau, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropé, Sarah Wiener
EUL/NGL	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis
0	0

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller