



2020/2265(BUI)

5.3.2021

VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

a 2022. évi költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról – III. szakasz
(2020/2265(BUI))

A vélemény előadója: Pina Picierno

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. hangsúlyozza mind a mezőgazdaság, mind a vidékfejlesztés fontos szerepét az élelmiszerbiztonság, a fenntartható gazdasági növekedés, a társadalmi befogadás, a környezeti és területi egyensúly, az állatjólét, a biodiverzitás megőrzése valamint az éghajlatváltozás elleni küzdelem területén kitűzött uniós célok elérésével kapcsolatban, az európai zöld megállapodás, az EU biológiai sokféleséggel kapcsolatos, 2030-ig szóló stratégiája és „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia célkitűzéseivel teljes összhangban;
2. rámutat, hogy a jövőbeli közös agrárpolitika (KAP) – tekintettel költségvetésének magas arányára, valamint az éghajlatváltozásra és a biológiai sokféleségre vonatkozó célokkal kapcsolatos jelentőségére – kulcsszerepet fog játszani az európai zöld megállapodás, a biodiverzitási stratégia és a „termelőtől a fogyasztóig” stratégia ambiciózus célkitűzéseinek elérésében; ezzel összefüggésben hangsúlyozza, hogy megfelelő finanszírozást kell biztosítani, gyors és hatékony választ adva a mezőgazdasági ágazattal szemben az említett célkitűzések megvalósítása kapcsán támasztott új követelményekre, többek között a tagállamok által az agrár-élelmiszeripari ágazatban közérdekű stratégiai struktúráknak minősített struktúrák vonatkozásában;
3. felhívja a Bizottságot, hogy elemezze, hogy a KAP reformjára irányuló jelenlegi javaslat milyen mértékben járul hozzá ezekhez a célokhoz; felkéri a tagállamokat, hogy mozdítsák elő azon vidékfejlesztési intézkedéseket, amelyek célja, hogy segítsék a mezőgazdasági termelőket az ökológiai átállásban és a zöld megállapodás célkitűzéseinek való megfelelésben; úgy véli, hogy az uniós normákkal összeegyeztethetetlen, szabálytalan behozatallal szembeni hatékony védelem hozzájárul a fogyasztók egészségének és az uniós mezőgazdasági termelők jövedelmének védelméhez;
4. támogatja a mezőgazdasági költségvetés stabilitását; ezért ellenzi a mezőgazdasági kiadásoknak a 2022. évi költségvetésben történő csökkentését, különös tekintettel a mezőgazdasági ágazat által az elmúlt években – nem utolsósorban a Covid19-válság miatt – tapasztalt súlyos válságokra és áringadozásokra;
5. hangsúlyozza, hogy az egészségügyi válság idején a mezőgazdaság élen járt az élelmiszer-ellátás terén, és hogy a világjárvány által bevezetett korlátozások számos mezőgazdasági ágazatot súlyosan érintettek; felszólít egy külön költségvetéssel rendelkező, a mezőgazdasági ágazatot a világjárvány hatásainak leküzdése érdekében támogató terv létrehozására; hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az uniós helyreállítási terv pénzeszközeit arra használják fel, hogy enyhítsék azokat a nehézségeket, amelyekkel egyes mezőgazdasági és állattenyésztési ágazatok a járványidőszak hossza miatt szembesülnek, valamint hogy a szálloda- és vendéglátóipar (Horeca) bezárása számos termelési területre kihat;
6. elégedetlenségének ad hangot az amerikai kormány által az európai termékekkel szemben folyamatosan alkalmazott büntetővámok miatt; elfogadhatatlannak tartja, hogy

az agrár-élelmiszeripari ágazat viseli az Airbus-Boeing kereskedelmi vita költségeinek nagy részét, amely egy teljesen másik ágazatból eredt; kiemeli különösen, hogy a borra és szeszes italokra vonatkozó új amerikai vámok, amelyek január 12-én léptek hatályba, még inkább aláássák számos olyan termelő stabilitását, akiket már az első szankciók és a Covid19-válság is sújtott; hangsúlyozza, hogy az összes érintett ágazat számos mezőgazdasági termelője által elszenvedett veszteségek túlmutatnak az értékesítési árrésre gyakorolt közvetlen hatáson, mivel az ellenintézkedések dominóhatással is járnak, ami azt eredményezi, hogy a kiváló uniós borokat kiszorítják a máshonnan származó termékek; sürgeti a Bizottságot, hogy vezessen be kompenzációs alapot az USA szankciói által érintett valamennyi mezőgazdasági termelő számára, miközben olyan diplomáciai megoldást keres, amely kizárja a mezőgazdasági ágazatokat a peres eljárásokból; sürgeti a Bizottságot, hogy e célból folytasson tárgyalásokat moratóriumról az Egyesült Államok új kormányával;

7. támogatja a borágazatra vonatkozó rendkívüli intézkedések 2021. október 15-én túli meghosszabbítását annak érdekében, hogy segítsék a mezőgazdasági termelőket a Covid19-válság leküzdésében, tekintettel a piaci helyzetnek az elhúzódó lezárások miatti romlására és a válság gazdasági következményeire, amelyek a fogyasztói trendek jelentős változásával fenyegetnek; hangsúlyozza, hogy a borágazatot jelentős kettős hatás sújtja egyrészt a világjárvány, másrészt az Airbus-Boeing-vita kapcsán alkalmazott amerikai szankciók miatt;
8. felhívja a Bizottságot, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 39. és 174. cikke szerint megfelelően határolja el a vidéki területek mezőgazdasági és kohéziós politika keretében történő finanszírozását, figyelembe véve mindkét szakpolitikai terület célkitűzéseit, annak korlátozása érdekében, hogy KAP keretében folyósított finanszírozást a mezőgazdasághoz nem közvetlenül kapcsolódó beruházásokra fordítsák;
9. hangsúlyozza, hogy az Unióban a mezőgazdasági üzemek több mint 31%-a 65 év feletti mezőgazdasági termelők tulajdonában van, míg a fiatal mezőgazdasági termelők az Unió mezőgazdasági termelői közösségének csupán 6%-át teszik ki; felhívja a figyelmet a vidéki területek elnéptelenedésével és elszegényedésével kapcsolatos jelenségekre, és kitarat emellett, hogy ezek közép- és hosszú távú ellensúlyozása érdekében megfelelő és célzott finanszírozási intézkedéseket kell a gyakorlatba átültetni; sürgeti a tagállamokat, hogy erősítsék meg a meglévő támogatási intézkedéseket, és hozzanak létre további intézkedéseket, mint például a kedvezményes hitelhez és szakértői tanácsadáshoz való hozzáférés megkönnyítése a fiatal mezőgazdasági termelők és a potenciális új belépők számára 2022-ben, valamint az előrettekintő beruházások, például a digitalizáció és a robotika alkalmazása terén, tekintettel a mezőgazdaság generációs megújulásának elmaradására, amely jelenleg az európai mezőgazdaság és környezeti túlélés egyik legnagyobb kihívása; hangsúlyozza, hogy meg kell könnyíteni a földhöz jutást és a mezőgazdasági üzemek utódlását, mivel ezek kulcsfontosságú előfeltételei annak, hogy fiatal és új mezőgazdasági termelők léphessenek be az ágazatba;
10. felhívja a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a „termelőtől a fogyasztóig” stratégia céljainak elérésére irányuló megnövekedett pénzügyi igényeket, különösen a peszticidek használatának csökkentése, a biogazdálkodás kiterjesztése, az antimikrobiális szerek alkalmazásának csökkentése és az állatjólét javítása terén, és

javasoljon ennek megfelelő költségvetés-növelést;

11. ragaszkodik ahhoz, hogy a mezőgazdaságból származó címzett bevételekből vagy szabálytalanságok miatti visszafizetések az előző évek során az uniós költségvetésbe befolyt minden bevételnek a 3. fejezetben kell maradnia;
12. tudomásul veszi az állatbetegségek és a növénykárosítók elleni küzdelemre szolgáló előirányzatok növekedését, és hangsúlyozza, hogy végre kell hajtani az állat- és növénybetegségek megelőzésére, megfékezésére és felszámolására irányuló, a Bizottság által koordinált cselekvési terveket, mivel az Unió jelentős kockázatokkal és egyre több járvánnyal néz szembe; ezzel összefüggésben hangsúlyozza, hogy az új növényegészségügyi fenyegetések akadályozhatják vagy ellehetetleníthetik a peszticidek használatának csökkentésére irányuló uniós stratégia célkitűzéseinek elérését; ugyanakkor felszólít az uniós behozatali rendszer további megerősítésére, a Nemzetközi Növényvédelmi Egyezmény rendelkezéseinek tiszteletben tartása mellett;
13. felszólít a kutatás és az innováció célzott finanszírozására, valamint a növényvédelem agroökológiai módszereinek bevezetésére; megismétli azonban, hogy a határellenőrzés továbbra sem megfelelő a citruságazatra igen ártalmas kártevők és invazív fajok beözönlésének megakadályozására;
14. üdvözli a biztonságos és jó minőségű élelmiszerek előállítására irányuló kutatás és innováció fokozott támogatását, különösen a „termelőtől a fogyasztóig” stratégia tágabb értelmezésében; hangsúlyozza, hogy a mezőgazdasági és vidékfejlesztési ágazat innovációjának és intelligens megoldásainak ösztönzése érdekében alapvető fontosságú, hogy az agrár-élelmiszeripari ágazati kutatás céljára elkülönített, különösen az új Horizont Európa költségvetéséből származó és az európai innovációs partnerségek révén befolyó források teljes mértékben a mezőgazdasági termelők és az állattenyésztők rendelkezésére álljanak a mezőgazdasági és vidékfejlesztési ágazat versenyképességének javítása, illetve innovációjának és intelligens megoldásainak ösztönzése céljából; ragaszkodik ahhoz, hogy meg kell könnyíteni a legkorszerűbb technológiákhoz való hozzáférést a mezőgazdasági termelés hatékonyságának és fenntarthatóságának növelése, valamint a fiatalok intelligens mezőgazdaságba való befektetésre való ösztönzése érdekében;
15. kiemeli annak szükségességét, hogy a kutatás és az innováció eredményei elérjenek a mezőgazdasági üzemekhez; rámutat ugyanakkor arra, hogy a tagállamok kutatási és innovációs keretprogramokban való részvétele nem kiegyensúlyozott, ami miatt az EU-15-ön kívüli országok hátrányt szenvednek; úgy véli, hogy a Horizont Európa projektjeinek ezért tükrözniük kell valamennyi ország és régió prioritásait;
16. hangsúlyozza, hogy – különösen az új KAP végrehajtását megelőző átmeneti időszakban – előrelépésre van szükség a támogatások egyszerűsítése terén annak érdekében, hogy csökkenjen a támogatás összetettsége, valamint a nemzeti közigazgatásokra és a támogatások kedvezményezettjeire nehezedő hatalmas bürokratikus teher;
17. hangsúlyozza a kísérleti projektek és előkészítő intézkedések jelentőségét a mezőgazdasági és vidékfejlesztési ágazat innovációja kapcsán; kéri a folyamatban lévő és új kísérleti projektek és előkészítő intézkedések további támogatását; hangsúlyozza

különösen a vidéki területek digitalizálásának szükségességét a termelés nyereségesebbé tétele, az életminőség, valamint a helyi foglalkoztatás és fejlődés javítása érdekében;

18. hangsúlyozza, hogy az EU vidéki térségeire vonatkozó hosszú távú elképzelés megköveteli, hogy a politikák összehangolása és a források hatékonyabb elosztása során figyelembe vegyék a demográfiai szempontokat és a vidék növekvő elnéptelenedését;
19. ismét megkérdőjelezi a jelenlegi válságtartalék és a pénzügyi fegyelmi mechanizmus jelentőségét, mivel azok a Covid19-világjárvány alatti támogatási igények ellenére sem kerültek felhasználásra, és mivel ez a 2022. évi költségvetés tekintetében ismét bürokratikus terhet okoz majd; ezért megismétli azon álláspontját, hogy közvetlen kifizetésektől független többéves tartalékot kell bevezetni;
20. üdvözli, hogy a helyreállítási alapok támogatják az agrár-élelmiszeripari szereplőknek az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra, valamint az európai fogyasztók fenntartható és helyi termékekkel való ellátására irányuló erőfeszítéseit; hangsúlyozza, hogy különös figyelmet kell fordítani a Covid19-válság által leginkább sújtott minőségi agrár-élelmiszeripari termékekre;
21. hangsúlyozza, hogy a KAP 2022. évi, a 2014–2020-as időszakra vonatkozó szabályokkal összhangban történő végrehajtása mellett olyan intézkedéseket kell végrehajtani, amelyek pozitívabb változásokat eredményeznek és fenntartható átmenetet biztosítanak a mezőgazdasági termelők, a környezet, az éghajlat és az élelmezésbiztonság érdekében;
22. felhívja a Bizottságot, hogy ne összpontosítson promóciós forrásokat konkrét termelési modellekre, és továbbra is mozdítsa elő a mediterrán étrend részét képező élelmiszerek, valamint a földrajzi jelzések és eredetmegjelölések alatt álló, jó minőségű és magas hozzáadott értéket képviselő termékek népszerűsítését és fogyasztását;
23. emlékeztet arra, hogy az élelmezésbiztonság, az élelmiszer-ellátási lánc fenntarthatósága, valamint a 2030-as éghajlat-politikai és környezetvédelmi célok olyan prioritások, amelyek beruházásokat és támogatást igényelnek a vidéki térségekben a mezőgazdasági termelők és a kis- és középvállalkozások (kkv-k) számára; hangsúlyozza ezért, hogy jelentős összegű Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra (EMVA) és 2022-ben a Next Generation EU-források gyors kifizetésére van szükség, figyelembe véve az Unió e tekintetben vállalt kötelezettségeit;
24. hangsúlyozza a fosszilis tüzelőanyagok felváltása és a megújuló biogazdaság teljes körű kihasználásának fontosságát az európai zöld megállapodás célkitűzéseinek elérése és az erőforrás-hatékony körforgásos gazdaság megteremtése szempontjából; ezért emlékeztet a kutatás és az innováció nagyobb támogatásának fontosságára az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) és a Horizont Európa költségvetése révén, a Bizottság biogazdasági stratégiájában meghatározottak szerint;
25. sürgeti a tagállamokat, hogy hozzanak határozatot az új saját költségvetési forrásokról annak érdekében, hogy felgyorsítsák az EU „Next Generation” kezdeményezésének végrehajtását; felhívja a Bizottságot, hogy tegye lehetővé a tagállamok számára, hogy a hivatalos határozat meghozataláig megkezdjék helyreállítási terveik végrehajtását a

vidékfejlesztési programok keretében;

26. bízik abban, hogy a 2022-es költségvetés jobban fogja szolgálni az európai állattenyésztés előnyeinek kommunikálását, különösen a külterjes állattenyésztést, valamint annak a környezethez, a biológiai sokféleséghez és a vidéki területek fenntarthatóságához való hozzájárulását;
27. hangsúlyozza, hogy nagy az igény a KAP ágazati programjainak kiigazítására annak érdekében, hogy kezelni lehessen a Covid19-válság által negatívan érintett egyes kulcsfontosságú uniós mezőgazdasági ágazatokat és vidéki területeket sújtó piaci válságokat; kitart amellett, hogy a Covid19-válsággal kapcsolatos, a mezőgazdasági ágazatokat támogató egyes intézkedéseknek 2022-ben is folytatódniuk kell, az ellátási láncok diverzifikálására és lerövidítésére összpontosítva;
28. elégedettségét fejezi ki a 2014–2020-as programok vidékfejlesztési előirányzataira fordított kiadások ütemével kapcsolatban, és ösztönzi azokat a tagállamokat, amelyek nem használták fel teljesen a 2014–2020-as pénzügyi keretüket, hogy folytassák ezt a tendenciát a KAP átmeneti időszakában;
29. kiemeli a vidéki mezőgazdasági kisüzemek, az ökoturizmusok és a fiatal mezőgazdasági termelők fontosságát, amelyek különös figyelmet és megnövelt pénzügyi forrásokat igényelnek;
30. úgy véli, hogy az agrár-élelmiszeripari ágazatot a brexit miatti kiigazításokra képzett új tartalék egyik kedvezményezettjévé kell tenni, mivel azt érintik legsúlyosabban az Egyesült Királyság Unióból való kilépésének hátrányos következményei, és a határellenőrzéshez kapcsolódó adminisztratív költségek jelentős növekedésével kell szembenéznie, ami a leginkább a kis- és középvállalkozásokat sújtja;
31. rámutat, hogy ellensúlyozni kell az egyéb kereskedelmi megállapodások és a harmadik felek által bevezetett tarifális intézkedések által okozott negatív hatásokat, és felszólít az érintett ágazatok piaci intézkedéseikhez szükséges költségvetési források biztosítására; kéri, hogy az Unió kívülről származó mezőgazdasági termékekre vonatkozó behozatali előírások legyenek egyenértékűek az uniós szabványokkal;
32. a jogi normák szigorításán túlmenően emlékeztet a jobb címkézés és oktatás fontosságára, amelyek segítik az uniós polgárokat abban, hogy megváltoztassák fogyasztási szokásaikat és áttérjenek a fenntarthatóbb és helyi mezőgazdasági termékek fogyasztására; javasolja, hogy az egészséges élelmiszerekkel és táplálkozással, az ökológiai termeléssel és az állatjóléttel kapcsolatos megfontolások tükröződjenek a közbeszerzési szabályokban;
33. újról megerősíti az uniós iskolagyümölcs-, iskolazöldség- és iskolatejprogram jelentőségét a gyermekek egészséges étrendjének támogatása szempontjából; felkéri a tagállamokat, hogy teljes mértékben használják ki a számukra elkülönített összegeket, és részesítsék előnyben a fenntartható, helyi és minőségi termelést;
34. felszólít arra, hogy az uniós programok olyan projektekre összpontosítsanak, amelyek megóvják a meglévő mezőgazdasági munkahelyeket, jó minőségű munkahelyeket teremtenek munkajogokkal, stabil és szabályozott bérekkel és munkakörülményekkel,

és hatékonyan és határozottan küzdenek a szegénység és a társadalmi kirekesztés ellen a vidéki térségekben.

**INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT
BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL**

Az elfogadás dátuma	4.3.2021
A zárószavazás eredménye	+ : 42 - : 1 0 : 5
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Anna Deparnay-Grunenberg, Petros Kokkalis

A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

42	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Alin Mituța, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno
The Left	Luke Ming Flanagan, Petros Kokkalis, Eugenia Rodríguez Palop

1	-
ID	Ivan David

5	0
Verts/ALE	Anna Deparnay-Grunenberg, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropé, Sarah Wiener

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás