



2021/2006(INI)

14.7.2021

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la Strategia UE de reducere a emisiilor de metan
(2021/2006(INI))

Raportor pentru aviz (*): Asger Christensen

(*) Procedura comisiilor asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. regretă absența unui cadru cuprinzător al UE de monitorizare a emisiilor de metan, în special în sectorul agricol, care, dintre toate sectoarele, oferă al doilea cel mai mare potențial global de reducere a emisiilor de metan și în care sursele de emisii de metan sunt adesea difuze, ceea ce face dificilă măsurarea, raportarea și verificarea;
2. subliniază că unele sisteme de monitorizare existente ne permit deja să luăm măsuri; salută inițiativa Comisiei de a dezvolta, în cooperare cu partenerii internaționali, un Observator internațional al emisiilor de metan în vederea realizării unui sistem mai dinamic care să evalueze cu mai mare acuratețe ponderea metanului emis, printre alte surse, de rumegătoare, și de a revizui potențialul de încălzire globală al metanului (GWP), care este un sistem de măsurare care evaluează statistic metanul emis timp de 100 de ani și ale cărui rezultate supraestimează impactul gazelor cu durată scurtă de viață, cum ar fi metanul;
3. invită în plus Comisia să îmbunătățească măsurarea, raportarea și verificarea emisiilor de metan în sectorul agricol, unde o mai mare defalcare a factorilor de emisie și determinarea acestora, pe baze științifice, este necesară pentru toate sistemele de producție din UE; încurajează Comisia și statele membre să sprijine și să aplice tehnologiile și practicile de atenuare disponibile care au potențialul de a reduce emisiile, profitând pe deplin de instrumentele digitale și de cele mai recente evoluții științifice, evitând, în același timp, birocrăția inutilă pentru fermieri;
4. salută comunicarea Comisiei din 14 octombrie 2020 privind o strategie a UE de reducere a emisiilor de metan (COM(2020)0663), ca o etapă importantă în gestionarea în Uniune a gazelor cu efect de seră, altele decât CO₂; subliniază că emisiile antropice globale reprezintă 59 % din totalul emisiilor de metan¹;
5. reamintește impactul semnificativ al sectorului agricol asupra emisiilor de metan, prin faptul că acesta reprezintă 53 % din totalul emisiilor antropice de metan și ia act de faptul că 26 % din emisiile antropice de metan provin din deșeuri și 19 % din energie;
6. subliniază, cu toate acestea, că emisiile de gaze cu efect de seră (GES) ale UE provenite din agricultura europeană (inclusiv creșterea animalelor) au înregistrat o reducere de 22,2 % în perioada 1990-2018 în UE-28², din cauza reducerii cu 21 % a emisiilor agricole de metan (fermentația enterică cu 22 % și gestionarea gunoiului de grajd cu 17 %); constată, în acest sens, că, din 2005, agricultura UE nu a contribuit la creșterea temperaturii globale;
7. subliniază, în plus, că majoritatea emisiilor de metan au loc în afara UE; invită, prin

¹ https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/eu_methane_strategy.pdf

² Agenția Europeană de Mediu – <https://www.eea.europa.eu/data-and-maps/data/data-viewers/greenhouse-gases-viewer>

urmare, Comisia să clarifice contribuția agriculturii UE la emisiile antropice de metan ale UE și să diferențieze această pondere de cea a agriculturii mondiale;

8. ia act de faptul că metanul biogen este un gaz cu durată scurtă de viață care diferă de emisiile de CO₂ în ceea ce privește impactul său asupra încălzirii globale și poate fi mai puternic ad interim în ceea ce privește efectul său asupra încălzirii globale; subliniază, în plus, că impactul emisiilor biogene de metan asupra încălzirii globale va fi neutru dacă emisiile sunt reduse cu 0,33 % pe an³;
9. subliniază, de asemenea, că emisiile de metan din agricultură ar trebui să fie tratate diferit față de emisiile de metan generate de prelucrarea combustibililor fosili;
10. consideră, prin urmare, că nu ar trebui evaluate în același mod și observă că impactul metanului biogen asupra temperaturii globale, în conformitate cu metoda de contabilizare a emisiilor, poate fi supraevaluat în mod semnificativ;
11. invită, prin urmare, Comisia să adopte un model bazat mai degrabă pe impactul real al încălzirii globale decât pe factorii de emisie, în conformitate cu Acordul de la Paris; invită, de asemenea, Comisia să analizeze posibilitatea elaborării unui indice de eficiență a metanului care să compare kilogramele de metan generat pe unitate de producție produsă pentru diferite produse agricole; invită, de asemenea, Comisia să ia în considerare diferența dintre emisiile biogene și cele de metan fosil atunci când elaborează strategia privind metanul; subliniază că aplicarea unui echivalent CO₂ este un mijloc inadecvat de măsurare a emisiilor de metan;
12. invită Comisia să definească politici și măsuri sinergice pentru a încuraja, a sprijini și a stimula îmbunătățirea performanței climatice a producției agricole și zootehnice prin reducerea emisiilor de metan care ar avea efecte de răcire;
13. solicită, prin urmare, adoptarea de măsuri normative, care să ia în considerare specificitățile naționale și regionale și sistemele de producție, pentru emisiile generate de agricultură și utilizarea conexă a terenurilor, ca parte a pachetului de măsuri menite să permită reducerea emisiilor de dioxid de carbon cu 55 % („Fit for 55”), pentru a asigura reduceri ambițioase ale tuturor emisiilor de GES în aceste sectoare din UE;
14. salută, în acest context, anunțul Comisiei privind revizuirea Regulamentului privind partajarea eforturilor (ESR) pentru a reflecta obiectivele sporite de reducere a emisiilor de dioxid de carbon prin creșterea stimulentei pentru reducerea emisiilor de metan, de exemplu, prin programe ecologice specifice și inițiative pe bază de sechestrare a carbonului în solurile agricole în cadrul noii politici agricole comune (PAC) și prin alte fluxuri de finanțare, private sau publice; îndeamnă Comisia să asigure sinergii pozitive între reglarea climei, Directiva privind emisiile industriale și Directiva PNE, cu scopul de a evita dubla reglementare; recunoaște necesitatea de a stabili o bază de referință precisă pentru emisiile din agricultură; subliniază nevoia de metode de calcul armonizate pentru metan și a unui cadru de reglementare care să stimuleze reducerea

³ Lynch, J. et al., „Demonstrating GWP*: a means of reporting warming-equivalent emissions that captures the contrasting impacts of short- and long-lived climate pollutants” [Potențialul de încălzire globală (GWP)*: un mijloc de raportare a emisiilor echivalente emisiilor cu efect de seră care reflectă efectele contrastante ale poluanților climatici persistenți și ale celor cu ciclul de viață scurt], *Environmental Research Letters*, volumul 15, numărul 4, 2020; <https://iopscience.iop.org/article/10.1088/1748-9326/ab6d7e>

- progresivă a emisiilor de metan pentru a atinge obiectivele climatice;
15. constată că utilizarea unui echivalent al CO₂ este o măsură inadecvată pentru emisiile de metan;
 16. subliniază rolul important al sectorului agricol în oferirea a numeroase soluții la combaterea schimbărilor climatice și în sprijinirea strategiei UE de reducere și valorificare a emisiilor de metan;
 17. subliniază importanța recunoașterii progreselor realizate de sectorul agroalimentar pentru a compensa emisiile și a reface fertilitatea solului; subliniază că este extrem de important să se intensifice investițiile și cercetarea științifică în condiții practice și în măsuri și tehnologii de atenuare;
 18. invită Comisia să elaboreze și să actualizeze un inventar al celor mai bune practici pentru sectorul agricol, în conformitate cu cele mai recente tehnologii și în cooperare cu fermierii, părțile interesate, statele membre și autoritățile locale, regionale și naționale;
 19. sprijină stimularea adoptării unor practici agricole regenerative, precum și îmbunătățirea accesului la tehnologii, date, formări și informații și diversificarea veniturilor fermierilor prin plăți pentru serviciile ecosistemice, crescând astfel reziliența acestora;
 20. consideră că există un mare potențial în ceea ce privește reproducerea, genetica, gestionarea integrată a gunoiului de grajd și tratarea emisiilor provenite de la gunoiul de grajd lichid, precum și în adaptarea regimului alimentar și dezvoltarea aditivilor furajeri pentru speciile de rumegătoare și bovine, în conformitate cu cele mai recente dovezi bazate pe fapte și cu știința evaluată inter pares și cu standardele de bunăstare a animalelor, care pot reduce emisiile de metan fără a reduce producția animalieră, deoarece această producție este vitală pentru conservarea comunităților rurale și oferă o sursă de locuri de muncă;
 21. subliniază că viitoarele decizii politice trebuie să ofere un cadru clar pentru sectorul creșterii animalelor, pentru a asigura un anumit grad de previzibilitate;
 22. subliniază că scăderea producției animaliere ar putea fi incompatibilă cu obiectivul de a asigura securitatea alimentară europeană; recunoaște că bunele practici de gestionare a efectivelor de animale pot duce la o scădere cu 30 % a emisiilor de gaze cu efect de seră⁴;
 23. subliniază că, în vederea sustenabilității economice a exploatațiilor agricole din UE, ar trebui să ne concentrăm asupra producției sustenabile atât a produselor de origine vegetală, cât și a celor de origine animală, deoarece toate acestea constituie o parte importantă a unei alimentații umane echilibrate;
 24. subliniază, în plus, oportunitățile oferite de măsurile legate de gestionarea exploatațiilor agricole, cum ar fi creșterea optimă a animalelor tinere, care are potențialul de a reduce emisiile de metan la nivelul exploatațiilor agricole;
 25. salută planurile Comisiei de a revizui Regulamentul privind aditivii furajeri pentru a

⁴ <http://www.fao.org/3/ca7089en/ca7089en.pdf>

simplifica actualul proces costisitor și inflexibil de autorizare și consideră că măsurile tehnice de atenuare vor completa alte progrese semnificative în sectorul creșterii animalelor din zonele rurale, în conformitate cu Strategia UE „De la fermă la consumator”;

26. salută studiul Comisiei privind stadiul noilor tehnici genomice (NTG) și sprijină cu fermitate constatările potrivit cărora NTG au potențialul de a contribui la un sistem alimentar mai sustenabil; subliniază, de asemenea, că studiul prezintă oportunități și beneficii pentru sectorul creșterii animalelor, solicită adaptarea cadrului juridic pentru aceste biotehnologii la cele mai recente evoluții științifice și tehnologice și consideră că, în acest sens, este necesară o cercetare specifică în cadrul programului Orizont Europa și al Fondului aferent Inițiativei privind reziliența economică (ERI);
27. subliniază importanța accesului la metode de producție eficiente, cu emisii scăzute per unitate de produs;
28. consideră că exploatarea valorii adăugate a reziduurilor agricole și a altor subproduse ar putea fi un motor important pentru economia circulară sustenabilă și bioeconomie, recunoscând în același timp producția alimentară ca sursă principală de venit pentru fermieri;
29. reamintește, în acest sens, că, pentru a îndeplini noile obiective de mediu, ar trebui menținut un echilibru între producția vegetală și cea animală, ceea ce va asigura un număr suficient de nutrienți și de materii organice în solurile din UE, având astfel o influență pozitivă asupra biodiversității;
30. solicită accelerarea sustenabilă a producției europene de biogaz din deșeurile agricole, ca instrument important de reducere a emisiilor de metan și de creștere a circularității în sectorul agricol și ca sursă de energie regenerabilă; consideră că energia din surse regenerabile obținută din reziduuri agricole are un potențial semnificativ și ar trebui explorată prin intermediul unor cercetări și investiții suplimentare și al unui cadru politic de sprijin pentru a încuraja fermierii să instaleze tehnologii pentru reziduurile agricole în ferme și să asigure accesul la rețelele energetice naționale, inclusiv la gestionarea gunoierului de grajd și a gunoierului de grajd lichid;
31. subliniază că este necesar ca mecanismele de sprijinire a agriculturii să încurajeze producția și întreprinderile sustenabile de biogaz la nivel de fermă, de exemplu prin furnizarea de energie clienților locali și prin reducerea pierderilor de transport și distribuție a energiei, ambele contribuind la îmbunătățirea sistemului energetic național și la reducerea costurilor de funcționare ale acestuia;
32. subliniază că este important ca fermierii să aibă acces continuu la sprijinul pentru investiții în producția de biogaz;
33. solicită îmbunătățirea coordonării și a infrastructurii între fermieri și producătorii de energie din surse regenerabile pentru a permite utilizarea producției de biogaz conectate la nivel local; invită Comisia să includă în viitoarea sa viziune pe termen lung pentru zonele rurale abordări intersectoriale de cooperare cu și între fermieri și comunitățile locale; constată că dezvoltarea economiei circulare și a bioeconomiei poate crea mai multe locuri de muncă în producția primară și subliniază că bioeconomia presupune dezvoltarea și/sau integrarea de noi competențe, noi cunoștințe și noi discipline în

formare și educație în acest sector, pentru a aborda schimbările societale legate de bioeconomie, a promova competitivitatea, creșterea economică și crearea de locuri de muncă, a răspunde nevoilor sectorului și a corela mai bine competențele cu locurile de muncă;

34. salută anunțul Comisiei de a înființa un grup de experți cu scopul de a analiza matricea emisiilor de metan pe durata ciclului de viață;
35. consideră că mecanismele voluntare și nebirocratice de certificare la nivel de fermă pentru o agricultură eficientă din punct de vedere climatic, inclusiv datele comune de măsurare și de verificare a reducerii metanului, vor constitui un instrument important pentru supravegherea și încurajarea reducerii metanului la nivel de fermă; subliniază că un astfel de mecanism trebuie să se bazeze pe o gamă largă de cunoștințe științifice evaluate inter pares și trebuie evaluat și aprobat de Comisie;
36. invită Comisia să prezinte un raport privind măsurile de sprijinire a agriculturii și a producției alimentare eficiente din punct de vedere climatic prin intermediul certificării de către terți și să publice un inventar al celor mai bune practici;
37. subliniază necesitatea de a evalua nu numai impactul pe care îl au asupra emisiilor de metan anumite opțiuni de gestionare a efectivelor de animale și de calitate a vieții animalelor și opțiunile legate de agricultura intensivă sau păstorit, ci și impactul pe care suplimentarea hranei pentru animale cu aditivi furajeri o are asupra sănătății animalelor, rezistenței la dăunători, siguranței alimentare (toxicității), productivității, calității produselor și asupra mediului; recunoaște diferențele dintre statele membre în ceea ce privește practicile de gestionare a gunoierului de grajd și subliniază beneficiile serviciilor de consiliere și ale schimbului de bune practici;
38. recunoaște că pășunatul animalelor poate juca un rol central în atenuarea emisiilor de gaze cu efect de seră, ținând seama, în același timp, de natura specifică a emisiilor enterice de metan legate de consumul de iarbă de către rumegătoare și de necesitatea de a face distincția între carbonul biogenic cu ciclul scurt și carbonul cu ciclul lung de viață și extracția resurselor fosile în lumina cercetărilor recente⁵; subliniază rolul pajiștilor permanente în ceea ce privește sechestrarea carbonului și recunoaște întregul potențial al zonelor împădurite și al pajiștilor pentru combaterea schimbărilor climatice; subliniază că volumul de carbon stocat de pășuni compensează până la 45 %⁶ din emisiile de GES și evidențiază necesitatea de a lua în considerare carbonul stocat de pășuni și capacitatea acestora de a nu elibera carbon pentru a evalua mai bine potențialul de atenuare al agriculturii;
39. îndeamnă Comisia să sprijine statele membre să colecteze date privind potențialul pășunilor de a sechestra carbonul, cu scopul de a permite o abordare mai bine direcționată a politicii privind clima;
40. recunoaște că producția animalieră este activitatea esențială pe pajiștile permanente,

⁵ <https://www.epa.gov/sites/default/files/2016-08/documents/biogenic-co2-accounting-framework-report-sept-2011.pdf>;

<https://clear.ucdavis.edu/explainers/biogenic-carbon-cycle-and-cattle>;

<https://clear.ucdavis.edu/explainers/why-methane-cattle-warms-climate-differently-co2-fossil-fuels>

⁶ https://webgate.ec.europa.eu/life/publicWebsite/index.cfm?fuseaction=search.dspPage&n_proj_id=5355

permițând supraviețuirea, stabilitatea economică și existența fermelor rurale în zonele de deal și de munte, prevenind astfel creșterea excesivă a acestor zone; invită Comisia să concentreze eforturile de investiții asupra finanțării inovării în domeniul inhibitorilor metanului, inclusiv în ceea ce privește sistemele pe bază de pășuni, și să colaboreze cu țările terțe implicate în activități similare de cercetare;

41. subliniază că reducerea producției animaliere europene în scopul de a combate schimbările climatice prezintă riscul de a exporta emisii de gaze cu efect de seră și de a accepta standarde mai scăzute în materie de sănătate a animalelor și de calitate a vieții animalelor, ducând la o reorientare a producției către alte părți ale lumii și la abandonarea anumitor terenuri care nu pot fi folosite decât pentru pășunat și care constituie o sursă bogată de biodiversitate, ceea ce ar avea repercusiuni ecologice, sociale și economice asupra regiunilor și a peisajelor rurale ale UE;
42. subliniază importanța agriculturii în captarea și stocarea carbonului;
43. ia act de rolul important al unei economii circulare mai extinse și de faptul că ar trebui stimulată eliminarea progresivă a emisiilor de CO₂ și circularitatea sporită a carbonului, evitând, în același timp, presiunea suplimentară asupra prețului terenurilor agricole, care ar fi în detrimentul tinerilor fermieri;
44. invită Comisia, în conformitate cu Legea europeană a climei, să analizeze posibilitatea de a elabora un cadru de reglementare pentru certificarea eliminării de carbon, bazat pe o contabilizare solidă și transparentă a carbonului care să țină seama de diferențele dintre gazele cu efect de seră, precum și să verifice autenticitatea eliminării de carbon și să sprijine și să recompenseze cu stimulente fermierii pentru eforturile lor de atenuare; reamintește, de asemenea, importanța soluțiilor bazate pe natură pentru creșterea numărului de absorbanți naturali de carbon, în conformitate cu Legea europeană a climei; invită statele membre să promoveze adoptarea tehnologiilor de atenuare și producția de biogaz utilizând deșeuri agricole prin utilizarea pe scară mai largă a acestora în planurile lor strategice naționale, dar observă că fermierii ar trebui, de asemenea, să se poată baza pe alte tipuri de sprijin decât cel din cadrul PAC;
45. consideră că înlocuirea producției interne mai scumpe, dar compatibile cu clima, cu importuri mai ieftine și incompatibile anulează tranziția verde în cadrul PAC și crește importurile cu standarde de sustenabilitate mai scăzute și o amprentă de carbon mai mare;
46. subliniază că o parte semnificativă a emisiilor globale de metan din agricultură provine din afara UE și invită Comisia să se asigure că alimentele continuă să fie produse în locurile cele mai sustenabile din punct de vedere al mediului; subliniază necesitatea ca UE să preia inițiativa în ceea ce privește schimbul de bune practici cu partenerii săi comerciali din țările terțe, cu scopul de a reduce emisiile de metan din agricultură; subliniază importanța cooperării internaționale pentru reducerea emisiilor de metan;
47. invită Comisia să estimeze contribuția produselor agroalimentare importate la emisiile antropice de metan ale UE prin intermediul bazei de date EDGAR-FOOD;
48. subliniază că, pentru a garanta că eforturile noastre nu sunt inutile, politica noastră comercială trebuie să fie coerentă cu obiectivele noastre de mediu; subliniază că strategia globală de reducere a emisiilor provenite din creșterea animalelor trebuie să

țină seama, de asemenea, de posibilele efecte asupra comerțului internațional cu produse agricole și de posibilul transfer al emisiilor către țările terțe;

49. recunoaște importanța inițiativelor voluntare ale industriei care vizează reducerea emisiilor de metan și consideră că orice inițiativă de reglementare ar trebui să se bazeze pe cele mai bune practici din acțiunile voluntare existente și să fie precedată în mod corespunzător de evaluări amănunțite ale impactului;
50. subliniază că se preconizează că ponderea emisiilor din afara UE va crește în continuare; subliniază că acțiunea UE trebuie să fie integrată într-o abordare globală;
51. îndeamnă ca măsurile luate să nu împiedice competitivitatea UE;
52. constată că, în special, emisiilor unice și ireversibile de metan, cum ar fi cele provenite de la topirea permafrostului siberian, trebuie să li se acorde o importanță crucială.

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	13.7.2021
Rezultatul votului final	+ : 36 - : 8 0 : 2
Membri titulari prezenți la votul final	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Membri supleanți prezenți la votul final	Anja Hazekamp, Pär Holmgren, Sylvia Limmer

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

36	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Gilles Lebreton
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Alin Mituța, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Drașoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Pina Picierno

8	-
ID	Ivan David
S&D	Maria Noichl
The Left	Luke Ming Flanagan, Anja Hazekamp
Verts/ALE	Martin Häusling, Pär Holmgren, Bronis Ropė, Sarah Wiener

2	0
ID	Sylvia Limmer
The Left	Eugenia Rodríguez Palop

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri