



**2021/0227(BUD)**

30.9.2021

# **LAUSUNTO**

maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi  
varainhoitovuodeksi 2022 – kaikki pääluokat  
(2021/0227(BUD))

Valmistelija: Pina Picierno

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. palauttaa mieliin, että yhteisen maatalouspolitiikan (YMP) siirtymäsääntöjen mukaan Euroopan maatalouden tukirahaston (maataloustukirahasto) ja Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahaston (maaseuturahasto) toimenpiteitä jatketaan vuonna 2022 kauden 2014–2020 sääntöjen mukaisesti, kunnes uudistettua YMP:tä aletaan toteuttaa vuonna 2023; korostaa YMP:n siirtymäkauden toimenpiteiden merkitystä, jotta voidaan luoda yhteys uuteen oikeusperustaan ja samalla edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteiden saavuttamista, varmistaa sujuva ja tasapainoinen siirtyminen uusiin säännöksiin, tarjota maatalousalalle oikeusvarmuutta ja turvata rahoituksen oikeudellinen kehys ja eurooppalaisten maatalojen taloudellinen vakaus; kiinnittää huomiota tarpeeseen saattaa vuosien 2014–2020 ohjelmat vähitellen menestyksekkäästi päätökseen suorittamalla maksattamatta olevia sitoumuksia koskevat loppumaksut; pitää myönteisenä, että maaseuturahastoa vahvistetaan Next Generation EU -välineestä 5,7 miljardilla eurolla vuonna 2022; muistuttaa, että Next Generation EU -välineen varat ovat käytettävissä ulkoisina käyttötarkoitukseensa sidottuina tuloina, joihin ei sovelleta vuotuista talousarviomenettelyä; korostaa, että Next Generation EU -välineen tuki paikallisille toimijoille on olennaisen tärkeää, jotta viljelijät ja maaseutualueet elpyvät pandemian vaikutuksista, ja ratkaisevan tärkeää unionin kunnianhimoisten ympäristötavoitteiden ja maatalousjärjestelmän selviytymiskyvyn kannalta pyrittäessä saavuttamaan uudet strategiset biologista monimuotoisuutta koskevat ja pellolta pöytään -strategian tavoitteet sekä maaseutualueiden kehittämistä koskevan pitkän aikavälin vision toteuttamisen ensimmäisen vaiheen tavoitteet; korostaa siksi vahvan maaseuturahaston ja Next Generation EU -välineen varojen nopean käyttöönoton tarvetta vuonna 2022, kun otetaan huomioon tätä uutta elpymisvälinettä koskevat unionin sitoumukset;
2. huomauttaa, että uudistetulla ja nykyaikaistetulla yhteisellä YMP:llä tuetaan siirtymistä täysin kestäväan maatalousalaan ja elinvoimaisten maaseutualueiden kehittämistä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja siihen liittyvien strategioiden eli pellolta pöytään -strategian ja biodiversiteettistrategian kunnianhimoisten tavoitteiden mukaisesti;
3. suhtautuu myönteisesti elpymisvaroihin, joilla tuetaan maatalouselintarvikealan toimijoita niiden pyrkimyksissä mukautua ilmastonmuutokseen ja tarjota eurooppalaisille kuluttajille kestäviä ja paikallisia tuotteita; painottaa, että on kiinnitettävä erityistä huomiota laadukkaisiin maatalous- ja elintarvikealan tuotteisiin, joihin covid-19-kriisi on vaikuttanut eniten;
4. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita keskittymään vuonna 2022 hankkeisiin, joilla turvataan maatalousalan nykyiset työpaikat ja luodaan laadukkaita työpaikkoja, joihin liittyy työntekijöiden perusoikeudet sekä vakaat ja säännellyt palkat ja työolot, jotta voidaan torjua vaikuttavasti ja määrätietoisesti köyhyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä maaseutualueilla;

5. panee merkille, että maatalousalan maksusitoumusmäärärahat ovat 54 117 miljoonaa euroa ja maksumäärärahat 55 859 miljoonaa euroa; panee merkille neuvoston neuvotteluvaltuudet ja sen, ettei komission talousarvioesitykseen ole tehty lisäleikkauksia; kehottaa kuitenkin lisäämään määrärahoja ottaen huomioon maatalouselintarvikealan tänä vuonna kohtaamat haasteet, joihin on vielä vastattava vuonna 2022; pitää myönteisenä, että noin puolet ilmastonmuutoksen torjuntaan vuosina 2021–2027 varatuista kokonaismäärärahoista osoitetaan otsakkeesta 3 (luonnonvarat ja ympäristö); korostaa, että tämän otsakkeen määrärahat on varattu kestävään maatalouteen ja merenkulkualaani tehtäviin investointeihin, joilla pyritään varmistamaan turvallisten ja laadukkaiden elintarvikkeiden tarjonta maatalous- ja meripolitiikan ajantasaistettujen tavoitteiden hyväksymisen avulla; korostaa, että maataloustukirahastosta ja maaseuturahastosta tarvitaan vahva panos monien kehitystavoitteiden saavuttamiseen, mukaan lukien ilmastotoimien valtavirtaistaminen ja biologisen monimuotoisuuden suojeleminen vuosien 2021–2027 talousarviossa; korostaa alustavien arvioiden osoittavan, että maataloustukirahaston ja maaseuturahaston panos ilmastotoimien valtavirtaistamiseen on yli 20 prosenttia unionin tavoitteesta ja biologisen monimuotoisuuden valtavirtaistamiseen yli 60 prosenttia unionin tavoitteesta, minkä arvioidaan kompensoivan ohjelmia, jotka eivät edistä näitä tavoitteita; korostaa kuitenkin, että nämä arviot on vahvistettava menojen tarkan seurannan avulla; muistuttaa, että unionin on seurattava biologiseen monimuotoisuuteen liittyviä menojaan, jotta se täyttää biologista monimuotoisuutta koskevasta yleissopimuksesta johtuvat raportointivelvollisuutensa; korostaa, että olisi hyväksyttävä nopeasti avoin, kattava ja merkityksellinen seurantamenetelmä ja mukautettava sitä tarvittaessa monivuotisen rahoituskehityksen välitarkistuksen yhteydessä sekä ilmastoon että biologiseen monimuotoisuuteen liittyvien menojen osalta; tähdentää, että jos ilmastoon ja biologiseen monimuotoisuuteen liittyvät menot eivät ole riittävät eikä seuranta luotettavaa vuonna 2022, vaarana on, että näitä tavoitteita ei saavuteta koko nykyisen monivuotisen rahoituskehityksen aikana;
6. pitää myönteisenä, että on perustettu uusi Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, jolla puututaan nykyiseen digitaalisten investointien vajeeseen; korostaa, että Digitaalinen Eurooppa -ohjelma vahvistaa EU:n keskeisiä digitaalisia valmiuksia keskittymällä keskeisiin aloihin, joita ovat tekoäly, kyberturvallisuus, suurteholaskenta, infrastruktuuri, hallinto ja tietojenkäsittely, sekä niiden yhteentoimivuuteen, kehittämiseen ja optimaaliseen käyttöön kriittisillä aloilla, kuten maataloudessa ja ympäristöalalla;
7. kyseenalaistaa nykyisen kriisivarauksen kustannus-hyötyanalyysin, sillä kriisivarausta ei ole käytetty huolimatta useista tukipyynnöistä covid-19-pandemian aikana; toistaa pyyntönsä käyttää tätä varausta, jos yhä jatkuvaan covid-19-pandemiaan liittyy mahdollisesti uusia markkinahäiriöitä tai alakohtaisia kriisejä; suhtautuu myönteisesti YMP:n uudistuksen yhteydessä saavutettuun poliittiseen yhteisymmärrykseen kriisivarauksen parantamisesta mutta pitää valitettavana, ettei siihen sisällytetty Euroopan parlamentin kannattamia kunnianhimoisempia ehdotuksia;
8. muistuttaa, että covid-19-pandemia on tuonut korostetusti esille YMP:n strategisen roolin elintarvikekriisin välttämiseksi, sillä se tuottaa turvallisia, korkealaatuisia, ravitsevia ja monipuolisia kohtuuhintaisia elintarvikkeita; pitää myönteisenä maatalousmarkkinoiden interventioiden kysynnän ja määrärahojen hienoista lisäystä

vuoden 2022 talousarviossa verrattuna vuoden 2021 talousarvioon; vaatii, että joitakin covid-19-kriisitoimenpiteitä maatalousalojen tukemiseksi on jatkettava ja niille on myönnettävä lisävaroja vuonna 2022 covid-19-pandemian vaikutusten lieventämiseksi ja maaseutuyhteisöjä on elvytettävä jatkuvasti, jotta voidaan taata elintarviketurva keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä; pyytää komissiota toteuttamaan varainhoitovuonna 2022 poikkeuksellisia toimenpiteitä, joilla autetaan viljelijöitä selviytymään covid-19-kriisistä, joka on koetellut voimakkaasti joitakin maatalousaloja, kuten kukkaviljelyä, viini- ja juustoalaa sekä joitakin lihantuottajia, ja pyytää tekemään tämän pellolta pöytä -strategian pitkän aikavälin terveys- ja ympäristötavoitteiden mukaisesti; katsoo, että unionin olisi osoitettava tähän tarkoitukseen 340 miljoonan euron liikkumavara, joka jää jäljelle käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen jälkeen;

9. muistuttaa, että Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 174 artiklassa määrätään, että maaseutu on asetettava etusijalle; toteaa kuitenkin, että maaseutualueet jäävät liian vähälle huomiolle koheesiopolitiikan ja Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR) varoja jaettaessa; kehottaa siksi komissiota asettamaan maaseutualueiden rahoituksen entistä tärkeämmälle sijalle EAKR:n ja koheesiopolitiikan puitteissa;
10. kannustaa jäsenvaltioita ohjaamaan suorat tuet kansallisten enimmäismäärien puitteissa ja suoria tukia koskevista säännöistä annetun asetuksen (EU) N:o 1307/2013, sellaisena kuin se on muutettuna, mukaisesti pienviljelijöille tarkoitettuun vapaaehtoiseen järjestelmään;
11. painottaa jälleen unionin kouluhedelmä-, kouluvihannes- ja koulumaitojärjestelmien merkitystä, jotta voidaan auttaa lapsia noudattamaan terveellistä ruokavaliota; ei näin ollen voi hyväksyä komission ehdotusta vähentää koulujakelujärjestelmän tukea lähes 10 prosentilla, erityisesti kun otetaan huomioon covid-19-pandemian erilaiset mutta usein haitalliset vaikutukset lasten ja nuorten elintarviketurvaan, ruokailutottumuksiin ja taloudellisiin resursseihin; kehottaa jäsenvaltioita käyttämään määrärahasa täysimääräisesti ja asettamaan etusijalle kestävän, paikallisen ja korkealaatuisen tuotannon;
12. korostaa, että merkittävä osa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman varoista on osoitettava maatalouselintarvikealalle, jotta voidaan tukea elintarvikkeiden, maatalouden, biotalouden ja maaseudun kehittämisen alan tutkimusta ja innovointia ja siten parantaa maatalouden tuottavuutta ja ottaa huomioon Euroopan vihreän kehityksen ohjelman tavoitteet; kehottaa komissiota varmistamaan, että tulokset ulottuvat tilojen tasolle; kehottaa komissiota panemaan Horisontti Eurooppa -ohjelmassa vaikuttavasti ja käytännöllisesti täytäntöön usean toimijan lähestymistavan, jotta viljelijöillä on asianmukainen rooli näissä ohjelmissa ja heidät otetaan mukaan suunnitteluun, täytäntöönpanoon ja levittämiseen hankkeen koko elinkaaren ajan; muistuttaa, että viljelijöille on tärkeää tarjota asianmukaisia ja helposti saatavilla olevia neuvontapalveluja, jotta voidaan integroida uusimpia teknologioita ja käytäntöjä, mukaan lukien viljely- ja jalostusmenetelmät, ja parantaa alan kilpailukykyä ja kestävyyttä; korostaa tarvetta pyrkiä edelleen kaikkien jäsenvaltioiden kesken maantieteelliseen tasapainoon Horisontti Eurooppa -ohjelman rahoituksen saatavuudessa;

13. kannattaa viinialan poikkeuksellisten toimenpiteiden jatkamista 15. lokakuuta 2021 jälkeen, jotta viljelijöitä voidaan auttaa selviytymään covid-19-kriisistä, kun otetaan huomioon markkinoiden heikkeneminen jatkuvien sulkutoimien vuoksi; korostaa kriisin taloudellisia seurauksia, jotka uhkaavat muuttaa merkittävästi kulutustrendejä; korostaa, että Airbusin ja Boeingin kiista pahensi puolentoista vuoden ajan viinialalle aiheutuvia taloudellisia vahinkoja;
14. pitää valitettavana tilintarkastustuomioistuimen lausunnon nro 10/2021 päätelmää, jonka mukaan komission kehys, jonka avulla tuetaan sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamista EU:n talousarvioon, ei ole vielä täysin vaikuttava; korostaa tasa-arvoanalyysien sekä sukupuolinäkökulman mukaan tehtävän seurannan ja arvioinnin merkitystä maatalousalalla, jotta voidaan puuttua eriarvoisuuteen; kehottaa komissiota kehittämään erityistoimia uuden sukupuolten tasa-arvoa koskevan strategian 2020–2025 täytäntöönpanemiseksi maatalousalalla;
15. toteaa, että haurailta maatalousaloilla on tärkeä rooli talouden, yhteiskunnan ja ympäristön kannalta; katsoo, että näille aloille myönnettävä vapaaehtoinen tuotantosidonnainen tuki olisi säilytettävä samalla tasolla; vastustaa siksi vuoden 2022 talousarvioesityksessä ehdotettua 13 miljoonan euron vähennystä;
16. korostaa, että tuleva elintarvikeomavaraisuus perustuu pitkälti maatalousalan sukupolvenvaihdokseen; kehottaa jäsenvaltioita vahvistamaan nuorille viljelijöille tarkoitettuja nykyisiä tukitoimia vuonna 2022 viljelijöiden sukupolvenvaihdosten vähäisyyden vuoksi, sillä se on tällä hetkellä yksi Euroopan maatalouden suurimmista haasteista; kehottaa neuvostoa ja komissiota vähintään pitämään nuorten viljelijöiden tuen tason ennallaan vuoden 2022 yleisessä talousarviossa; korostaa tarvetta helpottaa maan saatavuutta ja sukupolvenvaihdoksia, koska ne ovat keskeinen edellytys sille, että nuoret ja uudet viljelijät pääsevät alalle; torjuu sen vuoksi talousarvioesityksessä ehdotetun 5 miljoonan euron vähennyksen nuorten viljelijöiden tukiin;
17. korostaa, että rajatarkastuksia on ehdottomasti vahvistettava maatalouskaupan asteittaisen vapauttamisen ja unionin kauppakumppanien erilaisten tuotantonormien, ympäristökäytäntöjen ja eläinten hyvinvointia koskevien sääntöjen vuoksi; kehottaa komissiota valvomaan sellaisten maiden kanssa tehtyjä nykyisiä kauppasopimuksia, joissa on vakavia epäilyjä unionin sääntöjen noudattamisesta ja joista on tehty valituksia Euroopan petostentorjuntavirastolle (OLAF).

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	30.9.2021
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 37 -: 0 0: 8
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Claude Gruffat, Tilly Metz, Irène Tolleret

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

37	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Alin Mituța, Ulrike Müller, Irène Tolleret
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno
The Left	Luke Ming Flanagan, Eugenia Rodríguez Palop

0	-

8	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David
Verts/ALE	Benoît Biteau, Claude Gruffat, Tilly Metz, Bronis Ropè, Sarah Wiener

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää