



**2021/0227(BUD)**

30.9.2021

# VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

az Európai Unió 2022. évi pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetési tervezetéről – összes szakasz  
(2021/0227(BUD))

A vélemény előadója: Pina Picierno

PA\_NonLeg

## JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat:

1. emlékeztet arra, hogy a közös agrárpolitika (KAP) átmeneti szabályai értelmében az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap (EMVA) intézkedései 2022-ben is folytatódnak a 2014–2020-as keret szabályai szerint, a megreformált KAP 2023. évi végrehajtásáig; kiemeli az átmeneti KAP-intézkedések fontosságát abból a szempontból, hogy segítenek áthidalni az új jogalaptól való eltérést, miközben hozzájárulnak az európai zöld megállapodás célkitűzéseinek eléréséhez, garantálják az új rendelkezésekre való zökkenőmentes és harmonikus átállást, jogbiztonságot teremtenek a mezőgazdasági ágazat számára, és fenntartják a finanszírozás jogi keretét és az európai mezőgazdasági üzemek gazdasági stabilitását; felhívja a figyelmet arra, hogy a 2014–2020 közötti programokat fokozatosan, a fennálló kötelezettségvállalások utolsó kifizetésekkel teljesítésével sikeresen le kell zárni; üdvözli, hogy az EMVA-t 2022-ben 5,7 milliárd EUR-val erősítik meg a Next Generation EU (NGEU) eszközből; emlékeztet arra, hogy a NGEU-alapok külső címzett bevételeként állnak majd rendelkezésre, amelyekre nem vonatkozik az éves költségvetési eljárás; kiemeli, hogy a NGEU-ból a helyi szereplőknek juttatott támogatás nemcsak a mezőgazdasági termelőknek és a vidéki területeknek a világhátrány hatásaiból való kilábalásához elengedhetetlen, hanem kulcsfontosságú az Unió ambiciózus környezetvédelmi célkitűzései szempontjából is, biztosítva a mezőgazdasági rendszer ellenálló képességét az új stratégiai biodiverzitási célkitűzések, „a termelőtől a fogyasztóig” célkitűzések, valamint – a végrehajtás első szakaszában – a „Hosszú távú jövőkép az EU vidéki területei számára” program célkitűzéseinek elérése során; hangsúlyozza ezért az EMVA megerősítésének és a NGEU-források 2022. évi gyors felhasználásának szükségességét, figyelembe véve az Uniónak az ezen új helyreállítási eszközből származó kötelezettségvállalásait;
2. rámutat arra, hogy a megreformált és korszerűsített KAP támogatni fogja a teljesen fenntartható mezőgazdasági ágazatra való áttérést és a dinamikus vidéki környezet megteremtését, összhangban az európai zöld megállapodás és a hozzá kapcsolódó stratégiák, nevezetesen „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia és a biodiverzitási stratégia ambiciózus célkitűzéseivel;
3. üdvözli a helyreállítási alapokat, amelyekből az agrár-élelmiszeripari szereplőknek az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodásra, valamint az európai fogyasztók fenntartható és helyi termékekkel való ellátására irányuló erőfeszítéseit fogják támogatni; hangsúlyozza, hogy különös figyelmet kell fordítani a Covid19-válság által leginkább sújtott, minőségi agrár-élelmiszeripari termékekre;
4. kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy 2022-ben olyan projektekre összpontosítsanak, amelyek megóvják a mezőgazdasági ágazatban meglévő munkahelyeket, és jó minőségű új munkahelyeket teremtenek, ahol biztosítottak a munkavállalói jogok, valamint a stabil és szabályozott bérek és munkakörülmények, hogy hatékonyan és határozottan lehessen fellépni a szegénység és a társadalmi

kirekesztés ellen a vidéki térségekben;

5. tudomásul veszi az 54 117 millió EUR összegű kötelezettségvállalást és 55 859 millió EUR összegű kifizetést a mezőgazdaság területén; tudomásul veszi a Tanács felhatalmazását és azt, hogy a Bizottság költségvetési tervezetét nem csökkentették tovább; mindazonáltal a költségvetés növelésére szólít fel, tekintettel az agrár-élelmiszeripari ágazatot 2021-ben érintő és 2022-ben még megoldásra váró kihívások mértékére; üdvözli, hogy a természeti erőforrásokra és a környezetre vonatkozó 3. fejezet biztosítja a 2021–2027 közötti időszakban az éghajlatváltozás elleni küzdelemre elkülönített összes költségvetési forrás mintegy felét; hangsúlyozza, hogy az e fejezetben szereplő előirányzatokat a fenntartható mezőgazdasági és tengeri ágazatba történő beruházásokra különítették el, törekedve a biztonságos és jó minőségű élelmiszerek biztosítására naprakész mezőgazdasági és tengerpolitikai célkitűzések elfogadása révén; kiemeli, hogy az EMGA-nak és az EMVA-nak jelentős mértékben hozzá kell járulnia számos fejlesztési célkitűzéshez, amelyek közé tartozik az éghajlati szempontok érvényesítése és a biológiai sokféleség védelme a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó költségvetésben; felhívja a figyelmet az előzetes becslésekre, amelyek azt mutatják, hogy az EMGA-nak és az EMVA-nak az éghajlati szempontok érvényesítéséhez való hozzájárulása meghaladja az uniós célkitűzés 20%-át, míg a biológiai sokféleség érvényesítéséhez való hozzájárulásuk az uniós célkitűzés 60%-át, így a becslések szerint kompenzálva azokat a programokat, amelyek nem járulnak hozzá ezekhez a célokhoz; hangsúlyozza azonban, hogy ezeket a becsléseket a kiadások pontos nyomon követésével kell megerősíteni; emlékeztet arra, hogy az Unió felelőssége nyomon követni a biológiai sokféleséggel kapcsolatos kiadásait a Biológiai Sokféleség Egyezmény szerinti jelentéstételi kötelezettségeinek teljesítése érdekében; hangsúlyozza, hogy mihamarabb el kell fogadni egy átlátható, átfogó és érdemi nyomonkövetési módszertant, és azt szükség esetén ki kell igazítani a többéves pénzügyi keret félidős felülvizsgálata során mind az éghajlattal, mind pedig a biológiai sokféleséggel kapcsolatos kiadások tekintetében; kiemeli, hogy amennyiben 2022-ben nem fordítunk kellő mértékű kiadást az éghajlatra és a biológiai sokféleségre, illetve azokat nem követjük nyomon megbízható módon, az azt a kockázatot vonja maga után, hogy a jelenlegi többéves pénzügyi keret során ezek a célok nem fognak megvalósulni;
6. üdvözli az új Digitális Európa program létrehozását, amelynek célja a jelenlegi digitális beruházási hiány áthidalása; hangsúlyozza, hogy a Digitális Európa program a mesterséges intelligencia, a kiberbiztonság, a fejlett számítástechnika, az infrastruktúra, az irányítás és az adatfeldolgozás kulcsfontosságú területeire, valamint ezek interoperabilitására, fejlesztésére és optimális felhasználására összpontosítva erősíteni fogja az EU alapvető digitális képességeit a kritikus ágazatokban, beleértve a mezőgazdaságot és a környezetvédelmet;
7. kétségeit fejezi ki a jelenlegi válságtartalék költség-haszon elemzésével kapcsolatban, amely tartalék a Covid19-világjárvány alatti számos támogatási igény ellenére kihasználatlan maradt; ismételten kéri e tartalék felhasználását a még mindig zajló Covid19-világjárványhoz kapcsolódó esetleges új piaci zavarok vagy ágazati válságok esetén; üdvözli a KAP-reform keretében a válságtartalék javításával kapcsolatban elért politikai megállapodást, azonban sajnálja, hogy az nem tartalmaz az Európai Parlament által támogatott ambiciózusabb javaslatokat;

8. emlékeztet arra, hogy a Covid19-világjárvány rávilágított, milyen stratégiai szerepet játszik a KAP az élelmiszerválság elkerülésében a biztonságos, jó minőségű, tápláló, változatos és megfizethető élelmiszerek biztosítása révén; üdvözli, hogy a 2022. évi költségvetésben a 2021. évi költségvetéshez képest némileg nőtt az agrárpiaci intervenciók iránti igény és a vonatkozó előirányzatok mértéke is; kitart amellett, hogy a Covid19-világjárvány hatásainak enyhítése és a vidéki közösségek folyamatos élénkítése érdekében a mezőgazdasági ágazatokat támogató egyes Covid19-válságintézkedéseket 2022-ben is folytatni és további forrásokkal támogatni kell, hogy közép- és hosszú távon garantálni lehessen az élelmezésbiztonságot; kéri a Bizottságot, hogy a 2022-es költségvetési évben vezessen be rendkívüli intézkedéseket a mezőgazdasági termelők megsegítésére, hogy ki tudjanak lábálni a Covid19-válságból, amely bizonyos mezőgazdasági ágazatokat – köztük a virág-, bor-, sajt- és egyes hústermelőket – súlyosan érintett, továbbá kéri, hogy a Bizottság ezt „a termelőtől a fogyasztóig” stratégia egészségügyi és környezetvédelmi céljaival összhangban tegye; úgy véli, hogy az Uniónak erre a célra kellene fordítania a címzett bevétel után fennmaradó 340 millió eurós különbözetet;
9. emlékeztet arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 174. cikke előírja, hogy a vidéki területeket prioritásként kell kezelni; megjegyzi azonban, hogy a vidéki területek alul vannak értékelve a kohéziós politika és az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) keretében nyújtott támogatások elosztása során; ezért felszólítja a Bizottságot, hogy fordítson nagyobb figyelmet a vidéki területeknek az ERFA és a kohéziós politika keretében történő finanszírozására;
10. arra bátorítja a tagállamokat, hogy a közvetlen kifizetésekre vonatkozó szabályok megállapításáról szóló, módosított 1307/2013/EU rendelet alapján a nemzeti felső összeghatárok szerinti közvetlen kifizetéseket a kistermelők önkéntes rendszerébe irányítsák;
11. újra megerősíti az uniós iskolagyümölcs-, iskolazöltség- és iskolatejprogram jelentőségét a gyermekek egészséges étrendjének támogatása szempontjából; ezért nem tud egyetérteni a Bizottság azon javaslatával, hogy az iskolai program támogatását közel 10 százalékkal csökkentsék, különös tekintettel a Covid19-világjárványnak a gyermekek és fiatalok élelmezésbiztonságára, táplálkozási szokásaira és anyagi lehetőségeire gyakorolt sokrétű, de gyakran káros hatásaira; felkéri a tagállamokat, hogy teljes mértékben használják ki a számukra elkülönített összegeket, és részesítsék előnyben a fenntartható, helyi és minőségi termelést;
12. hangsúlyozza, hogy a Horizont Európa forrásainak jelentős részét az agrár-élelmiszeripari ágazat számára kell elkülöníteni, támogatva az élelmiszeripari, mezőgazdasági, biogazdasági és vidékfejlesztési kutatást és innovációt a mezőgazdaság termelékenységének javítása és az európai zöld megállapodás törekvéseinek megvalósítása érdekében; sürgeti a Bizottságot, hogy biztosítsa, hogy az eredmények eljussanak a mezőgazdasági üzemek szintjére; felszólítja a Bizottságot, hogy hatékonyan és gyakorlatiasan valósítsa meg a többszereplős megközelítést a Horizont Európa programban, hogy a mezőgazdasági termelők megfelelő szerepet játszassanak ezekben a programokban, és a projekt teljes időtartama alatt részt vehessenek a tervezési, a végrehajtási és a terjesztési folyamatban; emlékeztet a mezőgazdasági termelőknek nyújtott megfelelő és hozzáférhető tanácsadási szolgáltatások fontosságára

a legkorszerűbb technológiák és gyakorlatok – ideértve a termesztési és tenyésztési módszereket is – bevezetése, valamint az ágazat versenyképességének és fenntarthatóságának javítása érdekében; hangsúlyozza, hogy folytatni kell az erőfeszítéseket a Horizont Európa programból nyújtott finanszírozáshoz való hozzáférés tekintetében a tagállamok között biztosítandó földrajzi egyensúly elérése érdekében;

13. támogatja a borágazatra vonatkozó rendkívüli intézkedések 2021. október 15-én túli meghosszabbítását a mezőgazdasági termelők Covid19-válságból való kilábalásának elősegítése érdekében, tekintettel a piaci helyzetnek a folyamatos korlátozó intézkedések miatti romlására; felhívja a figyelmet a válság gazdasági következményeire, amelyek a fogyasztási tendenciák jelentős megváltozásával fenyegetnek; hangsúlyozza, hogy az Airbus/Boeing-vita másfél éven keresztül súlyosbította a borágazat által elszenvedett gazdasági károkat;
14. sajnálatosnak tartja a Számvevőszék 10/2021. sz. véleményének következtetését, miszerint a Bizottság még nem rendelkezik teljes mértékben hatékony kerettel a nemek közötti egyenlőség uniós költségvetésben történő általános érvényesítésének támogatására; hangsúlyozza a nemek közötti egyenlőség elemzésének, valamint a nemek közötti egyenlőség nyomon követésének és értékelésének fontosságát a mezőgazdasági ágazatban az egyenlőtlenségek kiigazítása érdekében; felszólítja a Bizottságot, hogy dolgozzon ki konkrét intézkedéseket a 2020–2025 közötti időszakra szóló új nemi esélyegyenlőségi stratégia végrehajtására a mezőgazdasági ágazatban;
15. A sérülékeny mezőgazdasági ágazatok gazdasági, társadalmi vagy környezeti szempontból fontos szerepet játszanak; úgy véli, hogy az ezen ágazatoknak nyújtott, termeléstől függő önkéntes támogatást változatlan szinten kell tartani; ezért ellenzi a 2022-es költségvetési tervezetben javasolt 13 millió EUR összegű csökkentést;
16. hangsúlyozza, hogy a jövőbeli étel-miszer-önrendelkezés nagyban függ a mezőgazdasági ágazat generációs megújulásától; felhívja a tagállamokat, hogy 2022-ben erősítsék meg a fiatal mezőgazdasági termelők támogatására irányuló hatályos intézkedéseket, tekintettel a generációs megújulásnak a mezőgazdasági ágazatban tapasztalható hiányára, amely jelenleg az európai mezőgazdaság előtt álló egyik legnagyobb kihívás; felhívja a Tanácsot és a Bizottságot, hogy a 2022. évi általános költségvetésben a fiatal mezőgazdasági termelők támogatásának szintjét tartsák legalább változatlan szinten; hangsúlyozza, hogy meg kell könnyíteni a földhöz jutást és a mezőgazdasági üzemek utódlását, mivel ezek kulcsfontosságú előfeltételei annak, hogy fiatal és új mezőgazdasági termelők léphessenek be az ágazatba; ezért elutasítja a fiatal mezőgazdasági termelőknek szánt kifizetéseknek a költségvetési tervezetben javasolt 5 millió EUR összegű csökkentését;
17. hangsúlyozza, hogy tekintettel a mezőgazdasági kereskedelem fokozatos liberalizálására, valamint a kereskedelmi partnereink eltérő termelési szabványaira, környezetvédelmi gyakorlataira és állatjóléti szabályaira, elengedhetetlen, hogy megerősítsük a határokon történő ellenőrzéseket; felszólítja a Bizottságot, hogy ellenőrizze az olyan országokkal kötött, érvényben lévő kereskedelmi megállapodásokat, amelyek esetében komoly kétségek merülnek fel az uniós szabályok betartását illetően, és amelyeket illetően panasz érkezett az Európai Csalás Elleni Hivatalhoz (OLAF);



## INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

<b>Az elfogadás dátuma</b>	30.9.2021
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+ : 37 - : 0 0 : 8
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>A zárószavazáson jelen lévő pótagok</b>	Claude Gruffat, Tilly Metz, Irène Tolleret



**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG**  
**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA**

37	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Alin Mituța, Ulrike Müller, Irène Tolleret
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno
The Left	Luke Ming Flanagan, Eugenia Rodríguez Palop

0	-

8	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David
Verts/ALE	Benoît Biteau, Claude Gruffat, Tilly Metz, Bronis Ropë, Sarah Wiener

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás