



2021/0227(BUD)

30.9.2021

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la bugetul general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar
2022 – toate secțiunile
(2021/0227(BUD))

Raportoare pentru aviz: Pina Picierno

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește că, în temeiul normelor tranzitorii ale politicii agricole comune (PAC), măsurile Fondului european de garantare agricolă (FEGA) și ale Fondului european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) vor continua în 2022, în conformitate cu normele cadrului 2014-2020, până la punerea în aplicare a PAC reformate în 2023; subliniază importanța măsurilor tranzitorii din cadrul politicii agricole comune (PAC) pentru a reduce decalajul față de noul temei juridic, contribuind în același timp la realizarea obiectivelor Pactului verde european, garantând o tranziție lină și armonioasă către noile dispoziții, oferind securitate juridică sectorului agricol și protejând cadrul juridic pentru finanțare și stabilitatea economică a fermelor europene; atrage atenția asupra necesității de a finaliza treptat și cu succes programele din perioada 2014-2020, cu plățile finale aferente angajamentelor restante; salută consolidarea FEADR cu 5,7 miliarde EUR din Next Generation EU (NGEU) în 2022; reamintește că fondurile NGEU vor fi disponibile ca venituri alocate externe care nu fac obiectul procedurii bugetare anuale; subliniază că sprijinul acordat de NGEU actorilor locali este nu numai esențial pentru redresarea fermierilor și a zonelor rurale în urma impactului pandemiei, ci și esențial pentru obiectivele ambițioase de mediu ale Uniunii, pentru reziliența sistemului agricol în realizarea noilor obiective strategice privind biodiversitatea și Strategia „De la fermă la consumator”, precum și pentru obiectivele Viziunii pe termen lung pentru dezvoltarea zonelor rurale în prima etapă a punerii sale în aplicare; subliniază, așadar, că este nevoie de un FEADR viguros și că fondurile din NGEU pe 2022 trebuie eliberate rapid, în conformitate cu angajamentele Uniunii asumate prin acest nou instrument de redresare;
2. subliniază că o PAC reformată și modernizată va sprijini tranziția către un sector agricol pe deplin durabil și dezvoltarea unor zone rurale dinamice, în conformitate cu obiectivele ambițioase ale Pactului verde european și ale strategiilor conexe, și anume Strategia „De la fermă la consumator” și Strategia privind biodiversitatea;
3. salută crearea fondurilor de redresare dedicate sprijinirii operatorilor agroalimentari în eforturile lor de a se adapta la schimbările climatice și de a furniza produse locale și sustenabile consumatorilor europeni; subliniază că trebuie să se acorde o atenție deosebită produselor agroalimentare de calitate cel mai grav afectate de criza provocată de pandemia de COVID-19;
4. solicită Comisiei și statelor membre să se concentreze în 2022 asupra proiectelor care protejează locurile de muncă din sectorul agricol și creează locuri de muncă de calitate, cu drepturi pentru lucrători, salarii și condiții de muncă stabile și reglementate și combat în mod eficace și incisiv sărăcia și excluziunea socială în zonele rurale;
5. constată că pentru agricultură s-au alocat 54 117 milioane EUR sub formă de credite de angajament și 55 859 de milioane EUR sub formă de credite de plată; ia act de mandatul Consiliului și de faptul că nu au fost operate reduceri suplimentare ale proiectului de buget al Comisiei; solicită, cu toate acestea, o majorare a bugetului, având în vedere

numărul provocărilor cu care s-a confruntat sectorul agroalimentar în 2021 și care trebuie încă gestionate în 2022; salută faptul că Rubrica 3 – resurse naturale și mediu – urmează să asigure aproximativ jumătate din bugetul total pentru perioada 2021-2027 dedicat combaterii schimbărilor climatice; evidențiază că resursele din cadrul acestei rubrici sunt alocate pentru investiții într-un sector agricol și maritim durabile, vizând aprovizionarea cu alimente sigure și de înaltă calitate, prin intermediul unei politici agricole și maritime modernizate; subliniază că este necesar ca FEAGA și FEADR să contribuie puternic la o serie de obiective de dezvoltare, inclusiv integrarea aspectelor legate de climă și protecția biodiversității în bugetul 2021-2027; subliniază estimările preliminare care arată că contribuția FEAGA și FEADR la integrarea aspectelor legate de climă atinge peste 20 % din obiectivul Uniunii, în timp ce contribuția lor la integrarea biodiversității reprezintă peste 60 % din obiectivul Uniunii, estimându-se astfel că ele compensează programele care nu contribuie la aceste obiective; subliniază însă și necesitatea ca aceste estimări să fie confirmate printr-o urmărire precisă a cheltuielilor; reamintește că Uniunea are responsabilitatea de a-și monitoriza cheltuielile legate de biodiversitate pentru a-și îndeplini obligațiile de raportare care îi revin în temeiul Convenției privind diversitatea biologică; subliniază că ar trebui adoptată rapid o metodologie de monitorizare transparentă, cuprinzătoare și relevantă și, dacă este necesar, adaptată în cursul revizuirii intermediare a CFM, atât pentru cheltuielile legate de climă, cât și pentru cele legate de biodiversitate; evidențiază că dacă pentru 2022 nu se prevăd fonduri adecvate în domeniul climei și al biodiversității și o monitorizare fiabilă există riscul ca realizarea acestor obiective să fie împiedicată pe întreg parcursul actualului CFM;

6. salută înființarea noului program Europa digitală, instituit în vederea eliminării actualelor deficiențe în materie de investiții digitale; evidențiază că programul Europa digitală va consolida capacitățile digitale esențiale ale UE axându-se pe domeniile-cheie ale inteligenței artificiale, securității cibernetice, tehnicii de calcul avansate, infrastructurii, guvernantei și prelucrării datelor, și pe interoperabilitatea, dezvoltarea și utilizarea optimă a acestora în sectoare critice, inclusiv agricultura și mediul;
7. pune sub semnul întrebării analiza costuri-beneficii a actualei rezerve pentru situații de criză, care a rămas neutilizată, în pofida mai multor solicitări de sprijin în timpul pandemiei de COVID-19; își reiterează solicitarea de a utiliza această rezervă în cazul unei posibile noi perturbări a pieței sau al unei crize sectoriale legate de pandemia de COVID-19 aflată încă în desfășurare; salută acordul politic de a îmbunătăți rezerva pentru situații de criză, astfel cum s-a convenit în cadrul reformei PAC, dar regretă că acesta nu a inclus propuneri mai ambițioase sprijinite de Parlamentul European;
8. reamintește că pandemia de COVID-19 a subliniat rolul strategic pe care îl joacă PAC în evitarea unei crize alimentare prin furnizarea unor alimente sigure, de înaltă calitate, nutritive și variate, la prețuri accesibile; salută ușoara creștere a cererii și a creditelor pentru intervențiile pe piața agricolă în bugetul 2022 comparativ cu bugetul 2021; insistă asupra faptului că unele dintre măsurile luate în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19 care sprijină sectoarele agricole trebuie să fie continuate și să li se pună la dispoziție fonduri suplimentare în 2022 pentru a atenua impactul pandemiei de COVID-19 și pentru a revigora în mod constant comunitățile rurale, astfel încât să se garanteze securitatea alimentară pe termen mediu și lung; solicită Comisiei să pună în aplicare, în exercițiul bugetar 2022, măsuri excepționale pentru a ajuta fermierii să

depășească criza provocată de pandemia de COVID-19, care a afectat puternic unele sectoare agricole, inclusiv cel al florilor, al vinului, al brânzei și unii producători de carne, și să facă acest lucru în concordanță cu obiectivele pe termen lung în materie de sănătate și mediu ale Strategiei „De la fermă la consumator”; consideră că UE ar trebui să aloce în acest scop marja de 340 de milioane EUR care va rămâne după veniturile alocate;

9. reamintește că articolul 174 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene prevede tratamentul prioritar al zonelor rurale; constată, cu toate acestea, că zonele rurale sunt subevaluate în distribuirea fondurilor din cadrul politicii de coeziune și al Fondului european de dezvoltare regională (FEDR); invită, așadar, Comisia să acorde o mai mare prioritate finanțării zonelor rurale în cadrul FEDR și al politicii de coeziune;
10. încurajează statele membre ca, în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe, astfel cum a fost modificat, să își direcționeze plățile directe din cadrul plafoanelor naționale către schema facultativă pentru micii fermieri;
11. reafirmă importanța programului Uniunii de încurajare a consumului de fructe, legume și lapte în școli pentru a le asigura copiilor o alimentație sănătoasă; nu poate fi deci de acord cu propunerea Comisiei de a reduce sprijinul pentru acest program cu aproape 10 %, în special având în vedere efectele variate, dar adesea dăunătoare ale pandemiei de COVID-19 asupra alimentației copiilor și tinerilor, a obiceiurilor alimentare și a resurselor lor financiare; invită statele membre să își utilizeze pe deplin fondurile alocate și să acorde prioritate producției sustenabile, locale și de înaltă calitate;
12. subliniază necesitatea de a aloca o parte semnificativă din fondurile programului Orizont Europa sectorului agroalimentar pentru a sprijini cercetarea și inovarea în domeniul alimentar, al agriculturii, al bioeconomiei și al dezvoltării rurale, pentru a îmbunătăți productivitatea agricolă și a răspunde ambițiilor Pactului verde european; îndeamnă Comisia să se asigure că rezultatele ajung la nivelul fermelor; invită Comisia să încurajeze participarea mai multor actori la programul Orizont Europa într-un mod eficient și practic, astfel încât fermierii să aibă un rol adecvat în aceste programe și să fie implicați în procesul de concepere, punere în aplicare și diseminare pe întreaga durată a proiectului; reamintește importanța unor servicii de consiliere adecvate și accesibile pentru fermieri în vederea integrării tehnologiilor și practicilor de ultimă generație, inclusiv a metodelor de cultivare și creștere, și a îmbunătățirii competitivității și a sustenabilității sectorului; subliniază că este necesar să se mențină eforturile în vederea obținerii unui echilibru geografic între toate statele membre în ceea ce privește accesul la finanțarea programului Orizont Europa;
13. sprijină prelungirea, după 15 octombrie 2021, a măsurilor excepționale destinate sectorului vitivinicol pentru a-i ajuta pe fermieri să depășească criza provocată de pandemia de COVID-19, ținând seama de deteriorarea situației pieței din cauza izolarilor îndelungate; subliniază consecințele economice ale crizei, care amenință să modifice în mod semnificativ tendințele de consum; subliniază că, timp de un an și jumătate, litigiul Airbus/Boeing a agravat daunele economice suferite de sectorul vitivinicol;

14. regretă concluzia din Avizul nr. 10/2021 al Curții de Conturi, potrivit căreia Comisia nu dispune încă de un cadru cu adevărat eficace pentru sprijinirea integrării perspectivei de gen în bugetul Uniunii; subliniază importanța analizelor de gen și a monitorizării și evaluării de gen în sectorul agricol pentru a elimina inegalitățile; invită Comisia să elaboreze acțiuni specifice pentru a pune în aplicare noua Strategie 2020-2025 privind egalitatea de gen în sectorul agricol;
15. sectoarele agricole fragile joacă un rol important din punct de vedere economic, social sau de mediu; consideră că sprijinul cuplat facultativ pentru aceste sectoare ar trebui menținut la același nivel; se opune, așadar, reducerii cu 13 milioane EUR propusă în proiectul de buget 2022;
16. subliniază că suveranitatea alimentară în viitor depinde în mare măsură de reînnoirea generațiilor în sectorul agricol; îndeamnă statele membre să întărească, în 2022, măsurile de sprijin aplicate pentru tinerii fermieri, având în vedere situația precară de reînnoire a generațiilor în sectorul agricol, în prezent una dintre cele mai mari provocări pentru agricultura europeană; invită Consiliul și Comisia să mențină nivelurile de finanțare pentru tinerii fermieri în bugetul general 2022; subliniază că trebuie facilitat accesul la terenuri și la transferul fermelor între generații, ca o condiție prealabilă esențială pentru a le permite tinerilor și noilor fermieri să intre în acest sector; respinge așadar reducerea cu 5 milioane EUR propusă în proiectul de buget a plăților pentru tinerii fermieri;
17. subliniază că, având în vedere liberalizarea progresivă a comerțului agricol și existența, în cazul partenerilor noștri comerciali, a unor standarde de producție diferite, a unor practici diferite de protecție a mediului și a unor alte norme privind tratamentul animalelor, este imperativ să se întărească controalele la frontieră; invită Comisia să monitorizeze acordurile comerciale în vigoare cu țările despre care există îndoieli serioase cu privire la respectarea normelor Uniunii și care au făcut obiectul unor plângeri adresate Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF).

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	30.9.2021
Rezultatul votului final	+: 37 -: 0 0: 8
Membri titulari prezenți la votul final	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Membri supleanți prezenți la votul final	Claude Gruffat, Tilly Metz, Irène Tolleret

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

37	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Alin Mituța, Ulrike Müller, Irène Tolleret
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno
The Left	Luke Ming Flanagan, Eugenia Rodríguez Palop

0	-

8	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David
Verts/ALE	Benoît Biteau, Claude Gruffat, Tilly Metz, Bronis Ropè, Sarah Wiener

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri