



2020/2126(INI)

13.1.2022

UDTALELSE

fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter

til Budgetkontroludvalget

om FFR 2021-2027: bekæmpelse af oligarkstrukturer, beskyttelse af EU-midler mod svig og interessekonflikter (2020/2126(INI))

Ordfører for udtalelse: Attila Ara-Kovács

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

Et budget, der tjener den almene interesse på landbrugsområdet

1. understreger, at midler fra den fælles landbrugspolitik udgør omkring 31 % af EU-budgettet for 2021-2027, og at der derfor er et større ansvar for at beskytte dem mod enhver form for misbrug, korrupsion eller interessekonflikter, som skader billedet af det, hvad der er en offentlig politik, og indvirker negativt på interesserne hos de europæiske borgere, der bidrager til dette budget; understreger, at disse midler, når de gennemføres korrekt, yder omfattende støtte til fødevarerproduktionen i Unionen; gentager, at Kommissionen og medlemsstaterne har et ansvar for deres gennemførelse, forvaltning og korrekte anvendelse; bemærker endvidere, at fejlprocenten for udgiftsområdet naturressourcer nu har stabiliseret sig på under 2 %, og at fejlprocenten for direkte betalinger er betydeligt lavere;

Interoperabilitet mellem rapporterings- og kontrolsystemer

2. glæder sig over den undersøgelse, som Budgetkontroludvalget anmodede om, vedrørende de 50 største støttemodtagere i hver EU-medlemsstat under den fælles landbrugspolitik og Samhørighedsfonden og understreger betydningen af at konsolidere, strømline og harmonisere EU's rapporteringssystemer, herunder via fælles databaser på EU-plan og sikre interoperabilitet mellem dem for at opnå data og viden, der gør det muligt at kontrollere og sammenligne ejerskabsstrukturene fra én medlemsstat til en anden medlemsstat; understreger også, at rapporteringssystemerne for midlerne under den fælles landbrugspolitik og samhørighedspolitikken bør indeholde oplysninger om de endelige støttemodtagere, for at fortegnelserne over midlerne kan analyseres; mener, at dette ville kræve en harmonisering af offentliggørelseskravene samt dataformater, der opfylder kravene til åbne data, med indikatorer, som er fastlagt med henblik på at identificere de endelige støttemodtagere, moderselskaber og de endelige reelle ejere i databaserne på nationalt plan og EU-plan; mener, at øget gennemsigtighed er en afgørende faktor for afsløring af svig og interessekonflikter; opfordrer derfor indtrængende medlemsstaterne til at offentliggøre disse data i et fælles maskinlæsbart format og sikre oplysningernes interoperabilitet; opfordrer til bedre samarbejde mellem medlemsstaterne i denne henseende;
3. opfordrer medlemsstaterne til at støtte interoperabilitet mellem systemer for jordbesiddelse, markidentifikationssystemet, identifikation af dyr og sammenligneligheden af det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS) med henblik på at opnå gennemsigtighed for de endelige brugere og for skjulte moderselskaber med datterselskaber i forskellige medlemsstater med henblik på at lette og forbedre kontrolprocessen;

Foranstaltninger under den fælles landbrugspolitik første søjle

4. noterer sig den EU-dækkende definition af aktive landbrugere i den nye fælles landbrugspolitik, der har til formål at hindre enkeltpersoner og virksomheder i at modtage støtte under den fælles landbrugspolitik, hvis deres virksomhed ikke er landbrugsrelateret eller kun er marginalt landbrugsrelateret; understreger imidlertid de utilstrækkelige fremskridt hidtil i kampen mod oligarkstrukturer; understreger i denne forbindelse, at selv om antallet af tilfælde af svig og uregelmæssigheder i forbindelse med Unionens indtægter og udgifter er blevet reduceret i de seneste år, er der behov for flere foranstaltninger for at forsøge at udrydde oligarkers misbrug af den fælles landbrugspolitik finansieringssystem; bemærker, at dette hovedsagelig skyldes den begrænsede gennemsigtighed, der påvirker alle endelige modtagere af midler fra den fælles landbrugspolitik budget; glæder sig over den nye forpligtelse, som Parlamentet har foreslået i forordningen om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, til at indsamle og offentliggøre identiteten af grupper af støttemodtagere, herunder moderselskaber, som ejer landbrugsarealer, der har modtaget støtte fra den fælles landbrugspolitik, fra 2023; understreger, at beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og bevarelsen af Unionens troværdighed og upartiskhed i forbindelse med programudgifter fortsat bør være en prioritet for Unionen og dens medlemsstater;

Omfordeling og fastsættelse af lofter

5. understreger nødvendigheden af yderligere at forbedre balancen mellem små og store støttemodtagere og sikre en mere målrettet støtte på medlemsstatsplan med særligt fokus på unge landbrugere; beklager, at der stadig er behov for betydeligt at forbedre et af hovedformålene med den fælles landbrugspolitik, nemlig at være til gavn for og støtte dem, der dyrker jorden; opfordrer derfor medlemsstaterne til at anvende de forskellige omfordelingsværktøjer (herunder lofter) til en mere retfærdig fordeling af midlerne, herunder ved at gå længere end deres minimumskrav; beklager, at lofterne i den nye fælles landbrugspolitik fortsat er frivillige, og tilskynder medlemsstaterne til at anvende bestemmelserne om lofter for direkte betalinger, herunder for moderselskaber; gentager, at der bør ydes støtte under den fælles landbrugspolitik til aktive landbrugere;
6. minder om, at bedriftsstrukturen mellem medlemsstaterne varierer meget, hvilket er grunden til, at medlemsstaterne i den fælles landbrugspolitik har en lang række frivillige foranstaltninger til rådighed til omfordeling af betalinger;

Øget anvendelse af Arachne

7. understreger, at Arachne, et IT-værktøj, der er udviklet til indsamling og sammenkædning af data (datamining) med henblik på at fastlægge indikatorer for risiko for svig i forbindelse med de europæiske struktur- og investeringsfonde, kunne være et centralt instrument for gennemsigtighed med hensyn til modtagerne af midler fra den fælles landbrugspolitik; minder om, at Arachne endnu ikke er fuldt ud egnet til formålet med alle interventioner under den fælles landbrugspolitik, og at Kommissionen i 2025 vil forelægge en rapport med en vurdering af dens anvendelse og interoperabilitet med de forskellige nationale systemer med henblik på eventuelt at udvide anvendelsen heraf i medlemsstaterne; håber, at den fælles tilgang til datamining i mellemtiden kan udvides til også at omfatte resten af den fælles landbrugspolitik udgifter;

8. bemærker den frivillige anvendelse af Arachne-dataudtrækningsprogrammet i begyndelsen af programmeringsperioden 2023-2027, men understreger, at dette ikke er tilstrækkeligt; beklager, at en obligatorisk anvendelse af Arachne ikke blev godkendt under forhandlingerne om reformen af den fælles landbrugspolitik; gentager sin opfordring til at udvide datamining- og gennemsigtighedstilgangen, som i øjeblikket kun anvendes til finansiering af investeringer i henhold til forordningen om fælles bestemmelser, til at omfatte alle kontroller af områder af betalinger i første og anden søjle; understreger betydningen af, at Arachne bliver obligatorisk for medlemsstaterne, navnlig i forbindelse med forvaltningen af landbrugsmidler, med henblik på at opnå øget gennemsigtighed med hensyn til moderselskaberne og de endelige reelle ejere af midler fra den fælles landbrugspolitik; understreger endvidere betydningen af en obligatorisk anvendelse af systemet for tidlig opdagelse og udelukkelse for midler fra den fælles landbrugspolitik i et forsøg på at øge gennemsigtigheden af anvendelsen af skatteydernes penge og styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser; understreger, at interoperabilitet og harmonisering mellem Arachne, EDES og institutionelle og nationale databaser er afgørende for at sikre effektiv informationsudveksling med henblik på at forebygge og opdage svig, der skader EU-budgettet;
9. opfordrer Kommissionen til hurtigst muligt at oprette et omfattende overvågningssystem i realtid, som bør indsamle oplysninger om alle tilskud, der er modtaget inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik første og anden søjle, herunder offentligt tilgængelige oplysninger om forbindelserne mellem virksomheder og reelle ejere, i forbindelse med anvendelsen af EU-midler;

Forebyggelse og afsløring af svig

10. opfordrer indtrængende Kommissionen til at styrke sin evne til at forebygge og afsløre svig, herunder styrkelse af rapporteringen/indberetningen fra enkeltpersoner og interessenter samt udvikling og bedre udnyttelse af IT-værktøjer til afsløring af svig, og til at pålægge strengere sanktioner over for dem, der anvender midlerne til andre formål end dem, de var beregnet til; understreger, at Parlamentet under forhandlingerne om den nye fælles landbrugspolitik insisterede på effektive overvågnings- og kontrolsystemer for at forebygge risici for EU's finansielle interesser, som kunne opstå som følge af indførelsen af den nye gennemførelsesmodel for den fælles landbrugspolitik, som indebærer en betydelig overførsel af opgaver fra europæisk plan til nationale forvaltninger med hensyn til forvaltning og kontrol af EU's landbrugsmidler; understreger i denne forbindelse Europa-Parlamentets tilsagn om at kontrollere medlemsstaternes gennemførelse af deres strategiske planer under den fælles landbrugspolitik, som er godkendt af Kommissionen, og holde Kommissionen ansvarlig for overholdelsen og anvendelsen af dens forpligtelser i henhold til traktaterne og som defineret af medlovgiverne i forordningerne om den fælles landbrugspolitik;

EU-organer, der er involveret i bekæmpelse af svig og misbrug af midler

11. glæder sig over oprettelsen af Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO), som har mandat til at efterforske, retsforfølge og dømme forbrydelser mod EU-budgettet, som et vigtigt aktiv i bekæmpelsen af svig og organiseret kriminalitet i EU; understreger vigtigheden af stærkere samarbejde og koordinering mellem medlemsstaterne og de

relevante EU-organer, der er involveret i bekæmpelse af svig og misbrug af midler (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Revisionsret, Eurojust og EPPO); opfordrer endvidere medlemsstaterne til at sikre, at de kompetente nationale myndigheder har tilstrækkelige midler til og er tilstrækkeligt uddannet til effektivt at varetage deres opgaver med hensyn til beskyttelsen af EU's budget; mener, at bekæmpelsen af interessekonflikter og svig ikke blot kræver et komplet informations- og overvågningssystem, der gør det muligt at få et klart og præcist overblik over fordelingen af midler fra den fælles landbrugspolitik, men også en styrkelse af OLAF's rolle; opfordrer en øget indsats og årvågenhed fra OLAF's side i forbindelse med tilfælde af interessekonflikter og foranstaltninger mod oligarkstrukturer, navnlig i alle medlemsstater, hvor disse tilfælde oftere identificeres; understreger, at denne form for misbrug er til skade for skatteborgernes penge og EU's finansielle interesser; roser OLAF og Den Europæiske Revisionsret for deres udførte arbejde; minder om Den Europæiske Ombudsmands afgørelse (sag 1782/2019/EWM) om nødvendigheden af at knytte de individuelle offentlige betalinger til de parceller, de er tildelt til, for at mindske sandsynligheden for eventuel svig med og misbrug af EU-midler

12. opfordrer Kommissionen til at sikre, at det femte direktiv om bekæmpelse af hvidvask af penge gennemføres fuldt ud og korrekt i alle medlemsstater, navnlig med hensyn til gennemførelsen af offentlige registre over reelle ejere og registre over reelle ejere af truster;
13. minder om artikel 60 i forordning (EU) nr. 1306/2013, der indfører en omgåelsesklausul mod kunstigt skabte betingelser for at opnå fordele;
14. opfordrer indtrængende til en større brug af EU-observationsprogrammet Copernicus for at opdage uoverensstemmelser mellem de opgivne parceller og de reelt dyrkede parceller;

Interessekonflikter og land grabbing

15. minder om tilfældet med den tjekkiske premierminister Andrej Babiš, som – til trods for at han overførte Agrofert til to trustfonde i februar 2017 – stadig er den reelle ejer af Agrofert holding, sådan som revisorerne konkluderede, og at der dermed foreligger en interessekonflikt;
16. udtrykker sin bekymring over de tilfælde af interessekonflikter på højt plan og oligarkers land grabbing, især når nationale myndigheder og regeringer er involveret; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen til at foretage ekstra tilsyn med medlemsstaterne og opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til omgående at intensivere foranstaltningerne mod land grabbing, ikkeforskriftsmæssige tilbud eller andre tildelingsprocedurer og misbrug af EU-midler; fremhæver, at land grabbing og koncentration af jordbesiddelser er praksisser, der har en negativ indvirkning på den økonomiske og sociale velfærd i lokalsamfundene og hindrer generationsskifter, idet mange – hovedsagelig små – bedrifter bliver tvunget til at indstille deres aktivitet, og hæmmer adgangen til jord samt etableringen af nye bedrifter; opfordrer medlemsstaterne til øjeblikkeligt at gøre en indsats for at tackle land grabbing og ekstrem koncentration af jordbesiddelser; opfordrer endvidere til, at der skelnes mellem land grabbing og akkumulering af små landbrugsparceller for at reducere høje

fragmenteringsniveauer og skabe økonomisk levedygtige landbrugsenheder; opfordrer medlemsstaterne til at overholde EU's finansforordning og navnlig gennemføre artikel 61 om interessekonflikter samt anvende den på alle betalinger af EU-midler; opfordrer Kommissionen til at håndhæve overensstemmelsen med artikel 61 og evaluere indvirkningen af interessekonflikter på anvendelsen af midler, bekæmpelsen af oligarker og misbrug af tilskud;

17. opfordrer Kommissionen til at lægge større vægt på det politiske aspekt i sine evalueringsprocesser, navnlig da mulige interessekonflikter opstår som følge af svingdørsfænomener i sektoren;

Retsstatsprincippet

18. opfordrer indtrængende Kommissionen til hurtigt at gribe ind over for overtrædelser af retsstatsprincippet i medlemsstater, som i alvorlig grad bringer den retfærdige, lovlige og uvildige fordeling af EU-midler i fare; understreger den klare forbindelse mellem overholdelse af retsstatsprincippet og forsvarlig anvendelse af midler fra den fælles landbrugspolitik og fremhæver betydningen af at beskytte alle EU-midler; opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvise ekstra årvågenhed på retsstatsområdet og aktivere sit proportionale sanktionssystem;

Gennemsigtighed i beslutningsprocessen

19. understreger betydningen af fuld gennemsigtighed i beslutningsprocessen som en foranstaltning til forebyggelse af interessekonflikter; understreger, at effektive forvaltnings- og kontrolsystemer i de enkelte medlemsstater derfor er en afgørende betingelse for lovligheden og den formelle rigtighed af Unionens finansielle transaktioner.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	11.1.2022
Resultat af den endelige afstemning	+ : 42 - : 3 0 : 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropé, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Eric Andrieu, Manuel Bompard, Petros Kokkalis, Zbigniew Kuźmiuk, Cristina Maestre Martín De Almagro

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

42	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Zbigniew Kuźmiuk, Veronika Vrecionová
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Elsi Katainen, Alin Mituța, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Paolo De Castro, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Marc Tarabella
The Left	Manuel Bompard, Petros Kokkalis, Chris MacManus
Verts/ALE	Benoît Biteau, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropė, Sarah Wiener

3	-
ID	Ivan David, Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas

3	0
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca
Renew	Martin Hlaváček

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller