



2021/2208(INI)

11.2.2022

AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru dezvoltare

referitor la abordarea securității alimentare în țările în curs de dezvoltare
(2021/2208(INI))

Raportor pentru aviz: Luke Ming Flanagan

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru dezvoltare, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. consideră că este important ca țările în curs de dezvoltare să fie ajutate să adopte politici publice agricole și alimentare care să poată satisface nevoile populației lor în creștere rapidă; subliniază că o politică privind securitatea alimentară trebuie să reflecte principiile fondatoare ale politicii agricole comune, în sensul că obiectivul său principal trebuie să fie aprovizionarea cetățenilor cu alimente suficiente, nutritive, sigure și la prețuri accesibile pe tot parcursul anului, garantând totodată venituri și un nivel de trai echitabile pentru fermieri, precum și stimulând productivitatea agricolă pentru a asigura bunăstarea economică a lanțurilor de aprovizionare agricole;
2. își exprimă preocuparea cu privire la creșterea, la nivel mondial, a insecurității alimentare în ultimul an și la perspectivele unei noi creșteri a insecurității alimentare în viitorul apropiat; reamintește că, chiar și în prezent, aproape 820 de milioane de persoane care trăiesc în principal în țările în curs de dezvoltare nu mănâncă suficient și că două miliarde suferă de malnutriție; subliniază că această situație dramatică exacerbează depopularea zonelor rurale;
3. subliniază că investițiile strategice în practicile agricole sustenabile pot juca un rol esențial în asigurarea unor sisteme agroalimentare mai reziliente și mai sustenabile; subliniază că asigurarea faptului că investițiile sunt direcționate către practici sustenabile poate ajuta în cadrul tranziției către sisteme alimentare sustenabile și integrate, care permit o aprovizionare continuă cu alimente sigure, la prețuri accesibile, nutritive și sustenabile din punctul de vedere al mediului;
4. arată că securitatea alimentară există atunci când toți oamenii au permanent acces fizic, social și economic la alimente suficiente, sigure și nutritive, care răspund nevoilor lor nutriționale și preferințelor lor alimentare, pentru a duce o viață activă și sănătoasă;
5. salută toate inițiativele de a pune în aplicare sau a consolida politici agricole la nivel național sau regional care vizează asigurarea unui grad sporit de autonomie alimentară și sustenabilitatea producției agricole;
6. subliniază că agricultura sustenabilă și securitatea alimentară reprezintă pietrele de temelie ale unei dezvoltări economice și sociale mai ample; încurajează, prin urmare, tranziția țărilor în curs de dezvoltare către un grad sporit de autonomie, conferind fermierilor responsabilitatea și proprietatea la crearea unor sisteme de producție agricolă sustenabile; constată că această tranziție ar trebui să urmeze criteriile de dezvoltare sustenabilă; subliniază că suprafața producției agricole nu ar trebui să fie extinsă în detrimentul protecției mediului și al conservării habitatelor bogate în biodiversitate;
7. subliniază nevoia de a recunoaște rolul principal al fermierilor, al organizațiilor de producători și al reprezentanților lor în cadrul oricărei strategii de consolidare a securității alimentare și subliniază că trebuie încurajată înființarea de cooperative și

grupuri de producători în țările în curs de dezvoltare, pentru a se consolida poziția producătorilor primari în cadrul lanțurilor; consideră că sprijinul Uniunii Europene prin intermediul politicii sale de cooperare și dezvoltare ar trebui să se bazeze pe colaborare, în special prin formare și schimburi de cunoștințe, responsabilizând fermierii și acordându-le autonomie în definirea proiectelor pe care le elaborează ei înșiși împreună cu alți actori din regiunile lor;

8. subliniază că UE poate să dea dovadă de solidaritate acordând, temporar, ajutor alimentar în cazul catastrofelor climatice sau al conflictelor armate, însă ar trebui să se axeze pe a contribui la echilibrul alimentar mondial prin mobilizarea comunității internaționale să dezvolte guvernanta și organizarea democratică astfel încât să asigure o securitate alimentară bazată pe combaterea risipei și reducerea exploatării; deplânge faptul că, în multe țări în curs de dezvoltare, acapararea terenurilor este foarte răspândită; evidențiază că aceasta este o practică ce subminează securitatea alimentară și pune în pericol comunitățile rurale;
9. subliniază că UE are responsabilitatea de a-și consolida capacitatea de producție agricolă pentru a-și asigura propria securitate alimentară și pentru a contribui la securitatea alimentară globală;
10. arată că Summitul privind Sistemele alimentare al ONU din septembrie 2021 a subliniat nevoia de a promova politici pentru sisteme alimentare sustenabile, la nivel național și internațional, și a propus ca UE să joace un rol central în cooperarea cu comunitățile indigene în cadrul acestor eforturi, în concordanță cu propria sa Strategie „De la fermă la consumator”;
11. evidențiază necesitatea unor orientări clare privind modul în care să se obțină o coerență a politicilor în favoarea dezvoltării la nivelul UE, abordând totodată obiectivele de politică potențial contradictorii; îndeamnă UE să garanteze coerența politicilor agricole și comerciale europene în concordanță cu angajamentele asumate în ceea ce privește coerența politicilor în favoarea dezvoltării, pentru a sprijini tranziția globală către sisteme alimentare sustenabile; arată că coerența politicilor în favoarea dezvoltării este o abordare și un instrument de politică destinat integrării dimensiunilor economică, socială, de mediu și de guvernanta ale dezvoltării sustenabile în toate etapele procesului de elaborare de politici de la nivel național și internațional;
12. invită Comisia să ofere sprijin țărilor în curs de dezvoltare pentru a-și dezvolta și proteja industriile sensibile și incipiente, a promova securitatea alimentară, a sprijini atenuarea schimbărilor climatice în agricultură și pentru a îndeplini standardele de sustenabilitate ale UE și internaționale pentru exportul produselor lor agricole;
13. recunoaște nevoia unei abordări a sistemelor alimentare care să recunoască natura integrată a politicii alimentare, de mediu și de sănătate, bazată pe cele trei dimensiuni ale sustenabilității economice, de mediu și sociale;
14. remarcă importanța legăturilor strategice dintre Africa și Europa, bazate pe progresele realizate în ceea ce privește agenda de acțiune pentru transformare rurală UA (Uniunea Africană) - UE; subliniază că, potrivit Summitului miniștrilor agriculturii din UA și UE organizat în iunie 2021, doar reducerea tarifelor nu este suficientă pentru a consolida comerțul internațional și intraregional și că trebuie, de asemenea, să fie abordate aspecte

precum logistica schimburilor comerciale, barierele netarifare și mediul de afaceri și de reglementare neadecvat;

15. recunoaște nevoia de a încuraja spiritul cooperării care combină proiecte și cunoștințe de la nivel local cu progresele în domeniul financiar și tehnologic și cu sistemele de transfer de cunoștințe prin intermediul unui model de formare profesională, precum grupuri de discuții și învățare inter pares;
16. reamintește că este important să se evalueze sistematic efectele noilor politici și strategii asupra țărilor în curs de dezvoltare și să se întreprindă acțiuni în vederea asigurării eficacității acestora și a atingerii obiectivelor de dezvoltare durabilă ale ONU, acordând o atenție deosebită ODD 2 - „Fără foamete”;
17. constată că peste 45 de milioane de copii cu vârsta sub cinci ani suferă de slăbire cu emaciare musculară, definită ca greutate redusă în raport cu înălțimea, cauzată de malnutriție acută în primii ani de viață; solicită să se acorde prioritate acestei probleme globale în viitoarele măsuri de politică ale UE;
18. constată impacturile negative ale schimbării indirecte a utilizării terenurilor, în special asupra securității alimentare a țărilor în curs de dezvoltare, inclusiv „efectul de relocare”;
19. subliniază contribuția esențială a femeilor, a tinerilor și a micilor fermieri la economiile agricole și rurale din țările în curs de dezvoltare; reamintește că, deși majoritatea micilor fermieri din țările în curs de dezvoltare sunt femei, acestea sunt grav dezavantajate în ceea ce privește accesul la alimente și volumul de muncă; subliniază că politicile UE privind sistemele alimentare echitabile, sustenabile și reziliente trebuie să abordeze în mod explicit inegalitatea de gen, în special accesul femeilor și al fetelor la alimente nutritive, terenuri, credite, cunoștințe, muncă în condiții de demnitate, resurse naturale și piețe, precum și să asigure drepturile și participarea lor la procesul decizional;
20. salută în special recomandările Grupului operativ pentru Africa rurală și instituirea platformei agroalimentare care creează o legătură între sectorul agroalimentar privat din Africa și cel european pentru a stimula înfrățirea, schimbul de bune practici și investițiile durabile și favorabile incluziunii în agricultura locală;
21. subliniază că strategia „De la fermă la consumator” este un cadru de politică ambițios al UE care promovează un sistem agroalimentar mai sustenabil și rezilient și sprijină o tranziție justă și globală către sisteme agroalimentare sustenabile care sunt în beneficiul oamenilor, al naturii și al creșterii economice și care conservă resursele naturale conform obiectivelor Strategiei privind biodiversitatea; subliniază rolul UE de facilitator în transformarea sistemelor alimentare astfel încât acestea să poată fi mai reziliente, sustenabile și echitabile atât în interiorul, cât și în afara UE;
22. solicită ca dimensiunea globală a strategiei privind biodiversitatea să sprijine dreptul la o alimentație adecvată, să pună în aplicare Declarația ONU privind drepturile țăranilor și ale altor persoane care își desfășoară activitatea în zonele rurale pentru a aborda măsuri de îmbunătățire la nivel global a condițiilor de muncă ale lucrătorilor în ferme și a veniturilor micilor fermieri, care fac parte din lanțurile internaționale de aprovizionare cu alimente, și să asigure includerea principiului precauției pentru toate cerințele privind

siguranța alimentelor; solicită UE, de asemenea, să își alinieze politica comercială cu obiectivele Strategiei „De la fermă la consumator” și ale Strategiei privind biodiversitatea, precum și cu obiectivul neutralității emisiilor de carbon din Pactul verde european;

23. evidențiază angajamentul UE de a urmări dezvoltarea de alianțe pentru sisteme alimentare sustenabile în cadrul forurilor bilaterale, regionale și multilaterale, cu accent pe diferitele provocări cu care se confruntă țările în curs de dezvoltare, astfel încât tranziția globală să ofere soluții eficiente și integrate care să aducă plus valoare pentru oameni, mediu și economie;
24. subliniază că impactul direct și indirect cumulat al Strategiei „De la fermă la consumator” asupra producției mondiale de alimente și asupra prețurilor alimentelor de la nivel global trebuie evaluat cu atenție;
25. subliniază că este important să se sprijine și să se promoveze activități de partajare a cunoștințelor și de învățare inter pares, de exemplu de la fermier la fermier și de la întreprindere la întreprindere, în domeniul producției, prelucrării și al comercializării;
26. subliniază că trebuie să se respecte și să se lucreze cu cunoștințele populației indigene și modul în care vede aceasta mediul înconjurător;
27. subliniază importanța accesului la finanțare pentru întreprinderile mici și mijlocii și micii fermieri; remarcă faptul că asigurarea accesului la finanțare cu dobânzi scăzute are o importanță fundamentală pentru sustenabilitatea economică a întreprinderilor și exploatațiilor de mici dimensiuni;
28. evidențiază angajamentul UE din cadrul strategiei „De la fermă la consumator” de a se concentra pe cooperarea internațională în domeniul cercetării și inovării în sectorul alimentației și subliniază că atenția trebuie să se îndrepte către asigurarea unor lanțuri valorice inclusive și echitabile, promovarea regimurilor alimentare sănătoase, identificarea unor măsuri pentru prevenirea crizelor alimentare și gestionarea acestora și consolidarea mecanismelor de pregătire și de prevenire a riscurilor;
29. subliniază contribuția pozitivă a expertizei sectorului agricol european la dezvoltarea producției alimentare mondiale și subliniază necesitatea de a acorda prioritate parteneriatelor în domeniul cercetării și inovării în agricultură, inclusiv prin intermediul programului Orizont Europa, și de a stimula inovațiile responsabile și etice pentru a promova practicile agricole sustenabile în scopul creșterii randamentelor și a producției agricole; subliniază necesitatea de a consolida această cercetare, de a partaja inovațiile și de a promova utilizarea noilor tehnologii și de a partaja practicile inovatoare și cunoștințele între UE și țările în curs de dezvoltare, fără a determina relocarea emisiilor de carbon din UE sau a crește dependența țărilor cel mai puțin dezvoltate, și de a crește reziliența sistemului agroalimentar, în special în contextul schimbărilor climatice; evidențiază, prin urmare, necesitatea de a îmbunătăți schimbul de tehnologii și inovații europene, inclusiv pe plan local, de exemplu, prin instituirea unor grupuri de lucru care să includă experți europeni și factori de decizie din țările în curs de dezvoltare;
30. subliniază că infrastructura și sistemul de salubritate deficitare din țările în curs de dezvoltare sunt, de asemenea, strâns legate de instabilitatea alimentară și trebuie

remediate în cadrul efortului de îmbunătățire a securității alimentare;

31. subliniază importanța punerii în aplicare a economiei circulare în cadrul sistemelor de producție agricolă pentru a le spori sustenabilitatea și eficiența utilizării resurselor, precum și pentru a reduce pierderile și risipa de alimente în cea mai mare măsură posibilă; subliniază oportunitățile oferite de digitalizare pentru utilizarea terenurilor și a resurselor într-un mod mai eficient, contribuind astfel la creșterea producției de alimente;
32. remarcă faptul că există multe abordări agronomice și agroecologice care pot aduce beneficii altor tipuri de climă și altor situații, precum combinarea culturilor, „policulturile”, agrosilvicultura, inclusiv utilizarea arborilor leguminoși care sunt deosebit de adecvați pentru a face umbră și a proteja alte culturi și animalele și pentru atragerea și/sau extinderea circuitului apei și/sau a retenției apei;
33. consideră că exporturile de pesticide interzise în UE către țări terțe sunt inacceptabile și subliniază că țările sărace sunt destinatarele marii majorități a acestor exporturi; salută, prin urmare, intenția Comisiei de a prezenta o propunere pentru încetarea acestei practici în cadrul Strategiei UE pentru promovarea sustenabilității în domeniul substanțelor chimice; îndeamnă însă Comisia să promoveze căutarea de alternative la utilizarea acestor pesticide pentru a evita perturbările grave la nivelul securității alimentare în țările în curs de dezvoltare, care ar agrava foametea în rândul celor mai vulnerabile populații;
34. subliniază că tehnologiile digitale și agricultura inteligentă și de precizie oferă oportunități semnificative pentru dezvoltarea de sisteme agroalimentare sustenabile și pentru realizarea unei creșteri economice echitabile și incluzive în zonele rurale din țările în curs de dezvoltare;
35. evidențiază importanța dezvoltării și actualizării unei baze de date la nivelul UE, accesibilă autorităților competente, astfel încât să existe o evidență a stocurilor de materii prime, în special a stocurilor de cereale, pentru a crea toate premisele pentru un sistem care să asigure în permanență un nivel confortabil de securitate alimentară și să reducă la minimum riscul de risipă alimentară;
36. subliniază necesitatea elaborării și actualizării periodice a strategiilor naționale privind securitatea alimentară, care ar trebui să fie bazate pe analize cuprinzătoare ale nevoilor specifice ale fiecărui stat membru;
37. încurajează, în conformitate cu obligația UE care decurge din tratat în temeiul articolului 208 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, o mai mare coerență și complementaritate între politicile externe, de dezvoltare și cele comerciale ale UE, pentru a sprijini tranziția globală către sisteme agroalimentare sustenabile și autonome, fără a penaliza fermierii europeni, astfel încât riscurile la adresa securității alimentare, în special cele legate de vulnerabilitatea prețurilor, să fie minime;
38. subliniază că acordurile de liber schimb încheiate de UE nu ar trebui să perturbe agricultura locală, să prejudicieze micii producători sau să exacerbeze dependența de importurile de alimente; reamintește principiul coerenței politicilor pentru dezvoltare, pentru a se asigura că exporturile europene nu împiedică dezvoltarea producției locale și

emergente; solicită sprijinirea sistemelor alimentare autonome și a piețelor locale și regionale care sunt complementare politicilor agricole actuale orientate către comerț; îndeamnă la sprijinirea producției și consumului local, care pot asigura crearea de locuri de muncă la nivel local și prețuri echitabile, pot garanta protejarea sănătății și securității lucrătorilor și pot reduce dependența țărilor de importuri și vulnerabilitatea lor în fața fluctuațiilor prețurilor internaționale;

39. subliniază că, pentru ca obiectivele privind sustenabilitatea să fie urmărite cu succes, contribuția țărilor terțe active pe scena internațională reprezintă o condiție prealabilă obligatorie;
40. sprijină dezvoltarea oportunităților comerciale între UE și țările în curs de dezvoltare, care au potențialul de a stimula agricultura locală și le permit regiunilor să își consolideze și să își extindă potențialul de producție; subliniază, în această privință, că acordurile comerciale trebuie să susțină principiul comerțului echitabil în cazul ambilor parteneri comerciali;
41. subliniază că toți actorii din sectorul agroalimentar trebuie să aplice procesul de diligență în lanțul lor de aprovizionare, stabilind practici responsabile și eficiente privind mediul, drepturile omului și buna guvernare (de exemplu, cerințe privind vârsta minimă și securitatea în muncă); salută anunțarea unor inițiative legislative în perioada 2021-2022 cu scopul de a consolida cooperarea producătorilor primari pentru a le sprijini poziția în lanțul alimentar; insistă asupra faptului că legislația nu ar trebui să vizeze doar producătorii cu sediul în UE, ci ar trebui și să protejeze producătorii și fermierii din țările în curs de dezvoltare care lucrează cu întreprinderi europene;
42. constată că, de-a lungul istoriei politicii agricole comune, eliminarea subvențiilor la export și decuplarea plăților directe au redus semnificativ riscul practicilor de dumping, ca urmare a politicii agricole europene pe piețele țărilor terțe;
43. condamnă standardele duble ale UE în ceea ce privește pesticidele, care permit exportul din UE al substanțelor periculoase interzise în UE; subliniază că utilizarea unor pesticide în agricultura intensivă în țările în curs de dezvoltare, pe lângă că aduce prejudicii mediului, afectează sănătatea lucrătorilor; solicită educarea și formarea în ceea ce privește practicile de protecție sustenabilă a plantelor, practicile agroecologice și practicile agriculturii ecologice;
44. sprijină finanțarea din fonduri europene a producătorilor și a întreprinderilor agroalimentare, astfel încât să poată face investițiile necesare pentru a se alina la cerințele Sistemului de analiză a riscurilor și punctele critice de control, prin implementarea de măsuri menite să elimine orice potențial risc asociat cu securitatea alimentară.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	2.2.2022
Rezultatul votului final	+: 39 -: 1 0: 7
Membri titulari prezenți la votul final	Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Benoît Bîteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Colm Markey, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Pina Picierno, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropé, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Membri supleanți prezenți la votul final	Joëlle Mélin, Michaela Šojdrová, Adrián Vázquez Lázara

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

39	+
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová
ID	Mara Bizzotto, Angelo Ciocca
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Michaela Šojdrová, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller, Adrián Vázquez Lázara
S&D	Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Juozas Olekas, Pina Picierno, Marc Tarabella
The Left	Luke Ming Flanagan, Chris MacManus, Eugenia Rodríguez Palop

1	-
ID	Ivan David

7	0
ID	Gilles Lebreton, Joëlle Mélin
Verts/ALE	Benoît Biteau, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Bronis Ropè, Sarah Wiener

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri