



**2022/2032(INI)**

1.7.2022

## **ADVIES**

van de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

aan de Commissie regionale ontwikkeling

inzake economische, sociale en territoriale cohesie in de EU: het achtste  
cohesieverslag  
(2022/2032(INI))

Rapporteur voor advies: Dacian Cioloș

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling verzoekt de bevoegde Commissie regionale ontwikkeling onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat de landbouw- en veeteeltsector te kampen heeft gehad met talloze crises, zoals de klimaatcrisis, handelsoorlogen, de gevolgen van de pandemie en de effecten van de oorlog in Oekraïne, waaronder stijgende prijzen voor energie, grondstoffen en productiemiddelen; wijst er voorts op dat verschillende crises bijzondere uitdagingen vormen voor het cohesiebeleid en de Europese solidariteit, aangezien zij de landbouwsector destabiliseren, de voedselzekerheid in de EU, de landbouwproductie van de Unie en de voedselvoorziening van derde landen verminderen, en het risico op wijdverbreide economische stagflatie vergroten, waardoor de waargenomen verschillen in welvaartsniveau tussen landen en regio's in de EU zullen worden benadrukt en vergroot, met name in plattelandsgebieden, die bijzonder vatbaar zijn voor banenverlies en armoede; wijst erop dat al deze crises van invloed zijn op de economische en sociale ontwikkeling van plattelandsgebieden en dus op de sociale en territoriale cohesie; onderstreept dat er daarom onmiddellijk en passend moet worden gereageerd op dringende behoeften en toekomstige dreigingen, door gebruik te maken van de instrumenten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het cohesiebeleid;
2. herinnert aan de belangrijke rol die landbouwers en de agrovoedingssector, ondanks het feit dat ook hun productiekosten en logistieke problemen enorm zijn toegenomen, met name tijdens de COVID-19-pandemie hebben gespeeld bij het waarborgen van de toegang tot hoogwaardig en betaalbaar voedsel, met name via korte toeleveringsketens en de handel in lokaal geproduceerd voedsel; is daarom van mening dat de lokale aanvoer zodanig moet worden ontwikkeld dat deze permanent worden, aangezien hierdoor het inkomen van landbouwers toeneemt en de consument toegang krijgt tot kwaliteitsproducten;
3. wijst erop dat de ecologische transitie in de voedselproductie een win-winsituatie kan zijn voor primaire producenten, het milieu en de samenleving in brede zin; benadrukt dat de Europese Green Deal, en met name de "van boer tot bord"-strategie, bijgevolg instrumenten kunnen zijn voor een meer geharmoniseerde, samenhangende en duurzame ontwikkeling in de EU;
4. prijst migrerende werknemers voor de rol die zij tijdens de pandemie hebben gespeeld, waarbij zij onze landbouwers in de arbeidsintensieve sectoren van de landbouw hebben geholpen;
5. beklemtoont dat plattelandsgebieden als gevolg van de COVID-19-pandemie aantrekkelijker zijn geworden voor mensen uit andere regio's, en dat hierdoor de voorwaarden worden geschapen voor een ommekeer van bepaalde negatieve trends waarmee plattelandsgebieden te kampen hebben; verzoekt de lidstaten daarom meer aandacht en middelen te besteden aan de ontwikkeling van deze regio's, met name voor de ontwikkeling van digitale infrastructuur in regio's waar de penetratiegraad van internettoegang onder het EU-gemiddelde ligt;

6. wijst op de noodzaak van een doeltreffende en geharmoniseerde uitvoering op EU-niveau van het noodplan voor het waarborgen van de voedselvoorziening en voedselzekerheid in tijden van crisis, zoals uiteengezet in de mededeling van de Commissie over dit onderwerp (COM(2021)0689);
7. benadrukt dat het belangrijk is de veerkracht van het agrovoedingssysteem van de Unie te vergroten en het uit te rusten met de nodige instrumenten en flexibiliteit om nieuwe crises, zoals de Russische agressie tegen Oekraïne, het hoofd te bieden door te investeren in onderzoek en innovatie, technische bijstand aan landbouwers, zodat zij met volledige kennis van zaken toegang krijgen tot verschillende soorten financiering van digitalisering, promotiecampagnes voor de groei van de biologische sector en de transitie naar een duurzamere en territoriaal verbonden landbouw; herinnert eraan dat in de eerste plaats de voedselzekerheid in de Europese Unie en wereldwijd, met name in kwetsbare derde landen, moet worden gewaarborgd en aan de verantwoordelijkheid van de Unie ten aanzien van derde landen die afhankelijk zijn van voedsel invoer; benadrukt in dit verband dat de volledige benutting van het Europese duurzame landbouwproductiepotentieel een absolute voorwaarde is voor de voedselzekerheid van ons continent;
8. merkt op dat het cohesiebeleid en regionale milieustrategieën mogelijkheden bieden om landbouwers en bosbeheerders te steunen bij het doen van duurzame investeringen in de aanpassing aan klimaatverandering, met name gericht op het voorkomen van overstromingen, droogte en brand; stelt voor deze mogelijkheden in de toekomst meer uit te lichten, zodat de lidstaten en regionale autoriteiten worden aangemoedigd om ze ten volle te benutten;
9. herinnert aan de positieve impact die het GLB de afgelopen 60 jaar heeft gehad op de Europese regio's, met name op het verzachten van demografische trends; verzoekt de Commissie de complementariteit, coördinatie, flexibiliteit en samenhang te verbeteren en een horizontale aanpak te hanteren voor alle Europese beleidsmaatregelen voor de uitvoering van EU-fondsen, en prioriteit te geven aan de versnelling van synergieën en de toegang tot financiering, met name voor het cohesie- en landbouwbeleid, met inbegrip van projecten die worden gefinancierd via de faciliteit voor herstel en veerkracht, door te zorgen voor coördinatie, complementariteit en samenhang op het gebied van plattelandontwikkeling, duurzaamheid van de landbouw en territoriale cohesie; benadrukt dat een doeltreffende coördinatie tussen het Europese en het nationale beleid alsook het wegnemen van administratieve lasten gedurende de tenuitvoerlegging nodig is, zodat alle regio's en gebieden ten volle gebruik kunnen maken van de mogelijkheden die deze financiële instrumenten bieden;
10. wijst erop dat het belangrijk is te benadrukken dat plattelandontwikkeling in insulaire regio's met bijzondere uitdagingen wordt geconfronteerd;
11. benadrukt het belang van EU-cohesiebeleid voor plattelandgebieden, waar bijna 30 % van de bevolking van de EU woont en goed zijn voor meer dan 80 % van het Europese grondgebied; herinnert eraan dat onze plattelandgebieden het middelpunt vormen van onze voedselproductie en onderdeel zijn van de rijkdom van ons continent; benadrukt de rol die een langetermijnvisie voor de plattelandgebieden van de EU moet spelen bij het bevorderen van synergieën tussen de verschillende EU-beleidsmaatregelen door de

vaststelling van een op voortdurende bijstand aan landbouwers gebaseerd kader voor flexibele samenwerking tussen autoriteiten en belanghebbenden en door de uitvoering van de initiatieven die in het actieplan voor het platteland zijn opgenomen; benadrukt het belang van het partnerschapsprincipe en de betrokkenheid van lokale en regionale actoren bij het programmeren, uitvoeren en monitoren van plattelandsontwikkeling en territoriale cohesie; onderstreept dat er voor het cohesiebeleid en het GLB onderling samenhangende en vergelijkbare doelen moeten worden gesteld; benadrukt dat het genderperspectief bij deze processen in acht moet worden genomen;

12. merkt op dat ontvolking negatieve gevolgen heeft voor de sociale, economische en territoriale cohesie van de EU, met name in plattelands- en afgelegen gebieden; benadrukt dat dit zowel economische uitsluiting als het risico op armoede en sociale uitsluiting vergroot; verzoekt de Commissie en de lidstaten daarom meer middelen uit het Fonds voor regionale ontwikkeling en het cohesiebeleid te besteden aan de financiering van plattelandsgebieden;
13. onderstreept het belang van de landbouwsector voor het scheppen van werkgelegenheid en het veiligstellen van het levensonderhoud in plattelandsgebieden, en van de noodzaak om de ontvolking en de leegloop van plattelandsgebieden tegen te gaan, die bijzonder ernstig is in afgelegen en bergachtige gebieden vanwege het lage inkomens- en productiviteitspotentieel van de landbouwactiviteiten in deze gebieden; benadrukt het probleem van de vergrijzing in de Unie, dat de komende jaren nog groter zou kunnen worden; benadrukt dat het belangrijk is maatregelen te bevorderen die gericht zijn op het tegengaan van de leegloop van plattelandsgebieden door middel van gericht beleid en de toewijzing van de nodige middelen, door gunstige voorwaarden voor het scheppen van hoogwaardige banen te creëren en te vergemakkelijken, door nieuwe bewoners en jongeren naar plattelandsgebieden te lokken en door de werkgelegenheid voor jongeren in de landbouwsector te bevorderen, door de loonkloof tussen de landbouw en andere sectoren te verkleinen, door oplossingen aan te reiken om te zorgen voor inkomenscompensatie voor landbouwers in overeenstemming met de versnelde prijsstijging, door de arbeidsproductiviteit en het concurrentievermogen van het bedrijfsleven te verhogen, door de digitale connectiviteit te verbeteren met hogecapaciteitsnetwerken in plattelandsgebieden, door de financiering voor de modernisering en digitalisering van de landbouw en de veeteelt te verhogen, en door de kwaliteit van het leven te verbeteren door investeringen in infrastructuur en met name in de gezondheids-, school- en wegeninfrastructuur en in diensten aan te moedigen;
14. benadrukt de noodzaak om te blijven investeren in de digitale en de groene transitie en in innovatie en opleiding in rurale vaardigheden om de kloof tussen plattelands- en stedelijke gebieden te verkleinen en plattelandsgebieden in het algemeen aantrekkelijker en dynamischer te maken. betreurt het dat momenteel slechts een op de zes personen in plattelandsgebieden in de Unie toegang heeft tot zeer snel breedbandinternet; onderstreept dat de transitie naar een digitaal en gemoderniseerd landbouwmodel onmogelijk is zonder de connectiviteit van plattelandsgebieden in de EU te verbeteren. benadrukt de rol van lokale overheden, werknemers en bedrijven in onderontwikkelde regio's bij het aanbieden van onderwijs en opleidingen om de inwoners beter voor te bereiden op nieuwe uitdagingen, wat lokale overheden, werknemers en bedrijven zou helpen meer rekening te houden met de nieuwe uitdagingen waarmee onderontwikkelde regio's worden geconfronteerd; merkt op dat de digitale transformatie in Europa nog

altijd ongelijk verloopt; beklemtoont dat de digitale kerncapaciteiten van de EU dringend moeten worden versterkt;

15. merkt op dat het van cruciaal belang is de toegang tot groen vervoer en groene diensten in plattelands- en afgelegen gebieden te verbeteren teneinde de sociale en digitale uitsluiting van de bevolking in deze regio's aan te pakken; verzoekt de lidstaten daarom, in het licht van de diversiteit ervan, het belang van plattelands- en afgelegen gebieden te erkennen en het potentieel van deze gebieden te ontwikkelen door investeringen in de lokale economie te stimuleren, ondernemerschap te bevorderen en de infrastructuur aldaar te verbeteren;
16. stelt vast dat minder ontwikkelde regio's aanzienlijk afhankelijker zijn van werkgelegenheid in de landbouw en daardoor meer negatieve gevolgen ondervinden van economische herstructurering en modernisering van de landbouw, die de behoefte aan arbeidskrachten verkleinen; merkt op dat daarom moet worden gezocht naar nieuwe mogelijkheden om mensen in deze gebieden te houden, zoals de ontwikkeling van plattelandstoerisme;
17. merkt op dat het opgeven van landbouwgrond negatieve gevolgen kan hebben voor de biodiversiteit, aangezien landbouwpraktijken habitats en landschapselementen met een hoge biodiversiteit in stand houden;
18. wijst op de belangrijke rol die het Leader-programma speelt in plattelandsgebieden, aangezien het lokale actoren betreft bij de vormgeving en uitvoering van strategieën, de besluitvorming en de toewijzing van middelen voor de ontwikkeling van hun plattelandsgebieden; merkt op dat gemeenschaps- en burgerinitiatieven aanzienlijk kunnen bijdragen aan de lokale economie en sociale cohesie, de ecologische transitie en de matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering; merkt voorts op dat plaatselijke actiegroepen en het Leader-programma hiervoor de belangrijkste instrumenten kunnen zijn; verzoekt de lidstaten het Leader-programma, met name de begroting ervan, te versterken en ervoor te zorgen dat de financiële middelen ervan de projecten ter plaatse bereiken;
19. onderstreept dat men de gevolgen van de klimaatverandering voor Europese regio's, en met name in de landbouwsector, beter moet bestuderen en zich hier beter aan moet aanpassen, aangezien de klimaatverandering een grote bedreiging vormt voor de toekomst van deze regio's.
20. beklemtoont dat gelijkheids- en inclusiekwesties een nog grotere rol spelen in de regionale ontwikkeling; vestigt de aandacht op de bijzondere rol van jongeren in het cohesiebeleid;
21. wijst erop dat sommige lidstaten harder zijn getroffen door de gevolgen van de oorlog in Oekraïne en verzoekt de Commissie de extra middelen toe te wijzen die nodig zijn voor de uitvoering van het cohesiebeleid in deze landen, met bijzondere aandacht voor de flexibiliteit van overdrachten tussen verschillende fondsen indien middelen ongebruikt zijn gebleven;
22. benadrukt dat vrouwen naar verhouding zwaarder worden getroffen door de uiteenlopende mate van ontwikkeling in de lidstaten en regio's van de EU; merkt op dat

het van cruciaal belang is een gunstig klimaat te scheppen voor vrouwelijke ondernemers in plattlandsgebieden, met inbegrip van juridische en politieke ondersteuning, die leidt tot een betere toegang tot informatie, kennis en vaardigheden, alsook een vlottere toegang tot financiële middelen te faciliteren, en daarmee tot meer banen in plattlandsgebieden;

23. verzoekt de Commissie de nodige flexibiliteitsmaatregelen vast te stellen en uit te voeren om ervoor te zorgen dat niet-bestede EU-middelen worden overgeheveld naar verschillende landbouwsectoren, met name met het doel om de sector die onbewerkte producten verwerkt, te ontwikkelen en te zorgen voor meer korte toeleveringsketens en handel in lokaal geteeld voedsel;
24. wijst erop dat in artikel 174 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat betrekking heeft op economische, sociale en territoriale cohesie, is bepaald dat voorrang moet worden gegeven aan plattlandsgebieden; merkt echter op dat plattlandsgebieden en hun specifieke behoeften bij de toewijzing van cohesiemiddelen onvoldoende in aanmerking worden genomen; verzoekt de Commissie daarom te overwegen een duidelijke methode te ontwikkelen aan de hand waarvan kan worden bepaald welk deel van de cohesiemiddelen aan plattlandsgebieden dienen te worden toegewezen;
25. benadrukt dat het belangrijk is om meer banen open te stellen voor Oekraïense vluchtelingen, en verzoekt de Commissie hiertoe dringend noodzakelijke beleidslijnen en maatregelen te ontwikkelen.

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	30.6.2022
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 35 -: 2 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Mazaly Aguilar, Carmen Avram, Benoît Biteau, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Krzysztof Jurgiel, Camilla Laureti, Norbert Lins, Chris MacManus, Maria Noichl, Juozas Olekas, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Simone Schmiedtbauer, Marc Tarabella, Juan Ignacio Zoido Álvarez
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Asim Ademov, Eric Andrieu, Franc Bogovič, Lena Düpont, Claude Gruffat, Pär Holmgren, Tilly Metz, Alin Mituța, Tonino Picula, Michaela Šojdrová, Tom Vandenkendelaere
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)</b>	Vlad Gheorghe, Ondřej Kovařík, Andrey Kovatchev



## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>35</b>	<b>+</b>
ECR	Bert-Jan Ruissen
NI	Dino Giarrusso
PPE	Franc Bogovič, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Lena Düpont, Norbert Lins, Tom Vandenkendelaere, Asim Ademov, Anne Sander, Andrey Kovatchev, Simone Schmiedtbauer, Michaela Šojdrová, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Alin Mituța, Vlad Gheorghe, Ondřej Kovařík
S&D	Eric Andrieu, Carmen Avram, Isabel Carvalhais, Camilla Laureti, Maria Noichl, Juozas Olekas, Tonino Picula, Marc Tarabella
The Left	Luke Ming Flanagan, Chris MacManus
Verts/ALE	Benoît Biteau, Tilly Metz, Martin Häusling, Pär Holmgren, Claude Gruffat

<b>2</b>	<b>-</b>
ECR	Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel

<b>0</b>	<b>0</b>

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding