



2022/0212(BUD)

29.9.2022

LAUSUNTO

maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

Euroopan unionin yleisestä talousarviosta varainhoitovuodeksi 2023 – kaikki
päluokat
(2022/0212(BUD))

Valmistelija: Andrea Caroppo

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. korostaa, että on toteutettava lujia toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on varmistaa maatalousalan sukupolvenvaihdos, siten että tuetaan nuorten viljelijöiden aloittelevia yrityksiä, helpotetaan heidän pääsyään maatalouteen ja autetaan nuoria ja naisia tilojen haltuunotossa, sillä he ovat keskeisessä asemassa maaseudun taloudellisen selviytymiskyvyn säilyttämisessä; kehottaa lisäämään nuorille viljelijöille myönnettävää tukea;
2. panee huolestuneena merkille, että maaseutualueilla maataloustoiminnasta saatavien tulojen osuus on pienenemässä ja maaseudun maataloustuotannon purkaminen jatkuu, minkä seurauksena alalla työskentelevien määrä vähenee ja maataloudesta saatavien tulojen osuus maatalojen tulorakenteesta pienenee; toteaa, että maaseudun väestökadolla on kielteinen vaikutus maatalouteen ja syrjäisiin maaseutualueisiin; korostaa, että tämä lisää köyhyyden ja sosiaalisen syrjäytymisen riskiä; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita kiinnittämään enemmän huomiota maaseutualueiden rahoitukseen aluekehitysrahastosta ja koheesiopolitiikasta; panee merkille, että alueilla on yhä enemmän tarvetta erittäin päteville nuorille ammattilaisille, ja kehottaa jäsenvaltioita toteuttamaan tarvittavat toimenpiteet, taloudelliset kannustimet mukaan luettuina, kannustaakseen nuoria opiskelemaan maatalousammatteja sekä helpottaakseen tietämyksen siirtämistä vanhemmalta sukupolvelta nuoremmalle;
3. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita osoittamaan talousarvion määrärahoja siihen, että suunnitellaan ja pannaan täytäntöön toimenpiteitä sukupuolten epätasa-arvon torjumiseksi; toteaa, että on ratkaisevan tärkeää tarjota maaseutualueiden naisryrittäjille suotuisa ympäristö, oikeudelliset ja poliittiset näkökohdat mukaan luettuina, mikä parantaa tiedon, osaamisen ja taitojen saatavuutta sekä helpottaa taloudellisten resurssien saantia ja johtaa siten uusien työpaikkojen luomiseen maaseutualueilla;
4. korostaa, että maatalouselintarvikealan tutkimusta ja innovointia sekä innovatiivisten maatalousteknologioiden samoin kuin kestäväen suunnatun evoluutiobiotekniikan käyttöönottoa on tärkeää rahoittaa Horisontti Eurooppa -puiteohjelman talousarviosta, eurooppalaisista innovaatiokumppanuuksista, pilottihankkeista ja valmistelutoimista; muistuttaa, että erityisesti komission on yksilöitävä toimenpiteitä, joilla viljelijöille, myös pienille, keskisuurille ja nuorille viljelijöille, voidaan antaa riippumatonta ja puolueetonta teknistä apua ja ajantasaista tietoa, jotta he voivat hyötyä kyseisistä ohjelmista; korostaa tässä yhteydessä, että on varmistettava maantieteellinen tasapaino jäsenvaltioiden mahdollisuuksissa saada kyseisten ohjelmien määrärahoja; painottaa tarvetta varmistaa, että tutkimuksen ja innovoinnin tulokset saavuttavat maatalojen tason; korostaa, että viljelijät tarvitsevat vaihtoehtoja kemiallisille kasvinsuojeluaineille ja synteettisille lannoitteille ja että tämän vuoksi vaihtoehtoisten tuotteiden hyväksymistä ja markkinoille saattamista on nopeutettava; kehottaa komissiota selvittämään, mitkä rahoituslähteet voitaisiin suunnata kestävien lannoitteiden ja vaihtoehtoisten kasvinsuojeluaineiden tuotannon kehittämiseen, ja toteaa, että näitä

voisivat olla esimerkiksi Horisontti Eurooppa -puiteohjelman EIT:tä koskeva budjettikohta;

5. korostaa yhteisölähtöisen paikallisen kehittämisen aloitteiden keskeistä roolia elävien ja menestyvien paikallisten maaseututalouksien säilyttämisessä ja palauttamisessa sekä tarvetta pitää Leader-ohjelman rahoitus riittävällä tasolla; kehottaa jäsenvaltioita hyödyntämään täysimääräisesti Leader-ohjelman resursseja;
6. suhtautuu myönteisesti unionin pyrkimykseen nopeuttaa maatalouden ja maaseutualueiden digitalisaatiota, sillä tämä on keskeisessä asemassa selviytymiskyvyn varmistamiseksi ja näiden alueiden väestökadon hillitsemiseksi; panee merkille, että on edelleen tärkeää tukea nykyaikaistamiseen ja innovointiin tehtäviä investointeja, jos maatalousalalla halutaan edistää Euroopan vihreän kehityksen ohjelman, EU:n biodiversiteettistrategian ja Pellolta pöytään -strategian tavoitteiden saavuttamista; korostaa, että maatalouden digitalisaatiota on tuettava enemmän, erityisesti kun maatalouselintarvikeketjussa mukana olevat toimijat joutuvat kohtaamaan Venäjän Ukrainaa vastaan aloittaman sodan ja covid-19-pandemian kasvavat vaikutukset; panee merkille, että digitalisaatiota koskevasta toimintaohjelmasta huolimatta tilintarkastustuomioistuimen äskettäisessä kertomuksessa korostetaan, että perusongelmat, kuten se, että tietomuotoja ei ole standardoitu, merkitsevät sitä, että suurta osaa maatalousdatasta ei edelleenkään käytetä tehokkaasti tai sen koko potentiaalia ei hyödynnetä;
7. korostaa, että puuttuu sellainen maaseutupolitiikka, jolla pyrittäisiin luomaan tietämyksen luomista ja teknologian levittämistä tukeva innovaatioekosysteemi; kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita investoimaan riittävästi osaamiseen ja tieto- ja viestintätekniiikan infrastruktuuriin, helpottamaan yrittäjien ja pk-yritysten mahdollisuuksia käyttää niitä ja tukemaan paikallisten toimitusketjujen kehittämistä;
8. pitää ehdottoman tärkeänä, että kaikki unionin talousarvion tulot, jotka ovat peräisin käyttötarkoitukseensa sidotuista tuloista tai maatalousalalla aiemmilta vuosilta sääntöjenvastaisuuksien vuoksi maksetuista palautuksista, jäävät kyseisen toimialan piiriin;
9. vaatii komissiota esittämään uusiin lajikkeisiin siirtymistä koskevia suunnitelmia alueilla, joilla on jo esiintynyt taudinaiheuttajia, ja myöntämään viljelijöille tätä koskevaa taloudellista tukea sekä maksutonta teknistä apua; palauttaa mieliin, että tässäkin yhteydessä tutkimuksen tekeminen on olennaisen tärkeää, jotta voidaan löytää teknisiä ratkaisuja, joita voidaan hyödyntää maatalouden sopeuttamiseen ilmastonmuutokseen;
10. panee merkille, että maaseutuyhteisöihin ja viljelijöihin, erityisesti pienviljelijöihin ja nuoriin viljelijöihin, vaikuttavat niiden rajalliset investointivalmiudet, mikä johtuu pääasiassa kohonneista energian hinnoista ja kaasukriisistä, joilla on kerrannaisvaikutuksia, jotka nostavat raaka-aineiden kustannuksia;
11. korostaa, että määrärahoja on lisättävä, kun otetaan huomioon maatalouselintarvikealan vuonna 2022 kohtaamat suuret haasteet, jotka jatkuvat myös vuonna 2023 erityisesti Venäjän Ukrainaan kohdistaman perusteettoman ja provosoimattoman hyökkäyksen sekä covid-19-pandemian kasvavien vaikutusten vuoksi, jotka vaikuttavat myös

elintarviketurvaan ja elintarvikkeiden kohtuuhintaisuuteen unionissa, koska Venäjän sota Ukrainaa vastaan on pahentanut vakavasti jo ennestään vaikeaa ja haastavaa tuotantopanosten saatavuutta ja kohtuuhintaisuutta koskevaa tilannetta ja keinottelu maataloushyödykkeiden markkinoilla on lisääntynyt; muistuttaa, että enimmäismääriin on varattava riittävästi liikkumavaraa, jotta voidaan puuttua odottamattomiin olosuhteisiin, koska talousnäkyymiin liittyy edelleen epävarmuutta;

12. toteaa, että covid-19-pandemia, Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja muut kriisit ovat koetelleet voimakkaasti monia maatalousaloja; muistuttaa, että näillä on vakavia seurauksia, kuten energian ja maatalouden tuotantopanosten, esimerkiksi lannoitteiden, hintojen nousu, ja toteaa, että nämä kaikki vaarantavat viljelijöiden tulot; kehottaa jatkamaan ja lisäämään kohdennettuja lisäyksiä markkinatukitoimenpiteitä koskeviin budjettikohtiin ottaen huomioon afrikkalaisen sikaruton ja lintuinfluenssan kielteiset vaikutukset unionin viljelijöihin ja näin ollen elintarvikeketjuun; korostaa, että on tärkeää lisätä unionin autonomiaa ja Ukrainan maataloustuotteiden vientikapasiteettia, kun otetaan huomioon Ukrainan satamien pitkäaikainen saarto; kehottaa komissiota lisäämään määrärahoja Ukrainan naapureina oleville jäsenvaltioille, joilla on pääsy mereen, jotta voidaan lisätä satamien varastointikapasiteettia ja tukea paikallista infrastruktuuria; pitää myönteisenä myös kaikenlaista muuta lisätukea, jota komissio on antanut Ukrainan sodasta kärsineille viljelijöille, kuten markkinainterventioita, maaseuturahaston poikkeuksellista tukea, suorien tukien varhaista maksamista sekä viherryttämismenpiteistä tehtäviä poikkeuksia; toivoo, että komissio on valmis tukemaan viljelijöitä myös tulevaisuudessa, kun kriisi ja Ukrainan sodan seuraukset jatkuvat vuonna 2023;
13. suhtautuu myönteisesti siihen, että komissio ehdotti talousarvioesityksessä, että uusi maatalousvaraus vuonna 2023 perustuu yksinomaan maataloustukirahaston alanimimmäismääriin ja että vuoden 2022 kriisivarauksesta jäljellä oleva määrä jaetaan uudelleen viljelijöille; vaatii, että rahoituskuria ei käytetä uuden maatalousvarauksen täyttämiseen vuonna 2023;
14. kiinnittää huomiota taloudellisten prosessien asteittaiseen globalisoitumiseen, nopeaan keskittymiseen ja yhdentymiseen markkinaketjun muissa osissa, EU:n tuotantostandardien nousuun ja investointien keskittymiseen kaupunkikeskuksiin ja aloille, joiden tuottoaste on korkeampi; toteaa, että nämä ilmiöt pahentavat maatalouden ja muun talouden välistä tuloeroa, minkä vuoksi YMP:n tulevien vuosien talousarvionäkymissä olisi asetettava etusijalle maataloustuotannon kannattavuuden säilyttäminen mahdollisimman hyvänä sekä viljelijöiden mahdollisimman vahva asema toimitusketjuissa;
15. suhtautuu myönteisesti siihen, että on otettu käyttöön kriisivaraus, josta rahoitetaan poikkeuksellisia toimenpiteitä Ukrainan sodan vaikutuksista erittäin paljon kärsineiden unionin viljelijöiden hyväksi; kehottaa komissiota laatimaan yksityiskohtaisen analyysin siitä, miten jäsenvaltiot ovat käyttäneet kriisivarauksensa määrärahat, ja selvittämään, onko tuki suunnattu aloille, joihin nykyinen kriisi on vaikuttanut eniten; kehottaa samalla analysoimaan perusteellisesti tämän toimenpiteen vaikutuksia maatalousalaan ja korostaa, että on tärkeää osoittaa uusia varoja, myös YMP:n ulkopuolelta, polttoainemarkkinoiden ja epäorgaanisten lannoitteiden markkinoiden vakauttamiseksi; korostaa, että kriisivaraus on voitava ottaa nopeasti uudelleen käyttöön;

16. korostaa, että kansallisten YMP:n strategiasuunnitelmien tehokkuutta on seurattava huolellisesti sen varmistamiseksi, että unionin maatalous, mukaan lukien maatalouselintarvikeketju, voi taata maatalojen tehokkaan ja vakaan toiminnan, elinkelpoisuuden ja elintarviketurvan ja rauhoittaa Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyksen aiheuttamaa markkinoiden myllerrystä; toistaa, että neuvoston on säilytettävä kunnianhimoinen monivuotinen talousarvio otsakkeessa 3 ottaen huomioon tarve tukea viljelijöitä elintarviketurvan saavuttamiseksi;
17. muistuttaa, että on tuettava unionin viljelijöitä sekä maatalous- ja elintarviketuottajia ja mahdollistettava valmistautuminen tuleviin haasteisiin samalla kun turvataan heidän tulonsa ja kilpailukykynsä, jotta he voivat varmistaa elintarviketurvan; muistuttaa, että covid-19-pandemia ja Venäjän hyökkäys Ukrainaan ovat korostaneet maatalouden strategista roolia elintarviketurvan varmistamisessa; kehottaa jäsenvaltioita tarjoamaan ulkoisiin käyttötarkoituksensa sidottuja lisätuloja elintarviketurvan rahoittamiseksi elpymis- ja palautumistukivälineen ja koheesiorahaston kautta; kehottaa komissiota tekemään elintarviketurvasta ensisijaisen painopisteen vuoden 2023 kohdentamatta jääneiden määrärahojen muodostamalle joustovaralle; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön erityisvälineitä lisärahoituksen lisäämiseksi naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineessä;
18. pitää valitettavana ilmastonmuutoksesta johtuvaa metsäpalojen voimakasta lisääntymistä Euroopassa ja kehottaa painokkaasti jäsenvaltioita tehostamaan metsäpalojen ehkäisemistä koskevia toimia ja parantamaan viljelijöiden mahdollisuuksia käyttää kastelua sekä nykyaikaistamaan laitoksia kansallisten strategisten suunnitelmien puitteissa; katsoo lisäksi, että on kiireesti edistettävä metsien ennallistamista unionissa;
19. suhtautuu myönteisesti komission tavoitteeseen vähentää unionin riippuvuutta kolmansista maista peräisin olevasta energiasta mutta vastustaa jyrkästi sen ehdotusta antaa jäsenvaltioille mahdollisuus myöntää elpymis- ja palautumistukivälineen kautta jopa 12,5 prosenttia maaseuturahaston varoista RePowerEU-luvun mukaisten investointien tukemiseen; katsoo, että tällainen siirto vaarantaa YMP:n perustavoitteiden saavuttamisen ja että varojen uudelleenkohdentamisen tarve voi aiheuttaa viivästyksiä ja tarpeetonta hallinnollista rasitusta; muistuttaa, että YMP:tä ei voida käyttää kaikkia unionin uusia poliittisia tavoitteita edistävänä vipuvoimana ja että sen on edelleen täytettävä maanviljelijöitä koskevat tehtävänsä unionin elintarvikeomavaraisuuden varmistamiseksi; huomauttaa, että YMP:n strategiasuunnitelmia koskevassa asetuksessa sallitaan jo REPowerEU-aloitteessa ehdotettujen kaltaisten investointien ja toimenpiteiden rahoittaminen;
20. korostaa, että vuosi 2023 on uuden YMP:n ja uuden, tulosperusteisen täytäntöönpanomallin täytäntöönpanon ensimmäinen vuosi; korostaa, että on ratkaisevan tärkeää, että uuden YMP:n tukena on vahva talousarvio ja että jäsenvaltioita on valmisteltava ja tuettava taloudellisesti, jotta ne voivat siirtyä uuteen järjestelmään; korostaa, että strategiasuunnitelmissa on useita uusia käytäntöjä ja toimenpiteitä, kuten uusia tehostettuja ekoyrjestyelmiä, mutta myös maatalojen neuvontapalveluja tai käytäntöjä, jotka auttavat meitä saavuttamaan myös Pellolta pöytään -strategiassa asetetut tavoitteet, kuten hiiliviljely, peltometsätalous ja kosteikkoalueen viljely; toteaa, että jos viljelijöiden halutaan ottavan järjestelmän laajasti käyttöön, heitä on tuettava

myös taloudellisesti;

21. korostaa tarvetta löytää rahoitusta yhteisen maatalouspolitiikan ulkopuolelta, jotta voidaan antaa tapauskohtaista tukea aloille, jotka kärsivät ulkoisista poliittisista tai terveyteen liittyvistä rajoitteista;
22. korostaa, että komissio pitää ilmastonmuutosta riskinä, joka todennäköisesti vaikuttaa vuonna 2023 humanitaarisen avun menoihin otsakkeessa 6 ”Naapurialueet ja muu maailma”; pitää kuitenkin valitettavana, että tässä otsakkeessa 6 ei ole jätetty lainkaan liikkumavaraa, vaikka tarvitaan joustavuutta, jotta voidaan reagoida humanitaarisiin kriiseihin, jotka voivat johtua ilmastonmuutoksesta tai joihin se voi vaikuttaa, sekä covid-19-pandemian, elintarvikkeiden hintainflaation ja Venäjän hyökkäyksen vaikutuksista;
23. kehottaa komissiota lisäämään naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineen kriisimekanismia koskevaa budjettikohtaa, jotta voidaan perustaa nopean toiminnan pilariin kuuluva eteläisten maiden elintarviketurvaohjelma.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	29.9.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 36 -: 0 0: 4
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Marc Tarabella, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Eric Andrieu, Marie Dauchy, Ladislav Ilčić, Benoît Lutgen, Cristina Maestre Martín De Almagro, Tilly Metz, Tom Vandenkendelaere
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)	Alessandra Basso, Gianna Gancia, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Rainer Wieland

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

36	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Alessandra Basso, Marie Dauchy, Gianna Gancia
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Benoît Lutgen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloş, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Marc Tarabella
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Bronis Ropë

0	-

4	0
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Tilly Metz, Sarah Wiener

Symbolien selitys

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää