



2022/0212(BUD)

29.9.2022

VÉLEMÉNY

a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

az Európai Unió 2023. évi pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetéséről
– valamennyi szakasz
(2022/0212(BUD))

A vélemény előadója: Andrea Caroppo

PA_NonLeg

JAVASLATOK

A Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat:

1. hangsúlyozza a generációs megújulás biztosítását célzó hathatós intézkedések szükségességét a mezőgazdasági ágazatban, a fiatal mezőgazdasági termelők induló vállalkozásainak támogatása, a gazdálkodásba való belépésük megkönnyítése és a mezőgazdasági üzemek fiatalok és nők általi átvételének fokozatos megkönnyítése révén, mivel alapvető szerepet játszanak a vidéki térségek gazdasági rezilienciájának fenntartásában; felszólít a fiatal mezőgazdasági termelőknek nyújtott támogatás szintjének növelésére;
2. aggodalommal állapítja meg, hogy a vidéki térségekben csökken a mezőgazdasági tevékenységekből származó jövedelem aránya, és folytatódik a mezőgazdaság jelentőségének visszaszorulása vidéken, aminek következtében csökken az ágazatban teljes munkaidőben foglalkoztatottak száma, valamint csökken a mezőgazdaságból származó jövedelem aránya a gazdaságokat működtető háztartások bevételi struktúrájában; megjegyzi, hogy a vidék elnéptelenedése negatív hatással van a mezőgazdaságra és a vidéki, távoli területekre; hangsúlyozza, hogy ez növeli a szegénység és a társadalmi kirekesztés kockázatát; felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy fordítsanak nagyobb figyelmet a vidéki területeknek a Regionális Fejlesztési Alapból és a kohéziós politikából történő finanszírozására; megjegyzi, hogy egyre nagyobb szükség van a régiókban a magasan képzett fiatal szakemberekre, és felhívja a tagállamokat, hogy tegyék meg a szükséges intézkedéseket, többek között pénzügyi ösztönzők révén, hogy bátorítsák a fiatalokat a mezőgazdasági szakmák tanulására, valamint hogy megkönnyítsék a tudás átadását az idősebbek részéről a fiatalabb generáció számára;
3. felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy biztosítsanak költségvetési forrásokat a nemek közötti különbségek leküzdésére irányuló intézkedések kidolgozására és végrehajtására; megjegyzi, hogy a vidéki térségekben a női vállalkozók számára olyan támogató környezetet kell biztosítani, amely jogi és politikai megfontolásokat is magában foglal, és amely jobb hozzáférést eredményez az információhoz, a tudáshoz és a készségekhez, valamint megkönnyíti a pénzügyi forrásokhoz való hozzáférést, ami több munkahely teremtéséhez vezet a vidéki térségekben;
4. hangsúlyozza, hogy fontos a kutatás és innováció finanszírozása az agrár-élelmiszeripari ágazatban a Horizont Európa program költségvetése, az európai innovációs partnerségek, kísérleti projektek és előkészítő intézkedések, valamint az innovatív mezőgazdasági technológiák és a fenntartható asszisztált evolúciós biotechnológiák bevezetése révén; emlékeztet arra, hogy az Európai Bizottságnak különösen olyan intézkedéseket kell meghatároznia, amelyek független és pártatlan technikai segítséget és aktualizált információkat nyújtanak a mezőgazdasági termelőknek, köztük a kis-, közepes és fiatal termelőknek annak érdekében, hogy hozzáférhessenek az ilyen programok előnyeikhez; e tekintetben hangsúlyozza, hogy földrajzi egyensúlyra van szükség a tagállamok között az e programokból származó

forrásokhoz való hozzáférés terén; hangsúlyozza, hogy biztosítani kell, hogy a kutatás és az innováció eredményei elérjenek a mezőgazdasági üzemekhez; hangsúlyozza, hogy a mezőgazdasági termelőknek a vegyi növényvédő szerek és a szintetikus műtrágyák alternatíváira van szükségük, és ezért fel kell gyorsítani e termékek jóváhagyását és piaci bevezetését; felkéri az Európai Bizottságot, hogy vizsgálja meg, hogy mely finanszírozási forrásokat lehetne a fenntartható műtrágya és az alternatív növényvédő szerek gyártásának fejlesztésére fordítani, például az Európai horizont keretében az EIT számára elkülönített költségvetési sort;

5. kiemeli a közösségvezérelt helyi fejlesztésre irányuló kezdeményezések központi szerepét az élő és virágzó helyi vidéki gazdaságok megtartásában és helyreállításában, valamint a LEADER megfelelő szintű finanszírozásának szükségességét; sürgeti a tagállamokat, hogy teljes mértékben használják fel a LEADER kínálta kapacitásokat;
6. üdvözli a mezőgazdaságban és a vidéki területeken a digitális transzformáció felgyorsítása érdekében tett uniós erőfeszítéseket, ami elengedhetetlen a reziliencia biztosításához és e területek elnéptelenedésének megfékezéséhez; megjegyzi, hogy továbbra is fontos a modernizációs és innovációs beruházások támogatása, ha a mezőgazdasági ágazat hozzá kíván járulni az európai zöld megállapodás, a biológiai sokféleséggel kapcsolatos stratégia és "termelőtől a fogyasztóig" stratégia céljainak eléréséhez; hangsúlyozza, hogy a mezőgazdaság digitális átalakulásához több támogatásra van szükség, különösen mivel az agrár-élelmiszeripari lánc szereplői az ukrajnai orosz háború és a Covid19-világjárvány növekvő hatásával szembesülnek; megjegyzi, hogy a digitalizációs menetrend ellenére egy közelmúltbeli számvevőszéki jelentés kiemeli, hogy az olyan alapvető akadályok, mint az adatformátumok szabványosításának hiánya, azt jelentik, hogy sok mezőgazdasági adatot még mindig nem használnak fel hatékonyan vagy teljes mértékben;
7. hangsúlyozza a vidékfejlesztési politikák hiányát, amelyek célja a tudásteremtést és a technológia terjesztését támogató innovációs ökoszisztéma kiépítése; felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy biztosítsanak elegendő beruházást a készségekbe és az IKT-infrastruktúrába, megkönnyítve a vállalkozók és a kkv-k hozzáférését, és támogatva a helyi ellátási láncok fejlesztését;
8. ragaszkodik ahhoz, hogy a mezőgazdaságból származó címzett bevételekből vagy szabálytalanságok miatti visszafizetésekkel az előző évek során az uniós költségvetésbe befolyt minden bevételnek e területen kell maradnia;
9. ragaszkodik ahhoz, hogy a Bizottság terjesszen elő közös fajtaváltási terveket a kórokozók által már érintett régiókban, és ehhez biztosítson pénzügyi támogatást és ingyenes technikai segítségnyújtást a gazdálkodók számára; emlékeztet arra, hogy a kutatás e tekintetben is alapvető fontosságú olyan technikai megoldások megtalálásához, amelyek alkalmasak mezőgazdaságunk éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodására;
10. megjegyzi, hogy a vidéki közösségeket és a mezőgazdasági termelőket, különösen a mezőgazdasági kistermelőket és a fiatal mezőgazdasági termelőket korlátozott beruházási kapacitásuk befolyásolja, aminek fő oka az emelkedő energiaárak és a gázválság, amelyek dominóhatással járnak, és növelik a nyersanyagköltségeket;

11. kitart amellett, hogy a költségvetés növelésére van szükség az agrár-élelmiszeripari ágazat 2022-ben tapasztalt jelentős kihívásaira tekintettel, amelyek 2023-ban is várhatók, különösen Oroszország Ukrajna elleni indokolatlan és igazolatlan agressziójának és a Covid19-világjárványnak az egyre növekvő hatásai miatt, amelyek az EU élelmezésbiztonságára is kihatnak, mivel Oroszország Ukrajna elleni háborúja súlyosan súlyosbította az alapanyagokhoz való hozzáférés és azok megfizethetősége, valamint a mezőgazdasági áru piacokon tapasztalható fokozott spekuláció már amúgy is nehéz és kihívást jelentő helyzetét; emlékeztet arra, hogy a felső határok alatt elegendő tartalékkeretre van szükség az előre nem látható körülmények kezeléséhez, mivel a gazdasági kilátások továbbra is bizonytalanok;
12. rámutat, hogy a COVID19 kitörése, Oroszország Ukrajna elleni inváziója és más válságok számos mezőgazdasági ágazatot súlyosan érintettek; megismétli, hogy ezek súlyos következményekkel járnak, többek között megugrott az energia és a mezőgazdasági inputanyagok, például a műtrágyák ára, amelyek veszélyeztetik mezőgazdasági termelőink jövedelmét; felszólít a piactámogatási intézkedésekre vonatkozó költségvetési sorok célzott megerősítésének folytatására és növelésére, különös tekintettel az afrikai sertéspestisnek és a madárinfluenzának az uniós mezőgazdasági termelőkre, és következésképpen az élelmiszer-ellátási láncra gyakorolt negatív hatására; hangsúlyozza az uniós autonómia és az ukrán mezőgazdasági termékek exportkapacitása növelésének fontosságát, tekintettel az ukrán kikötők elhúzódó blokádjára; felhívja az Európai Bizottságot, hogy a kikötők tárolási kapacitásának növelése és a helyi infrastruktúra támogatása érdekében növelje az Ukrajnával határos és a tengerhez hozzáféréssel rendelkező tagállamok pénzügyi előirányzatait; üdvözli továbbá az ukrainai háború által érintett mezőgazdasági termelőknek a Bizottság által nyújtott minden egyéb kiegészítő támogatást, például a piaci beavatkozásokat, az EMVA keretében nyújtott rendkívüli támogatást, a közvetlen kifizetések korai kifizetését, valamint a zöldítési kötelezettségektől való eltéréseket; reméli, hogy mivel a válság és az ukrainai háború következményei a jövőben is folytatódni fognak, a Bizottság kész lesz 2023-ban is támogatni a mezőgazdasági termelőket;
13. üdvözli, hogy a Bizottság a költségvetési tervezetben azt javasolta, hogy 2023-ban az új mezőgazdasági tartalékot kizárólag az EMGA részleges felső határai alatt rendelkezésre álló összegekből hozzák létre, és hogy a 2022-es válságtartalék fennmaradó részét újraosztják a mezőgazdasági termelők között; ragaszkodik ahhoz, hogy a pénzügyi fegyelmet ne használják fel az új mezőgazdasági tartalék 2023-as feltöltésekor;
14. felhívja a figyelmet a gazdasági folyamatok fokozatos globalizációjára, a piaci lánc többi részében a gyors koncentrálódásra és integrációra, a növekvő uniós termelési normákra, valamint a beruházásoknak a városközpontokban és a magasabb megtérülési rátával rendelkező ágazatokban való koncentrálódására; megjegyzi, hogy ezek a jelenségek súlyosbítják a mezőgazdaság és a gazdaság többi része közötti jövedelemkülönbséget, ezért a KAP következő évekre vonatkozó költségvetési perspektívájában prioritásként kell kezelni a mezőgazdasági termelés lehető legmagasabb szintű jövedelmezőségét és a mezőgazdasági termelők lehető legerősebb pozícióját az ellátási láncokban;
15. üdvözli a válságtartalék mozgósítását az ukrainai háború által leginkább érintett uniós

mezőgazdasági termelőkre vonatkozó rendkívüli intézkedések finanszírozására; felhívja a Bizottságot, hogy készítsen részletes elemzést arról, hogy a tagállamok hogyan költötték el válságtartalékaik keretét, és vizsgálja meg, hogy a támogatás a jelenlegi válság által leginkább sújtott ágazatokra irányult-e; ugyanakkor felszólít e beavatkozás mezőgazdasági ágazatra gyakorolt hatásának alapos elemzésére, és hangsúlyozza annak fontosságát, hogy új – többek között a KAP-on kívülről származó – forrásokat különítsenek el az üzemanyag- és szervesetlen műtrágyák piacának stabilizálása érdekében; hangsúlyozza, hogy a válságtartalékokat ismét gyorsan mozgósítani kell;

16. hangsúlyozza, hogy gondosan nyomon kell követni a KAP-ra vonatkozó nemzeti stratégiai terveket annak biztosítása érdekében, hogy azok hatékonyan biztosítsák az uniós mezőgazdaság, többek között az agrár-élelmiszeripari lánc számára az eredményes és stabil farmgazdálkodást, életképességet és élelmezésbiztonságot, és ellentételezzék az Ukrajna orosz megszállásából eredő piaci zavarokat; megismétli annak szükségességét, hogy a Tanács tartsa fenn a 3. fejezet ambiciózus többéves költségvetését, figyelembe véve, hogy támogatni kell a mezőgazdasági termelőket az élelmezésbiztonság célkitűzésének elérésében;
17. megismétli, hogy támogatni kell az uniós mezőgazdasági termelőket, valamint a mezőgazdasági és élelmiszer-termelőket, és lehetővé kell tenni számukra, hogy felkészüljenek a jövőbeli kihívásokra, megőrizve jövedelmüket és versenyképességüket annak érdekében, hogy képesek legyenek biztosítani az élelmezésbiztonságot; emlékeztet arra, hogy a Covid19-világjárvány és Ukrajna orosz inváziója hangsúlyozta a mezőgazdaság stratégiai szerepét az élelmezésbiztonság biztosításában; felhívja az uniós tagállamokat, hogy a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön és a Kohéziós Alapon keresztül biztosítsanak további külső címzett bevételeket az élelmezésbiztonság finanszírozására; felhívja az Európai Bizottságot, hogy az élelmezésbiztonságot tegye a nem lekötött pénzeszközök 2023. évi tartalékának kiemelt prioritásává; felkéri az Európai Bizottságot, hogy mozgósítson speciális eszközöket annak érdekében, hogy további pénzt helyezzen el az NDIC-be;
18. sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az éghajlatváltozás miatt ugrásszerűen megnőtt az erdőtüzek száma Európában, és határozottan sürgeti a tagállamokat, hogy a nemzeti stratégiai tervek keretében erősítsék meg a tüz megelőzési intézkedéseket, és javítsák a mezőgazdasági termelők öntözéshez való hozzáférését, valamint korszerűsítsék a létesítményeket; úgy véli továbbá, hogy sürgősen elő kell mozdítani az erdők helyreállítását az Európai Unióban;
19. miközben üdvözli a Bizottság azon célját, hogy csökkentse az Unió harmadik országokból származó energiától való függőségét, határozottan elutasítja azt a javaslatát, hogy a tagállamok a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközön keresztül az EMVA akár 12,5%-át fordíthassák a RePowerEU fejezet szerinti beruházások támogatására; úgy véli, hogy egy ilyen átcsoportosítás veszélyezteti a KAP alapvető célkitűzéseinek elérését, és hogy a források újraprogramozásának szükségessége késedelmeket és szükségtelen adminisztratív terheket okozhat; emlékeztet arra, hogy a KAP nem használható fel az Unió valamennyi új politikai célkitűzésének előmozdítására, és hogy élelmiszer-önellátásunk biztosítása érdekében továbbra is teljesítenie kell a mezőgazdasági termelőkre vonatkozó megbízatását; rámutat, hogy a KAP-stratégiai tervekről szóló rendelet már lehetővé teszi a RePowerEU

kezdeményezés keretében javasoltakhoz hasonló beruházások és intézkedések finanszírozását;

20. hangsúlyozza, hogy 2023 az új KAP végrehajtásának első éve egy új, teljesítményalapú végrehajtási modellel; rámutat arra, hogy alapvető fontosságú, hogy az új KAP-ot erős költségvetés támogassa, és hogy a tagállamokat fel kell készíteni és pénzügyileg támogatni kell ahhoz, hogy ezt az új rendszerre való áttérést megvalósítsák; kiemeli, hogy a stratégiai tervek keretébe számos új gyakorlat és intézkedés tartozik, például új, továbbfejlesztett ökológiai rendszerek, de olyan mezőgazdasági tanácsadási szolgáltatások vagy gyakorlatok is – például a karbongazdálkodás, az agrárerdészet és a vizenyős területek művelése –, amelyek segítenek elérni "a termelőtől a fogyasztóig" stratégia keretében kitűzött célokat; ha azt akarjuk, hogy a mezőgazdasági termelők széles körében elterjedjenek e gyakorlatok, akkor pénzügyileg is támogatni kell őket ebben;
21. hangsúlyozza, hogy a közös agrárpolitikán kívülről kell finanszírozást találni ahhoz, hogy ad hoc támogatást nyújthassanak a külső politikai vagy egészségügyi korlátozások által érintett ágazatoknak;
22. kiemeli, hogy a Bizottság az éghajlatváltozást olyan kockázatként ismeri el, amely valószínűleg befolyásolja a Szomszédosság és a világ című 6. fejezet alatti humanitárius segítségnyújtásra fordított kiadásokat 2023-ban; sajnálja azonban, hogy az ebben a 6. fejezetben nem maradt mozgástér annak ellenére, hogy rugalmasságra van szükség az éghajlatváltozásból eredő vagy az éghajlatváltozás által érintett humanitárius válságokra, valamint a Covid, az élelmiszerár-infláció és az orosz invázió hatásaira való reagáláshoz;
23. felhívja az Európai Bizottságot, hogy növelje az NDICI válságkezelési mechanizmusára vonatkozó sort annak érdekében, hogy a gyorsreagálási pillér keretében a déli országok élelmezésbiztonságára irányuló programot hozzon létre.

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	29.9.2022
A zárószavazás eredménye	+ : 36 - : 0 0 : 4
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Marc Tarabella, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
A zárószavazáson jelen lévő pótagok	Eric Andrieu, Marie Dauchy, Ladislav Ilčić, Benoît Lutgen, Cristina Maestre Martín De Almagro, Tilly Metz, Tom Vandenkendelaere
A zárószavazáson jelen lévő pótagok (209. cikk, (7) bekezdés)	Alessandra Basso, Gianna Gancia, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Rainer Wieland

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

36	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Alessandra Basso, Marie Dauchy, Gianna Gancia
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Benoît Lutgen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Marc Tarabella
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Bronis Ropė

0	-

4	0
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Tilly Metz, Sarah Wiener

A jelek magyarázata:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás