



2022/0212(BUD)

29.9.2022

YTTRANDE

från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling

till budgetutskottet

över Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2023 – alla avsnitt
(2022/0212(BUD))

Föredragande av yttrande: Andrea Caroppo

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet betonar att det behövs kraftfulla åtgärder för att säkerställa generationsskifte inom jordbrukssektorn, genom att stödja unga jordbrukares nystartade företag, främja deras inträde i jordbrukssektorn och underlätta ungdomars och kvinnors övertagande av jordbruksföretag, eftersom de spelar en grundläggande roll för att bevara landsbygdsområdenas ekonomiska resiliens. Parlamentet kräver en höjning av stödet till unga jordbrukare.
2. Europaparlamentet noterar med oro att den andel av inkomsterna som kommer från jordbruket minskar på landsbygden och att landsbygdsområdenas tillbakagång fortsätter, vilket leder till en minskning av antalet heltidsanställda inom sektorn samt en minskning av jordbruksinkomsternas andel i inkomststrukturen för de hushåll som driver jordbruk. Parlamentet påpekar att avfolkningen av landsbygden inverkar negativt på jordbruket och på avlägsna landsbygdsområden. Parlamentet betonar att detta ökar risken för fattigdom och socialt utanförskap. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att ägna större uppmärksamhet åt finansieringen av landsbygdsområdena genom den regionala utvecklingsfonden och sammanhållningspolitiken. Parlamentet noterar det ökade behovet av högkvalificerade unga yrkesverksamma i regionerna, och uppmanar medlemsstaterna att vidta nödvändiga åtgärder, däribland ekonomiska incitament, för att uppmuntra ungdomar att studera till jordbruksyrken och underlätta överföringen av kunskap från den äldre till den yngre generationen.
3. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att allokera budgetmedel för att utforma och genomföra åtgärder som syftar till att bekämpa könsklyftor. Parlamentet noterar det stora behovet av att skapa en gynnsam miljö för kvinnliga företagare på landsbygden, även på det rättsliga och politiska planet, för att förbättra tillgången till information, kunskap och färdigheter och underlätta tillgången till ekonomiska resurser, vilket leder till fler arbetstillfällen på landsbygden.
4. Europaparlamentet betonar vikten av att finansiera forskning och innovation inom den jordbruksbaserade livsmedelssektorn genom budgeten för Horisont Europa, europeiska innovationspartnerskap, pilotprojekt, förberedande åtgärder och införandet av innovativ jordbruksteknik och hållbart stöd till utveckling av bioteknik. Parlamentet påminner om att framför allt kommissionen måste identifiera åtgärder för att göra det möjligt för jordbrukare, inbegripet små och medelstora jordbruksföretag och unga jordbrukare, att få oberoende och opartiskt tekniskt stöd och aktuell information så att de kan utnyttja fördelarna med sådana program. Parlamentet understryker i detta avseende behovet av att säkra geografisk balans mellan medlemsstaterna när det gäller tillgången till finansiering från dessa program. Parlamentet betonar att det måste säkerställas att resultaten av forskning och innovation når fram till de enskilda gårdarna. Parlamentet betonar att jordbrukare behöver alternativ till kemiska växtskyddsmedel och syntetiska gödselmedel och att det därför är nödvändigt att påskynda godkännandet av sådana produkter och deras införande på marknaden. Parlamentet uppmanar kommissionen att

undersöka vilka finansieringskällor som skulle kunna inriktas på utveckling av hållbar produktion av gödselmedel och alternativa växtskyddsmedel, till exempel budgetposten för EIT inom ramen för Horisont Europa.

5. Europaparlamentet framhåller den centrala roll som initiativ för lokalt ledd utveckling spelar för att bevara och återställa levande och blomstrande lokala landsbygdsekonomier, och behovet av att behålla en tillräcklig finansiering för Leader. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att till fullo utnyttja Leaders kapacitet.
6. Europaparlamentet välkomnar unionens insatser för att påskynda den digitala omvandlingen inom jordbruket och på landsbygden, som är avgörande för att säkerställa motståndskraft och stoppa avfolkningen av dessa områden. Parlamentet konstaterar att det är fortsatt viktigt att stödja investeringar i modernisering och innovation om jordbrukssektorn ska kunna bidra till att uppfylla målen i den europeiska gröna given, strategin för biologisk mångfald och jord till bord-strategin. Parlamentet betonar att den digitala omställningen inom jordbruket måste stödjas ytterligare, särskilt med hänsyn till att deltagarna i den jordbruksbaserade livsmedelskedjan brottas med de allt värre effekterna av det ryska kriget i Ukraina och covid-19-pandemin. Parlamentet noterar att trots digitaliseringsagendan visar en färsk rapport från revisionsrätten att grundläggande hinder såsom brist på standardisering av dataformat innebär att många jordbruksdata fortfarande inte används effektivt eller till sin fulla potential.
7. Europaparlamentet betonar avsaknaden av en landsbygdspolitik som är inriktad på att bygga ett innovationsekosystem för att stödja kunskapsskapande och spridning av teknik. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkra tillräckliga investeringar i kompetens och IKT-infrastruktur, genom att underlätta tillgången till kapital för entreprenörer och små och medelstora företag och stödja utvecklingen av lokala försörjningskedjor.
8. Europaparlamentet insisterar på att de inkomster i unionens budget som härrör från inkomster avsatta för särskilda ändamål eller återbetalningar till följd av oegentligheter på jordbruksområdet under föregående år bör bibehållas inom detta område.
9. Europaparlamentet insisterar på att kommissionen ska lägga fram planer för sortomställning för regioner som redan drabbats av patogener och göra relaterat ekonomiskt stöd och fritt tekniskt stöd tillgängligt för jordbrukare. Parlamentet påpekar också i detta sammanhang att forskning är avgörande för att ta fram tekniska lösningar som kan användas för att anpassa vårt jordbruk till klimatförändringarna.
10. Europaparlamentet konstaterar att landsbygdssamhällen och jordbrukare, särskilt småbrukare och unga jordbrukare, påverkas av sin begränsade investeringskapacitet, och att den viktigaste faktorn bakom denna begränsning är de stigande energipriserna och gaskrisen, som leder till högre råvarupriser.
11. Europaparlamentet insisterar på att en ökning av budgeten är nödvändig med tanke på de stora utmaningar som jordbruks- och livsmedelssektorn står inför under 2022 och som kommer att fortsätta under 2023, i synnerhet på grund av de allt värre konsekvenserna av Rysslands provocerade och oberättigade aggression mot Ukraina och covid-19-pandemin, som också har en negativ inverkan på livsmedelstryggheten i unionen och gör livsmedelspriserna mindre överkomliga, eftersom Rysslands krig mot

Ukraina allvarligt har förvärrat en redan svår och utmanande situation i fråga om tillgången till insatsvaror till överkomliga priser och ökad spekulation på marknaderna för jordbruksråvaror. Parlamentet påminner om behovet av att ha tillräckliga marginaler under taken för att hantera oförutsedda omständigheter, eftersom osäkerheten när det gäller de ekonomiska utsikterna kvarstår.

12. Europaparlamentet påpekar att ett antal jordbrukssektorer har drabbats hårt av covid-19-utbrottet, den ryska invasionen av Ukraina och andra kriser. Parlamentet upprepar att dessa kriser får stora konsekvenser, bland annat en ökning av energipriserna och priset på insatsvaror i jordbruket, såsom gödselmedel, vilket äventyrar våra jordbrukares inkomster. Parlamentet kräver en fortsättning och ökning av de riktade förstärkningarna av de relevanta budgetposterna för marknadsstödjande åtgärder, även med hänsyn till de negativa effekterna av den afrikanska svinpesten och fågelinfluensan på unionens jordbrukare och följaktligen på livsmedelskedjan. Parlamentet understryker vikten av att öka unionens autonomi och exportkapaciteten för ukrainska jordbruksprodukter med tanke på den långvariga blockaden av de ukrainska hamnarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att öka de finansiella anslagen till medlemsstater som gränsar till Ukraina och som har tillgång till havet, i syfte att öka lagringskapaciteten i hamnarna och stödja den lokala infrastrukturen. Parlamentet välkomnar också alla andra ytterligare former av stöd som kommissionen tillhandahållit jordbrukare som drabbats av kriget i Ukraina, såsom marknadsinterventioner, exceptionellt stöd inom ramen för Ejflu, tidig utbetalning av direktstöd och även undantag från miljöanpassningskraven. Parlamentet hoppas att kommissionen, eftersom krisen och följderna av kriget i Ukraina kommer att fortsätta i framtiden, kommer att vara villig att stödja jordbrukarna även under 2023.
13. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionen i budgetförslaget föreslog att den nya jordbruksreserven för 2023 ska inrättas enbart utifrån de tillgängliga medlen under de särskilda utgiftstaken för EGFJ och att den återstående krisreserven för 2022 ska omfördelas till jordbrukarna. Parlamentet insisterar på att finansiell disciplin inte används för att fylla den nya jordbruksreserven under 2023.
14. Europaparlamentet uppmärksammar den ökande globaliseringen av de ekonomiska processerna, den snabba koncentrationen och integrationen i resten av marknadskedjan, EU:s strängare produktionsnormer och koncentrationen av investeringar i stadsområden och sektorer med högre avkastning. Parlamentet konstaterar att dessa fenomen förvärrar inkomstskillnaderna mellan jordbruket och resten av ekonomin och att budgetperspektivet för den gemensamma jordbrukspolitikerna därför under de kommande åren bör prioritera upprätthållandet av högsta möjliga lönsamhet för jordbruksproduktionen och starkast möjliga ställning för jordbrukarna i leveranskedjorna.
15. Europaparlamentet gläder sig över mobiliseringen av krisreserven för att finansiera undantagsåtgärder för de EU-jordbrukare som drabbats hårdast av kriget i Ukraina. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra en detaljerad analys av hur medlemsstaterna har använt sina krisreservanslag och undersöka om stödet var inriktat på de sektorer som drabbades värst av den nuvarande krisen. Parlamentet kräver samtidigt en noggrann analys av effekterna av dessa åtgärder på jordbrukssektorn och betonar vikten av att anslå nya medel, även utanför den gemensamma

jordbrukspolitiken, för att stabilisera marknaden för oorganiska bränslen och gödselmedel. Parlamentet betonar att krisreserven snabbt måste kunna mobiliseras igen.

16. Europaparlamentet betonar behovet av noggrann övervakning av de nationella strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken för att säkerställa att de effektivt kan göra det möjligt för unionens jordbruk, däribland den jordbruksbaserade livsmedelkedjan, att trygga en effektiv och stabil jordbruksverksamhet, dess livskraft liksom livsmedelsförsörjningen, och dämpa turbulensen på marknaden till följd av den ryska invasionen av Ukraina. Parlamentet upprepar att rådet måste upprätthålla en ambitiös flerårig budget för rubrik 3, med hänsyn till behovet av att stödja jordbrukarna med att uppnå målet om livsmedelstrygghet.
17. Europaparlamentet upprepar behovet av att stödja och göra det möjligt för unionens jordbrukare och jordbruks- och livsmedelsproducenter att förbereda sig på att hantera framtida utmaningar, samtidigt som deras inkomster och konkurrenskraft skyddas så att de kan trygga livsmedelsförsörjningen. Parlamentet påminner om att covid-19-pandemin och den ryska invasionen av Ukraina har framhävt den strategiska roll som jordbruket spelar för att trygga livsmedelsförsörjningen. Parlamentet uppmanar unionens medlemsstater att tillhandahålla ytterligare externa inkomster avsatta för särskilda ändamål för att finansiera livsmedelstrygghet genom faciliteten för återhämtning och resiliens och sammanhållningsfonderna. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra livsmedelstrygghet till en topprioritering för 2023 års buffert för outnyttjade medel. Parlamentet uppmanar kommissionen att mobilisera särskilda instrument för att anslå ytterligare medel till instrumentet Europa i världen.
18. Europaparlamentet beklagar den kraftiga ökningen av skogsbränder i Europa på grund av klimatförändringarna och uppmanar kraftfullt medlemsstaterna att intensifiera de brandförebyggande åtgärderna och förbättra jordbrukarnas tillgång till bevattning samt att modernisera anläggningarna, som en del av de nationella strategiska planerna. Parlamentet anser också att det är absolut nödvändigt att främja återställandet av skogarna i unionen.
19. Europaparlamentet välkomnar kommissionens mål att minska unionens beroende av energi från tredjeländer, men avvisar bestämt kommissionens förslag att ge medlemsstaterna möjlighet att leverera upp till 12,5 % av Ejflu genom faciliteten för återhämtning och resiliens för att stödja investeringar inom ramen för RePowerEU-kapitlet. Parlamentet anser att en sådan överföring äventyrar uppnåendet av de grundläggande målen för den gemensamma jordbrukspolitiken och att behovet av omfördelning skulle kunna leda till förseningar och onödiga administrativa bördor. Parlamentet påminner om att den gemensamma jordbrukspolitiken inte kan användas som hävstång för alla unionens nya politiska mål och att den måste fortsätta att fullgöra sitt mandat gentemot jordbrukarna för att säkerställa vår livsmedelsautonomi. Parlamentet påpekar att den nuvarande förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken redan möjliggör finansiering av investeringar och åtgärder liknande dem som föreslås inom ramen för REPowerEU-initiativet.
20. Europaparlamentet betonar att 2023 är det första året för genomförandet av den nya gemensamma jordbrukspolitiken med en ny prestationsbaserad genomförandemodell. Parlamentet påpekar att det är mycket viktigt att den nya gemensamma

jordbrukspolitiken stöds av en stark budget och att medlemsstaterna måste förberedas och få ekonomiskt stöd för denna övergång till ett nytt system. Parlamentet understryker att det finns ett antal nya metoder och åtgärder inom ramen för de strategiska planerna, t.ex. nya förbättrade ekosystem, men också jordbruksrådgivningstjänster eller -metoder som kommer att hjälpa oss att även uppnå de mål som fastställts inom ramen för från jord till bord-strategin, t.ex. koldioxidjordbruk, skogsjordbruk och paludikultur. Parlamentet noterar att om vi vill att jordbrukarna ska kunna använda sig av dem i stor utsträckning måste de också få ekonomiskt stöd.

21. Europaparlamentet betonar behovet av att hitta finansiering utanför den gemensamma jordbrukspolitiken för att ge ad hoc-stöd till sektorer som påverkas av externa politiska eller hälsorelaterade begränsningar.
22. Europaparlamentet betonar att kommissionen erkänner att klimatförändringarna är en risk som sannolikt kommer att påverka utgifterna för humanitärt bistånd under rubrik 6: Grannskapet och omvärlden, under 2023. Parlamentet beklagar dock att den kvarstående marginalen i denna rubrik 6 ligger på noll, trots behovet av flexibilitet för att reagera på humanitära kriser som kan härröra från eller påverkas av klimatförändringarna, samt effekterna av covid-19, inflationen i livsmedelspriserna och den ryska invasionen.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utöka budgetposten för krismekanismen i instrumentet Europa i världen för att inrätta ett program för livsmedelstrygghet på södra halvklotet inom ramen för snabbinsatspelaren.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	29.9.2022
Slutomröstning: resultat	+: 36 -: 0 0: 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Camilla Laureti, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropė, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Marc Tarabella, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Eric Andrieu, Marie Dauchy, Ladislav Ilčić, Benoît Lutgen, Cristina Maestre Martín De Almagro, Tilly Metz, Tom Vandenkendelaere
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 209.7)	Alessandra Basso, Gianna Gancia, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Rainer Wieland

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

36	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Alessandra Basso, Marie Dauchy, Gianna Gancia
NI	Dino Giarrusso
PPE	Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Niclas Herbst, Krzysztof Hetman, Benoît Lutgen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Tom Vandenkendelaere, Rainer Wieland, Juan Ignacio Zoido Álvarez
RENEW	Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Dacian Cioloș, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Elsi Katainen, Ulrike Müller
S&D	Clara Aguilera, Eric Andrieu, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Camilla Laureti, Cristina Maestre Martín De Almagro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Marc Tarabella
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Bronis Ropė

0	-

4	0
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Tilly Metz, Sarah Wiener

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster