



2023/0234(COD)

31.10.2023

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală

destinat Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile (COM(2023)0420 – C9-0233/2023 – 2023/0234(COD))

Raportoare pentru aviz: Clara Aguilera

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

Raportoarea salută revizuirea Directivei-cadru privind deșeurile propusă de Comisie pentru a reduce impactul sistemelor alimentare asupra mediului și climei asociate cu generarea de deșeuri alimentare și a stabili obiective obligatorii din punct de vedere juridic de reducere a risipei de alimente pentru statele membre până în 2030.

Risipa de alimente reprezintă o „ineficiență” a lanțului alimentar care are consecințe economice, sociale și de mediu, deoarece implică irosirea muncii realizate de fermieri și de crescătorii de animale în producția de alimente și o utilizare abuzivă a resurselor naturale consumate în acest proces. Conform celor două estimări disponibile (din 2012 și 2022), risipa de alimente în UE reprezintă între 88 și 153,5 milioane de tone pe an. Costurile aferente se ridică la 143 000 milioane EUR pe an. Această cantitate de deșeuri alimentare este echivalentă cu aproximativ 227 de milioane de tone de CO₂, adică aproximativ 6 % din totalul emisiilor UE.

Parlamentul European a sprijinit în mod constant reducerea risipei de alimente. Reducerea pierderilor și a risipei de alimente face parte integrantă din Strategia UE 2020 „De la fermă la consumator” pentru un sistem alimentar echitabil, sănătos și ecologic.

Se preconizează că stabilirea unor obiective specifice va determina fiecare stat membru să ia măsuri ambițioase adaptate situației sale naționale specifice, consolidând astfel eforturile și extinzând strategiile eficiente, acordând statelor membre o flexibilitate deplină în alegerea măsurilor în cadrul revizuirii programelor lor de prevenire a risipei de alimente cu scopul de a atinge obiectivele de reducere.

Raportoarea de aviz a Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală apreciază foarte mult faptul că propunerea exclude sectorul primar din obiectivele de reducere și solicită ca statele membre să fie încurajate să pună un accent mai mare pe educație pentru a preveni risipa de alimente.

Având în vedere că 2020 este primul an pentru care sunt disponibile date din partea statelor membre privind măsurarea deșeurilor alimentare, având în vedere că înainte nu exista nicio obligație de cuantificare a risipei alimentare, raportarea este de acord cu anul de referință 2020 prevăzut în propunere.

Raportoarea consideră că obiectivele propuse sunt rezonabile. Cu toate acestea, raportarea propune ca obiectivul de 30 % să fie aplicat separat fiecăreia dintre verigile lanțului alimentar menționate la articolul 9a litera (f) punctul 4, cu scopul de a realiza o repartizare echitabilă a responsabilității, precum și a progreselor înregistrate în fiecare verigă.

AMENDAMENTE

Comisia pentru agricultură și dezvoltare rurală recomandă Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară, care este comisie competentă, să ia în considerare următoarele:

Amendamentul 1

Propunere de directivă Considerentul 3

Textul propus de Comisie

(3) Având în vedere efectele negative ale generării de deșeuri alimentare, statele membre s-au angajat să ia măsuri pentru a promova prevenirea și reducerea deșeurilor alimentare în conformitate cu Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (ONU) la 25 septembrie 2015, în special cu obiectivul acesteia de a reduce la jumătate deșeurile alimentare generate pe cap de locuitor la nivel mondial, în rețeaua de comerț cu amănuntul și la consumator, și de a diminua pierderile de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și distribuție, inclusiv pierderile ulterioare recoltării, până în 2030. Măsurile respective vizează prevenirea și reducerea generării de deșeuri alimentare în cadrul producției primare, al prelucrării și fabricării, al comerțului cu amănuntul și al altor forme de distribuție de alimente, al restaurantelor și al serviciilor de alimentație, precum și al gospodăriilor.

Amendamentul

(3) Având în vedere efectele negative ale generării de deșeuri alimentare **pentru societate, economie și mediul înconjurător**, statele membre s-au angajat să ia măsuri pentru a promova prevenirea și reducerea deșeurilor alimentare în conformitate cu Agenda 2030 pentru dezvoltare durabilă, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite (ONU) la 25 septembrie 2015, în special cu obiectivul acesteia de a reduce la jumătate deșeurile alimentare generate pe cap de locuitor la nivel mondial, în rețeaua de comerț cu amănuntul și la consumator, și de a diminua pierderile de alimente de-a lungul lanțurilor de producție și distribuție, inclusiv pierderile ulterioare recoltării, până în 2030. Măsurile respective vizează prevenirea și reducerea generării de deșeuri alimentare în cadrul producției primare, al prelucrării și fabricării, al comerțului cu amănuntul și al altor forme de distribuție de alimente, al restaurantelor și al serviciilor de alimentație, precum și al gospodăriilor.

Or. es

Amendamentul 2

Propunere de directivă Considerentul 7

Textul propus de Comisie

(7) **Într-o anumită măsură**, statele membre au elaborat materiale și au desfășurat campanii care vizează prevenirea generării de deșeuri alimentare destinate consumatorilor și operatorilor din sectorul alimentar; totuși, acestea se concentrează în principal pe creșterea

Amendamentul

(7) Statele membre au elaborat materiale și au desfășurat campanii care vizează prevenirea generării de deșeuri alimentare destinate consumatorilor și operatorilor din sectorul alimentar; totuși, acestea se concentrează în principal pe creșterea gradului de conștientizare și nu

gradului de conștientizare și nu pe determinarea unor schimbări de comportament. Pentru a se atinge întregul potențial de reducere a deșeurilor alimentare și a se asigura realizarea de progrese în timp, trebuie dezvoltate măsuri care să vizeze schimbări comportamentale, adaptate situațiilor și nevoilor specifice din statele membre și integrate pe deplin în programele naționale de prevenire a deșeurilor alimentare. De asemenea, ar trebui să se acorde importanță soluțiilor circulare regionale, inclusiv parteneriatelor public-privat și implicării cetățenilor, precum și adaptării la nevoile regionale specifice, cum ar fi regiunile ultraperiferice sau insulele.

pe determinarea unor schimbări de comportament. Pentru a se atinge întregul potențial de reducere a deșeurilor alimentare și a se asigura realizarea de progrese în timp, trebuie dezvoltate măsuri care să vizeze schimbări comportamentale, **încurajate din școli**, adaptate situațiilor și nevoilor specifice din statele membre și integrate pe deplin în programele naționale de prevenire a deșeurilor alimentare. De asemenea, ar trebui să se acorde importanță soluțiilor circulare regionale, **provinciale și locale**, inclusiv parteneriatelor public-privat și implicării cetățenilor, precum și adaptării la nevoile regionale specifice, cum ar fi regiunile ultraperiferice sau insulele.

Or. es

Amendamentul 3

Propunere de directivă Considerentul 11

Textul propus de Comisie

(11) Reducerea deșeurilor alimentare în etapa producției și în cea a consumului necesită abordări și măsuri diferite și implică diferite grupuri de părți interesate. Prin urmare, ar trebui propus un obiectiv pentru etapa prelucrării și a producției și un altul pentru vânzarea cu amănuntul și alte forme de distribuție de alimente, pentru restaurante și servicii de alimentație, precum și pentru gospodării.

Amendamentul

(11) Reducerea deșeurilor alimentare în etapa producției și în cea a consumului necesită abordări și măsuri diferite și implică diferite grupuri de părți interesate. Prin urmare, ar trebui propus un obiectiv pentru etapa prelucrării și a producției și un altul, **care să se aplice în mod individual în fiecare verigă**, pentru vânzarea cu amănuntul și alte forme de distribuție de alimente, pentru restaurante și servicii de alimentație, precum și pentru gospodării.

Or. es

Amendamentul 4

Propunere de directivă Considerentul 12

Textul propus de Comisie

(12) **Având** în vedere interdependența

Amendamentul

(12) **În afară de** interdependența dintre

dintre etapa distribuției și cea a consumului din cadrul lanțului alimentar, în special influența practicilor de vânzare cu amănuntul asupra comportamentului consumatorilor și relația dintre consumul de alimente în interiorul și în afara *locuinței, este recomandabil* să se *stabilească un singur obiectiv comun pentru* aceste etape ale lanțului *alimentar*. Stabilirea unor obiective separate pentru fiecare *dintre aceste etape ar aduce o complexitate inutilă și ar restrânge flexibilitatea statelor membre de a se concentra asupra domeniilor lor specifice de interes. Pentru a evita ca un obiectiv comun să genereze o sarcină excesivă pentru anumiți operatori, statelor membre li se va recomanda să ia în considerare principiul proporționalității atunci când stabilesc măsuri pentru atingerea obiectivului comun.*

etapa distribuției și cea a consumului din cadrul lanțului alimentar, în special influența practicilor de vânzare cu amănuntul asupra comportamentului consumatorilor și relația dintre consumul de alimente în interiorul și în afara *gospodăriei, se recomandă ca obiectivul de reducere să se aplice în mod individual în fiecare dintre* aceste etape ale lanțului *agroalimentar*. Stabilirea unor obiective separate pentru fiecare *verigă asigură o distribuție echitabilă și realistă a responsabilității și răspunderii aplicabile în fiecare etapă.*

Or. es

Amendamentul 5

Propunere de directivă Considerentul 13

Textul propus de Comisie

(13) Schimbările demografice au un impact semnificativ asupra cantității de alimente consumate și a deșeurilor alimentare generate. Prin urmare, **un obiectiv comun** de reducere a deșeurilor alimentare **aplicabil** comerțului cu amănuntul și altor forme de distribuție de alimente, restaurante și servicii de alimentație, precum și gospodăriilor, **ar trebui exprimat** ca variație procentuală a nivelurilor de deșeuri alimentare pe cap de locuitor, pentru a ține seama de schimbările demografice.

Amendamentul

(13) Schimbările demografice au un impact semnificativ asupra cantității de alimente consumate și a deșeurilor alimentare generate. Prin urmare, **obiectivele individuale** de reducere a deșeurilor alimentare **aplicabile** comerțului cu amănuntul și, **respectiv**, altor forme de distribuție de alimente, restaurante și servicii de alimentație, precum și gospodăriilor, **se exprimă** ca variație procentuală a nivelurilor de deșeuri alimentare pe cap de locuitor, pentru a ține seama de schimbările demografice.

Or. es

Amendamentul 6

Propunere de directivă Considerentul 33

Textul propus de Comisie

(33) Pentru a îndeplini obiectivele stabilite în prezenta directivă, statele membre ar trebui să își revizuiască programele de prevenire a generării de deșeuri alimentare în vederea includerii de noi măsuri, cu implicarea mai multor parteneri din sectorul public și din cel privat și cu acțiuni coordonate adaptate pentru a aborda punctele critice specifice, precum și atitudinile și comportamentele care conduc la generarea de deșeuri alimentare. În pregătirea acestor programe, statele membre s-ar putea inspira din recomandările formulate de Grupul de dezbateri al cetățenilor privind deșeurile alimentare.

Amendamentul

(33) Pentru a îndeplini obiectivele stabilite în prezenta directivă, statele membre ar trebui să își revizuiască programele de prevenire a generării de deșeuri alimentare în vederea includerii de noi măsuri, cu implicarea mai multor parteneri din sectorul public și din cel privat și cu acțiuni coordonate adaptate pentru a aborda punctele critice specifice, precum și atitudinile și comportamentele care conduc la generarea de deșeuri alimentare. În pregătirea acestor programe, statele membre s-ar putea inspira din recomandările formulate de Grupul de dezbateri al cetățenilor privind deșeurile alimentare **și ar putea pune în valoare rolul esențial pe care organizațiile de consumatori îl pot juca în campaniile lor de sensibilizare și de informare împotriva risipei alimentare.**

Or. es

Amendamentul 7

Propunere de directivă Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4 Directiva 2008/98/CE Articolul 9 a – litera da (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(da) sprijinirea inovării în domeniul ambalajelor alimentare, ținând seama de rolul esențial pe care îl au ambalajele în prevenirea generării de deșeuri în lanțul valoric alimentar și în siguranța alimentară;

Or. es

Justificare

Textul ar trebui să încurajeze adoptarea de către statele membre a unor măsuri menite să sprijine inovarea în domeniul ambalajelor, recunoscând astfel importanța lor pentru prevenirea risipei de alimente, pentru siguranța și transportul acestora în stare bună, precum și pentru prelungirea termenului lor de valabilitate.

Amendamentul 8

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4

Directiva 2008/98/CE

Articolul 9 a – litera db (nouă) (nouă)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(db) încurajarea cooperării între toți actorii de-a lungul lanțului de aprovizionare cu alimente pentru a identifica instrumentele care permit realizarea unui echilibru mai bun între producție și cerere.

Or. es

Justificare

Explorarea unor modalități de maximizare a echilibrului dintre alimentele produse și cele solicitate de-a lungul lanțului de aprovizionare cu alimente ar contribui la reducerea la minimum a riscului de risipă alimentară. Dezvoltarea unor instrumente în acest scop ar putea fi explorată prin cooperarea (și anume, proiecte, cercetare) între diferiții actori din cadrul lanțului.

Amendamentul 9

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4

Directiva 2008/98/CE

Articolul 9 a – alineatul 1 – paragraful 2 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

Statele membre asigură participarea părților interesate, a sectorului privat și a organizațiilor de consumatori cu scopul de a elabora programe adaptate, bazate pe necesitatea de a preveni risipa de

alimente. De asemenea, ar trebui să se acorde o atenție deosebită elaborării și punerii în aplicare a unor programe eficiente de educație a consumatorilor, cu un accent deosebit pe sensibilizarea tinerilor prin module de formare în învățământul primar și secundar.

Or. es

Amendamentul 10

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4

Directiva 2008/98/CE

Articolul 9 a – alineatul 3 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

3a. Comisia facilitează măsurarea armonizată a risipei alimentare prin publicarea unor orientări pertinente cu scopul de a sprijini actorii din lanțul de aprovizionare, precum și autoritățile statelor membre, să interpreteze sistematic datele privind risipa alimentară și cerințele de raportare.

Or. es

Justificare

Sunt necesare orientări ale Comisiei pentru a contribui la o raportare a deșeurilor alimentare armonizată și de o mai mare calitate.

Amendamentul 11

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4

Directiva 2008/98/CE

Articolul 9 a – alineatul 4 – litera b

Textul propus de Comisie

Amendamentul

(b) reducerea generării de deșeuri alimentare pe cap de locuitor, în comerțul cu amănuntul, **dar** și în alte forme de distribuție de alimente, în restaurante și în

(b) reducerea **cu 30 % a** generării de deșeuri alimentare pe cap de locuitor, **aplicând acest procent în fiecare dintre următoarele verigi ale lanțului alimentar:**

serviciile de alimentație și în gospodării, **cu 30 %** în comparație cu cantitatea generată în 2020.

în comerțul cu amănuntul și în alte forme de distribuție de alimente, în restaurante și în serviciile de alimentație, **precum** și în gospodării, în comparație cu cantitatea generată în 2020.

Or. es

Justificare

Mai mult de jumătate din deșeurile alimentare sunt generate de gospodării. Pentru a face progrese în reducerea risipei alimentare, stabilirea unui obiectiv unic pentru trei verigi diferite nu garantează o repartizare echitabilă a responsabilității fiecărei verigi și nici a activităților restante în fiecare din ele.

Amendamentul 12

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4

Directiva 2008/98/CE

Articolul 9 a – alineatul 5

Textul propus de Comisie

5. În cazul în care un stat membru poate să furnizeze date pentru un an de referință anterior anului 2020, iar acestea au fost colectate utilizând metode comparabile cu metodologia și cerințele minime de calitate pentru măsurarea uniformă a nivelurilor de deșeuri alimentare, astfel cum se prevăd în Decizia delegată (UE) 2019/1597 a Comisiei, se poate utiliza un an de referință anterior. Statul membru notifică Comisiei și celorlalte state membre intenția sa de a utiliza un an de referință anterior în termen de **18** luni de la intrarea în vigoare a prezentei directive și furnizează Comisiei datele și metodele de măsurare utilizate pentru colectarea lor.

Amendamentul

5. În cazul în care un stat membru poate să furnizeze date pentru un an de referință anterior anului 2020, iar acestea au fost colectate utilizând metode comparabile cu metodologia și cerințele minime de calitate pentru măsurarea uniformă a nivelurilor de deșeuri alimentare, astfel cum se prevăd în Decizia delegată (UE) 2019/1597 a Comisiei, se poate utiliza un an de referință anterior. Statul membru notifică Comisiei și celorlalte state membre intenția sa de a utiliza un an de referință anterior în termen de **12** luni de la intrarea în vigoare a prezentei directive și furnizează Comisiei datele și metodele de măsurare utilizate pentru colectarea lor.

Or. es

Amendamentul 13

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 4

Textul propus de Comisie

7. Până la 31 decembrie 2027, Comisia revizuieste obiectivele care trebuie atinse până în 2030, prevăzute la alineatul (4), cu scopul de a le modifica și/sau extinde la alte etape ale lanțului alimentar, dacă este cazul, și de a lua în considerare stabilirea de noi obiective pentru perioada de după 2030. În acest scop, Comisia prezintă un raport Parlamentului European și Consiliului, **însoțit, după caz, de o propunere legislativă.**

Amendamentul

7. Până la 31 decembrie 2027, Comisia revizuieste obiectivele care trebuie atinse până în 2030, prevăzute la alineatul (4), cu scopul de a le modifica și/sau extinde la alte etape ale lanțului alimentar, dacă este cazul, și de a lua în considerare stabilirea de noi obiective pentru perioada de după 2030. În acest scop, Comisia prezintă un raport Parlamentului European și Consiliului.

Or. es