



2018/0217(COD)

24.10.2018

*****I**

OSNUTEK POROČILA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013
(COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja

Poročevalka: Ulrike Müller

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s ***kreplekim poševnim tiskom*** v levem stolpcu, zamenjano besedilo s ***kreplekim poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***kreplekim poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s ***kreplekim poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom **■** ali prečrtano (npr. „~~ABCD~~“). Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***kreplekim poševnim tiskom***.

Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

Stran

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV.....	51

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1306/2013 (COM(2018)0393 – C8-0247/2018 – 2018/0217(COD))

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2018)0393),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 43(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C8-0247/2018),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju člena 59 Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja in mnenj Odbora za razvoj, Odbora za proračun, Odbora za proračunski nadzor in Odbora za regionalni razvoj (A8-0000/2018),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. poziva Komisijo, naj mu zadevo ponovno predloži, če svoj predlog nadomesti, ga bistveno spremeni ali ga namerava bistveno spremeniti;
 3. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

Predlog spremembe 1

Predlog uredbe

Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Določbe Uredbe (EU, Euratom) .../... Evropskega parlamenta in Sveta **[nova finančna uredba]**¹², zlasti tiste, ki urejajo deljeno upravljanje z državami članicami, vlogo akreditiranih organov in proračunska načela, bi se morale uporabljati za intervencije in ukrepe, določene v tej uredbi.

¹² Uredba (EU, Euratom) št. **[nova finančna uredba]**.

Predlog spremembe

(5) Določbe Uredbe (EU, Euratom) **2018/1046** Evropskega parlamenta in Sveta¹², zlasti tiste, ki urejajo deljeno upravljanje z državami članicami, vlogo akreditiranih organov in proračunska načela, bi se morale uporabljati za intervencije in ukrepe, določene v tej uredbi.

¹² Uredba (EU, Euratom) **2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012. (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).**

Or. en

Predlog spremembe 2

Predlog uredbe

Uvodna izjava 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5a) Določbe Uredbe (EU) .../...[uredba o skupnih določbah¹] bi se morale smiselno uporabljati za intervencije in ukrepe, določene v tej uredbi.

Or. en

Predlog spremembe 3

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka c a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ca) „kazalnik izložkov“ pomeni kazalnik izložkov, kot je opredeljen v točki 12 člena 2 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

Or. en

Predlog spremembe 4

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka c b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(cb) „kazalnik rezultatov“ pomeni kazalnik rezultatov, kot je opredeljen v točki 13 člena 2 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

Or. en

Predlog spremembe 5

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka c c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(cc) „resna pomanjkljivost“ pomeni resno pomanjkljivost, kot je opredeljena v točki 30 člena 2 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

Or. en

Predlog spremembe 6

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka c d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(cd) „posredniški organ“ pomeni posredniški organ, kot je opredeljen v točki 7 člena 2 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

Or. en

Predlog spremembe 7

Predlog uredbe

Člen 2 – odstavek 1 – točka c e (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ce) „akcijski načrt“ pomeni akcijski načrt v skladu s členom 39(1) in členom 40(1).

Or. en

Predlog spremembe 8

Predlog uredbe

Člen 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 6a

Ukrepi za informiranje

1. Zagotavljanje informacij, financirano v skladu s točko (e) člena 7, je namenjeno zlasti temu, da pomaga razložiti, izvajati in razvijati SKP ter da ozavešča javnost o vsebini in ciljih te politike, z informacijskimi kampanjami ponovno vzpostavlja zaupanje potrošnikov po krizah, obvešča kmete in druge osebe, ki so aktivne na podeželju, ter spodbuja

evropski model kmetijstva in ga približa državljanom. Omogoča skladno, objektivno in izčrpno informiranje v Uniji in zunaj nje.

2 Ukrepi iz odstavka 1 so lahko:

(a) letni delovni programi ali drugi posebni ukrepi, ki jih predstavijo tretje osebe;

(b) dejavnosti, ki se izvajajo na pobudo Komisije. Zakonsko predpisani ukrepi ali ukrepi, ki že prejemajo finančna sredstva v okviru drugih ukrepov Unije, so izključeni.

Pri izvajanju dejavnosti iz točke (b) prvega pododstavka lahko Komisiji pomagajo zunanji strokovnjaki. Ukrepi iz prvega pododstavka prispevajo tudi k obveščanju institucij o političnih prednostnih nalogah Unije, kolikor so te prednostne naloge povezane s splošnimi cilji te uredbe.

3. Komisija enkrat na leto objavi razpis za zbiranje predlogov ob upoštevanju pogojev iz finančne uredbe.

4. O ukrepih, ki so predvideni in se sprejmejo v skladu s tem členom, se uradno obvesti odbor iz člena 101(1).

5. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vsaki dve leti predloži poročilo o izvajanju tega člena.

Or. en

Obrazložitev

Člen 44 je bil prestavljen za člen 6 kot nov člen v tem poglavju; vsebina ni spremenjena.

Predlog spremembe 9

Predlog uredbe

Člen 7 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Iz vsakega od skladov se lahko na pobudo

Iz vsakega od skladov se lahko na pobudo

Komisije ali v njenem imenu na neposreden način financirajo pripravljalne dejavnosti, spremljanje, dejavnosti za upravno in tehnično podporo ter ocenjevanje, revizija in preverjanje, ki so potrebni za izvajanje SKP. To vključuje zlasti:

Komisije ali v njenem imenu na neposreden način financirajo pripravljalne dejavnosti, spremljanje, dejavnosti za upravno in tehnično podporo ter ocenjevanje, revizija in preverjanje, ki so potrebni za izvajanje SKP. **Prispevek EKSRP iz člena 86(3) Uredbe (EU).../... [uredba o strateških načrtih SKP] upošteva povečanje upravne zmogljivosti v zvezi z novimi sistemi upravljanja in nadzora v državi članici.** To vključuje zlasti:

Or. en

Predlog spremembe 10

Predlog uredbe Člen 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

[...]

črtano

Or. en

Obrazložitev

Polovica besedila tega člena je bila prestavljena v člen 9a (novo) in polovica v člen 10a (novo).

Predlog spremembe 11

Predlog uredbe Člen 8 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 8a

Pristojni organ

1. Države članice imenujejo organ na ministrski ravni, ki je pristojen za:

(a) izdajo, pregled in odvzem akreditacije plačilnih agencij iz člena 9a(2);

- (b) akreditacijo usklajevalnega organa iz člena 10a;*
- (c) imenovanje certifikacijskega organa iz člena 11;*
- (d) izvajanje nalog, ki so v skladu s tem poglavjem dodeljene pristojnemu organu.*

2. Pristojni organ s formalnim aktom odloči o izdaji oziroma (po pregledu) o odvzemu akreditacije plačilne agencije in usklajevalnega organa na podlagi proučitve akreditacijskih meril, ki jih Komisija sprejme v skladu s točko (a) člena 12a(1). Pristojni organ nemudoma obvesti Komisijo o akreditacijah in odvzemih akreditacij.

Or. en

(Glej besedilo (spremenjeno) prejšnjega člena 9.)

Predlog spremembe 12

Predlog uredbe

Člen 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 9

Pristojni organ

1. Države članice imenujejo organ na ministrski ravni, ki je pristojen za:

- (a) izdajo, pregled in odvzem akreditacije plačilnih agencij iz člena 8(2);*
- (b) akreditacijo usklajevalnega organa iz člena 8(4);*
- (c) imenovanje certifikacijskega organa iz člena 11;*
- (d) izvajanje nalog, ki so v skladu s tem poglavjem dodeljene pristojnemu organu.*

2. Pristojni organ s formalnim aktom odloči o izdaji oziroma (po pregledu) o

Predlog spremembe

črtano

odvzemu akreditacije plačilne agencije in usklajevalnega organa na podlagi proučitve akreditacijskih meril, ki jih Komisija sprejme v skladu s točko (a) člena 10(1). Pristojni organ nemudoma obvesti Komisijo o akreditacijah in odvzemih akreditacij.

Or. en

(Besedilo tega člena se prestavi v nov člen 8a (in spremeni).)

Predlog spremembe 13

Predlog uredbe Člen 9 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 9a

Plačilne agencije

1. Plačilne agencije so oddelki ali organi držav članic, odgovorni za upravljanje in kontrolo odhodkov iz člena 5(2) in člena 6.

Izvajanje teh nalog, razen izplačil, se lahko prenese.

2. Države članice kot plačilne agencije akreditirajo oddelke ali organe, katerih upravna organizacija in sistem notranje kontrole v zadostni meri zagotavljata, da se izplačila zakonito in redno izvršujejo ter ustrezno obračunajo. Plačilne agencije morajo v ta namen izpolnjevati minimalne pogoje za akreditacijo v zvezi z notranjim okoljem, kontrolnimi dejavnostmi, informiranjem in sporočanjem ter spremljanjem, ki jih določi Komisija na podlagi točke (a) člena 12a(1).

Vsaka država članica omeji število svojih akreditiranih plačilnih agencij:

(a) na eno samo agencijo na nacionalni ravni ali po potrebi na eno agencijo na regijo in

(b) na eno samo agencijo za upravljanje odhodkov EKJS in EKSRP.

Če pa so plačilne agencije vzpostavljene na regionalni ravni, države članice poleg tega bodisi akreditirajo plačilno agencijo na nacionalni ravni za sheme pomoči, ki jih je treba v skladu z njihovo naravo upravljati na nacionalni ravni, bodisi prenesejo upravljanje teh shem na regionalne plačilne agencije.

Plačilnim agencijam, ki odhodkov EKJS ali EKSRP niso upravljale vsaj tri leta, se akreditacija odvzame.

Države članice ne imenujejo nobene nove dodatne plačilne agencije po začetku veljavnosti te uredbe.

3. Za namene člena 63(5) in (6) Uredbe (EU, Euratom) 2018/... [nova finančna uredba] (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba) odgovorna oseba akreditirane plačilne agencije do 15. februarja v letu, ki sledi zadevnemu proračunskemu letu, sestavi in Komisiji predloži naslednje:

(a) letne obračune odhodkov, nastalih pri izvajanju nalog, zaupanih njihovi akreditirani plačilni agenciji, kot je določeno v točki (a) člena 63(5) finančne uredbe, skupaj s potrebnimi informacijami za njihovo potrditev v skladu s členom 51;

(b) letno poročilo o finančni potrditvi iz člena 51(1), iz katerega je razvidno, da so odhodki nastali v skladu s členom 35;

(c) izjavo o upravljanju, kot je določeno v členu 63(3) finančne uredbe, ki potrjuje, da so informacije ustrezno prikazane, celovite in točne, kot je določeno v točki (a) člena 63(6) finančne uredbe.

Komisija lahko na podlagi zahteve zadevne države članice rok 15. februar iz prvega pododstavka izjemoma podaljša do 1. marca, kot je določeno v drugem pododstavku člena 63(7) finančne uredbe.

4. Kadar akreditirana plačilna agencija ne izpolnjuje ali ne izpolnjuje več enega ali več akreditacijskih meril iz odstavka 2, ji država članica na lastno pobudo ali na zahtevo Komisije odvzame navedeno akreditacijo, razen če plačilna agencija izvede potrebne spremembe v roku, ki ga pristojni organ določi glede na resnost problema.

5. Plačilne agencije izvajajo in zagotavljajo kontrolo operacij, povezanih z javno intervencijo, za katere so odgovorne, ter na tem področju ohranijo vso odgovornost.

Če se podpora zagotovi prek finančnega instrumenta, ki ga izvaja Evropska investicijska banka ali druga mednarodna finančna institucija, v kateri ima delež država članica, se plačilna agencija pri zahtevkih za plačila opre na poročilo o kontroli, ki ga predloži Evropska investicijska banka ali druga mednarodna institucija.

Or. en

(Glej (spremenjeno) besedilo prejšnjega člena 8.)

Predlog spremembe 14

Predlog uredbe Člen 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 10

črtano

Pooblastila Komisije

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe s pravili o:

(a) minimalnih pogojev za akreditacijo plačilnih agencij iz člena 8(2) in usklajevalnih organov iz člena 8(4);

(b) obveznostih plačilnih agencij glede

javne intervencije ter vsebini njihovih odgovornosti na področju upravljanja in kontrole.

2.

Komisija sprejme izvedbene akte, s katerimi določi pravila o:

- (a) postopkih za izdajo, odvzem in pregled akreditacije plačilnih agencij in usklajevalnih organov ter postopke za nadzor akreditacije plačilnih agencij;*
- (b) delu in pregledih, ki so podlaga za izjavo o upravljanju plačilnih agencij iz točke (c) člena 8(3);*
- (c) delovanju usklajevalnega organa in uradnem sporočanju informacij Komisiji iz člena 8(4).*

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Or. en

(Besedilo tega člena se prestavi v člen 12a (novo) (in spremeni).)

Predlog spremembe 15

Predlog uredbe Člen 10 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 10a

Usklajevalni organi

Kadar je akreditiranih več plačilnih agencij, država članica imenuje javni usklajevalni organ, ki mu dodeli naslednje naloge:

- (a) zbiranje informacij, ki se predložijo Komisiji, ter njihovo pošiljanje Komisiji;*
- (b) predložitev letnega poročila o potrditvi smotrnosti iz člena 52(1);*
- (c) sprejetje ali usklajevanje ukrepov*

za odpravo splošnih pomanjkljivosti in obveščanje Komisije o vseh nadaljnjih ukrepih, in sicer z akcijskim načrtom iz člena 39(1) in/ali člena 40(1);

(d) spodbujanje in zagotavljanje usklajene uporabe pravil Unije.

2. Za namene člena 63(5) in (6) Uredbe (EU, Euratom) 2018/... [nova finančna uredba] (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba) se do 15. februarja v letu, ki sledi zadevnemu proračunskemu letu, sestavi in Komisiji predloži izjava o upravljanju o:

(a) pravilnem delovanju vzpostavljenih sistemov upravljanja, kar daje potrebna jamstva glede izločkov, sporočenih v letnem poročilu o smotrnosti, kot je določeno v točkah (b) in (c) člena 63(6) finančne uredbe,

(b) analizi narave ter obsega napak in slabosti, ugotovljenih v sistemih s pomočjo revizij in kontrol, ter sprejetih ali načrtovanih korektivnih ukrepov, kot je določeno v točki (b) člena 63(5) finančne uredbe.

Za države članice, ki nimajo usklajevalnega organa, se naloge iz tega člena dodelijo pristojnemu organu.

Države članice usklajevalni organ posebej akreditirajo za obdelovanje finančnih informacij iz točke (a) prvega pododstavka.

Letno poročilo o potrditvi smotrnosti, ki ga predloži usklajevalni organ, se obravnava v mnenju iz člena 11(1), priložena pa mu je izjava o upravljanju, ki se nanaša na navedeno poročilo v celoti.

Or. en

(Glej besedilo prejšnjega člena 8 (spremenjeno).)

Predlog spremembe 16

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 1 – pododstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

V navedenem mnenju je tudi navedeno, ali se je pri pregledu pojavil dvom o trditvah iz izjave o upravljanju iz točke (c) člena 8(3).

Predlog spremembe

V navedenem mnenju je tudi navedeno, ali se je pri pregledu pojavil dvom o trditvah iz izjave o upravljanju iz točke (c) člena 9a(3).

Or. en

Predlog spremembe 17

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 3 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija sprejme izvedbene akte, s katerimi določi pravila o nalogah certifikacijskih organov, vključno s pregledi, ki se izvedejo, in organi, ki so predmet navedenih pregledov, ter o certifikatih in poročilih, vključno s podporno dokumentacijo, ki jih pripravijo navedeni organi.

Predlog spremembe

Ko pristojni organi držav članic imenujejo certifikacijski organ iz člena 11 in o tem obvestijo Komisijo, ta najpozneje eno leto po ... [datum začetka uporabe te uredbe] Evropskemu parlamentu predloži izčrpen seznam vseh teh organov, drugič pa ga predloži najpozneje štiri leta po tem;

Or. en

Predlog spremembe 18

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 3 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Izvedbeni akti določajo tudi:

(a) revizijska načela, na katerih temeljijo mnenja certifikacijskih organov, vključno z oceno tveganj, notranjimi kontrolami in zahtevano ravnijo revizijskih dokazov;

Predlog spremembe

črtano

(b) revizijske metode, ki jih certifikacijski organi ob upoštevanju mednarodnih revizijskih standardov uporabljajo pri pripravi svojih mnenj.

Or. en

Predlog spremembe 19

Predlog uredbe

Člen 11 – odstavek 3 – pododstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 20

Predlog uredbe

Naslov II – poglavje II a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

POGLAVJE IIa

Storitev kmetijskega svetovanja

Člen 11a

Storitve kmetijskega svetovanja

1. Države članice v strateški načrt SKP vključijo sistem za zagotavljanje storitev svetovanja kmetom in drugim upravičencem do podpore SKP glede upravljanja z zemljišči in upravljanja s kmetijskimi gospodarstvi (v nadaljnjem besedilu: storitve kmetijskega svetovanja).

2. Storitve kmetijskega svetovanja zajemajo gospodarsko, okoljsko in socialno razsežnost ter zagotavljajo najnovejše tehnične in znanstvene informacije, pridobljene s pomočjo

raziskav in inovacij. Vključene so v povezane storitve kmetijskih svetovalcev, raziskovalcev ter organizacij kmetov in drugih deležnikov, ki tvorijo sisteme znanja in inovacij v kmetijstvu (AKIS).

3. Države članice zagotovijo, da je kmetijsko svetovanje nepristransko in da svetovalci niso v navzkrižju interesov.

4. Storitve kmetijskega svetovanja zajemajo najmanj:

(a) vse zahteve, pogoje in upravljavske obveznosti, ki se uporabljajo za kmete in druge upravičence v skladu s strateškim načrtom SKP, vključno z zahtevami in standardi v okviru pogojenosti in s pogoji za programe podpore, pa tudi informacije o finančnih instrumentih in poslovnih načrtih, vzpostavljenih v okviru strateškega načrta SKP;

(b) zahteve, kot jih opredelijo države članice, za izvajanje Direktive 2000/60/ES, Direktive 92/43/EGS, Direktive 2009/147/ES, Direktive 2008/50/ES, Direktive (EU) 2016/2284, Uredbe (EU) 2016/2031, Uredbe (EU) 2016/429, člena 55 Uredbe (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta^{1a} ter Direktive 2009/128/ES;

(c) kmetijske prakse, ki preprečujejo razvoj odpornosti proti antimikrobikom, kot je določeno v sporočilu o evropskem akcijskem načrtu „eno zdravje“ zoper odpornost proti antimikrobikom^{1b};

(d) obvladovanje tveganj iz člena 70 Uredbe (EU) .../... [uredba o strateškem načrtu SKP];

(e) podporo za inovacije, zlasti za pripravo in izvajanje projektov operativne skupine evropskega partnerstva za inovacije na področju kmetijske produktivnosti in trajnosti iz člena 114;

(f) razvoj in olajšanje dostopa do digitalnih tehnologij v kmetijstvu in na podeželskih območjih iz člena 102.

3. Posebne zahteve za sistem kmetijskega svetovanja:

(a) Države članice z ustreznim javnim postopkom zagotovijo, da so svetovalci, ki delajo v sistemu kmetijskega svetovanja, ustrezno kvalificirani in se redno usposabljujejo.

(b) Države članice zagotovijo ločitev svetovanja od pregledov. V tem pogledu in brez poseganja v nacionalno pravo v zvezi z dostopom javnosti do dokumentov države članice zagotovijo, da izbrani in imenovani organi iz člena 12(1) ne razkrijejo osebnih ali posameznikovih informacij ali podatkov, ki jih pridobijo med dejavnostjo svetovanja, drugim osebam, razen upravičencu, ki upravlja zadevno kmetijsko gospodarstvo, z izjemo kakršne koli nepravilnosti ali kršitve, ki je ugotovljena med njihovo dejavnostjo in ki je zajeta v obveznost, določeno v pravu Unije ali nacionalnem pravu, o obveščanju javnih organov, zlasti v primeru kaznivih dejanj. Zadevni nacionalni organ morebitnemu upravičencu zagotovi, zlasti na elektronski način, ustrezni seznam izbranih in imenovanih organov iz člena 12(1).

^{1a} Uredba (ES) št. 1107/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o dajanju fitofarmaceutskih sredstev v promet in razveljavitvi direktiv Sveta 79/117/EGS in 91/414/EGS (UL L 309, 24.11.2009, str. 1).

^{1b} Evropski akcijski načrt „eno zdravje“ zoper odpornost proti antimikrobikom (COM(2017)0339).

Or. en

(Glej besedilo (spremenjeno) člena 13 COM(2018)0392 z dne 1. junija 2018.)

Obrazložitev

Členu 13(f) strateškega načrta dodano besedilo „in olajšanje dostopa do“; 3. Posebne zahteve v zvezi s kmetijskim svetovalnim sistemom, glej trenutno horizontalno uredbo, člen 13

(1; 2; 3); dodano besedilo v odstavku 3. Posebne zahteve za sistem kmetijskega svetovanja a. Države članice z „ustreznim javnim postopkom“ zagotovijo, da so svetovalci, ki delajo v sistemu kmetijskega svetovanja, ustrezno kvalificirani in se redno usposabljujejo.

Predlog spremembe 21

Predlog uredbe

Člen 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 12

Zgornja meja proračunskih sredstev

1. **Letno zgornjo mejo odhodkov EKJS opredeljujejo najvišji zneski, določeni za ta sklad v okviru Uredbe (EU, Euratom)[COM(2018) 322 final].**

2. **Kadar pravo Unije določa zneske, ki se odštejejo ali prištejejo zneskom iz odstavka 1, sprejme Komisija izvedbene akte brez uporabe postopka iz člena 101, s katerimi določi poravnavni znesek, ki je na voljo za odhodke EKJS na podlagi podatkov iz prava Unije.**

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 22

Predlog uredbe

Člen 12 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 12a

Pooblastila Komisije

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe s pravili o:

(a) minimalnih pogojih za akreditacijo plačilnih agencij iz člena 8(2) in usklajevalnih organov iz člena 10a(4);

(b) obveznostih plačilnih agencij glede javne intervencije ter vsebini njihovih odgovornosti na področju upravljanja in kontrole.

(c) postopkih za izdajo, odvzem in pregled akreditacije plačilnih agencij in usklajevalnih organov ter postopkih za nadzor akreditacije plačilnih agencij;

(d) delu in pregledih, ki so podlaga za izjavo o upravljanju plačilnih agencij iz točke (c) člena 9(3);

(e) delovanju usklajevalnega organa in uradnem sporočanju informacij Komisiji v skladu s členom 10a(4).

3. Komisija sprejme delegirane akte za dopolnitev te uredbe z določitvijo pravil o nalogah certifikacijskih organov, vključno s pregledi, ki se izvedejo, in organi, ki so predmet navedenih pregledov, ter o certifikatih in poročilih, vključno s podporno dokumentacijo, ki jih pripravijo navedeni organi.

Navedeni delegirani akti določajo tudi:

(a) revizijska načela, na katerih temeljijo mnenja certifikacijskih organov, vključno z oceno tveganj, notranjimi kontrolami in zahtevano ravnijo revizijskih dokazov;

(b) revizijske metode, ki jih certifikacijski organi ob upoštevanju mednarodnih revizijskih standardov uporabljajo pri pripravi svojih mnenj.

Or. en

(Glej besedilo prejšnjega člena 10 (spremenjeno).)

Predlog spremembe 23

Predlog uredbe Člen 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 13

Predlog spremembe

črtano

Upoštevanje zgornje meje

1. Kadar za kmetijske odhodke države članice pravo Unije določa finančno zgornjo mejo v eurih, se takšni odhodki povrnejo v eurih do te določene zgornje meje, s potrebnimi prilagoditvami, kadar se uporabljajo členi od 37 do 40.

2. Dodelitve držav članic za intervencije v obliki neposrednih plačil iz člena 81 Uredbe (EU) št. .../... [uredba o strateških načrtih SKP], popravljene s prilagoditvami, določenimi v členu 15 te uredbe, se štejejo za finančne zgornje meje v eurih.

Or. en

Predlog spremembe 24

Predlog uredbe Člen 13 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 13a

Organ upravljanja

1. Države članice za svoje strateške načrte SKP imenujejo organ upravljanja. Države članice zagotovijo vzpostavitev ustreznega sistema upravljanja in kontrol, ki zagotavlja jasno razdelitev in ločitev nalog med organom upravljanja in drugimi organi. Države članice so odgovorne za zagotavljanje učinkovitega delovanja sistema v celotnem obdobju strateškega načrta SKP.

2. Organ upravljanja je odgovoren za uspešno, učinkovito in pravilno upravljanje in izvajanje strateškega načrta SKP. Zlasti zagotavlja:

(a) ustrezen in varen elektronski sistem za beleženje, vzdrževanje, upravljanje in sporočanje statističnih informacij o načrtu in njegovem

izvajanju, ki se zahtevajo za spremljanje in ocenjevanje, ter zlasti informacij, potrebnih za spremljanje napredka pri doseganju opredeljenih ciljev in ciljnih vrednosti;

(b) da upravičenci in drugi organi, udeleženi pri izvajanju intervencij:

(i) prejmejo informacije o svojih obveznostih na podlagi odobrene pomoči in uporabljajo ločen računovodski sistem ali ustrezno računovodsko kodo za vse transakcije v zvezi z operacijo,

(ii) poznajo zahteve glede predložitve podatkov organu upravljanja ter evidentiranja učinkov in rezultatov;

(c) da se zadevnim upravičencem, kadar je to primerno z uporabo elektronskih poti, zagotovi seznam predpisanih zahtev upravljanja ter minimalnih standardov dobrega kmetijskega in okoljskega delovanja, določenih v skladu z oddelkom 2 poglavja I naslova III Uredbe EU [uredba o strateških načrtih SKP], ki se uporabljajo na ravni kmetij, ter jasne in natančne informacije o tem;

(d) da je predhodno vrednotenje iz člena 125 Uredbe (EU) [uredba o strateških načrtih SKP] v skladu s sistemom vrednotenja in spremljanja ter da je to sprejeto in predloženo Komisiji;

(e) da je vzpostavljen načrt ocenjevanja iz člena 126 Uredbe (EU) [uredba o strateških načrtih SKP], da se naknadna ocena iz navedenega člena izvede v rokih iz te uredbe, s tem pa zagotovi, da je takšna ocena v skladu s sistemom spremljanja in ocenjevanja ter da se predloži odboru za spremljanje iz člena 111 in Komisiji;

(f) da so odboru za spremljanje na voljo informacije in dokumenti, potrebni za spremljanje izvajanja strateškega načrta SKP glede na njegove specifične cilje in prioritete;

(g) da je pripravljeno letno poročilo o smotrnosti, vključno z združenimi tabelami za spremljanje, ki se po posvetovanju z odborom za spremljanje predloži Komisiji;

(h) sprejetje ustreznih nadaljnjih ukrepov v odziv na pripombe Komisije o letnih poročilih o smotrnosti;

(i) da plačilna agencija pred odobritvijo plačil prejme vse potrebne informacije, zlasti informacije o uporabljenih postopkih in izvedenih kontrolah pri intervencijah, izbranih za financiranje;

(j) da upravičenci v okviru intervencij, ki se financirajo iz EKSRP, razen intervencij, povezanih z območji in živalmi, potrdijo prejeto finančno podporo, vključno s primerno uporabo emblema Unije v skladu s pravili, ki jih Komisija določi v skladu z odstavkom 5;

(k) da se glede strateškega načrta SKP, tudi prek nacionalne mreže SKP, in sicer z informiranjem morebitnih upravičencev, strokovnih organizacij, gospodarskih in socialnih partnerjev, organov, vključenih v spodbujanje enakosti spolov, ter zadevnih nevladnih organizacij, vključno z okoljskimi organizacijami, javnost obvešča o možnostih, ki jih nudi strateški načrt SKP, in pravilih glede dostopa do sredstev v okviru strateškega načrta SKP ter upravičence in širšo javnost informira o splošni javni podpori Unije za kmetijstvo in razvoj podeželja v okviru strateškega načrta SKP.

3. Država članica ali organ upravljanja lahko za upravljanje in izvajanje intervencij strateškega načrta SKP imenuje enega ali več posredniških organov, vključno z lokalnimi organi, regionalnimi razvojnimi organi ali nevladnimi organizacijami.

4. Kadar se del nalog organa upravljanja prenese na drug organ, je

organ upravljanja še naprej v celoti odgovoren za učinkovitost in pravilnost upravljanja ter izvajanja navedenih nalog. Organ upravljanja zagotovi, da so določene ustrezne določbe, ki drugemu organu omogočajo pridobitev vseh potrebnih podatkov in informacij za izvajanje teh nalog.

5. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 138 Uredbe (EU) [uredba o strateških načrtih SKP], ki dopolnjuje to uredbo s podrobnimi pravili o uporabi zahtev glede informacij, obveščanja javnosti in vidnosti iz točk (j) in (k) odstavka 2. Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 139(2) Uredbe (EU) .../... [uredba o strateških načrtih SKP].

Or. en

(Glej besedilo (spremenjeno) člena 110 „Organ upravljanja“ v dokumentu COM(2018)0392 – 2018/0216 (COD) z dne 1. junija 2018.)

Predlog spremembe 25

Predlog uredbe

Člen 14

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 14

Kmetijska rezerva

1. Da bi se kmetijskemu sektorju za upravljanje trga ali stabilizacijo ali za primere kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, zagotovila dodatna podpora, se na začetku vsakega leta v EKJS vzpostavi rezerva (v nadaljnjem besedilu: kmetijska rezerva).

Odobritve za kmetijsko rezervo se vnesejo neposredno v proračun Unije.

Sredstva iz kmetijske rezerve so na voljo za ukrepe iz členov od 8 do 21 ter 219, 220 in 221 Uredbe (EU) št. 1308/2013 za leto

Predlog spremembe

črtano

ali leta, za katera je potrebna dodatna podpora.

2. *Kmetijska rezerva znaša vsaj 400 milijonov EUR v tekočih cenah na začetku vsakega leta v obdobju 2021–2027. Komisija lahko med letom prilagodi znesek kmetijske rezerve, če je to ustrezno glede na tržni razvoj ali obete v tekočem ali naslednjem letu, pri čemer upošteva razpoložljive odobritve iz EKJS.*

Z odstopanjem od točke (d) člena 12(2) finančne uredbe se odobritve, za katere obveznosti niso prevzete, iz kmetijske rezerve brez časovne omejitve prenesejo za namene financiranja kmetijske rezerve v naslednjih proračunskih letih.

Poleg tega se z odstopanjem od točke (d) člena 12(2) finančne uredbe skupni neporabljeni znesek iz krizne rezerve, ki je na razpolago na koncu leta 2020, prenese v leto 2021 in se ne vrne v proračunske postavke, ki zajemajo ukrepe iz točke (c) člena 5(2), ter se da na razpolago za financiranje kmetijske rezerve.

Or. en

Predlog spremembe 26

Predlog uredbe Člen 14 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Kmetijska rezerva

Predlog spremembe

Krizna rezerva

(Sprememba velja za celotno besedilo; če bo sprejeta, bodo potrebne ustrezne prilagoditve v celotnem besedilu.)

Or. en

Predlog spremembe 27

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Da bi se kmetijskemu sektorju za upravljanje trga ali stabilizacijo ali za primere kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, zagotovila dodatna podpora, se na začetku vsakega leta v EKJS vzpostavi rezerva (v nadaljnjem besedilu: **kmetijska** rezerva).

Predlog spremembe

Da bi se kmetijskemu sektorju za upravljanje trga ali stabilizacijo ali za primere kriz, ki vplivajo na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, zagotovila dodatna podpora, se na začetku vsakega leta v EKJS vzpostavi rezerva (v nadaljnjem besedilu: **krizna** rezerva).

Or. en

Predlog spremembe 28

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Odobritve za kmetijsko rezervo se vnesejo neposredno v proračun Unije.

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 29

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 1 – pododstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Sredstva iz kmetijske rezerve so na voljo za ukrepe iz členov od 8 do 21 ter 219, 220 in 221 Uredbe (EU) št. 1308/2013 za leto ali leta, za katera je potrebna dodatna podpora.

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 30

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Kmetijska rezerva znaša vsaj 400 milijonov EUR v tekočih cenah na začetku vsakega leta v obdobju 2021–2027. Komisija lahko med letom prilagodi znesek **kmetijske** rezerve, če je to ustrezno glede na **tržni** razvoj **ali obete v tekočem ali naslednjem letu, pri čemer upošteva razpoložljive odobritve iz EKJS.**

Predlog spremembe

Krizna rezerva znaša vsaj 400 milijonov EUR v tekočih cenah na začetku vsakega leta v obdobju 2021–2027. Komisija lahko med letom prilagodi znesek **krizne** rezerve, če je to ustrezno glede na razvoj **krize, pri čemer upošteva razpoložljive namenske prejemke ali vračila zaradi nepravilnosti na področju kmetijstva iz razdelka 2 kot prvi in glavni vir.**

Or. en

Predlog spremembe 31

Predlog uredbe

Člen 14 – odstavek 2 – pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Če razpoložljive odobritve iz prvega pododstavka ne zadostujejo, se lahko kot skrajni ukrep za zapolnitev letne krizne rezerve uporabi finančna disciplina;

Predlog spremembe

Če razpoložljive odobritve iz prvega pododstavka ne zadostujejo, se lahko kot skrajni ukrep za zapolnitev letne krizne rezerve uporabi finančna disciplina;

Or. en

Predlog spremembe 32

Predlog uredbe

Člen 14 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 14a
Odbor za spremljanje
1. Država članica pred predložitvijo strateškega načrta SKP ustanovi odbor za spremljanje izvajanja strateškega načrta

Predlog spremembe

Člen 14a

Odbor za spremljanje

1. Država članica pred predložitvijo strateškega načrta SKP ustanovi odbor za spremljanje izvajanja strateškega načrta

SKP (v nadaljnjem besedilu: odbor za spremljanje). Vsak odbor za spremljanje sprejme svoj poslovnik. Odbor za spremljanje se sestane najmanj enkrat letno ter pregleda vsa vprašanja, ki vplivajo na napredek pri doseganju ciljnih vrednosti strateškega načrta SKP. Država članica na spletu objavi poslovnik odbora za spremljanje ter vse podatke in informacije, ki jih deli z odborom za spremljanje.

2. Država članica določi sestavo odbora za spremljanje in zagotovi uravnoteženo zastopanost ustreznih javnih organov in posredniških organov ter predstavnikov partnerjev iz člena 94(3) Uredbe EU [uredba o strateških načrtih SKP]. Vsak član odbora za spremljanje ima pravico do glasovanja. Država članica objavi seznam članov odbora za spremljanje na spletu. Predstavniki Komisije svetujejo odboru za spremljanje.

3. Odbor za spremljanje preverja zlasti:

(a) napredek pri izvajanju strateškega načrta SKP ter doseganju mejnikov in ciljnih vrednosti;

(b) morebitna vprašanja, ki vplivajo na smotrnost strateškega načrta SKP, ter ukrepe, sprejete za reševanje teh vprašanj;

(c) elemente predhodne ocene, navedene v členu 52(3) Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah] in strateškem dokumentu iz člena 53(1) Uredbe (EU) [uredba o skupnih določbah];

(d) napredek, dosežen pri izvajanju ocenjevanj, sintez ocenjevanj in morebitnega nadaljnega spremljanja ugotovitev;

(e) izvajanju ukrepov v zvezi s komuniciranjem in prepoznavnostjo;

(f) širjenje administrativne usposobljenosti za javne organe in upravičence, kadar je ustrezno.

4. **Odbor za spremljanje izda mnenje o:**
- (g) **osnutku strateškega načrta SKP;**
 - (h) **metodologiji in merilih, uporabljenih za izbor operacije;**
 - (i) **letnih poročilih o smotrnosti;**
 - (j) **načrtu ocenjevanja in njegovih morebitnih spremembah;**
 - (k) **vseh predlogih organa upravljanja za spremembo strateškega načrta SKP.**

Or. en

(Glej besedilo člena 111 „Odbor za spremljanje“ v dokumentu COM(2018)0392.)

Predlog spremembe 33

Predlog uredbe

Člen 15 – odstavek -1 (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

- 1. Prilagoditvena stopnja, določena v skladu s tem členom, se uporablja samo za neposredna plačila, višja od 2 000 EUR, ki se odobrijo kmetom v ustreznem koledarskem letu.**

Or. en

Predlog spremembe 34

Predlog uredbe

Člen 16 – odstavek -1 (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

- 1. Komisija hkrati s predlogom proračuna za proračunsko leto N predloži Evropskemu parlamentu in Svetu svoje napovedi za proračunska leta N – 1, N in N + 1.**

Or. en

Predlog spremembe 35

Predlog uredbe

Člen 22 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija v skladu s točko (b) člena 7 navedene satelitske podatke brezplačno zagotavlja organom, pristojnim za sistem za spremljanje površin, ali izvajalcem storitev, ki jih navedeni organi pooblastijo, da jih zastopajo.

Predlog spremembe

Komisija v skladu s točko (b) člena 7 navedene satelitske podatke brezplačno zagotavlja organom, pristojnim za sistem za spremljanje **in kontrolo** površin, ali izvajalcem storitev, ki jih navedeni organi pooblastijo, da jih zastopajo.

Or. en

Predlog spremembe 36

Predlog uredbe

Člen 22 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija lahko izvedbo nalog, ki vključujejo tehnike ali metode dela v zvezi s sistemom za spremljanje površin iz točke (c) člena 64(1), zaupa specializiranim organom.

Predlog spremembe

Komisija lahko izvedbo nalog, ki vključujejo tehnike ali metode dela v zvezi s sistemom za spremljanje **in kontrolo** površin iz točke (c) člena 64(1), zaupa specializiranim organom.

Or. en

Predlog spremembe 37

Predlog uredbe

Člen 30 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Vmesna plačila se izvršijo za vsak strateški načrt SKP. Izračunajo se tako, da se stopnja **prispevka** za vsako vrsto intervencije uporabi za izvršene javne odhodke v zvezi s to intervencijo, kot je navedeno v členu 85 Uredbe (EU) .../...

Predlog spremembe

1. Vmesna plačila se izvršijo za vsak strateški načrt SKP. Izračunajo se tako, da se stopnja **sofinanciranja** za vsako vrsto intervencije uporabi za izvršene javne odhodke v zvezi s to intervencijo, kot je navedeno v členu 85 Uredbe (EU) .../...

[uredba o strateških načrtih SKP].

[uredba o strateških načrtih SKP].

Or. en

Predlog spremembe 38

Predlog uredbe

Člen 30 – odstavek 4 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) znesek, vključen v prvo izjavo o odhodkih, je treba predhodno plačati za finančni instrument in lahko znaša do 25 % skupnega zneska **prispevka** strateškega načrta SKP, odobrenega za finančne instrumente v okviru ustreznega sporazuma o financiranju;

Predlog spremembe

(a) znesek, vključen v prvo izjavo o odhodkih, je treba predhodno plačati za finančni instrument in lahko znaša do 25 % skupnega zneska **sofinanciranja** strateškega načrta SKP, odobrenega za finančne instrumente v okviru ustreznega sporazuma o financiranju;

Or. en

Predlog spremembe 39

Predlog uredbe

Člen 35 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) so bili izvršeni v skladu z veljavnimi pravili Unije **ali**

Predlog spremembe

(b) so bili izvršeni v skladu z veljavnimi pravili Unije **in**

Or. en

Predlog spremembe 40

Predlog uredbe

Člen 38 – odstavek 2 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Če Komisija v okviru letne potrditve smotrnosti iz člena 52 ugotovi, da razlika med prijavljenimi odhodki in zneskom

Predlog spremembe

Če Komisija v okviru letne potrditve smotrnosti iz člena 52 ugotovi, da razlika med prijavljenimi odhodki in zneskom

ustreznega sporočenega izločka znaša več kot 50 % ter država članica tega ne more ustrezno utemeljiti, **lahko** sprejme izvedbene akte, s katerimi začasno prekine mesečna plačila iz člena 19(3) ali začasna plačila iz člena 30.

ustreznega sporočenega izločka znaša več kot 50 % ter država članica tega ne more ustrezno utemeljiti, sprejme izvedbene akte, s katerimi začasno prekine mesečna plačila iz člena 19(3) ali začasna plačila iz člena 30.

Or. en

Predlog spremembe 41

Predlog uredbe

Člen 39 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija lahko sprejme izvedbene akte, s katerimi določi dodatna pravila o elementih in postopku za pripravo akcijskih načrtov. Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Predlog spremembe

V ta namen Komisija sprejme delegirane akte v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe z določitvijo dodatnih pravil o elementih akcijskih načrtov, vključno zlasti z opredelitvijo kazalnikov napredka in postopka za pripravo akcijskih načrtov.

Or. en

Predlog spremembe 42

Predlog uredbe

Člen 40 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija lahko sprejme **izvedbene** akte, s katerimi določi dodatna pravila o elementih in postopku za pripravo akcijskih načrtov. **Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).**

Predlog spremembe

Komisija lahko sprejme **delegirane** akte v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe z določitvijo dodatnih pravil o elementih in postopku za pripravo akcijskih načrtov.

Or. en

Predlog spremembe 43

Predlog uredbe

Člen 40 – odstavek 3 – pododstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

V izvedbenih aktih, ki določajo mesečna plačila iz člena 19(3) ali vmesna plačila iz člena 30, se upoštevajo **izvedbeni** akti, sprejeti v skladu s **prvim** pododstavkom tega odstavka.

Predlog spremembe

V izvedbenih aktih, ki določajo mesečna plačila iz člena 19(3) ali vmesna plačila iz člena 30, se upoštevajo **delegirani** akti, sprejeti v skladu z **drugim** pododstavkom odstavka 1.

Or. en

Predlog spremembe 44

Predlog uredbe

Člen 42 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe s pravili o intervencijah ali ukrepih, za katere lahko države članice plačajo predplačila.

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 45

Predlog uredbe

Člen 42 – odstavek 5 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

V izjemnem primeru lahko Komisija sprejme **izvedbene** akte za rešitev specifičnih problemov v zvezi z uporabo tega člena. **Navedeni izvedbeni akti lahko odstopajo od odstavka 2, vendar samo v tolikšni meri in tako dolgo, kot je nujno potrebno.**

Predlog spremembe

V izjemnem primeru lahko Komisija sprejme **delegirane** akte z **nujnim postopkom iz člena 100a** za rešitev specifičnih problemov v zvezi z uporabo tega člena.

Predlog spremembe 46

Predlog uredbe

Člen 42 – odstavek 5 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 47

Predlog uredbe

Člen 44

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Člen 44

Ukrepi za informiranje

1. Zagotavljanje informacij, financirano v skladu s točko (e) člena 7, je namenjeno zlasti temu, da pomaga razložiti, izvajati in razvijati SKP ter da ozavešča javnost o vsebini in ciljih te politike, z informacijskimi kampanjami ponovno vzpostavlja zaupanje potrošnikov po krizah, obvešča kmete in druge osebe, ki so aktivne na podeželju, ter spodbuja evropski model kmetijstva in ga približa državljanom.

Omogoča skladno, objektivno in izčrpno informiranje v Uniji in zunaj nje.

2. Ukrepi iz odstavka 1 so lahko:

(a) letni delovni programi ali drugi posebni ukrepi, ki jih predstavijo tretje osebe;

(b) dejavnosti, ki se izvajajo na pobudo Komisije.

Predlog spremembe

črtano

Zakonsko predpisani ukrepi ali ukrepi, ki že prejemajo finančna sredstva v okviru drugih ukrepov Unije, so izključeni.

Pri izvajanju dejavnosti iz točke (b) prvega pododstavka lahko Komisiji pomagajo zunanji strokovnjaki.

Ukrepi iz prvega pododstavka prispevajo tudi k obveščanju institucij o političnih prednostnih nalogah Unije, kolikor so te prednostne naloge povezane s splošnimi cilji te uredbe.

3. Komisija enkrat na leto objavi razpis za zbiranje predlogov ob upoštevanju pogojev iz finančne uredbe.

4. O ukrepih, ki so predvideni in se sprejmejo v skladu s tem členom, se uradno obvesti odbor iz člena 101(1).

5. Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu vsaki dve leti predloži poročilo o izvajanju tega člena.

Or. en

Obrazložitev

Prestavljeno v člen 6a (novo) – vsebina ni spremenjena.

Predlog spremembe 48

Predlog uredbe

Člen 47 – odstavek 1 – pododstavek 1 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) ali se delo certifikacijskega organa izvaja v skladu s členom 11 in *za namene Oddelka 2* tega poglavja;

Predlog spremembe

(c) ali se delo certifikacijskega organa izvaja v skladu s členom 11 in **Oddelkom 2** tega poglavja;

Or. en

Predlog spremembe 49

Predlog uredbe

Člen 51 – odstavek 2 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija sprejme **izvedbene** akte, v katerih **določi pravila** za potrditev obračunov iz člena 1 glede ukrepov, ki jih je treba sprejeti v zvezi s sprejetjem izvedbenih aktov iz drugega pododstavka odstavka 1 in njihovim izvajanjem, vključno z izmenjavo informacij med Komisijo in državami članicami ter roki, ki jih je treba upoštevati.

Predlog spremembe

Komisija sprejme **delegirane** akte v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe z **določitvijo pravil** za potrditev obračunov iz člena 1 glede ukrepov, ki jih je treba sprejeti v zvezi s sprejetjem izvedbenih aktov iz drugega pododstavka odstavka 1 in njihovim izvajanjem, vključno z izmenjavo informacij med Komisijo in državami članicami ter roki, ki jih je treba upoštevati.

Or. en

Predlog spremembe 50

Predlog uredbe

Člen 51 – odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 51

Predlog uredbe

Člen 52 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Letna potrditev smotrnosti

Predlog spremembe

Polletna potrditev smotrnosti

(Sprememba velja za celotno besedilo; če bo sprejeta, bodo potrebne ustrezne prilagoditve v celotnem besedilu.)

Or. en

Predlog spremembe 52

Predlog uredbe

Člen 52 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 101(2).

Predlog spremembe

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 101(2). ***Komisija o svojem namenu obvesti državo članico, ki jo to zadeva, ter ji da na voljo najmanj 30 dni, da predloži pripombe, preden se predloži osnutek izvedbenega akta v skladu s členom 3(3) Uredbe (EU) št. 182/2011.***

Or. en

Predlog spremembe 53

Predlog uredbe

Člen 52 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe s pravili o merilih za utemeljitve zadevne države članice ter metodologiji in merilih za uporabo zmanjšanj.

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 54

Predlog uredbe

Člen 52 – odstavek 5 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija sprejme ***izvedbene*** akte, v katerih določi pravila o ukrepih, ki jih je treba sprejeti v zvezi s sprejetjem izvedbenega akta iz odstavka 1 in njegovim izvajanjem, vključno z izmenjavo informacij med

Predlog spremembe

Komisija sprejme ***delegirane*** akte v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe, s katerimi določi pravila o ukrepih, ki jih je treba sprejeti v zvezi s sprejetjem izvedbenega akta iz odstavka 1 in

Komisijo in državami članicami ter roki, ki jih je treba upoštevati.

njegovim izvajanjem, vključno z izmenjavo informacij med Komisijo in državami članicami ter roki, ki jih je treba upoštevati.

Or. en

Predlog spremembe 55

Predlog uredbe

Člen 52 – odstavek 5 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 56

Predlog uredbe

Člen 53 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Komisija oceni zneske, ki se izključijo iz financiranja, na podlagi teže ugotovljenih pomanjkljivosti.

Predlog spremembe

2. Komisija oceni zneske, ki se izključijo iz financiranja, na podlagi teže ugotovljene neskladnosti. ***Pri tem upošteva naravo kršitve ter finančno škodo, povzročeno Uniji. Izključitev utemelji z ugotovljenimi nepravilno porabljenimi zneski.***

Or. en

Predlog spremembe 57

Predlog uredbe

Člen 53 – odstavek 7 – pododstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija sprejme **izvedbene** akte, s katerimi določi pravila o ukrepih, ki jih je treba sprejeti v zvezi s sprejetjem izvedbenega akta iz odstavka 1 in njegovim izvajanjem, vključno z izmenjavo informacij med Komisijo in državami članicami, roki, ki jih je treba spoštovati, ter spravnim postopkom iz odstavka 3, vključno z ustanovitvijo, opredelitvijo nalog, sestavo in delovnimi dogovori spravnega organa.

Predlog spremembe

Komisija sprejme **delegirane** akte **v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe**, s katerimi določi pravila o ukrepih, ki jih je treba sprejeti v zvezi s sprejetjem izvedbenega akta iz odstavka 1 in njegovim izvajanjem, vključno z izmenjavo informacij med Komisijo in državami članicami, roki, ki jih je treba spoštovati, ter spravnim postopkom iz odstavka 3, vključno z ustanovitvijo, opredelitvijo nalog, sestavo in delovnimi dogovori spravnega organa.

Or. en

Predlog spremembe 58

Predlog uredbe

Člen 53 – odstavek 7 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 59

Predlog uredbe

Člen 58 – odstavek 1 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice zagotovijo takšno stopnjo pregledov, ki je potrebna za učinkovito upravljanje tveganj.

Predlog spremembe

Države članice zagotovijo takšno stopnjo pregledov, ki je potrebna za učinkovito upravljanje tveganj. ***Pristojni organ pripravi vzorec pregledov iz celotne populacije prosilcev, ki po potrebi vključuje naključni del, da se pridobi reprezentativna stopnja napake, in del,***

določen na podlagi ocene tveganj, ki se osredotoči na področja, pri katerih je tveganje za napake največje.

Or. en

Obrazložitev

Besedilo iz člena 59(2) sedanje horizontalne uredbe.

Predlog spremembe 60

Predlog uredbe

Člen 61

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 61

črtano

Skladnost intervencij za namene pregledov v vinskem sektorju

Za namene uporabe intervencij v vinskem sektorju, kot je navedeno v Uredbi (EU) .../... [uredba o strateških načrtih SKP], države članice zagotovijo, da so upravni in kontrolni postopki, ki se uporabljajo za te intervencije, skladni z integriranim sistemom iz poglavja II tega naslova v zvezi z naslednjimi elementi:

- (a) identifikacijskimi sistemi za kmetijske parcele;*
- (b) pregledi.*

Or. en

Predlog spremembe 61

Predlog uredbe

Člen 67 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Kar zadeva pomoč za intervencije v zvezi s površino iz člena 63(2), ki se izvajajo v skladu z nacionalnimi strateškimi načrti SKP, države članice

1. Kar zadeva pomoč za intervencije v zvezi s površino iz člena 63(2), ki se izvajajo v skladu z nacionalnimi strateškimi načrti SKP, države članice

zahtevajo predložitev vloge, in sicer z uporabo **geoprostorske vloge**, ki jo zagotovi pristojni organ.

zahtevajo predložitev vloge, in sicer z uporabo **obrazca**, ki ga zagotovi pristojni organ **v svoji geoprostorski vlogi**.

Or. en

Predlog spremembe 62

Predlog uredbe Člen 70 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice za pomoč iz člena 63 vzpostavijo sistem kontrol in kazni.

Predlog spremembe

Države članice za pomoč iz člena 63 vzpostavijo sistem kontrol in kazni. **Države članice prek plačilnih agencij ali organov, ki so jih pooblastile, da delujejo v njihovem imenu, opravijo upravne preglede vlog za pomoč, da se preveri, ali so izpolnjeni pogoji za upravičenost do pomoči. Poleg teh pregledov se opravijo tudi pregledi na kraju samem.**

Or. en

Predlog spremembe 63

Predlog uredbe Člen 70 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Odstavki 1 do 5 člena 57 se smiselno uporabljajo.

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Predlog spremembe 64

Predlog uredbe Člen 73 – odstavek 1 – točka a – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) obliki, **vsebini** in podrobnostih predložitve Komisiji ali zagotavljanju dostopa Komisije do:

Predlog spremembe

(a) obliki in podrobnostih predložitve Komisiji ali zagotavljanju dostopa Komisije do:

Or. en

Predlog spremembe 65

Predlog uredbe

Člen 73 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) **osnovnih značilnostih in pravilih** v zvezi s sistemom za geoprostorske vloge in sistemom za spremljanje površin iz členov 67 in 68.

Predlog spremembe

(b) **Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 100 za dopolnitev te uredbe z določitvijo pravil o vsebini predložitve Komisiji in zagotavljanju dostopa Komisije do:**

Or. en

Predlog spremembe 66

Predlog uredbe

Člen 73 – odstavek 1 – točka b – točka i (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(i) **poročil o oceni kakovost identifikacijskega sistema za kmetijske parcele, sistema za geoprostorske vloge in sistema za spremljanje površin;**

Predlog spremembe

Or. en

Predlog spremembe 67

Predlog uredbe

Člen 73 – odstavek 1 – točka b – točka ii (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ii) popravnih ukrepov, ki jih morajo izvesti države članice, kakor je navedeno v členih 66, 67 in 68;

Or. en

Predlog spremembe 68

Predlog uredbe

Člen 73 – odstavek 1 – točka b – točka iii (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(iii) osnovnih značilnostih in pravilih v zvezi s sistemom za geoprostorske vloge in sistemom za spremljanje površin iz členov 67 in 68.

Or. en

Predlog spremembe 69

Predlog uredbe

Člen 73 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 101(3).

črtano

Or. en

Predlog spremembe 70

Predlog uredbe

Člen 79 – odstavek 6 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Na Komisijo se prenese pooblastilo za

Na Komisijo se prenese pooblastilo za

PR\1165936SL.docx

45/53

PE629.392v01-00

sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom **101** za spremembo praga iz prvega pododstavka.

sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom **100** za spremembo praga iz prvega pododstavka.

Or. en

Predlog spremembe 71

Predlog uredbe

Člen 84 – odstavek 3 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) lahko, odvisno od zadevnih zahtev, standardov, aktov ali področij pogojenosti, uporabijo preglede, opravljene v okviru kontrolnih sistemov, ki se uporabljajo za zadevno zahtevo, standard, akt ali področje pogojenosti, pod pogojem, da je učinkovitost navedenih pregledov najmanj enaka pregledom na kraju samem iz točke (a);

Predlog spremembe

(b) lahko, odvisno od zadevnih zahtev, standardov, aktov ali področij pogojenosti, uporabijo preglede, opravljene v okviru kontrolnih sistemov, ki se uporabljajo za zadevno zahtevo, standard, akt ali področje pogojenosti, pod pogojem, da je učinkovitost navedenih pregledov najmanj enaka pregledom na kraju samem iz točke (a); **ter**

Or. en

Predlog spremembe 72

Predlog uredbe

Člen 84 – odstavek 3 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) **pripravijo kontrolni vzorec za preglede iz točke (a), ki se izvedejo vsako leto na podlagi analize tveganja, ter vključijo naključno komponento in zagotovijo, da kontrolni vzorec zajema najmanj 1 % upravičencev, ki prejemajo pomoč iz oddelka 2 poglavja 1 naslova III Uredbe (EU) .../... [uredba o strateških načrtih SKP].**

Predlog spremembe

črtano

Or. en

Obrazložitev

Člen 84(3)(d) postane člen 84(4) (novo), z dopolnilom „Države članice“.

Predlog spremembe 73

Predlog uredbe

Člen 84 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3a. Države članice pripravijo kontrolni vzorec za preglede iz točke (a) odstavka 3, ki se izvedejo vsako leto na podlagi analize tveganja, ter vključijo naključno komponento in zagotovijo, da kontrolni vzorec zajema najmanj 1 % upravičencev, ki prejemajo pomoč iz oddelka 2 poglavja 1 naslova III Uredbe (EU) .../... [uredba o strateških načrtih SKP].

Or. en

Obrazložitev

Člen 84(3)(d) postane člen 84(3a) (novo), z dopolnilom „Države članice“.

Predlog spremembe 74

Predlog uredbe

Člen 85 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3a. Države članice lahko upravičence izvzamejo iz upravnih kazni, če znesek prejete pomoči v enem letu znaša 1250 EUR ali manj in če je površina upravičenega območja manj kot 10 ha.

Or. en

Obrazložitev

Odstavek 3a postane odstavek 4 (novo).

Predlog spremembe 75

Predlog uredbe

Člen 86 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. V primeru ponovitve **je** odstotek zmanjšanja **višji od odstotka, ki se uporabi v primeru neizpolnjevanja zaradi malomarnosti, ki se sankcionira prvič.**

Predlog spremembe

3. V primeru ponovitve odstotek zmanjšanja **znaša 10 % skupnega zneska plačil iz odstavka 1 tega člena.**

Or. en

Predlog spremembe 76

Predlog uredbe

Člen 86 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. V primeru namernega neizpolnjevanja **je** odstotek **višji od odstotka, ki se uporabi v primeru ponovitve** iz odstavka 3, in se lahko povzpne vse do popolne izključitve iz plačil ter se lahko uporablja eno ali več koledarskih let.

Predlog spremembe

4. V primeru namernega neizpolnjevanja odstotek **znaša 15 % skupnega zneska plačil** iz odstavka 1 tega člena in se lahko povzpne vse do popolne izključitve iz plačil ter se lahko uporablja eno ali več koledarskih let.

Or. en

Predlog spremembe 77

Predlog uredbe

Člen 90 – odstavek 1 – točka a – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(ii) izjave o upravljanju in letnih obračunov **akreditiranih** plačilnih agencij,

Predlog spremembe

(ii) izjave o upravljanju in letnih obračunov plačilnih agencij, **kot je opredeljeno v členu 10a, ter do rezultatov vseh razpoložljivih revizij in kontrol, ki so bile opravljene;**

Or. en

(V predlogu Komisije, sklic na člen 8 – Usklajevalni organi; v novi strukturi organov upravljanja, sklic na novi člen 10a.)

Predlog spremembe 78

Predlog uredbe

Člen 96 – odstavek 4 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice ne objavijo informacij iz točk (a) in (b) člena 44(3) Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah], če znesek pomoči, ki ga prejme upravičenec v enem letu, znaša 1 250 EUR ali manj.

Predlog spremembe

Države članice ne objavijo informacij iz točk (a) in (b) člena 44(3) Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah], če znesek pomoči, ki ga prejme upravičenec v enem letu, znaša 1250 EUR ali manj ***in če je površina upravičenega območja manj kot 10 ha.***

Or. en

Predlog spremembe 79

Predlog uredbe

Člen 100 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 100a

Postopek v nujnih primerih

1. Delegirani akti, sprejeti na podlagi tega člena, začnejo veljati nemudoma in se uporabljajo, dokler se jim ne nasprotuje v skladu z odstavkom 2. V uradnem obvestilu Evropskemu parlamentu in Svetu o delegiranem aktu se navedejo razlogi za uporabo postopka v nujnih primerih.

2. Evropski parlament ali Svet lahko nasprotuje delegiranemu aktu v skladu s postopkom iz člena 100(6). V tem primeru Komisija nemudoma po tem, ko jo Evropski parlament ali Svet uradno obvesti o sklepu o nasprotovanju aktu, ta akt razveljavi.

Predlog spremembe 80

Predlog uredbe

Člen 103

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 103

črtano

Prehodni ukrepi

Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 101 za dopolnitev te uredbe z odstopanji od pravil iz te uredbe in dodatki k njim.

OBRAZLOŽITEV

Evropska komisija je 1. junija 2018 sprejela sveženj treh zakonodajnih predlogov za reformo Skupne kmetijske politike (SKP) za obdobje 2021–2027, vključno s pravili o **financiranju, upravljanju in spremljanju** (Uredba (EU) št. 393/2018). Ta obsežni zakonodajni sveženj je bil prvotno predviden za konec leta 2017. Zaradi nastale zamude ter bližajočega se konca mandata Evropskega parlamenta in Komisije je rok za sprejetje tesen, kar je sozakonodajalca postavilo v težek položaj.

Med razlogi za zamudo je tudi pozna vložitev predloga za **večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027** maja 2018 (COM(2018) 321), ki določa finančni okvir za prihodnjo SKP. Dodeljena sredstva za SKP znašajo 365 006 milijonov EUR za EU-27 (odobritve za prevzem obveznosti), kar pomeni približno 5-odstotno znižanje. Dodeljena sredstva za Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS) znašajo 286,2 milijarde EUR, kar pomeni znižanje za 1,1 %, za Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (EKSRP) pa 78,8 milijarde EUR, tj. znižanje za 15,3 % – vedno v primerjavi z osnovo. Če pa bo v postopku sprejemanja prišlo do dodatnih bistvenih sprememb predlaganih proračunskih zgornjih mej, bo morda potrebna tudi revizija stališča Parlamenta, zato je končna odločitev o reformi SKP vezana na končni dogovor o večletnem finančnem okviru.

Splošna struktura svežnja SKP so tri poročila: uredba o financiranju in upravljanju, uredba o strateških načrtih SKP, ki pod eno streho združuje do sedaj ločeni uredbi o neposrednih plačilih in razvoju podeželja, ter uredba o enotni skupni ureditvi trgov (SUT). Zaradi velikega prekrivanja je treba uredbo o strateških načrtih in uredbo o financiranju in upravljanju obravnavati ter o njiju glasovati skupaj.

Kar zadeva **dokazno podlago**, je ocena učinka, ki jo je pripravila Evropska komisija, večinoma pomanjkljiva, npr. pri glavnem vprašanju poenostavitve, saj ne vsebuje podrobnih izračunov zmanjšanja upravnega bremena; dejansko se to breme z Evropske komisije prevali na države članice. Medtem je Evropsko računsko sodišče v analizi smotrnosti sedanje SKP pokazalo, da zelena komponenta neposrednih plačil, čeprav je bil namen dober, ni v celoti dosegla svojih ciljev in je ustvarila precejšnje upravno breme.

Čeprav je poročilo o financiranju in upravljanju del svežnja reform SKP, poročevalka meni, da ga ni mogoče obravnavati ločeno od splošnega pristopa EU k strukturnim skladom (skladi ESI) in zlasti predloga **uredbe o skupnih določbah**, ki je krovna uredba za vse večletne sklade EU. Uredba o skupnih določbah in uredba o financiranju in upravljanju se nanašata tudi na splošni okvir, določen v finančni uredbi, ki zajema vse modele (neposrednega, posrednega, deljenega) upravljanja in zagotavlja osnovne opredelitve (vključno z upravljanjem) in pogoje (vključno z revizijo in nadzorom). Uredba o skupnih določbah omogoča usmerjenost hkrati v smotrnost in izloške, določitev mejnikov v povezavi z izplačili na podlagi kazalnikov rezultatov ter uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov, kot so pavšalne stopnje, pavšalni zneski in standardne stroškovne enote, ki so po mnenju poročevalke ključni instrumenti tudi pri upravljanju EKSRP. Poleg tega pojasnjuje, kako so med seboj povezane pobude v okviru pristopa LEADER (financirane iz EKSRP) in pobude za razvoj, ki ga vodi skupnost, financirane iz skladov ESI.

V resoluciji Parlamenta z naslovom **Prihodnost preskrbe s hrano in kmetijstva** (P8_TA

(2018) 0224) iz maja 2017 o sporočilu Komisije z istim naslovom (COM(2017) 713 final), so se ključna vprašanja nanašala na enostaven in pregleden sistem upravljanja, pravilno delujoč model izvajanja, usmerjen v rezultate, ter vključitev različnih kmetijsko-okoljskih in podnebnih ukrepov v povezano in poenostavljeno strukturo.

Vsebinska sprememba v novem predlogu reforme SKP, ki je po mnenju poročevalke pozitivna, je premik od izpolnjevanja pravil k smotrnosti, pri čemer so številne pristojnosti prenesene s Komisije na države članice, tudi kar zadeva upravljanje in nadzor, kot je določeno v uredbi o financiranju in upravljanju.

Glavna vprašanja v osnutku poročila Parlamenta se torej nanašajo na vzpostavitev zakonodajnega okvira, ki omogoča boljše izvajanje poenostavljenega in moderniziranega upravljanja in nadzora SKP prek:

sistema upravljanja: dvojni cilj enostavne in hkrati celovite strukture je dosežen s korenitim preoblikovanjem sistema, ki ga predlaga Komisija, zlasti s pojasnitvijo strukture in pristojnosti (večjega števila) institucij (usklajevalni organ, odbor za spremljanje) ter določitvijo njihovih dodatnih nalog (certifikacijski organ), s čimer naj bi se zagotovila učinkovitost, preglednost in odgovornost;

obveznosti poročanja: sprememba sistema od povsem na izločkih (finančni vidik) temelječega do mešanega sistema poročanja na podlagi izločkov in rezultatov (smotrnosti), vključno z zmanjšanim nadzorom Komisije in večjimi dodatnimi obveznostmi držav članic glede poročanja. Da se omeji neizogibno povečanje upravnega bremena (letni pregled uspešnosti), ob zagotavljanju ustreznosti in kakovosti novega sistema na podlagi smotrnosti (kazalniki rezultatov uspešnosti), se predlaga prilagoditev ciklusa poročanja;

krizne rezerve: znova se poudari ključna vloga primerno financiranega, neodvisnega in ciljno usmerjenega kriznega mehanizma, in sicer z omejitvijo področja uporabe mehanizma izključno za krize (brez intervencij na trgu) ter hkrati z razširitvijo podlage za financiranje tako v okviru SKP kot širše in z ohranitvijo predlaganega načela o prenosu sredstev;

kazni in kontrole: znova se uvede prag za izključitev iz kazni v višini 1250 EUR na upravičenca in do 10 ha upravičenih površin kot pomemben korak k poenostavitvi za male kmete; hkrati je okrepljena potreba po pregledih na kraju samem na podlagi ocene tveganj, ki jih izvajajo države članice; boljša razpoložljivost satelitskih podatkov Evropske komisije kot pomoč pri boljšem nadzoru; znova se vzpostavi določena stopnja usklajenosti in uvede se skupni sistem postopnega zviševanja ravni kazni v primeru ponavljajočega se neizpolnjevanja obveznosti;

storitve kmetijskega svetovanja: to je bistveni element sistema za izvajanje SKP in bi zato moral ostati v horizontalni uredbi, skupaj s podrobnejšimi pravili, da bi se upravičencem v vseh državah članicah zagotovil dostop, kar je pogoj za sodobno kmetijsko politiko v EU;

demokratičnega nadzora: predlog vsebuje ogromno število pooblastil, o katerih se je treba odločiti pozneje, ki jih je bilo treba revidirati in preoblikovati, da se ohrani ravnotežje med institucijami.

Kar zadeva **začetek veljavnosti** zakonodajnih predlogov, ko jih bosta sozakonodajalca sprejela, bi bilo dobro opozoriti, da sta bili v zadnjem programskem obdobju SKP potrebni

dve leti prehodnih ukrepov. Toda to ni sovpadalo niti s koncem mandata Parlamenta in Komisije, niti z uvedbo novih nalog in struktur. Zato bo treba pravočasno sprejeti celovit pravni akt, ki bo urejal potrebne prehodne določbe, zlasti novi pristop, ki temelji na smotrnosti, da bodo imele države članice dovolj časa za vzpostavitev novih sistemov.