



ПРОТОКОЛ

Заседание от 18 ноември 2021 г., 9.00 – 10.35 ч. и 11.05 – 13.30 ч.

Брюксел

С дистанционното участие на членовете на комисията по земеделие и развитие на селските райони (AGRI) и на представители на Съвета и на Комисията и с участието на членове на националните парламенти

Заседанието беше открито на 18 ноември 2021 г., понеделник, в 9.07 ч., под председателството на Елси Катайнен (четвърти заместник-председател).

18 ноември 2021 г., 9.00 – 10.35 ч.

**1. Приемане на дневния ред
AGRI_OJ(2021)1118_1**

Проектът на дневен ред беше приет във вида, отразен в настоящия протокол.

2. Съобщения на председателя

Осигурен беше устен превод на 22 езика: DE, EN, FR, IT, NL, DA, EL, ES, PT, FI, SV, CS, ET, LV, LT, HU, MT, PL, SK, SL, RO и BG.

**3. Среща с националните парламенти на тема „Развитието на стратегическите планове по ОСП във всяка държава членка“
(вж. отделната програма)**

СЕСИЯ I – по какъв начин стратегическите планове по ОСП ще бъдат приведени в съответствие с целите по Зеления пакт

Оратори: Елси Катайнен, Йоже Подгоршек (министър на селското стопанство, горското стопанство и хранително-вкусовата промишленост на Словения, действащ председател на Съвета по селско стопанство и рибарство), Софи Прима (председател на комисията по икономически въпроси и съпредседател на групата относно реформата на ОСП във френския Сенат), Джерардо Фортуна (редактор по въпросите на земеделието и хранително-вкусовата промишленост в Euractiv), Петер Яр, Петър Орел (Сенат на Чехия), Херберт Дорфман, Йежи Хрошчиковски (Полша – Сенат – председател – ECR), Янакис Гавриел (Кипър – Камара на представителите – председател – The Left), Клара Агилера, Адриан Васкес Ласара, Марияна Петир (Хърватия – Сабор – председател – PPE), Жан-Батист Моро (Франция – Национално събрание – Renew), Фотеини Арампацци (Гърция – Камара на депутатите – PPE), Алвару Амару, Марикие Кукук (Нидерландия – Камара на представителите – Verts/ALE), Емилия Серкейра (Португалия – Събрание на републиката – PPE), Мария Нойхл, Лоренцо Вивиани (Италия – Камара на депутатите – ID), Мартин Хойслинг, Пиер Луо (Франция – Сенат – Renew), Корнелия Екер (Австрия – Национален съвет – заместник-председател)

18 ноември 2021 г., 11.05 – 13.30 ч.

СЕСИЯ II – По какъв начин могат държавите членки да използват своите национални стратегически планове по ОСП, за да насърчават и развиват повече организации на производители, които да използват новите дерогации от правилата в областта на конкуренцията, така че да се възстанови балансът на преговорните позиции във веригата на доставки?

Оратори: Стив Гилман (политиката, свързана със земеделието и хранително-вкусовата промишленост и устойчивостта, кореспондент към IHS Markit), Ерик Андрийо, Мануел Гонсалес Рамос (Конгрес на депутатите на Испания), Жил Льобретон, Шандор Фонт (Унгария – Национално събрание – председател – NI), Рикарду Висенти (Португалия – Събрание на републиканската република), Херберт Дорфман, Саския Клойт (Нидерландия – Първа камара – Verts/ALE), Берт-Ян Ройсен, Ружица Вуковач (Хърватия – Сабор – заместник-председател – NI), Жуаким Барету (Португалия – Събрание на републиката – S&D), Жереми Десерл, Ане Калмари (Финландия – парламент на Финландия – председател – Renew), Клара Агилера, Ан Сандер, Робърт Телус (Полша – Сейм – председател – ECR), Моника Чабуро (Италия – Камара на депутатите – ECR)

СЕСИЯ III – Нов модел на доставка – основният нов елемент от ОСП за периода 2023 – 2027 г. предполага предизвикателства за националната администрация.

По какъв начин ще се установи връзката между целите в NSP, показателите за резултати и действителното докладване и проверки, така че да се гарантира, че ще може да се оцени реалното качество на изпълнението?

Оратори: Наташа Фут (репортер по въпросите на земеделието и хранително-вкусовата промишленост и по здравните въпроси в Euractiv), Улрике Мюлер, Кристина Юнгве (Риксдаг – парламентът на Швеция), Даниел Буда, Пина Пичерно, Ставрос Араховитис (Гърция – Камара на депутатите – The Left), Тили Метц, Иван Давид, Дино Джарусо, Крис МакМанъс, Януш Войчеховски (член на Комисията, отговарящ за земеделието)

4. Разни въпроси

5. Следващи заседания

- 29 ноември 2021 г., 16.45 – 18.45 ч. (Брюксел)
- 30 ноември 2021 г., 9.00 – 12.00 ч. и 13.45 – 16.15 ч. и 16.45 – 18.45 ч. (Брюксел)
- 9 декември 2021 г., 9.00 – 12.00 ч. (Брюксел)

Заседанието беше закрито в 13.13 ч.



ДНЕВЕН РЕД
МЕЖДУПАРЛАМЕНТАРНО ЗАСЕДАНИЕ НА
КОМИСИИ

Европейски парламент – национални парламенти

„Развитието на стратегическите планове по ОСП
във всяка държава членка“

18 ноември 2021 г., 9.00 – 13.30 ч.

Европейски парламент, Брюксел

Сграда „Пол-Анри СПАК“

Зала 1 A002 и полудистанционно

Организирано с подкрепата на Дирекцията за връзки с националните парламенти

- 9.05 – 9.10 ч. Приветствие и встъпително слово от Норберт Линс, председател на комисията по земеделие и развитие на селските райони на Европейския парламент
- 9.10 – 9.20 ч. Йоже Подгоршек, министър на селското стопанство, горското стопанство и хранително-вкусовата промишленост на Словения, председател на Съвета на Европейския съюз
- 9.20 – 9.30 ч. Г-жа Софи Прима, председател на комисията по икономически

9.30 – 10.35 ч.	СЕСИЯ I – по какъв начин стратегическите планове по ОСП ще бъдат приведени в съответствие с целите по Зеления пакт
------------------------	---

9.30 – 9.35 ч. Представяне на модератора пред панела от г-н Джерардо Фортуна –редактор в областта на хранително-вкусовата промишленост в Euractiv

Оратори:

9.35 – 9.45 ч. Петер Яр (EPP), докладчик на ЕП относно регламента за „стратегическите планове“

9.45 – 9.55 ч. Г-н Петър Орел (Verts/ALE), заместник-председател на комисията по европейски въпроси и член на подкомисията по земеделие на комисията по национална икономика, селско стопанство и транспорт, Сенат на Чешката република

9.55 – 10.30 ч. Разискване с членовете на националните парламенти и членовете на ЕП

10.30 – 10.35 ч. Заключение от модератора

10.35 – 11.05 ч. Прекъсване по технически причини

11.05 – 12.10 ч.	СЕСИЯ II – По какъв начин могат държавите членки да използват своите национални стратегически планове по ОСП, за да насърчават и развиват повече организации на производители, които да използват новите дерогации от правилата в областта на конкуренцията, така че да се възстанови балансът на преговорните позиции във веригата на доставки?
-------------------------	---

11.05 – 11.10 ч. Представяне на модератора пред панела от Стив Гилман – кореспондент относно политиката в областта на земеделието и хранително-вкусовата промишленост и устойчивостта, IHS Markit

Оратори:

11.10-11.20 Г-н Ерик Андрийо (S&D), докладчик на ЕП относно регламента за изменение на регламента за общата организация на селскостопанските пазари

11.20-11.30 Г-н Мануел Гонсалес Рамос (Група на социалистите/S&D), член и говорител на Групата на социалистите в комисията по селско стопанство и рибарство, Конгрес на депутатите на Испания

11.30 – 12.05 ч. Разискване с членовете на националните парламенти и

членовете на ЕП

12.05 – 12.10 ч. Заключение от модератора

12.10 ч. – 13.20 ч. СЕСИЯ III – Нов модел на доставка – основният нов елемент от ОСП за периода 2023 – 2027 г. предполага предизвикателства за националната администрация.

По какъв начин ще се установи връзката между целите в NSP, показателите за резултати и действителното докладване и проверки, така че да се гарантира, че ще може да се оцени реалното качество на изпълнението?

12.10 – 12.15 ч. Представяне на модератора пред панела от г-жа Наташа Фут – репортер по въпросите на земеделието и хранително-вкусовата промишленост и по здравните въпроси в Euractiv

Оратори:

12.15 – 12.25 ч. Г-жа Улрике Мюлер (Renew), докладчик на ЕП относно „Хоризонтален регламент относно финансирането, управлението и мониторинга на ОСП“

12.25 – 12.35 ч. Г-жа Кристина Юнгве (Партия на центъра, Renew), председател на комисията по околна среда и земеделие, Риксдаг – парламента на Швеция

12.35 – 13.10 ч. Разискване с членовете на националните парламенти и членовете на ЕП

13.10 – 13.15 ч. Заключение от модератора

13.15 – 13.25 ч. **Заклучителни думи от г-н Януш Войчеховски, член на Комисията, отговарящ за селското стопанство**

13.25 – 13.30 ч. **Заклучителни бележки от Норберт Линс, председател на комисията по земеделие и развитие на селските райони, Европейски парламент**

[Уебсайт, посветен на проявата.](#)

**ПРИСЪСТВЕН ЛИСТ/LISTA DE ASISTENCIA/PREZENČNÍ LISTINA/DELTAGERLISTE/
ANWESENHEITSLISTE/KOHALOLIJATE NIMEKIRI/KATAΣΤΑΣΗ ΠΑΡΟΝΤΩΝ/RECORD OF ATTENDANCE/
LISTE DE PRÉSENCE/POPIS NAZOČNIH/ELENCO DI PRESENZA/APMEKLĒJUMU REĢISTRŠ/DALYVIŲ SAŖAŠAS/
JELENĹĹTI ÍV/REGÍSTRU TA' ATTENDENZA/PRESENTIELIJST/LISTA OBECNOŠCI/LISTA DE PRESENÇAS/
LISTĂ DE PREZENȚĂ/PREZENČNĂ LISTINA/SEZNAM NAVZOČIH/LĂSNĂOLOLISTA/NĂRVAROLISTA**

Бюро/Mesa/Předsednictvo/Formandskabet/Vorstand/Juhatus/Προεδρείο/Bureau/Predsjetništvo/Ufficio di presidenza/Prezidijs/ Biuras/Elnökség/Prezidium/Birou/Predsednictvo/Predsedstvo/Puheenjohtajisto/Presidiet (*)
Daniel Buda, Elsi Katainen
Членове/Diputados/Poslanci/Medlemmer/Mitglieder/Parlamendiliikmed/Βουλευτές/Members/Députés/Zastupnici/Deputati/Deputāti/ Nariai/Képviselek/Membri/Leden/Posłowie/Deputados/Deputați/Jäsenet/Ledamöter
Clara Aguilera, Álvaro Amaro, Eric Andrieu, Benoît Biteau, Isabel Carvalhais, Ivan David, Jérémy Decerle, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Häusling, Jan Huitema, Peter Jahr, Gilles Lebreton, Chris MacManus, Ulrike Müller, Maria Noichl, Pina Picierno, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Marc Tarabella, Tom Vandenkendelaere, Adrián Vázquez Lázara, Veronika Vrecionová, Emma Wiesner
Заместници/Suplentes/Náhradníci/Stedfortrædere/Stellvertreter/Asendusliikmed/Αναπληρωτές/Substitutes/Suppléants/Zamjenici/ Supplenti/Aizstājēji/Pavaduojantysnariai/Pötagok/Sostituti/Plaatsvervangers/Zastępcy/Membros suplentes/Supleanți/Náhradníci/ Namestniki/Varajäsenet/Suppleanter
Valter Flego, Ladislav Ilčić, Tilly Metz

209 (7)
216 (3)
56 (8) (Точка от дневния ред/Punto del orden del día/Bod pořadu jednání (OJ)/Punkt på dagsordenen/Tagesordnungspunkt/ Päevakorra punkt/Σημείο της ημερήσιας διάταξης/Agenda item/Point OJ/Τοčka dnevnog reda/Punto all'ordine del giorno/Darba kārtības punkts/Darbotvarkės punktas/Napirendi pont/Punt Agenda/Agendapunt/Punkt porządku dziennego/Ponto OD/Punct de pe ordinea de zi/Bod programu schôdze/Točka UL/Esityslistan kohta/Punkt på föredragningslistan)

Наблюдатели/Observadores/Pozorovatelé/Observatører/Beobachter/Vaatlejad/Παρατηρητές/Observers/Observateurs/Promatrači/Osservatori/Nověrotáji/Stebětójai/Megfigyelők/Osservatori/Waarnemers/Observatorzy/Observadores/Observatori/Pozorovatelia/Orazovalci/Tarkkailijat/Observatörer

По покана на председателя/Por invitación del presidente/Na pozvání předsedy/Efter indbydelse fra formanden/Auf Einladung des Vorsitzenden/Esimehe kutsel/Με πρόσκληση του Προέδρου/At the invitation of the Chair/Sur l'invitation du président/ Na poziv predsjednika/Su invito del presidente/Pēc priekšsēdētāja uzaicinājuma/Pirmininkui pakvietus/Az elnök meghívására/ Fuq stedina tač-'Chairman'/Op uitnodiging van de voorzitter/Na zaproszenie Przewodniczącego/A convite do Presidente/La invitația președintelui/ Na pozvanie predsedu/Na povabilo predsednika/Puheenjohtajan kutsusta/På ordförandens inbjudan

Stavros Arachovitis (Greece - Hellenic Parliament - The Left), Foteini Arampatzi (Greece - Hellenic Parliament – EPP), Joaquim Barreto (Portugal - Assembly Of Republic - S&D), Emilia Cerqueira (Portugal - Assembly Of Republic – EPP), Jerzy Chróścikowski (Poland - Senate - Chair – ECR), Cornelia Ecker (Austria - Nationalrat - Vice-Chair - S&D), Nathalie Foot (journalist), Monica Ciaburro (Italy - Chamber Of Deputies – ECR), Sándor Font (Hungary - National Assembly - Chair – NI), Gerardo Fortuna (journalist), Yiannakis Gavriel (Cyprus - House Of Representatives - Chair - The Left), Steve Gillman (journalist), Manuel González Ramos (member and spokesperson for the Socialist Group in the Agriculture and Fisheries Committee at the Spanish Congress of Deputies), Anne Kalmari (Finland - Eduskunta - Chair – Renew), Saskia Kluit (Netherlands - Eerste Kamer – Greens), Marieke Koekkoek (Netherlands - Tweede Kamer – Greens), Pierre Louault (France - Senat – Renew), Zoltán Magyar (Hungary - National Assembly - Vice-Chair – NI), Jean-Baptiste Moreau (France - National Assembly – Renew), Petr Orel (Vice-chairperson of the Committee on EU Affairs and Member of the Sub-Committee on Agriculture of the Committee on National Economy, Agriculture and Transport at the Czech Senate), Marijana Petir (Croatia - Hrvatski Sabor - Chair – EPP), Jože Podgoršek (Slovenian Minister of Agriculture, Forestry and Food, President of the AgriFish Council of the European Union), Martin Preineder (Austria - Bundesrat - Chair – EPP), Sophie Primas (Chair of the Committee on Economic Affairs and co-chair of the group concerning the CAP reform at the French Senate), Robert Telus (Poland - Sejm - Chair – ECR), Ricardo Vicente (Portugal - Assembly Of Republic- The Left), Lorenzo Viviani (Italy - Chamber Of Deputies – ID), Ružica Vukovac (Croatia - Hrvatski Sabor - Vice-Chair – NI), Andrius Vyšniauskas (Lithuania - Seimas – EPP), Kristina Yngwe (chair of the Committee on Environment and Agriculture at the Swedish Riksdag)

Съвет/Consejo/Rada/Rådet/Rat/Nðukogu/Συμβούλιο/Council/Conseil/Vijeće/Consiglio/Padome/Taryba/Tanács/Kunsill/Raad/Conselho/Consiliu/Svet/Neuvosto/Rådet (*)

Комисия/Comisión/Komise/Kommissionen/Kommission/Komisjon/Επιτροπή/Commission/Komisija/Commissione/Bizottság/Kummissjoni/Commissie/Komisja/Comissão/Comisie/Komisia/Komissio/Kommissionen (*)

Janusz Wojciechowski (Commissioner for Agriculture)

Други институции и органи/Otras instituciones y organismos/Ostatní orgány a instituce/Andre institutioner og organer/Andere Organe und Einrichtungen/Muud institutsioonid ja organid/Λοιπά θεσμικά όργανα και οργανισμοί/Other institutions and bodies/Autres institutions et organes/Druge institucije i tijela/Altre istituzioni e altri organi/Citas iestādes un struktūras/Kitos institucijos ir įstaigos/Más intézmények és szervek/Istituzjonijiet u korpi ohra/Andere instellingen en organen/Inne instytucje i organy/Outras instituições e outros órgãos/Alte instituții și organe/Iné inštitúcie a orgány/Muut toimielimet ja elimet/Andra institutioner och organ

Други учасници/Otros participantes/Ostatní účastníci/Endvidere deltog/Andere Teilnehmer/Muud osalejad/Επίσης παρόντες/Other participants/Autres participants/Dруги sudionici/Altri partecipanti/Citi klātesošie/Kiti dalyviai/Más résztvevők/Partecipanti ohra/Andere aanwezigen/Inni uczestnicy/Outros participantes/Alți participanți/Ini účastnici/Dруги udeleženci/Muut osallistujat/Övriga deltagare

Секретариат на политическите групи/Secretaría de los Grupos políticos/Sekretariát politických skupin/Gruppernes sekretariat/Sekretariat der Fraktionen/Fraktsioonide sekretariaat/Γραμματεία των Πολιτικών Ομάδων/Sekretariats of political groups/Secrétariat des groupes politiques/Tajništva klubova zastupnika/Segreteria gruppi politici/Politisko grupu sekretariāts/Frakciju sekretoriai/Képviseletcsoportok titkársága/Segretarjat gruppi politiçi/Fractiesekretariaten/Sekretariat Grup Politycznych/Secretariado dos grupos políticos/Secretariate grupuri politice/Sekretariát politických skupin/Sekretariat političnih skupin/Poliittisten ryhmién sihteeristö/De politiska gruppernas sekretariat	
PPE	Alwyn Strange, Dimo Ivanov
S&D	Maggie Coullthard, Yiannis Latoudis
Renew	Javier Poza Llorente, Guna Rudzite, Katerina Vrublova
ID	Harriet Clayton, Juliette Leroux, Andrzej Nowakowski
Verts/ALE	Philippe Chevallier Chantepie, Filippo Pozzi, Nikola Zborilova
ECR	Jarka Chloupkova, Anita Gulam Lalic, Slawomir Miozga, Christine Van Dijk
The Left	Dominik Zganek, John McGilloway
NI	Antonio Anselmi, Xhoela Hodo

Кабинет на председателя/Gabinete del Presidente/Kancelář předsedy/Formandens Kabinet/Kabinett des Präsidenten/Presidendi kantsleli/Γραφείο του Προέδρου/President's Office/Cabinet du Président/Ured predsednika/Gabinetto del Presidente/Priekšsēdētāja kabinets/Pirmininko kabinetas/Elnöki hivatal/Kabinett tal-President/Kabinet van de Voorzitter/Gabinet Przewodniczącego/Gabinete do Presidente/Cabinet Președinte/Kancelária predsedu/Urad predsednika/Puhemiehen kabinetti/Talmannens kansli	
Кабинет на генералния секретар/Gabinete del Secretario General/Kancelář generálního tajemníka/Generalsekretærens Kabinet/Kabinett des Generalsekretärs/Peasekretäri büroo/Γραφείο του Γενικού Γραμματέα/Secretary-General's Office/Cabinet du Secrétaire général/Ured glavnog tajnika/Gabinetto del Segretario generale/Generalsekretära kabinets/Generalinio sekretoriaus kabinetas/Főtitkári hivatal/Kabinett tas-Segretarju Ġenerali/Kabinet van de secretaris-generaal/Gabinet Sekretarza Generalnego/Gabinete do Secretário-Geral/Cabinet Secretar General/Kancelária generálneho tajomníka/Urad generalnega sekretarja/Pääsihteerin kabinetti/Generalsekreterarens kansli	
Генерална дирекция/Dirección General/Generální ředitelství/Generaldirektorat/Generaldirektion/Peadirektoraat/Γενική Διεύθυνση/Directorate-General/Direction générale/Glavna uprava/Direzione generale/Generāldirektorāts/Generalinis direktoratas/Főigazgatóság/Direttorat Ġenerali/Direktoraten-generaal/Dyrekcja Generalna/Direcção-Geral/Direcții Generale/Generálne riaditeľstvo/Generalni direktorat/Pääosasto/Generaldirektorat	
DG PRES	Hugo de Chassiron
DG IPOL	Sabina Magnano, Oliver Emmes, François Negre
DG EXPO	
DG EPRS	Ekaterina Karamfilova
DG COMM	Hana Raissi
DG PERS	
DG INLO	Andrea Voicu
DG TRAD	Kavin Dufrane, Ilze Lauva, Andreas Sotiropoulos, Tiziano Veronese
DG LINC	
DG FINS	Daniele Mancini
DG ITEC	
DG SAFE	

<p>Правна служба/Servicio Jurídico/Právní služba/Juridisk Tjeneste/Juristischer Dienst/Öigusteenistus/Νομική Υπηρεσία/Legal Service/Service juridique/Pravna služba/Servizio giuridico/Juridiskais dienests/Teisės tarnyba/Jogi szolgálat/Servizz legali/Juridische Dienst/Wydział prawny/Serviço Jurídico/Serviciu Juridic/Právny servis/Oikeudellinen yksikkö/Rättstjänsten</p>
<p>Giovanni Mendola</p>
<p>Секретариат на комисията/Secretaría de la comisión/Sekretariát výboru/Udvalgssekretariatet/Ausschusseksretariat/Komisjoni sekretariaat/Γραμματεία της επιτροπής/Committee secretariat/Secrétariat de la commission/Tajništvo odbora/Segreteria della commissione/Komitejas sekretariāts/Komitato sekretoriatas/A bizottság titkársága/Sekretarjat tal-kumitat/Commissiesecretariaat/Sekretariat komisji/Secretariado da comissão/Secretariat comisie/Sekretariat odbora/Valiokunnan sihteeristö/Utskottssekretariatet</p>
<p>Tereza Pinto de Rezende, Mauro Belardinelli, Cécile Bourgault, Charlotte Schulte-Hoffmann, Francesca Cionco, Christine Manca, Dawid Lacinsky, Katharina Massay-Kosubek, Felix Mittermayer, Jérémie Réquis, Marc Thomas</p>
<p>Сътрудник/Asistente/Asistent/Assistent/Assistenz/Βοηθός/Assistant/Assistente/Palīgs/Padējējas/Asszisztens/Asyistent/Pomočnik/Avustaja/Assisterter</p>
<p>Karelle Dulhauste, Inna Dolgovskaja, Katarina Hesslevik</p>

- * (P) = Председател/Presidente/Předseda/Formand/Vorsitzender/Esimees/Πρόεδρος/Chair/Président/Predsjednik/Priekšsēdētājs/Pirmininkas/Elnök/Chairman/Voorzitter/Przewodniczący/Preşedinte/Predseda/Predsednik/Puheenjohtaja/Ordförande
- (VP) = Заместник-председател/Vicepresidente/Místopředseda/Næstformand/Stellvertretender Vorsitzender/Aseesimees/Αντιπρόεδρος/Vice-Chair/Potpredsjednik/Vice-Président/Potpredsjednik/Priekšsēdētāja vietnieks/Pirmininko pavaduotojas/Alelnök/ Vici 'Chairman'/Ondervoorzitter/Wiceprzewodniczący/Vice-Présidente/Vicepreşedinte/Podpredseda/Podpredsednik/Varapuheenjohtaja/Vice ordförande
- (M) = Член/Miembro/Člen/Medlem/Mitglied/Parlamendiliige/Βουλευτής/Member/Membre/Član/Membro/Deputāts/Narys/Képviselő/Membru/Lid/Członek/Membro/Membru/Člen/Poslanec/Jäsen/Ledamot
- (F) = Длъжностно лице/Funcionario/Úředník/Tjenestemand/Beamter/Ametnik/Υπάλληλος/Official/Fonctionnaire/Dužnosnik/Funzionario/Ierēdnis/Pareigūnas/Tisztviselő/Ufficial/Ambtenaar/Urządник/Funcionário/Funcionar/Úradník/Uradnik/Virkamies/Tjänsteman