

# EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

---

*Plenarhandling*

4 februari 2003

B5-0104/2003

## FÖRSLAG TILL RESOLUTION

till följd av rådets och kommissionens uttalanden

ingivet i enlighet med artikel 37.2 i arbetsordningen

av W.G. van Velzen, Renato Brunetta, Philip Bushill-Matthews, Marielle de Sarnez, Karl-Heinz Florenz, Lisbeth Grönfeldt Bergman, Georg Jarzembowski, Mario Mantovani, Jorge Moreira da Silva, Bartho Pronk, Christian Foldberg Rosing and Antonios Trakatellis

för PPE-DE-gruppen

om förberedelserna av Europeiska rådets vårmöte den 21 mars 2003

**Europaparlamentets resolution om förberedelserna av Europeiska rådets vårmöte den 21 mars 2003**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens rapport till Europeiska rådets vårmöte om Lissabonstrategin för ekonomisk, social och miljömässig förnyelse<sup>1</sup>, det stödjande arbetsdokumentet, det kompletterande ”genomförandepaketet” för den inre marknaden<sup>2</sup>, den europeiska sysselsättningsstrategin<sup>3</sup> och de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken<sup>4</sup>, som kommissionen också rapporterar om,
- med beaktande av övriga frågor som också kommer att tas upp vid Europeiska rådets vårmöte, inklusive kommissionens och rådets gemensamma rapporter om pensionsreformerna, hälso- och äldreomsorg, Ekofins rapport om uppföljningen av världsmötet om hållbar utveckling och Ekofinrådets dokument om huvudfrågorna,
- med beaktande av att 2003 kommer att bli ett viktigt år i övergången till ett utvidgat EU med 25 medlemsstater.

**VIKTIGA POLITISKA FAKTORER**

1. Europaparlamentet är medvetet om att Europeiska rådets vårmöte kommer att anordnas vid en tidpunkt då tillväxten är långsam, osäkerhet råder på de finansiella marknaderna och industrins och konsumenternas förtroende håller på att försvagas. Parlamentet anser att den här kritiska tidpunkten i den europeiska ekonomin förvärras av att den irakiska regeringen fortsätter att på allvar trotsa FN:s säkerhetsråds resolutioner, och i synnerhet resolution 1441. Situationen kommer också att förvärras av de humanitära, politiska och ekonomiska följderna om ett krig i Irak inte kan undvikas.
2. Europaparlamentet anser att de här faktorerna förstärker det underliggande budskapet i kommissionens nyligen framlagda vårrapport, nämligen att Europeiska rådet och medlemsstaterna måste agera beslutsamt för att tron på Lissabonmålen skall återställas, framför allt för dem som arbetar inom områden som framgången i sista hand vilar på, det vill säga inom handel, undervisning och forskning.

---

<sup>1</sup> KOM(2003) 5.

<sup>2</sup> SEK(2003) 43.

<sup>3</sup> KOM(2003) 6.

<sup>4</sup> KOM(2003) 4.

3. Europaparlamentet ger sitt starka stöd till *det strategiska målet* från Lissabon, och anser att det nu är dags för
  - i) en översyn av huruvida *den övergripande strategin* fortfarande är relevant och om den kan genomföras på ett tillfredsställande sätt,
  - ii) en mer detaljerad färdplan från kommissionen om hur de fastställda målen skall nås före 2010 samt ett uppföljningsschema för att kontrollera att framstegen fortskrider sakta men säkert på samtliga områden,
  - iii) större beslutsamhet från Europeiska rådets sida när det gäller att komma till rätta med eftersläpningen i införlivandet av åtaganden inom EG:s lagstiftning i nationella bestämmelser,
  - iv) en mer aktiv roll för Europaparlamentet i översynen och på så sätt stöd till dess roll som medlagstiftare.
4. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att det då det behandlar frågor där EU inte har någon lagstiftningsbehörighet, såsom fattigdomsbekämpning, social utslagning, pensionssystem, hälso- och äldreomsorg och utbildning, specificerar att den öppna samordningsmetoden används på ett sätt som respekterar medlemsstaternas ansvar eftersom man koncentrerar sig på ett närmare samarbete och på att lära sig av bästa praxis. Parlamentet understryker att det och de nationella parlamenten under inga omständigheter får förbises.
5. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att se till att samtliga medlemsstater respekterar Ekofinrådets rekommendationer för reformen av budgeten och ekonomin, inklusive rekommendationerna rörande pensionssystem och arbetsmarknaden. De offentliga utgifterna måste vara förenliga med budgetrestriktionerna för att det skall vara möjligt att garantera trovärdighet och en stabilitetsorienterad politik.
6. Europaparlamentet anser att arbetslösheten är oacceptabelt hög, att medlemsstaterna har svårt att nå de sysselsättningsmål som fastställdes i Lissabon och Stockholm samt att äldre arbetstagare och kvinnor är underrepresenterade. Parlamentet anser att den nya europeiska sysselsättningsstrategin måste utformas så att medlemsstaterna hittar sina egna vägar för att anta beskattnings- och socialförsäkringssystem och för att öka satsningarna på barnavård så att målen uppnås.
7. Europaparlamentet insisterar på att små- och medelstora företags arbetsskapande potential måste erkännas fullt ut i alla politiska initiativ. Parlamentet kräver att åtagandena i Europeiska stadgan för småföretag om att förenkla och minska kostnaderna vid företagsetablering skall genomföras så snart som möjligt. Parlamentet uppmanar Europeiska rådet att genast behandla kommissionens rekommendationer i den nyligen offentliggjorda grönboken om entreprenörskap.
8. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att skapa och vidareutveckla ett europeiskt område för allmän och yrkesinriktad utbildning i syfte att främja och förbättra samarbetet när det gäller
  - rörlighet,

- överförbarhet och erkännande av kunskaper och kvalifikationer,
  - kvalitativa aspekter inom yrkesutbildningen,
  - harmonisering av examens- och utbildningsbevis.
9. Europaparlamentet betonar än en gång hur viktig en framgångsrik och konkurrenskraftig informations- och kommunikationssektor är för skapandet av en kunskapsstyrd EU-ekonomi i privatpersoners och industrins tjänst. Parlamentet anser att EU inte får förlora sin ledande ställning inom forskning och utveckling av den här tekniken till rivaler såsom Kina och Japan.
10. Europaparlamentet förväntar sig ett positivt resultat av Europeiska rådets översyn av hur EU i EU:s egna strategi för hållbar utveckling uppfyllt åtagandena från toppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg. Parlamentet anser att strategin redan nått betydelsefulla resultat, eftersom strängare miljöåtgärder vidtagits samtidigt som EU-industrin gjort egna innovationer och investerat i teknik. Parlamentet anser också att Europeiska rådet skall främja ytterligare sätt att skapa möjligheter till ömsesidigt stöd mellan sina miljömässiga, ekonomiska och sociala (inklusive sysselsättningsrelaterade) komponenter.

#### DEN INRE MARKNADEN: NÖDVÄNDIGA REFORMER

11. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att se till att samtliga rådskonstellationer, och inte enbart rådet (konkurrenskraft), behandlar konkurrensfrågor på ett övergripande sätt, framför allt genom att fullborda den nuvarande inre marknaden, utveckla den inre marknaden för tjänster, fullborda riskkapitalmarknaden före slutet av 2003 och handlingsplanen för finansiella tjänster före slutet av 2005, samt genom att införliva lagstiftning för att förbättra resultaten på telekommunikations-, energi- och transportmarknaderna.
12. Europaparlamentet pekar på de insatser det gjort för att ta sitt ansvar för lagstiftningen och arbeta snabbt. Parlamentet uppmanar Europeiska rådet att snabba upp arbetet med viktiga förslag som rör den inre marknaden och som för närvarande behandlas i eller kommer att återremitteras till behörigt råd, framför allt direktiven om gemenskapspatent, offentlig upphandling, förpliktelser vid allmän trafik i fråga om lokala och regionala transporter, det andra järnvägspaketet, förordningen om säljfrämjande åtgärder, prospektivdirektivet och direktivet om pensionsfonder, som också är viktigt för den gränsöverskridande rörligheten.
13. Europaparlamentet påpekar beträffande de finansiella tjänsterna att Lamfalussyförfarandet endast kommer att ge resultat om samtliga institutioner snabbar upp sina beslutsförfaranden och Europaparlamentet ges formell återkallelserätt, något som skulle göra det möjligt för parlamentet att lättare överlåta några av sina befogenheter till nivå 2 och 3 av detta förfarande.
14. Europaparlamentet stöder helhjärtat kommissionens strategi för en bättre och enklare lagstiftning och ser fram emot att spela en viktig roll efter det att det interinstitutionella avtalet slutits på ett tillfredsställande sätt. Parlamentet välkomnar

att kommissionen åtagit sig att utvärdera nya lagförslag som lagts fram 2003 när det gäller deras effekt. Parlamentet uppmanar kommissionen att låta utvärderingarna också omfatta gällande lagstiftning och att lägga fram en detaljerad tidsplan om hur den skall kunna minska byråkratin med 25 procent.

15. Europaparlamentet betonar att det är viktigt att beakta det europeiska affärlivets finansieringsbehov i de nya bestämmelserna om eget kapital för kreditinstitut ("Basel II"). Parlamentet påminner om att "Basel II" endast kan träda i kraft i form av en EU-rättsakt som i lika hög utsträckning måste respektera långivare och låntagare, framför allt små och medelstora företag och nyetableringar.
16. Europaparlamentet uppmanar rådet att i samarbete med kommissionen så snart som möjligt utarbeta strategier för en omfattande pensionsreform och att garantera att pensionerna är tillräckliga på lång sikt genom att använda en kombination av de tre s.k. "pelarna", nämligen offentliga pensionssystem, tjänstepensionssystem och individuella pensionssystem. Pensionsfonderna och kompletterande privatfinansierade pensionssystem kan användas för att kombineras med offentliga pensionssystem som baserar sig på kostnadsdelning.
17. Europaparlamentet uppmanar också kommissionen att fastställa lämpliga åtgärder att läggas fram för medlemsstaterna, rådet och parlamentet, innehållande gemensamma indikatorer och riktlinjer, framför allt i syfte att höja den nuvarande pensionsåldern (med fem år fram till 2010) och förlänga arbetslivet, inklusive åtgärdsplaner, information och rekommendationer samt initiativ som hänger samman med utbyte av information, erfarenhet och modeller.
18. Europaparlamentet betonar att miljöfrågorna är viktiga då man ser över framstegen med att integrera energi-, transport- och kommunikationsnätverken med hjälp av samtrafik och driftskompatibilitet så som fastställdes i Barcelona våren 2002.
19. Europaparlamentet kräver att de miljöskadliga subventionerna skall avvecklas gradvis. Parlamentet påminner rådet om de åtaganden det tidigare gjort när det gäller att minska och omfördela statsstöd, och påpekar att nya investeringar i forskning och teknik är en viktig faktor för att främja hållbar produktion och konsumtion.
20. Europaparlamentet kräver att miljöskatter skall tas i bruk, eftersom de på allvar främjar en hållbar produktion och konsumtion. Miljöskatterna får inte öka den totala skattebördan och måste vara konkurrensneutrala och samordnas och harmoniseras inom EU.
21. Europaparlamentet insisterar på ett tidigt formellt antagande, utan inblandning av Europeiska rådet, av den efterlängtade politiska överenskommelsen i Ekofinrådet om skattepaketet som innehåller direktivet om skatt på besparingar, en uppförandekod för företagsbeskattning och ett direktiv om royalties och räntor. I samband med detta förväntar sig parlamentet att Ekofinrådet slutligen skall fatta ett beslut om energiskattepaketet i samband med att en genuin europeisk energimarknad inrättas.

22. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att mera allmänt i skattefrågor erkänna nyttan av skattekonkurrens mellan medlemsstaterna och anser att medlemsstaterna måste få ha kvar sitt manöverutrymme, utom i frågor som är direkt relaterade till att den inre marknaden fungerar smidigt, så som när det gäller att harmonisera skatteunderlaget (men inte skattesatsen) inom företagsbeskattningen.

#### SYSSELSÄTTNING OCH SOCIAL SAMMANHÅLLNING

23. Europaparlamentet anser att den nationella och regionala arbetsmarknadspolitiken måste anpassas till de lokala villkoren och till mer flexibla arbetsmetoder under den nya sysselsättningsstrategin. Dessutom anser parlamentet att löneförhandlingssystemen, förbindelserna till industrin och lagstiftningen vid behov skall ändras.
24. Europaparlamentet konstaterar att det finns människor som påverkas av de strukturella förändringarna och människor som vill kunna utveckla sina egna liv utgående från sina egna ambitioner. Parlamentet anser därför att den nya strategin måste göra det lättare att få högre kvalifikationer, främja det kunskapsbaserade samhället på ett målinriktat sätt och samtidigt kraftigt understryka grundläggande kunskaper i att tillhandahålla personliga tjänster, exempelvis inom äldreården.
25. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att erkänna att kampen mot svartarbete måste utgöra en viktig del av den nya strategin i många medlemsstater. Parlamentet anser att arbete måste göras mer attraktivt för både arbetsgivare och arbetstagare, inte enbart genom en minskad skattebörda, utan också genom särskilda incitament för att främja lagligt arbete, så att bördan med arbetsgivaravgifterna minskar avsevärt, och skapandet av nya arbetstillfällen samt nyetableringar blir mindre kostsamt.
26. Europaparlamentet betonar den roll som arbetsmarknadens parter spelar på europeisk nivå, och anser att en social dialog, där samtliga företrädare på europeisk nivå deltar, är avgörande för att Lissabonstrategin skall kunna genomföras.

#### UTBILDNING OCH YRKESUTBILDNING

27. Europaparlamentet anser att utbildnings- och yrkesutbildningssystemen bör utvecklas genom att de i större utsträckning beaktar de individuella behoven. Parlamentet anser dessutom att det är önskvärt med ett stort utbud av offentliga och privata anläggningar som konkurrerar med varandra för att göra det lättare för alla att få tillgång till utbildning och vidareutbildning.
28. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att respektera subsidiaritetsprincipen och se till att rådet (utbildning, ungdom och kultur) fortsätter arbetet med handlingsplanen för utbildningssystem och sammanbinder den med sysselsättningsstrategin. Parlamentet föreslår att regeringarna kunde ta lärdom av PISA-undersökningen (programmet för internationell utvärdering av elevprestationer) då de skall förbättra utbildnings- och vidareutbildningspolitiken, eftersom det i undersökningen hävdas att samtliga aktörer på arbetsmarknaden måste ha tillgång till

livslångt lärande genom ramavtal mellan arbetsmarknadens parter om sysselsättningsvillkor.

29. Europaparlamentet kräver att den vetenskapliga karriären utvecklas inom Europa genom att man uppmuntrar och främjar elever som är intresserade av matematik och naturvetenskap och främjar utbildningen av ett tillräckligt antal kvalificerade europeiska forskare.

#### KUNSKAP OCH INNOVATION

30. Europaparlamentet kräver att medlemsstaterna ger hög prioritet åt handlingsplanen för e-Europa 2005 vid sidan av liberaliseringen av telekommunikationsmarknaderna. Europaparlamentet kräver
- att det europeiska telekompaketet skall genomföras i tid och på ett enhetligt sätt så att lika villkor kan införas på europeisk nivå,
  - att tredje generationens mobiltelefoni bör ges mer flexibilitet genom att man tillåter en välavvägd konsolidering av aktörerna på marknaden samt att man lägger fram ett åtgärds paket för att främja förtroende och investeringar inom den här sektorn, inklusive andrahandshandel av 3G-spektrum,
  - att öppna standarder främjas för samtliga lämpliga plattformar, inklusive digital-TV, tredje generationens mobiltelefoni och teknik för slutanvändare, som ett steg mot den driftskompatibilitet som krävs för att konsumenterna skall kunna välja fritt,
  - att tillämpa ett allomfattande angreppssätt när det gäller e-förvaltning, e-utbildning och e-hälsovård.
31. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att ge upprättandet av ett europeiskt forskningsområde den impuls som krävs för att bryta ned den nuvarande indelningen mellan offentliga och privata forskare och användare och finansierare. Parlamentet anser att det framför allt behövs nationella genomförandeplaner, även om hur man skall uppnå målet från Barcelona om att 3 procent av BNP skall gå till forskning före år 2010, både inom den offentliga sektorn (en tredjedel) och den privata sektorn (två tredjedelar).
32. Europaparlamentet insisterar på att rådet (konkurrenskraft) når en politisk överenskommelse om gemenskapspatenten innan Europeiska rådet sammanträder. Parlamentet noterar att det europeiska affärslivet är i brådskande behov av en effektiv och flexibel patent som skulle finnas tillgänglig till ett överkomligt pris efter ett kortare förfarande.

#### HÅLLBAR UTVECKLING

33. Europaparlamentet anser att de miljöindikatorer som kommissionen utvecklat och som ingår i förteckningen över strukturindikatorer utgör en god grund för framtida bedömningar av hållbar utveckling, men att denna förteckning måste utvecklas ytterligare, i synnerhet när det gäller biologisk mångfald, vatten- och

markföroreningar samt kemiska föroreningar.

34. Europaparlamentet beklagar att största delen av medlemsstaterna inte på långt när uppnått sina mål enligt Kyotoprotokollet. Parlamentet anser att det är positivt att genomförandet av EU:s utsläppshandelssystem för år 2005 omfattar mer än 5 000 företag från industri- och energisektorn. Parlamentet understryker att det är viktigt med ett integrerat tillvägagångssätt då man skall genomföra olika åtgärder inom EU:s klimatförändringspolitik i syfte att bevara den energiintensiva energins internationella konkurrenskraft i Europa. Parlamentet anser att jämförbara mål måste fastställas och instrument utvecklas på både nationell nivå och gemenskapsnivå för andra sektorer, såsom icke energiintensiv tillverkning, små och medelstora företag, transport-, tjänste- och jordbrukssektorn, den offentliga sektorn och den inhemska sektorn.
35. Europaparlamentet uppmanar Europeiska rådet att upprätta noggranna och ständiga mekanismer för att utvärdera det nationella och globala genomförandet av toppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg, framför allt genomförandeplanen, där man fastställde mål för säkert dricksvatten, hälsovård, utrotning av den extrema fattigdomen, fiskbestånd, kemiska föroreningar, den biologiska mångfalden och typ 2-partnerskapsavtal.
36. Europaparlamentet understryker att handelshinder som riktar sig mot u-länderna måste avskaffas om man vill råda bot på de strukturella orsakerna till fattigdom i dessa länder.

#### FÖRBÄTTRADE ARBETSMETODER

37. Europaparlamentet uppmanar nästa Europeiska råd att i sin översyn av de riktlinjer som fastställdes i målen från Lissabon och Göteborg också behandla förhållandet mellan strategin och den makroekonomiska politiken.
38. Europaparlamentet betonar att det är fast beslutet att spela en viktig roll på den inre marknaden och även under förberedelserna och utvärderingen av de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och den europeiska sysselsättningsstrategin, men pekar på den extremt snäva tidsplanen mellan godkännandet av riktlinjepaketet vid vårmötet och det slutgiltiga antagandet i juni, något som utesluter alla avgörande bidrag från Europaparlamentets sida. Parlamentet återupprepar sitt krav på ett interinstitutionellt avtal som skulle garantera att parlamentet får delta fullt ut i detta förfarande.
39. Europaparlamentet påpekar också att det är nödvändigt att fortsätta att utveckla det nuvarande samarbetet mellan institutionerna, så att Lissabonstrategin, rådets kommande fleråriga strategiska program och kommissionens årliga politiska strategi anpassas till varandra.
40. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till Europeiska rådet, kommissionen, rådet och medlemsstaternas och kandidatländernas



regeringar och parlament.