

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

1 oktober 2003

B5-0411/2003

FÖRSLAG TILL RESOLUTION

ingiven till följd av muntlig fråga B5-0277/2003

i enlighet med artikel 42.5 i arbetsordningen

av Johanna L.A. Boogerd-Quaak

för utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

om flygbolagens överföring av personuppgifter vid transatlantiska flygningar:
förhandlingsläget med Förenta staterna

Europaparlamentets resolution om flygbolagens överföring av personuppgifter vid transatlantiska flygningar: förhandlingsläget med Förenta staterna

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artikel 42.5 i arbetsordningen, och av följande skäl:
- A. Den 13 mars 2003 lade parlamentet fram en resolution om de amerikanska myndigheternas tillgång till elektroniska bokningssystem (PNR i APIS-system) uppgifter om passagerare på transatlantiska flygningar.
- B. Sedan den 11 september 2001 har Förenta staterna infört olika åtgärder för att förstärka kontrollen av landets gränser. Det bör framför allt betonas att från och med den 1 oktober 2003 kan endast resenärer med ett maskinläsbart pass resa in i landet utan visum och att passagerarna i en nära framtid måste ha ett pass med biometriska uppgifter.
- C. Under de allra senaste månaderna har kommissionen såväl den administrativa som den politiska vägen undersökt i hur hög utsträckning de åtgärder som de amerikanska myndigheterna tagit och planerat garanterar ett adekvat skydd av uppgifter i enlighet med bestämmelserna i direktiv 95/46/EG samt principerna i Europeiska unionen stadga om de grundläggande rättigheterna och stadgan om de mänskliga rättigheterna.
- D. Den information som kommissionen lämnat bör beaktas. För tillfället kan det uppgiftsskydd som de amerikanska myndigheterna erbjuder inte betraktas som adekvat av följande skäl:
 - a) Det är fortfarande oklart varför uppgifterna behövs och varför de måste sparas, och det är inte enbart fråga om att bekämpa terrorism. Det finns därför en risk för att uppgifterna kan användas för andra ändamål, och att de kan överföras till andra avdelningar inom den amerikanska förvaltningen eller till tredje part.
 - b) Antalet uppgifter som krävs verkar alltför stort (39 olika PNR-element), och står överhuvudtaget inte i proportion till det avsedda syftet.
 - c) Det verkar omotiverat att bevara uppgifterna (6-7 år), i synnerhet uppgifter om personer som inte innebär någon risk för landets säkerhet.¹
 - d) Den amerikanska administrationens löften är inte enbart otillräckliga, utan de innebär heller inget åtagande. Varken EU eller passagerarna kan väcka åtal. Dessutom finns det inget effektivt sätt för passagerarna att lösa tvister utanför domstol, vid en oberoende myndighet.
- E. Passagerare, flygbolag och de som arbetar med bokningssystem måste så snart som möjligt få klara instruktioner om vilka åtgärder som måste vidtas med tanke på de amerikanska myndigheternas krav.

¹ (Observera: I enlighet med artikel 6.1 a i förordning (EEG) nr 2299/89 om datoriserade bokningssystem måste personuppgifter tas off-line inom 72 timmar efter det att bokningen är avslutad (det vill säga att flyget anlänt). Uppgifterna kan arkiveras i högst tre år och tillgång till uppgifterna fås endast vid faktureringsvister.)

- F. Hänsyn bör tas till artikel 232 i EG-fördraget, där det fastställs att parlamentet kan väcka talan vid domstolen om åtgärder inte vidtas då någon bryter mot EG-fördraget.
- G. Vid International Conference for Data Protection and Privacy Commissioners som anordnades i Sydney den 16-19 september 2003 rekommenderas det att uppgifter skall överföras internationellt inom ramen för internationella avtal. I avtalet skall följande uppgifter ingå:
- a) De villkor som krävs för dataskydd.
 - b) Klara mål som motiverar en insamling av uppgifter.
 - c) Väldefinierade, men inte alltför många, uppgifter.
 - d) Strikta begränsningar för hur länge uppgifterna får sparas.
 - e) Adekvat information om de berörda personerna.
 - f) Mekanismer för att skydda mot eventuella fel, och oberoende kontrollmyndigheter.
1. Europaparlamentet välkomnar i princip att dialogen med Förenta staterna sker på högsta politiska nivå. Parlamentet uppmanar dock kommissionen att garantera ett äkta samarbete mellan de berörda kommissionsledamöterna, i synnerhet de Palacio, Bolkestein, Vitorino och Patten, så att de till fullo täcker samtliga aspekter i förhandlingarna med Förenta staterna.
 2. Europaparlamentet uppmanar därför kommissionen att i enlighet med artikel 232 i EG-fördraget omedelbart vidta lämpliga åtgärder för att se till att förordning (EEG) nr 2299/89, i synnerhet artikel 11, genomförs två månader efter det att resolutionen antagits.

Europaparlamentet uppmanar därför kommissionen att

3. omedelbart definiera, inom de ramar som framlagts av arbetsgruppen för skydd av enskilda med avseende på behandlingen av personuppgifter (artikel 29 i direktiv 95/46/EG), vilka uppgifter flygbolagen och/eller de datoriserade bokningssystemen rättmätigt får överföra till tredje part och under vilka omständigheter detta får ske, förutsatt att
 - a) icke-amerikanska passagerare inte diskrimineras, och att uppgifterna inte bevaras efter passagerarens vistelse i Förenta staterna,
 - b) passagerarna får fullständig och rätt information innan de köper sin biljett och att de ger sitt godkännande till att uppgifterna överförs till Förenta staterna,
 - c) passagerarna har rätt att anföra besvär på ett effektivt och snabbt sätt, ifall problem uppstår.
4. samtidigt förbjuda flygbolag och datoriserade bokningssystem all tillgång till och/eller överföring av uppgifter, som inte är förenliga med de principer som definieras i punkt 3, eller om det är ett uppenbart brott mot förpliktelserna i direktiv 95/46/EG samt rådets förordning (EEG) nr 2299/89,

5. omedelbart inleda förhandlingar i syfte att ingå ett internationellt avtal med vederbörlig rättslig grund (artikel 300 i EG-fördraget) och vederbörlig hänsyn till EU:s lagstiftning (direktiv 95/46/EG),
6. utvärdera polissamarbetet mellan EU och Förenta staterna för att bekämpa terrorism och andra seriösa brott med tanke på effektiviteten och respekten för de grundläggande rättigheterna,
7. undersöka eventuella andra projekts förenlighet med direktiv 95/46/EG, såsom införandet av elektroniska komponenter i EU-pass som skulle innehålla biometriska och andra uppgifter som lätt kan sparas,
8. vidta nödvändiga åtgärder för att underlätta genomförandet av databaserade filtersystem för kontrollerad tillgång till passageraruppgifter såsom det ”Secured Short-Term PNR-Store”-projekt som utvecklats av Austrian Airlines och Austrian Data Protection Authority och som stöds av övriga AEA-flygbolag,
9. kräver att en direkt kontaktgrupp inrättas med parlamentsledamöter och kongressmedlemmar i syfte att utbyta information och diskutera vilken strategi de skall följa i pågående och kommande frågor,
10. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, medlemsstaternas parlament och regeringar samt Förenta staternas kongress.